



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15

35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2025-05- 14

GK-I.431.1.2.2025

Pan

Kamil Dziukiewicz

Starosta Jarosławski

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst. jedn., Dz. U. z 2020 r., poz. 224) przekazuję

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

po kontroli problemowej przeprowadzonej w trybie zwykłym w sposób hybrydowy (tj. tradycyjny oraz przy wykorzystaniu elektronicznych systemów teleinformatycznych ePUAP, e-mail) w okresie od 27.01.2025 r. do 31.03.2025 r. w Starostwie Powiatowym w Jarosławiu (Starostwo) ul. Jana Pawła II, 37-500 Jarosław, w Wydziale Geodezji, Katastru Nieruchomości i Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego.

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

Marta Krzyżanowska – główny specjalista w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie imiennego upoważnienia Nr 1 z dnia 17.01.2025 r. nr GK-I.431.1.2.2025 Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (PWINGiK).

Katarzyna Plata – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie imiennego upoważnienia Nr 2 z dnia 17.01.2025 r. nr GK-I.431.1.2.2025 udzielonego przez PWINGiK.

Joanna Dziok – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie imiennego upoważnienia Nr 3 z dnia 17.01.2025 r. nr GK-I.431.1.2.2025 udzielonego przez PWINGiK.

Kontrolą, stosownie do zatwierdzonego w dniu 07 stycznia 2025 r. „*Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2025 rok*” objęto działanie Starostwa Powiatowego w Jarosławiu (Starosty), wykonującego zadania powiatowych organów administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresie:

1. Oceny działania powiatowych organów administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresach:

- 1) jakość danych ewidencji gruntów i budynków jako podstawa do udostępniania danych (*art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne¹ – dalej ustawa Pgik*);
- 2) proces cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego zasobem) i automatyzacja jego funkcjonowania, w tym:
 - a) stan usług danych przestrzennych (*art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik*),
 - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (*art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik*),
 - c) stan cyfryzacji operatów technicznych (*§ 19 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego² – dalej rozporządzenie w sprawie zasobu*),
 - d) stan systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia zasobu (*§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (*§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu*),

¹ Ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.)

² Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 820 ze zm.)

- f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - g) stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 ustawy Pgik),
 - h) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu³; § 11 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej⁴),
 - i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego⁵ – dalej rozporządzenie w sprawie standardów);
- 3) stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych⁶);
- 4) kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów⁷).
- 2. Sprawdzenie sposobu realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Jarosławskiego w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 10 sierpnia 2021 r., znak: GK-I.431.1.3.2021.**

³ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1374)

⁴ Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385)

⁵ Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1670)

⁶ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 342 ze zm.)

⁷ Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1246)

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielali:

- Pani Beata Salzberg-Marszał – Geodeta Powiatowy, Naczelnik Wydziału Geodezji, Katastru Nieruchomości i Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego⁸,
- Pan Piotr Matrejek – Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Jarosławiu⁹.

Przedmiotowe ustalenia kontrolne dokonane zostały w oparciu o stan faktyczny istniejący od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych włącznie.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do przyjętej skali ocen, działalność Starosty w zakresie objętym kontrolą należy ocenić **pozytywnie z uchybieniami**¹⁰.

W toku kontroli (w oparciu o dokumenty objęte kontrolą¹¹) ustalono, że Starosta prawidłowo realizował swoje zadania. Stwierdzone uchybienia w swych skutkach nie miały charakteru kluczowego (strategicznego) dla realizacji zadań objętych kontrolą. W dużej mierze miały one charakter formalny, odstępstwa od stanu pożądanego nie powodują jednak negatywnych następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i prawidłowości wykonania zadań.

Nie stwierdzono również okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą w Starostwie nie były prowadzone czynności kontrolne w zakresie realizacji zadań z zakresu geodezji i kartografii przez inne organy (GUGiK, NIK) – wyjaśnienia Geodety Powiatowego (przypis 4).

⁸ Upoważnienie Starosty Jarosławskiego nr 24/2025 z dnia 29.01.2025 r. znak KS.077.24.2025 dla Pani Beata Salzberg Marszał do udzielania wyjaśnień i odpowiedzi w toku kontroli problemowej,

⁹ Upoważnienie Starosty Jarosławskiego nr 25/2025 z dnia 29.01.2025 r. znak KS.077.25.2025 dla Pana Piotra Matrejka do udzielania wyjaśnień i odpowiedzi w toku kontroli problemowej,

¹⁰ Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (ze. zm.), w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze, tj.: ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna

¹¹ Pisma Starosty z dnia 03.02.2025 r., 14.02.2025 r., 21.02.2025 r., 20.03.2025 r., nr KSW.1710.1.2025 zawierające informacje do kontroli, wiadomość e-mail z dnia 17.03.2025 r.

I. Szczegółowe ustalenia dotyczące struktury organizacyjnej, zasobów pracowniczych, ich zakresów czynności, upoważnień do działania w imieniu Starosty, upoważnień do przetwarzania danych osobowych, regulacji wewnętrznych i sposobu prowadzenia obiegu dokumentów oraz wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

W okresie objętym kontrolą funkcję Starosty Jarosławskiego pełnili:

- Pan Stanisław Kłopot¹² od 28.10.2019 r. do 06.05.2024 r.,
- Pan Kamil Gerard Dziukiewicz¹³ od 7 maja 2024 r. do chwili obecnej.

Szczegółową organizację i zasady funkcjonowania Starostwa oraz zakresy spraw załatwianych przez wewnętrzne komórki organizacyjne określa Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Jarosławiu (Regulamin Starostwa).

Zadania wynikające z ustawy Pgik realizuje Geodeta Powiatowy (§ 40 Regulaminu Starostwa) przy pomocy Wydziału Geodezji, Katastru Nieruchomości i Zasobu Geodezyjnego oznaczonego symbolem GKN – dalej Wydział. Zakres zadań Wydziału określa § 29 Regulaminu Starostwa. Wydziałem kieruje Naczelnik Wydziału¹⁴ (§ 19 ust. 2 Regulaminu Starostwa), który pełni jednocześnie funkcję Geodety Powiatowego.

