

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.177.2025

Łódź, 6 marca 2025 r.

Rada Miasta Brzeziny

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XIII/92/2025 Rady Miasta Brzeziny z dnia 26 lutego 2025 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu korzystania z terenu skateparku i toru pumptrack” będących własnością Miasta Brzeziny, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 28 lutego 2025 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi ust. 2 załącznika do uchwały, w którym określono, że na terenie skateparku i toru pumptruck bezpieczeństwo wszystkich użytkowników jest priorytetem oraz ust. 3 załącznika do uchwały, w którym określono, że teren jest ogólnodostępny przez cały rok, w związku z tym podczas korzystania ze skateparku i toru pumptruck należy wziąć pod uwagę panujące warunki atmosferyczne. Przepisy powyższe są przepisami normatywnie zbędnymi i wprowadzającymi w błąd. Stanowienie takich przepisów nie mieści się w dyspozycji art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Ponadto wątpliwości organu nadzoru budzi ust. 6. załącznika do uchwały, w którym określono, że za wszelkie szkody materialne powstałe wskutek niewłaściwego korzystania z urządzeń zlokalizowanych na terenie skateparku i toru pumptruck odpowiedzialność ponosi użytkownik, a w przypadku osób niepełnoletnich (poniżej 18 roku życia), rodzic, opiekun lub inny przedstawiciel ustawowy.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W ust. 7 załącznika do uchwały określono, że za bezpieczeństwo osób niepełnoletnich przebywających na terenie skateparku i toru pumtruck, odpowiedzialność ponoszą rodzice, opiekunowie lub inny przedstawiciel ustawowy.

W ust. 11 załącznika do uchwały określono, że wszelkie naruszenia Regulaminu podlegają odpowiedzialności karnej na ogólnych zasadach (Kodeks wykroczeń, Kodeks karny).

W ocenie organu nadzoru kwestie odpowiedzialności prawnej regulują akty wyższego rzędu i to w sposób kompleksowy. W przypadku wystąpienia zdarzenia czy szkody uruchamiającej odpowiedzialność danego podmiotu, to one będą miały bezpośrednie zastosowanie, tj. przepisy kodeksu cywilnego, kodeksu wykroczeń lub karnego. Tym samym jakiegokolwiek próby stanowienia przez radę w akcie prawa miejscowego o odpowiedzialności stanowią istotne naruszenie prawa.

W ust. 9 załącznika do uchwały określono, że na terenie skateparku i toru pumtruck bezwzględnie zabrania się: zaśmiecania, niszczenia i uszkodzania mienia, w tym niszczenia elementów małej architektury i urządzeń skateparku (tiret pierwsze); posiadania przedmiotów mogących stwarzać potencjalne zagrożenie bezpieczeństwa dla użytkowników (tiret trzecie); rozpalania ognisk (tiret czwarte); wprowadzania zwierząt (tiret piąte).

W ocenie organu nadzoru zakaz zaśmiecania wynika już z art. 145 Kodeksy wykroczeń, niszczenie i uszkodzania mienia z art. 124 Kodeksu wykroczeń, czy też z art. 288 Kodeksu karnego. Tym samym delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów w tym zakresie.

Zakaz wprowadzania zwierząt narusza natomiast zasadę określoności przepisu prawa. Rada nie może wprowadzić bezwzględnego zakazu wprowadzania zwierząt. Zadaniem rady jest doprecyzowanie zasad poruszania się z np. psem w przestrzeni publicznej, a nie wprowadzanie bezwzględnych nakazów lub zakazów. Rada gminy uprawniona jest do ustalenia sposobu postępowania m.in. z psami w taki sposób, by ich pobyt na terenie przeznaczonym do wspólnego użytku nie był uciążliwy i nie zagrażał przebywającym tam osobom.

W końcowej części załącznika do uchwały określono TELEFONY ALARMOWE:

- 112 Numer alarmowy
- 999 Pogotowie Ratunkowe
- 998 Straż Pożarna
- 997 Policja

W dyspozycji art. 40 ust. 2 pkt 4 o samorządzie gminnym nie mieści się stanowienie przepisów o charakterze wyłącznie informacyjnym.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej, do której doszło podczas uchwalania przedmiotowej uchwały. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Paragrafy dzieli się na ustępy, ustępy na punkty, punkty

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Przedmiotowy Regulamin stanowi załącznik do uchwały - załącznik zaś jest integralną częścią uchwały. Oznacza to, że zapisy załącznika podlegają takiej samej systematyzacji jednostek redakcyjnych, co uchwała. Zapisy Regulaminu nie są zaś zredagowane zgodnie z ww. zasadami.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Brzeziny

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.