

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.357.2025

Łódź, 8 maja 2025 r.

Rada Miasta Zgierza

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XV/313/2025 Rady Miasta Zgierza z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu korzystania z Ośrodka Wypoczynkowego Malinka w Zgierzu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 kwietnia 2025 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 4 ust. 2 pkt 2 załącznika do uchwały, w którym określono, że na terenie Ośrodka zabrania się niszczenia i uszkodzania roślinności, rozkopywania terenu, wycinania drzew i krzewów bez wymaganego zezwolenia (pkt 2), zaśmiecania terenu (pkt 3), niszczenia koszy, ławek i innych urządzeń, w tym w szczególności urządzeń sportowo-rekreacyjnych oraz ich niszczenia (pkt 4), spożywania napojów alkoholowych z wyjątkiem napojów zakupionych i spożywanych w miejscach do tego wyznaczonych przez Administratora Ośrodka lub Prezydenta Miasta Zgierza (pkt 6), wylewania ścieków i innych zanieczyszczeń do zbiorków wodnych (pkt 22).

W ocenie organu nadzoru zakaz zaśmiecania (pkt 3) wynika już z art. 145 Kodeksy wykroczeń, zakaz niszczenia i uszkodzania mienia (pkt 4), czy też niszczenia i uszkodzania budynków i budowli (§ 11 załącznika do uchwały) wynika z art. 124 Kodeksu wykroczeń, czy też z art. 288 Kodeksu karnego. Zakaz określony w pkt 22 wynika z art. 75 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087). Zakaz określony w pkt 2 wynika z art. 144

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

kodeksu wykroczeń oraz z art. 88 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r. poz. 1478). Zakaz określony w pkt 6 wynika z art. 14 ust. 2a ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151). Tym samym delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów w tym zakresie.

Ponadto wątpliwości organu nadzoru budzi § 4 ust. 3 załącznika do uchwały, w którym określono, że osoby naruszające porządek publiczny lub przepisy niniejszego Regulaminu usuwane będą z terenu Ośrodka niezależnie od skierowania sprawy na drogę postępowania karnego lub innego, zgodnie z przepisami odrębnymi.

W § 6 załącznika do uchwały określono, że właściciele ponoszą pełną odpowiedzialność za agresywne zachowanie własnych psów.

W § 7 załącznika do uchwały określono, że opiekunowie prawni ponoszą odpowiedzialność za osoby pozostające pod ich opieką lub nadzorem.

W § 9 załącznika do uchwały określono, że administrator Ośrodka nie ponosi odpowiedzialności za pojazdy zaparkowane na terenie Ośrodka ani za znajdujące się w nich mienie.

W § 12 załącznika do uchwały określono, że osoby korzystające ze sprzętu i urządzeń na terenie Ośrodka ponoszą pełną odpowiedzialność materialną za wyrządzone szkody. Za osoby niepełnoletnie odpowiedzialność materialną ponoszą ich opiekunowie prawni.

W § 13 załącznika do uchwały określono, że administrator Ośrodka nie ponosi odpowiedzialności za pozostawione przez gości Ośrodka na jego terenie pieniądze, papiery wartościowe, kosztowności lub inne wartościowe przedmioty, również te posiadające wartość naukową lub artystyczną.

W § 14 załącznika do uchwały określono, że administrator Ośrodka nie odpowiada za wypadki i zdarzenia wynikłe z nieprzestrzegania niniejszego Regulaminu oraz regulaminów innych atrakcji znajdujących się na terenie Ośrodka.

W § 15 załącznika do uchwały określono, że osoby niestosujące się do postanowień niniejszego Regulaminu mogą podlegać odpowiedzialności zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa przewidzianymi, m.in. w ustawie z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2023 r. poz. 2119, z 2024 r. poz. 1907) oraz ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151).

W ocenie organu nadzoru kwestie odpowiedzialności prawnej regulują akty wyższego rzędu i to w sposób kompleksowy. W przypadku wystąpienia zdarzenia czy szkody uruchamiającej odpowiedzialność danego podmiotu, to one będą miały bezpośrednie zastosowanie, tj. przepisy kodeksu cywilnego, kodeksu wykroczeń lub karnego. Tym samym jakiegokolwiek próby stanowienia przez radę w akcie prawa miejscowego o odpowiedzialności stanowią istotne naruszenie prawa.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Zgierza

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.