W Wydziale utworzono Referat Geodezji i Katastru Nieruchomości oraz Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (§ 8 ust. 2 pkt 2c, d Regulaminu Starostwa). Bezpośredni nadzór nad pracą Geodety Powiatowego i Wydziału pełni Wicestarosta (§ 11 ust. 4 pkt 2, 3 Regulaminu Starostwa).

Kontrolujący stwierdzili, że w Regulaminie Starostwa, zadania realizowane przez Geodetę Powiatowego i Wydział nie zostały zaktualizowane po zmianie ustawy Pgik.

W kontrolowanym okresie funkcję Geodety Powiatowego i Naczelnika Wydziału pełniła Pani Beata Salzberg-Marszał¹⁵, która posiada wykształcenie wyższe geodezyjne¹⁶, 4-letni staż pracy w administracji geodezyjnej, uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych

¹² Uchwała Rady Powiatu Jarosławskiego Nr XIV/126/2019 z dnia 28.10.2019 r. w sprawie wyboru Starosty Jarosławskiego

¹³ Uchwała Rady Powiatu Jarosławskiego Nr I/3/2024 z dnia 07.05.2024 r. w sprawie wyboru Starosty Jarosławskiego

¹⁴ Zakres czynności z dnia 01.12.2021 r.

¹⁵ Porozumienie w sprawie zmiany warunków pracy i płacy z dnia 30.11.2021 r. znak KS.220.69.2021

¹⁶ Dyplom Akademii Rolniczej im. Hugona Kołłątaja w Krakowie z dnia 30.12.1994 r.

funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie 1 i 2¹⁷. Tym samym spełnia wymogi określone w § 4 rozporządzenia w sprawie wymagań¹⁸.

Funkcję Kierownika PODGiK w kontrolowanym okresie pełnił Pan Piotr Matrejek¹⁹, który posiada wykształcenie wyższe geodezyjne²⁰, 24 – letni staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej oraz uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie 1 i 2²¹. Tym samym spełnia wymogi określone w załączniku nr 3 rozporządzenia o wynagrodzeniach²².

Kontrolujący ustalili, że zadania z zakresu geodezji i kartografii objęte kontrolą realizuje łącznie 24 pracowników Wydziału (w tym Geodeta Powiatowy oraz Kierownik PODGiK). W poniższej tabeli przedstawiono szczegółowe dane dotyczące ww. pracowników.

Liczba osób	Ilość pracowników posiadających uprawnienia zawodowe	Wykształcenie pracowników	Staż pracy w administracji geodezyjnej
Referat			
11	Zakres 1 i 2 – 3 osoby Zakres 5 – 1 osoba Zakres 2 – 1 osoba	Wyższe geod. – 6 osoby Średnie geod. – 3 osoby (w tym 3 osoby wyższe nie geod.) Wyższe nie geod. – 2 osoby	0-5 lat – 1 osoba 6-10 lat – 1 osoba >10 lat – 9 osób
PODGiK w Jarosławiu			
13	Zakres 1 i 2 – 1 osoba	Wyższe geod. – 8 osób Wyższe – 1 osoba Średnie geod. – 4 osoby (w tym 2 osoba wyższe nie geod.)	0-5 lat – 2 osoby >10 lat – 11 osób

W kontrolowanym okresie pracownicy Wydziału uczestniczyli w szkoleniach²³ z zakresu geodezji i kartografii, tym samym Starosta umożliwił im rozwój zawodowy w zakresie wykonywanych obowiązków. Żaden z pracowników nie podjął studiów

¹⁷ Świadectwo nadania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii Nr 16442 z dnia 14.03.1998 r.

¹⁸ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz.U. z 2004 r. Nr 249, poz. 2498) - rozporządzenia w sprawie wymagań.

¹⁹ Zakres czynności z dnia 01.12.2021.

²⁰ Dyplom Akademii Górniczo – Hutniczej im Stanisława Staszica w Krakowie z dnia 30.09.1993 r.

²¹ Świadectwo nadania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii Nr 15871 z dnia 12.04.1997 r.

²² Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960 ze zm.) - rozporządzenia o wynagrodzeniach

²³ Szkolenia: Ochrona danych osobowych w Starostwie Powiatowym (18 osób), Kodeks postępowania administracyjnego (7 osób), Warsztaty Szkoleniowe Ewid2007 wersja 10.0 (16 osób), Ustawa o doręczeniach elektronicznych i jej wpływ na zmianę KPA (4 osoby), Kodeks postępowania administracyjnego dla zawansowanych (3 osoby), „Jak ustalić przebieg granic ewidencyjnych...” (1 osoba), „Gleboznawcza klasyfikacja gruntów...” (1 osoba),

podyplomowych z zakresu realizowanych zadań oraz nie występował o pozwolenie na udział w praktykach zawodowych w jednostkach wykonawstwa geodezyjnego.

Kontrolujący dokonali analizy upoważnień oraz zakresów czynności pracowników Wydziału realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii. Stwierdzono, że:

- wszyscy pracownicy posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w zakresie niezbędnym do wykonywania powierzonych zadań z poprawną podstawą prawną ich wydania. W jednym przypadku stanowisko określone w upoważnieniu do przetwarzania danych osobowych nie odpowiada aktualnie zajmowanemu stanowisku,
- wszyscy pracownicy posiadają zakresy czynności. W zakresach czynności znajdują się zadania, które wykraczają poza obowiązujące przepisy prawa np.: *„wydawanie wytycznych technicznych dotyczących wykonywania opracowań geodezyjno-kartograficznych w tych systemach”*,
- w jednym przypadku stanowisko określone w zakresie czynności nie odpowiada aktualnie zajmowanemu stanowisku,
- wydane upoważnienia do działania w imieniu Starosty nie zostały poprzedzone wnioskiem Geodety Powiatowego, o którym mowa w art. 6a ust. 3a ustawy Pgik,
- upoważnienia Starosty do działania w jego imieniu nie odpowiadają zakresom czynności i nie zostały zaktualizowane po zmianie ustawy Pgik,
- brak upoważnień do działania w imieniu Starosty dla 4 pracowników realizujących zadania określonych w art. 7d ustawy Pgik i przypisanych w zakresie czynności.

