



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

Łódź, dnia 11 września 2026 r.

PNIK-I.4131.691.2026

## **Rada Gminy Andrespol**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 i 912), w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538, 781 i 912)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXIX/321/26 Rady Gminy Andrespol z dnia 11 sierpnia 2026 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w rejonie ulic Ekologicznej i Dolnej w miejscowości Kraszew.

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 11 sierpnia 2026 r. Rada Gminy Andrespol podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 1 września 2026 r.

W odpowiedzi na ww. zawiadomienie, Wójt Gminy Andrespol pismem z dnia 4 września 2026 r., złożył wyjaśnienia, które nie zostały przyjęte.

Zgodnie z treścią art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - dalej upzp, w związku z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, podstawą do stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy w całości lub części jest istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 21E07CC2-2C3E-467A-ADC5-BE2CF3BCF062

organów w tym zakresie. Pojęcie zasad sporządzania planu miejscowego należy wiązać z samym opracowaniem aktu planistycznego, a więc z merytoryczną zawartością tego aktu. Z kolei pojęcie trybu sporządzania planu miejscowego, odnosi się do sekwencji czynności, jakie podejmuje organ gminy w celu doprowadzenia do uchwalenia planu miejscowego, począwszy od uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu, a skończywszy na uchwaleniu planu.

Do kategorii istotnych naruszeń prawa należy zaliczyć naruszenia znaczące, wpływające na treść uchwały, dotyczące meritum sprawy. Do takich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał, powodujące pozostawanie uchwały w sprzeczności z określonym przepisem prawnym.

Organ nadzoru zobowiązany jest do badania zgodności uchwały ze stanem prawnym obowiązującym w dacie jej uchwalenia i w przypadku naruszenia prawa, do podjęcia czynności stosownych do posiadanych kompetencji w tym zakresie.

Z ustaleń organu nadzoru wynika, że przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu miejscowego.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 upzp plan miejscowy zawiera część tekstową i część graficzną przy czym, stosownie do art. 20 ust. 1 upzp, część tekstowa planu stanowi treść uchwały w sprawie planu miejscowego, zaś część graficzna stanowi załącznik do uchwały. Pomiędzy obiema częściami planu istnieje ścisłe powiązanie, ponieważ rysunek planu powinien odzwierciedlać w formie graficznej ustalenia uchwały w sposób umożliwiający jednoznaczne powiązanie rysunku z częścią tekstową, o czym stanowi § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 2404). W uchwale Nr XXIX/321/26 występują rozbieżności pomiędzy częścią tekstową a graficzną. W § 4 pkt 4 lit. b uchwały jako oznaczenie obowiązujące będące ustaleniami planu wskazano linię rozgraniczającą teren o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania, natomiast w legendzie rysunku planu miejscowego nie uwzględniono ww. oznaczenia. W § 15 ust. 2 pkt 2 lit. a uchwały wskazano odmienną szerokość wyznaczonej w planie drogi dojazdowej o symbolu 1KDD od wynikającej z jej zwymiarowania na rysunku planu. W części tekstowej uchwały wskazano szerokość ww. drogi w liniach rozgraniczających od 6,1 m do 9,5 m, tymczasem zgodnie ze zwymiarowaniem ww. drogi wskazanym na załączniku graficznym maksymalna szerokość terenu o symbolu 1KDD wynosi 10,5 m. W § 15 ust. 2 pkt 2 lit. c uchwały, we wskazanej szerokości wyznaczonej w planie drogi symbolu 3KDD (8,0m) nie uwzględniono placu do zawracania (o szerokości 12,5 m), którym zakończona jest ww. droga. Natomiast w § 15 ust. 3 planu miejscowego wskazano, że określona w § 15 ust. 2 szerokość w liniach rozgraniczających nie uwzględnia jedynie wskazanych na rysunku planu narożnych ścięć w ramach skrzyżowań oraz zakrętów. Z wyjaśnień Wójta Gminy Andrespol z dnia 4 września 2026 r. wynika, że ww. rozbieżności dotyczące legendy oraz terenu 1KDD powstały w wyniku omyłki. Odnosnie terenu 3KDD w wyjaśnieniach wskazano, że plac do zawracania stanowi funkcjonalne zakończenie

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

drogi i został przedstawiony oraz zwymiarowany na rysunku planu. Plan miejscowy jest aktem prawa miejscowego (art. 14 ust. 8 upzp) i jako podstawowy akt normatywny spełniać powinien rozmaite kryteria poprawności i legalności. Z orzecnictwa sądów administracyjnych jednoznacznie wynika, że część graficzna planu stanowi uszczegółowienie, uzupełnienie i wyjaśnienie części tekstowej oraz ma moc wiążącą, tym samym postanowienia planu należy odczytywać łącznie, uwzględniając zarówno część tekstową, jak i graficzną. Wobec tego nie może zachodzić rozbieżność pomiędzy częścią tekstową planu a rysunkiem (np. wyrok WSA we Wrocławiu z 26 września 2024 r., sygn. akt II SA/Wr 237/24, wyrok WSA w Bydgoszczy z 13 września 2023 r., sygn. akt II SA/Bd 977/22, wyrok WSA w Łodzi z 29 maja 2025 r., sygn. akt II SA/Łd 214/25). To część tekstowa planu zawiera normy prawne, rysunek planu obowiązuje tylko w takim zakresie, w jakim przewiduje to część tekstowa planu (wyrok WSA w Łodzi z 17 stycznia 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 881/22). Sprzeczność, brak korelacji, brak spójności między częścią tekstową i częścią graficzną uchwały, a nawet wewnętrzna sprzeczność w tych częściach, muszą być traktowane w kategorii istotnego naruszenia zasad sporządzania planu miejscowego określonych w art. 15 ust. 1 upzp, art. 20 ust. 1 upzp oraz § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (wyrok WSA we Wrocławiu z 17 września 2024 r., sygn. akt II SA/Wr 196/24). Wadliwość, która zaburza postanowienia całego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały przyjmującej ten plan w całości (wyrok WSA w Opolu z 1 czerwca 2020 r., sygn. akt II SA/Op 79/20).

Mając powyższe na uwadze, należy stwierdzić, że uchwała Nr XXIX/321/26 w sposób istotny narusza zasady sporządzania planu miejscowego, tym samym wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w całości jest zasadne i należało orzec jak w sentencji.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

**Dorota Ryl**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Andrespol

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 21E07CC2-2C3E-467A-ADC5-BE2CF3BCF062