



Minister Finansów

Warszawa, 15 lutego 2024 roku

Sprawa: Petycja dot. zmiany stawek w podatku PIT, CIT, VAT
Znak sprawy: DD2.056.11.2023
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Szanowna Pani,

działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach¹, w związku z petycją z 20 grudnia 2023 r. dotyczącą zmiany stawek w podatkach PIT, CIT i VAT, uprzejmie informuję.

W swoim wystąpieniu postuluje Pani rozważenie ujednolicenia na okres próbny:

- podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) z 12% i 32% na 12%
- podatku dochodowego od osób prawnych (CIT) z 9% i 19% na 9%
- obniżenie stawki podatku VAT z 23% na 8%
- obniżenie stawki podatku VAT z 7% i 5% na 4%
- obniżenie stawki podatku ryczałtowego 17%, 15%, 14%, 12.5%, 12%, 8.5%, 5.5%, 3% do stawki podatku 2%
- podatek liniowy 19% bez zmian
- ujednolicone stawki karty podatkowej jako stawki najniższe lub średnie.

Na wstępie zauważyć należy, iż postulat ujednolicenia stawek w podatkach PIT, CIT i VAT zaprezentowany w Pani wystąpieniu w rzeczywistości jest propozycją radykalnego obniżenia tychże stawek.

Ujednolicenie (obniżenie) stawek podatkowych, zgodnie z propozycją wskazaną w petycji, przyniosłoby znaczne zmniejszenie dochodów sektora finansów publicznych.

Przykładowo proponowane obniżenie z 19% do 9% stawki podatku CIT (tj. o 10 punktów procentowych) skutkowałoby obniżeniem wpływów z tego tytułu o

¹ Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

ponad połowę, a planowane na 2024 r. wpływy z tytułu podatku CIT wynoszą 96,4 mld zł.

Zmiany te obniżyłyby zarówno dochody budżetu państwa, jak i dochody jednostek samorządu terytorialnego, które partycypują we wpływach z tytułu podatku PIT i CIT. Zatem w przypadku uwzględnienia postulowanych zmian jednostki samorządu terytorialnego będą oczekiwały na wskazanie innych źródeł dochodu rekompensujących powstałe ubytki, co umożliwi im prawidłową realizację ich zadań.

Co więcej, postulowana zmiana wpłynęłaby również negatywnie na organizacje pożytku publicznego (OPP), bowiem obniżona stawka podatkowa PIT oznaczałaby niższe wpływy dla tych organizacji.

Odnosząc się *stricte* do propozycji ujednolicenia stawek w podatku VAT należy zauważyć, że przepisy dotyczące podatku od wartości dodanej w całości objęte są zakresem prawa Unii Europejskiej, a Polska jako członek Unii Europejskiej zobowiązana jest do przestrzegania *acquis communautaire*.

W odniesieniu do podatku od towarów i usług oznacza to przestrzeganie postanowień przede wszystkim dyrektywy 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej² – dalej „dyrektywa VAT”, oraz orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej dotyczącego podatku od wartości dodanej.

Objęcie prawa krajowego w zakresie opodatkowania podatkiem od wartości dodanej obowiązkiem harmonizacji z prawem unijnym powoduje, iż Polska, podobnie jak inne państwa członkowskie UE, nie posiada nieograniczonej swobody kreowania własnych rozwiązań w tym przedmiocie. W konsekwencji polskie przepisy dotyczące podatku od towarów i usług powinny być zgodne z unijnymi przepisami prawa dotyczącymi podatku od wartości dodanej.

W odniesieniu do postulatu dotyczącego określenia podstawowej stawki podatku VAT w wysokości 8% wskazać należy, iż zgodnie z ww. przepisami minimalna wysokość tej stawki dopuszczana prawem UE to 15% - nie jest zatem możliwe zastosowanie stawki w wysokości przez Panią postulowanej.

W odniesieniu do postulatu dotyczącego zastąpienia stawek preferencyjnych 7%³ oraz 5% jednolitą stawką preferencyjną w wysokości 4% wskazać należy, iż zgodnie z ww. przepisami unijnymi minimalna wysokość stawki preferencyjnej to 5%.

Ponadto dyrektywa VAT dopuszcza stosowanie stawki niższej niż 5% (tzw. stawki super obniżonej) tylko do towarów i usług wymienionych w siedmiu, ściśle wskazanych punktach załącznika nr III do dyrektywy VAT⁴.

² Dyrektywa Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej Dz. Urz. UE L Nr 347, str. 1, z późn. zm.

³ Stosownie do art. 146ef ust. 1 pkt 2 ustawy o VAT obecnie stawka ta wynosi 8%.

⁴ Dotyczy to takich grup towarów/usług jak: produkty spożywcze, woda, produkty farmaceutyczne, sprzęt medyczny, transport pasażerski, książki i prasa oraz określone transakcje dotyczące paneli słonecznych.

Zgodnie z powyższym nie jest więc możliwe zastąpienie wszystkich stawek 8% i 5% jedną stawką obniżoną w wysokości 4%.

Niezależnie od argumentów wskazanych powyżej, należy jeszcze raz podkreślić, iż podatki są źródłem finansowania sfery publicznej, w tym również wielu obszarów, które ucierpiały w wyniku wystąpienia pandemii COVID-19, inflacji, kryzysu energetycznego czy na skutek trwającej za wschodnią granicą Polski wojny na Ukrainie.

Decyzje co do generalnej rezygnacji z części wpływów podatkowych powinny być zatem podejmowane z wielką ostrożnością (w tym z uwzględnieniem konieczności przestrzegania przepisów unijnych oraz problemów związanych z ewentualnym kategoryzowaniem pewnych grup beneficjentów preferencji podatkowych).

W innym przypadku wprowadzenie rozwiązań skutkujących dużymi negatywnymi skutkami dla wpływów budżetowych oznaczać będzie konieczność rezygnacji z innych preferencji podatkowych.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Jarosław Szatański

Dyrektor

Departamentu Podatków Dochodowych