Na podstawie wyjaśnień udzielonych przez Geodetę Powiatowego (przypis nr 4) ustalono, że pracownicy posiadają wykształcenie, staż pracy oraz uprawnienia zawodowe pozwalające na prawidłową realizację powierzonych zadań a obecny stan kadrowy jest wystarczający do terminowej realizacji zadań z zakresu geodezji i kartografii.

Dostęp do danych EGiB za pomocą „Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach” posiada 5 osób, które pozostają aktualnie w stosunku pracy z jednostką kontrolowaną.

Kontrolujący ustalili, że w kontrolowanej jednostce nie wprowadzono wewnętrznych regulacji dotyczących obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (pzgik).

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis 4) oraz dokonanych ustaleń wynika, że Starosta zapewnia realizowanie przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych, przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych, udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń, obsługę narad koordynacyjnych, pobieranie opłat – za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz e-usług.

W ramach kontroli ustalono, że na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu, w zakładce WYBIERZ TEMAT/ZALATW SPRAWĘ/Geodezja, kataster nieruchomości i zasób geodezyjny²⁴ znajdują się wnioski i wzory dokumentów oraz karty usług z zakresu działania Wydziału w tym: Aktualizacja ewidencji gruntów i budynków (GKN-01), Gleboznawcza klasyfikacja gruntów (GKN-02), Wydanie wypisu, wyrysu z ewidencji gruntów i budynków (PODGIK-1), Udostępnianie danych z powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (PODGIK-2), Zgłoszenia pracy geodezyjnej, kartograficznej, zawiadomienie o wykonaniu prac (PODGIK-3).

Powyższe zakładki zawierają w zależności od kategorii sprawy, informacje o: wymaganych dokumentach do załatwienia sprawy, możliwości złożenia wniosku drogą elektroniczną, opłatach, miejscu złożenia dokumentów, trybie odwoławczym.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis 4) ustalono, że dane pzgik wykorzystywane są przy realizacji zadań Starosty prowadzonych przez Wydziały: Architektury i Budownictwa, Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, Gospodarki Nieruchomości oraz przez jednostki organizacyjne Starostwa tj. Powiatowy Zarząd Dróg i Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

Pracownicy wyżej wymienionych wydziałów i jednostek organizacyjnych, mają dostęp do zbiorów baz danych EGiB, BDOT500 oraz GESUT za pośrednictwem portalu internetowego WebEwid w trybie chronionym poprzez indywidualne konta oraz za pośrednictwem usług sieciowych WFS oraz WMS.

²⁴ <https://www.bip.jaroslowski.pl/zalatw-sprawe-geodezja-i-kataster-nieruchomosci>

Podsumowując: działania Starosty w przedstawionych powyżej zakresach należy ocenić pozytywnie z uchybieniami. Jako uchybienia wskazano:

- sprawowanie nadzoru merytorycznego nad realizacją zadań Geodety Powiatowego przez Wicestarostę,*
- wydanie upoważnień dla pracowników, bez wniosku Geodety Powiatowego, o którym mowa w art. 6a ust. 3a ustawy Pgik,*
- brak aktualizacji zadań Starosty wynikających z art. 7d ustawy Pgik w Regulaminie Starostwa, w upoważnieniach do działania w imieniu Starosty i w zakresach czynności,*
- nieścisłości w upoważnieniach i zakresach czynności wydanych przez Starostę dotyczące aktualności stanowiska służbowego,*
- dla 4 pracowników realizujących zadania określone w art. 7d ustawy Pgik, które zostały przypisane w zakresach czynności, brak upoważnień do działania w imieniu Starosty.*

II. Szczegółowe ustalenia dotyczące jakości danych ewidencji gruntów i budynków (EGiB) w tym formy i terminu ujawnienia danych, aktualizacji danych, automatycznej kontroli danych, modernizacji ewidencji gruntów i budynków, zasilenia ZSIN.

Informacje (dane) zawarte w operacie ewidencji gruntów i budynków prowadzonym dla powiatu jarosławskiego są dostosowane do udostępniania w formacie gml (art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy Pgik) oraz poprzez e-usługi ²⁵ (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik).

W okresie objętym kontrolą na terenie powiatu jarosławskiego nie była przeprowadzana przez Starostę modernizacja ewidencji gruntów i budynków. Tym samym nie była przeprowadzana procedura wyłożenia projektu operatu opisowo – kartograficznego do publicznego wglądu.

W związku z powyższym Kontrolujący nie dokonali sprawdzenia terminu w jakim Starosta ujawnił w bazie EGiB, dane zawarte w projekcie operatu opisowo – kartograficznego (art. 24 ust. 8 ustawy Pgik) jak i przekazania ww. informacji do ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa i w Biuletynie Informacji Publicznej.

Z tego samego powodu Kontrolujący nie dokonali porównania dokumentów przygotowanych do zamówienia publicznego z uzgodnionym przez PWINGiK projektem modernizacji w zakresie przedmiotowym jak i sprawdzenia procedur oraz dokumentów tego postępowania.

²⁵ <https://jaroslowski.webewid.pl/e-uslugi/office-departments-portal/office-departments-portal/department/GEO>

Starosta przy bieżącej aktualizacji bazy EGiB wykorzystuje narzędzia udostępnione przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGIK) do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL oraz REGON.

Na podstawie statystyki wykorzystania ww. narzędzi uzyskanej z GUGiK²⁶ Kontrolujący ustalili, że w kontrolowanym okresie Starosta korzystał 28167 razy z danych zawartych w rejestrze PESEL, 2201 razy z danych zawartych w rejestrze EKW oraz 699 razy z danych zawartych w rejestrze REGON.

