



Minister Finansów

Warszawa, 30 czerwca 2025 roku

Sprawa: Petycja w zakresie inicjatywy ustawodawczej - precyzyjne przepisy
dot. faktur konsumenckich
Znak sprawy: PT7.056.3.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Odpowiedź na petycję w sprawie zmiany przepisów VAT

Szanowny Panie,

Odpowiadając na pismo z 5 kwietnia 2025 r. (data przekazania korespondencji przez Kancelarię Prezesa Ministrów do Ministerstwa Finansów 7 kwietnia 2025 r.) w sprawie inicjatywy ustawodawczej w zakresie elementów jakie winna zawierać faktura wystawiona na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej tzw. faktura konsumencka przez Okręgowy Urząd Miar, uprzejmie informuję.

Zakwalifikowanie pisma jako petycji

W pierwszej kolejności wyjaśniam, że w postępowaniu administracyjnym obowiązuje zasada ograniczonego formalizmu. Ciężar kwalifikacji prawnej pisma spoczywa na jego adresacie. Organ ma obowiązek zakwalifikować pismo zgodnie z jego treścią.

Mając na uwadze treść złożonego wniosku informuję, że odpowiadając na złożone pismo wymagane jest zastosowanie trybu ustawy o petycjach¹.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 tej ustawy przedmiotem petycji jest żądanie dotyczące

¹ Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870 ze zm.)

zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Treść pisma z 5 kwietnia 2025 r. w zakresie zmiany zapisów przepisów wypełnia definicję petycji i jak wskazano powyżej, podlega rozpatrzeniu w tym trybie.

Stanowisko odnośnie do petycji

Zgodnie z art. 10 ustawy Prawo o miarach¹ organami administracji miar są Prezes Głównego Urzędu Miar, będący centralnym organem administracji rządowej oraz dyrektorzy okręgowych urzędów miar (dalej: UOM).

Stosownie do art. 24 ustawy Prawo o miarach, czynności urzędowe wykonywane przez organy administracji miar i podległe im urzędy, określone w tej ustawie i jej przepisach wykonawczych oraz wynikające z wykonywania przez nie zadań przewidzianych w odrębnych ustawach, podlegają opłacie. Czynności podlegające opłatom wskazuje ustęp drugi wspomnianego przepisu.

Poza czynnościami regulowanymi wspomnianym art. 24, ustawa Prawo o miarach w art. 25 wskazuje na inną kategorię czynności, wykonywanych przez organy administracji miar i podległe im urzędy. Są to czynności wykonywane w ramach umów cywilnoprawnych; za te czynności pobiera się wynagrodzenie określone w tych umowach. Jako przykład ponoszonej opłaty, wnioskodawca wskazuje wzorcowanie termometru; wzorcowanie i ekspertyzy przyrządów pomiarowych jest jednym z rodzajów czynności wykonywanych na podstawie umów cywilnoprawnych, wymienionych w art. 25 pkt 2 Prawa o miarach.

W świetle ustawy o podatku od towarów i usług² powyższe czynności wykonywane na podstawie zawartych umów cywilnoprawnych przez organy władzy publicznej (w tym UOM) podlegają opodatkowaniu VAT na zasadach ogólnych.

Obowiązek dokumentowania czynności podlegających opodatkowaniu VAT spoczywa na podatniku, który może wystawić fakturę lub paragon. W zakresie czynności świadczonych na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej^{3,4} generalnie wystawiany jest paragon fiskalny, a na żądanie nabywcy faktura. Zgodnie z regulacjami rozporządzenia⁵ przy czynnościach wykonywanych na rzecz konsumentów nie zawsze wymagane jest prowadzenie ewidencji przy zastosowaniu kasy rejestrującej, bowiem przewidziane są zwolnienia podmiotowe, przedmiotowe bądź przedmiotowo – podmiotowe z obowiązku prowadzenia tego rodzaju ewidencji.

¹ Ustawa z dnia 11 maja 2001 r. Prawo o miarach (Dz.U. z 2022 r. poz. 2063), dalej jako Prawo o miarach

² Art. 5 i art. 15 ust. 6 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2025 r. poz. 775)

³ Art. 106b ust. 3 i art. 111 ust. 3a pkt 1 ustawy o podatku od towarów i usług ⁵ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących (Dz.U. z 2024 r. poz. 1902)

Regulacje dotyczące elementów faktury są ściśle określone w Dyrektywy VAT⁵ oraz w stanowiącej jej implementację ustawie o podatku od towarów i usług⁶. Obie regulacje są ze sobą ściśle powiązane. Dyrektywa i w ślad za nią ustawa określają obligatoryjne elementy faktury. Wśród elementów faktury nie występuje numer PESEL jako identyfikator podatkowy dla osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej lub nie będących zarejestrowanymi podatnikami VAT. Obecne regulacje ustawowe nie wymagają, aby faktura wystawiona na żądanie dla konsumenta zawierała nr PESEL, dane te nie powinny być umieszczane w fakturach. Faktura do 450 zł lub jeśli waluta na fakturze jest w euro do 100 euro może nie zawierać danych nabywcy takich jak imię i nazwisko oraz jego adres, ale powinna zawierać numer, za pomocą którego nabywca jest zidentyfikowany na potrzeby podatku lub podatku od wartości dodanej w przypadkach, o których mowa w art. 97 ust. 10 pkt 3, lub indywidualny numer identyfikacyjny, o którym mowa w art. 113a ust. 2 pkt 2). Ograniczenia co do wykazywania danych na fakturach do 450 zł lub 100 euro nie dotyczą faktur wystawianych w przypadku wewnątrzwspólnotowej sprzedaży towarów na odległość, sprzedaży na odległość towarów importowanych, sprzedaży, dla której nie jest na fakturze podawany numer VAT nabywcy, wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów oraz w przypadku, o którym mowa w art. 106a pkt 2 lit. a. Jednakże w przypadkach określonych w rozporządzeniu⁷⁸, podawanie danych nabywcy jest wymagane.

Uzupełniając, numeru PESEL nie wymaga się na fakturze konsumenckiej gdyż:

- numer ten nie jest identyfikatorem dla celów VAT, dane te nie są niezbędne do prawidłowego udokumentowania transakcji VAT,
- nie powstaną obciążenia administracyjne po stronie sprzedawcy w zakresie weryfikacji poprawności tego numeru, czy przechowywania danych go dotyczących,
- numer ten jest wrażliwą daną osobową.

Mając na uwadze powyższe, brak jest podstaw do zmiany przepisów prawa we wskazanym zakresie i tym samym postanowiono nie uwzględniać żądania dotyczącego petycji.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Tomasz Tratkiewicz

Dyrektor

Departamentu Podatku od Towarów i Usług

⁵ Art. 226 Dyrektywy Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz.Urz.UE.L. Nr 347, str. 1)

⁶ Art. 106e ustawy o podatku od towarów i usług

⁷ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 października 2021 r. w sprawie wystawiania faktur (Dz.U. z 2021 r. poz. 1979 ze zm.)