W Starostwie do prowadzenia bazy danych ewidencji gruntów i budynków wykorzystywany jest system teleinformatyczny TurboEWID w wersji 10.0 firmy Geomatyka-Karków s.c., oparty na jednej zintegrowanej bazie danych.

Do szczegółowej analizy terminów wprowadzania przez Starostę zmian w bazie EGiB (wynikających z art. 23 ust. 7 ustawy Pgik) wytypowano losowo 60 dowodów zmian wprowadzonych w okresie objętym kontrolą.

Na podstawie wybranej próby dowodów zmian stwierdzono, że w kontrolowanej jednostce wprowadzenie zmian do bazy EGiB odbywa się w terminie do 30 dni od dnia otrzymania dokumentów (zgodnie z art. 23 ust. 7 ustawy Pgik). Średni czas na wprowadzenie zmiany wynosi 8 dni. Zmiany w bazie EGiB dokonywane są przez jednego operatora w całości, w tym samym dniu, w zakresie informacji opisowej i graficznej.

Na podstawie analizy dokumentów uzyskanych z jednostki kontrolowanej (raportów i zrzutów ekranowych)²⁷ ustalono, że wdrożony w Urzędzie system do prowadzenia EGiB posiada możliwość przeprowadzenia automatycznej kontroli jakości baz danych EGiB i wygenerowania raportu/komunikatu z tej kontroli w następujących obszarach:

- a) występowania działek o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- b) nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,

²⁶ Pismo GKG z dnia 31.01.2025 r. nr NK-Sk.920.72025

²⁷ Raporty dotyczące: a) występowania działek o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu), b) nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek, c) występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej, d) występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej, e) występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową, f) braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji), g) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków, h) występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą, j) występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą, k) występowania luk (szczelin) między działkami, l) nachodzenia działek na siebie, m) dublowania działek

- c) występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- d) występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- e) występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową,
- f) braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, nr operatu, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji),
- g) numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji),
- h) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- i) występowania numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- j) występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- k) występowania luk (szczelin) między działkami,
- l) nachodzenia działek na siebie,
- m) dublowania działek.

Kontrola spójności danych na granicach powiatów wykonywana jest okresowo w porozumieniu z sąsiednimi powiatami w trakcie wykonywania modernizacji obrębów przyległych. Ostatnia wykonana była pod koniec 2023 r.

Na podstawie dokonanych ustaleń i powstałych raportów stwierdzono, że na obszarze Powiatu:

- nie występują działki o obszarach niejednostopólnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- nie występują w bazie przypadki nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- nie występują działki bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- występują 62 budynki bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- nie występuje geometria działek które nie zostały wykazane w części opisowej,
- występuje geometria dla 22 budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,

- występuje 1258 działek, których różnica powierzchni pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową przekracza 10%, co stanowi 0,07% całkowitej liczby działek,
- nie występują punkty graniczne bez atrybutów (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, nr operatu, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji),
- stwierdzono występowanie niedozwolonych oznaczeń klas i użytków (11848 przypadków),
- nie stwierdzono przypadków występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- nie stwierdzono występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- nie stwierdzono występowania luk (szczelin) między działkami,
- nie stwierdzono nachodzenia na siebie działek,
- nie stwierdzono dublowania działek.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 4) wynika, że różnice powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną, a częścią opisową spowodowane są faktem, że dla dużej ilości działek ewidencyjnych w części opisowej, pole powierzchni działek nie zostało obliczone z precyzją zapisu do 0,0001 ha (gdy ustalenie dotyczy tylko części granic działki). Takie różnice będą występować do momentu ustalenia wszystkich granic danej działki zgodnie z § 41 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych oraz § 16 ust. 3 rozporządzenia w sprawie egib²⁸.

Błędy dot. niedozwolonych oznaczeń klas i użytków wynikają z niedostosowania oznaczeń klas i użytków do przepisów rozporządzenia w sprawie egib. Pełne dostosowanie do obowiązujących przepisów planowane jest na listopad 2025 r.

Natomiast rozbieżności pomiędzy częścią opisową a graficzną dla budynków wynikają z niedostosowania wszystkich obiektów bazy danych EGiB do obowiązującego rozporządzenia w sprawie egib tj. nieujawnienia budynków w budowie w bazie EGiB. Aktualnie rozbieżności te są wyjaśniane i budynki takie zostaną przeniesione na odpowiednie warstwy bazy BDOT500.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 4) ustalono, że Centralne Repozytorium ZSIN było zasilane corocznie, poprzez umieszczanie danych EGiB na dysku w chmurze GUGiK. Zasilenia dokonano trzykrotnie, w latach 2023, 2024 i 2025.

²⁸ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 219 ze zm.) – rozporządzenie w sprawie egib.

Jednostka kontrolowana nie posiada raportów z zasilenia, wobec czego porównanie raportów zasilenia CR ZSIN z okresu objętego kontrolą oraz roku poprzedniego nie jest możliwe.

Podsumowując: działania Starosty w przedstawionych powyżej zakresach należy ocenić pozytywnie z uchybieniami. Jako uchybienie wskazano:

- występowanie 62 budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,*
- występowanie geometrii dla 22 budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,*
- niedostosowanie oznaczeń klas i użytków do przepisów rozporządzenia w sprawie egib.*

III Szczegółowe ustalenia dotyczące procesu cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania, stan usług przestrzennych w zakresie przeglądania i pobierania danych z baz EGiB, BDSOG, GESUT i BDOT500.

Na podstawie danych znajdujących się w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych²⁹ – dalej EZiUDP, Kontrolujący ustalili stan usług przestrzennych w zakresie przeglądania oraz pobierania danych z baz EGiB, BDSOG, GESUT i BDOT500. Ustalenia te przedstawiono w poniższej tabeli:

Lp.	Nazwa zbioru danych	Identyfikator zbioru danych	Data zgłoszenia zbioru danych	Rodzaj usługi/adres usługi
1	Ewidencja gruntów i budynków (EGiB)	PL.PZGiK.66	24.11.2010 r.	wyszukiwania: nie zgłoszono usługi przeglądania: https://jaroslowski-wms.webewid.pl/iip/ows pobierania: https://jaroslowski-wms.webewid.pl/iip/ows
2	Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT)	PL.PZGiK.5153	06.06.2017 r.	wyszukiwania: nie zgłoszono usługi przeglądania: https://jaroslowski-wms.webewid.pl/iip/ows pobierania: nie zgłoszono usługi
3	Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500)	PL.PZGiK.5152	06.06.2017 r.	wyszukiwania: nie zgłoszono usługi przeglądania: nie zgłoszono usługi pobierania: nie zgłoszono usługi
4	Baza Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG)	PL.PZGiK.5245	24.07.2017 r.	wyszukiwania: nie zgłoszono usługi przeglądania: https://jaroslowski-wms.webewid.pl/iip/ows pobierania: https://jaroslowski-wms.webewid.pl/iip/ows

²⁹ <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>

W ramach kontroli sprawdzono stan funkcjonalności następujących usług:

1. Przeglądania danych EGiB

Usługa przeglądania (WMS) dla danych EGiB została zgłoszona do EZiUDP. Kontrolujący stwierdzili, że analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlanie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGIS, <https://geoportal.gov.pl>) oraz umożliwia wyświetlanie informacji opisowych za pomocą funkcji GetFeatureInfo. Ustalono, że dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib.

Jak wynika z wyjaśnień Starosty (przypis nr 4) do kontroli, dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy EGiB. Pierwotnym źródłem danych w usłudze jest produkcyjna baza EGiB. Usługa przeglądania danych EGiB aktualizowana jest raz na dobę. Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WMS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie danych EGiB.

2. Pobierania danych EGiB

Usługa pobierania (WFS) dla danych EGiB została zgłoszona do EZiUDP. Kontrolujący ustalili, że analizowana usługa udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (np. QGIS). Stwierdzili ponadto, że dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i, j ustawy Pgik oraz Załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib. Możliwe jest pobieranie danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i, j ustawy Pgik. Wynik walidacji usługi WFS (raport z walidacji z dnia 18.02.2025 r.) nie wykazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw. Kontrola usługi w programie QGIS wykazała, że zarówno tytuły warstw jak i atrybuty funkcji GetFeature, wyświetlają się prawidłowo.

Jak wynika z wyjaśnień Starosty (przypis nr 4), zakres danych (geometria, atrybuty oraz obszar), udostępnianych w usłudze WFS, jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie danych EGiB. Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WFS jest taki sam jak zakres danych zawarty w bazie danych EGiB.

3. Przeglądania danych BDSOG

Usługa przeglądania (WMS) dla danych BDSOG została zgłoszona do EZiUDP. Kontrolujący ustalili, że analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlanie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGiIS, <https://geoportal.gov.pl>) oraz umożliwia wyświetlanie informacji opisowych za pomocą funkcji GetFeatureInfo. Ustalono, że dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG³⁰. Wynik walidacji usługi WMS BDSOG (Raport z walidacji z dnia 18.02.2025 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw oraz atrybutów obligatoryjnych funkcji GetFeatureInfo. Jak wynika z wyjaśnień Starosty (przypis nr 4), dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy BDSOG. Usługa przeglądania WMS dla bazy BDSOG aktualizowana jest raz na dobę.

4. Pobierania danych BDSOG

Usługa pobierania (WFS) dla danych BDSOG została zgłoszona do EZiUDP. Kontrolujący ustalili, że analizowana usługa udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (np. QGIS). Stwierdzono ponadto, że dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG. Możliwe jest pobranie danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, o której mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy Pgik. Możliwe jest pobieranie danych z zaznaczonego obszaru bądź całej warstwy i zapisanie ich w różnych formatach, np. csv, shp. Wynik walidacji usługi WFS BDSOG (Raport z walidacji z dnia 18.02.2025 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw warstw oraz atrybutów obligatoryjnych funkcji „GetFeature”. Zakres danych, udostępnianych w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS. Udostępniane dane nie zawierają danych osobowych.

5. Przeglądania dla danych GESUT

Usługa przeglądania (WMS) dla danych GESUT została zgłoszona do EZiUDP. Kontrolujący stwierdzili, że analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlanie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGIS, <https://geoportal.gov.pl>) oraz umożliwia wyświetlanie informacji opisowych za pomocą funkcji

³⁰ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1341) – rozporządzenie w sprawie BDSOG

GetFeatureInfo. Ustalono, że dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 3 rozporządzenia w sprawie GESUT³¹. Wynik walidacji usługi WMS GESUT (Raport z walidacji z dnia 09.12.2024 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw, tytułów warstw oraz atrybutów funkcji „GetFeatureInfo”. Jak wynika z wyjaśnień Starosty (przypis nr 4), dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy GESUT. Usługa przeglądania WMS dla bazy GESUT aktualizowana jest raz na dobę.

6. Pobierania dla danych GESUT

Dla danych GESUT istnieje niepubliczna usługa pobierania (WFS) dedykowana wyłącznie dla Głównego Geodety Kraju celem tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT zgodnie z § 10 rozporządzenia w sprawie GESUT. Usługa udostępnia dane w odpowiedzi na zapytania przychodzące z adresu GUGiK. Usługa odzwierciedla aktualny stan bazy GESUT – aktualizowana jest raz na dobę.

7. Przeglądania dla danych BDOT500

Usługa przeglądania (WMS) dla danych BDOT500 nie została zgłoszona do EZiUDP. Tworzenie bazy danych BDOT500 zostało zakończone 31.12.2024 r. Obecnie przygotowywana jest usługa przeglądania, przewidywany czas wdrożenia usługi to koniec 2025 r.

Kontrolujący ustalili, że na całym obszarze Powiatu prowadzona jest numeryczna mapa ewidencyjna i zasadnicza. Tym samym proces cyfryzacji map analogowych, ewidencyjnych i zasadniczych został zakończony (100%).

Z wyjaśnień Starosty wynika, że wszystkie operaty przyjęte do pzgik przed 01.01.2022 r. w postaci nieelektronicznej zostały przetworzone do postaci cyfrowej. Od 01.01.2023 r. do pzgik przyjmowane są wyłącznie operaty cyfrowe.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanych powyżej zakresach należy ocenić pozytywnie z uchybieniami. Jako uchybienie wskazano brak wdrożenia usługi przeglądania danych BDOT oraz nie zgłoszenie jej do EZiUDP.

³¹ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz.U. z 2021 r. poz. 1374)

IV Szczegółowe ustalenia dotyczące systemu do prowadzenia zasobu (w tym portal udostępnienia danych, bezpieczeństwo danych, archiwizacja danych), e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych, e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli, e-usług obsługi narad koordynacyjnych, struktury i dostosowania baz danych GESUT i BDOT500, formatu wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych i procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.

Kontrolujący ustalili, że Starosta do prowadzenia pzgik wykorzystuje system Ewid 2007 w wersji 10.0 autorstwa firmy Geomatyka-Kraków s.c. System zapewnia funkcjonalności, o których mowa w art. 3 pkt 3 i 9 ustawy o informatyzacji³² oraz prowadzenie rejestrów zgodnie z wymogami § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Na podstawie przekazanych danych z rejestrów/ewidencji Kontrolujący stwierdzili, że organ prowadzi w postaci elektronicznej w systemie teleinformatycznym: rejestr prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencję materiałów zasobu, rejestr wniosków o udostępnienie materiałów zasobu.

W ramach kontroli dokonano sprawdzenia kompletności i poprawności rejestracji danych w oparciu o 15 losowo wybranych: zgłoszeń prac³³, materiałów zasobu³⁴, wniosków o udostępnienie materiałów zasobu³⁵ w prowadzonych rejestrach/ewidencji.

Wyniki ww. czynności wykazały, że w prowadzonych rejestrach Starosta uzupełnia wszystkie dane, o których mowa w § 8 ust. 2, 3 i 4 rozporządzenia w sprawie zasobu. Zauważono jednak, że w rejestrze prac geodezyjnych i kartograficznych w 10 przypadkach nie podano daty doręczenia wykonawcy prac geodezyjnych protokołów weryfikacji, co stanowi 3% wszystkich wymaganych wpisów w kontrolowanej próbie.

³² Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. z 2021 r. poz. 2070), zwana ustawą o informatyzacji

³³ 6640.1.2024, 6640.240.2024, 6640.480.2024, 6640.720.2024, 6640.960.2024, 6640.1200.2024, 6640.1440.2024, 6640.1680.2024, 6640.1920.2024, 66640.2160.2024, 640.2400.2024, 6640.2640.2024, 6640.2880.2024, 6640.3120.2024, 6640.3360.2024

³⁴ P.1804.2024.2817, P.1804.2024.470, P.1804.2024.575, P.1804.2024.342, P.1804.2024.488, P.1804.2024.794, P.1804.2024.1345, P.1804.2024.1641, P.1804.2024.1440, P.1804.2024.1717, P.1804.2024.1815, P.1804.2024.2121, P.1804.2024.2259, P.1804.2024.2817, P.1804.2024.2858

³⁵ 6640.1.2024, GKN-PODGiK.6621.446.2024, GKN-PODGiK.6621.868.2024, GKN-PODGiK.6621.1286.2024, 6640.869.2024, GKN-PODGiK.6621.2055.2024, GKN-PODGiK-P.6621.144.2024, GKN-PODGiK.6642.1215.2024, GKN-PODGiK.6621.3239.2024, GKN-PODGiK.6621.3639.2024, GKN-PODGiK.6642.1779.2024, 6640.2405.2024, GKN-PODGiK.6621.4857.2024, 6640.2907.2024, GKN-PODGiK.6642.2482.2024

Kontrolowana jednostka posiada własny portal internetowy³⁶, który umożliwia m.in. udostępnianie materiałów zasobu za pomocą e-usług. Portal umożliwia udostępnianie danych ewidencji gruntów i budynków w postaci elektronicznej zarówno dla odbiorców branżowych (np. Portal Geodety, Portal Komornika) jak również dla obywateli (Portal Interesanta). Dostęp do portali branżowych możliwy jest po złożeniu wniosku i założeniu odpowiedniego konta, natomiast logowanie do portalu interesanta realizowane jest z wykorzystaniem profilu zaufanego. Portal Mapowy pozwala na udostępnianie informacji lub danych z BDSOG.

Kopie zapasowe baz danych w Starostwie tworzone są raz dziennie i przechowywane na serwerze. Druga kopia przechowywana jest na serwerze, w pomieszczeniu zlokalizowanym poza budynkiem, w którym są przechowywane materiały zasobu. Dodatkowo raz na kwartał tworzy się pełną kopię baz danych na zaszyfrowanym dysku. Kopie bezpieczeństwa baz danych wykonywane są z zachowaniem procedur zapewniających bezpieczeństwo przechowywania danych. Ponadto, dwa razy w roku kopia baz danych przekazywana jest do PWINGiK.

Osobą odpowiedzialną za wykonywanie kopii zabezpieczających dane zasobu w Starostwie, jest Administrator Systemów Informatycznych.

W Starostwie wprowadzono System Zarządzania Bezpieczeństwem Informacji (SZBI) obejmującym swoim zakresem zapewnienie bezpieczeństwa prowadzonych baz danych, a w szczególności wykonywania kopii zabezpieczających. Starostwo przeprowadza testy odtworzeniowe kopii bezpieczeństwa i możliwość odczytu zapisanych danych na wypadek awarii lub ich utraty – wyjaśnienia Geodety Powiatowego (przypis 4).

Zarządzeniem z dnia 07.03.2025 r. nr 14/2025 Starosta powołał Komisję do oceny przydatności użytkowej materiałów pzgik³⁷. W kontrolowanym okresie nie przeprowadzono oceny przydatności materiałów zasobu.

W kontrolowanej jednostce wykonawcy prac geodezyjnych mają możliwość zgłaszania prac z wykorzystaniem e-usługi (Portal Geodety). Portal ten pozwala na automatyczne udostępnienie niezbędnych danych do zgłoszenia pracy geodezyjnej jak i na dokonanie automatycznej opłaty (płatności online PaByNet) oraz na przeglądanie treści operatów

³⁶ <https://jaroslowski.webewid.pl/e-uslugi/office-departments-portal/office-departments-portal/department/GEO>

³⁷ Zarządzenie Nr 14/2025 Starosty Jarosławskiego z dnia 7 marca 2025 r. w sprawie powołania komisji w celu wyłączenia materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, które utraciły przydatność użytkową

technicznych bez konieczności ich pobrania. Portal Geodety umożliwia Wykonawcom również złożenie zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac wraz z operatem technicznym oraz plikami danych.

Wynik weryfikacji prac geodezyjnych jest dostępny dla wykonawcy w Portalu Geodety. Wykonawca otrzymuje powiadomienie z chwilą zakończenia weryfikacji na portalu. Dodatkowo jeśli podczas zakładania konta podany został przez wnioskodawcę adres e-mail, informacja o wyniku weryfikacji przekazywana jest również pocztą elektroniczną.

Operaty technicznie przyjmowane są do pzgik po otrzymaniu pozytywnego wyniku weryfikacji lub po podpisaniu protokołu odbioru prac (w przypadku prac wykonywanych na zlecenie Starosty) i zostają wpisane do ewidencji materiałów tego zasobu.

Kontrolujący ustalili, że w kontrolowanej jednostce 99,9 % zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych jest za pomocą e-usługi.

Oprogramowanie WebEWID umożliwia również złożenie obywatelom wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej poprzez Portal Interesanta. Powyższy wniosek w sposób automatyczny zapisywany jest w rejestrze wniosków o udostępnienie materiałów. System umożliwia wniesienie opłaty za udostępnione materiały zasobu drogą elektroniczną. Automatyzacja udostępniania materiałów zasobu uzależniona jest od rodzaju portalu oraz udostępnianych danych i jest stosowana głównie w portalach specjalistycznych.

W przypadku Portalu Interesanta wystawienie DOO, przygotowanie wnioskowanych materiałów oraz ich udostępnienie – jest realizowane przy udziale pracownika.

W kontrolowanej jednostce wdrożono elektroniczną obsługę prowadzenia narad koordynacyjnych, w aplikacji WebEWID systemu EWID 2007 - moduł Portal Narada. Pierwsza narada koordynacyjna za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej odbyła się 03.12.2021 r.

W okresie objętym kontrolą przeprowadzono łącznie 346 narad koordynacyjnych z wykorzystaniem elementów komunikacji elektronicznej.

W trakcie narady koordynacyjnej, podmioty władające sieciami mają możliwość przeglądania projektu na tle danych zasobu i dokonywania niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości

między istniejącymi i projektowanymi obiektami. Wczytanie obiektów projektowanych do systemu możliwe jest za pomocą plików gml oraz kcd.

Projektant ma wgląd w przebieg procesu uzgodnień oraz ma możliwość wnoszenia korekt wynikających z uwag gestorów sieci.

Część elementów protokołu z narady, które nie wymagają zatwierdzenia, generowana jest automatycznie. Ostateczny protokół wymaga jednak przygotowania i akceptacji przez pracownika obsługującego naradę.

Po zakończeniu narady niezbędna jest konwersja pliku otrzymanego od projektanta i ujawnienie projektu w bazie GESUT. Projektanci nie dostarczają plików w obowiązującym formacie gml. Najczęstszym formatem przekazywania jest dxf.

Kontrolujący sprawdzili poprawność prowadzenia narad koordynacyjnych w oparciu o 15 losowo wytypowanych wniosków³⁸ o skoordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu.

Ustalono, że w okresie kontroli termin od dnia zawiadomienia podmiotów o naradzie do dnia zakończenia narady wynosił od 5 do 10 dni roboczych tj. zgodnie z terminem, o którym jest mowa w art. 28b ust. 5a ustawy Pgik.

Wynikiem przeprowadzonych uzgodnień narady koordynacyjnej jest protokół zawierający stanowiska jej uczestników.

Stwierdzono, że w protokołach występują wszystkie elementy wynikające z art. 28b ust. 9 ustawy Pgik. W protokołach z narad nie występują uwagi niezwiązane z projektowanym przebiegiem sieci i nie wynikające z przepisów.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanych powyżej zakresach należy ocenić pozytywnie z uchybieniami. Jako uchybienie wskazano brak corocznej oceny przydatności materiałów zasobu.

³⁸GKN-PODGIK.6630.10.2024, GKN-PODGIK.6630.38.2024, GKN-PODGIK.6630.50.2024, GKN-PODGIK.6630.52.2024, GKN-PODGIK.6630.53.2024, GKN-PODGIK.6630.70.2024, GKN-PODGIK.6630.83.2024, GKN-PODGIK.6630.109.2024, GKN-PODGIK.6630.122.2024, GKN-PODGIK.6630.125.2024, GKN-PODGIK.6630.150.2024, GKN-PODGIK.6630.173.2024, GKN-PODGIK.6630.190.2024, GKN-PODGIK.6630.244.2024, GKN-PODGIK.6630.291.2024

V. Szczegółowe ustalenia dotyczące struktury i dostosowania baz danych GESUT i BDOT500, formatu wymiany danych pomiędzy ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych oraz procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.

Starosta dostosował powiatową bazę BDOT500 do przepisów rozporządzenia (§ 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500) oraz bazę GESUT do przepisów rozporządzenia w sprawie GESUT (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT).

Na terenie całego Powiatu, obowiązuje układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH. Przeliczenie i wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH dla bazy:

- BDSOG zostało wykonane w ramach pracy geodezyjnej przyjętej do pżgik w dniu 30.12.2019 r. pod numerem P.1804.2019.3496.
- BDOT500 i GESUT w ramach pracy geodezyjnej przyjętej do pżgik w dniu 23.12.2020 r. pod numerem P.1804.2020.3826.

Ustalono, że wykonawcy prac geodezyjnych wykonujący prace geodezyjne mające na celu aktualizację baz danych pżgik przekazują, zgodnie z obowiązującymi przepisami, pliki do aktualizacji baz danych zasobu w formacie gml oraz dodatkowo w formacie kcd.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanych powyżej zakresach należy ocenić pozytywnie.

VI. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą Starosta w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów przeprowadził:

- z urzędu 1 postępowanie administracyjne w związku z przeprowadzoną, oceną udatności uprawy leśnej z terenu Nadleśnictwa Jarosław w miejscowości Budzyń, założonej w 2021 roku, w ramach działania PROW na lata 2014-2020 „Wsparcie na zalesienie i tworzenie terenów zalesionych” – w celu przeklasyfikowania ww. gruntów rolnych na grunty leśne³⁹,

³⁹ Postępowanie administracyjne dot. gleboznawczej klasyfikacji gurtów nr GKN.GK.640.6.2024

- na wniosek strony 5 postępowań administracyjnych⁴⁰.

Gleboznawcze klasyfikacje gurtów prowadzone były w ramach postępowań administracyjnych zakończonych decyzją administracyjną. Czynności klasyfikacyjne przeprowadzały osoby posiadające pisemne, odrębne dla każdej sprawy upoważnienie Starosty.

Nie kontrolowano merytorycznej poprawności ustalania gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.

VII. Sposób realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 10.08.2021 r. nr GK-I.431.3.2021

W Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 10.08.2021 r. nr GK-I.431.3.2021 Wojewoda Podkarpacki zalecił Staroście:

1. Zaktualizować upoważnienia wydane przez Starostę Jarosławskiego pracownikom realizującym zadania objęte kontrolą wynikające z nowelizacji ustawy Pgik.
2. Zaktualizować upoważnienia wydane przez Administratora Danych Osobowych do przetwarzania danych osobowych wszystkim pracownikom realizującym zadania objęte kontrolą o obowiązującą ustawę o ochronie danych osobowych.
3. Podjąć działania zmierzające do dostosowania oprogramowania wykorzystywanego do prowadzenia egib do możliwości sporządzenia raportu z automatycznej kontroli w zakresie występowania numerów KW w terminie do dnia 30.06.2022 r.

Starosta pismem z dnia 10.09.2021 r. nr KSW.1710.1.2021 poinformował PWINGiK o sposobie i zakresie realizacji zaleceń.

W celu sprawdzenia realizacji przekazanych zaleceń Kontrolujący przeprowadzili analizę upoważnień do przetwarzania danych osobowych, upoważnień Starosty do działania w imieniu organu oraz raportu przedstawiającego występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

W wyniku powyższej analizy stwierdzono, że upoważnienia do przetwarzania danych osobowych zostały zaktualizowane tym samym zalecenie pokontrolne zostało zrealizowane.

⁴⁰ Postępowania administracyjne dot. gleboznawczej klasyfikacji gurtów nr GKN.GK.640.5.2024, GKN.GK.640.4.2024, GKN.GK.640.1.2024, GKN.GK.640.2.2024, GKN.GK.640.3.2024

Natomiast upoważnienia Starosty do działania w imieniu organu, nadal wymagają aktualizacji (szczegółowe ustalenia w powyższych zakresach opisano w punkcie I str. 6-8 projektu wystąpienia pokontrolnego) zatem zalecenie w tym zakresie nie zostało zrealizowane.

Ustalono również, że oprogramowanie EWID 2007 umożliwia automatyczne sporządzanie raportu z występowania numerów KW, zatem zalecenie dotyczące możliwości sporządzania powyższego raportu zostało zrealizowane (szczegółowe ustalenia w tym zakresie opisano w punkcie II str. 10-12 projektu wystąpienia pokontrolnego).

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Starosty, zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się wyjaśnienia oraz inne dokumenty (np. kopie dokumentów, analizy dokumentacji do kontroli).

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych uchybień oraz usprawnienia badanej działalności – na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej zalecam:

1. Dokonać zmian w zapisach Regulaminu Organizacyjnego Starostwa tak, by uwzględniały usytuowanie Geodety Powiatowego w strukturze Starostwa, zgodnie z przepisem art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik, wskazującym na bezpośrednią podległość tego stanowiska Staroście Jarosławskiemu.
2. Zaktualizować Regulamin Organizacyjny Starostwa o wszystkie zadania wynikające z art. 7d ustawy Pgik.
3. Zaktualizować upoważnienia Starosty do działania w jego imieniu i zakresy czynności wydane przez Starostę pracownikom realizującym zadania z zakresu geodezji i kartografii (mając na uwadze zapisy art. 6a ust. 3a ustawy Pgik).
4. Wydać upoważnienia Starosty do działania w jego imieniu pracownikom, którzy nie posiadają upoważnienia a realizują zadania określone w art 7d ustawy Pgik.
5. Podjąć działania mające na celu wyeliminowanie błędów w bazie EGiB w zakresie:
 - występowania budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
 - występowania geometrii dla budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
 - występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,

6. Przeprowadzać zgodnie z §14 rozporządzenia w sprawie organizacji i trybu prowadzenia pzgik⁴¹ ocenę przydatności materiałów zasobu.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia – mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – proszę mnie poinformować na piśmie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

**Podkarpacki Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego**

(-)

Bogusław Baran

(Podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

⁴¹ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 02.04.2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U.2021.820).