



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

Łódź, dnia 9 listopada 2025 r.

PNIK-I.4131.745.2025

### **Rada Miejska w Zelowie**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XVI/187/2025 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 8 października 2025 r. w sprawie wysokości stawek opłat za ciepło.

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 8 października 2025 r. Rada Miejska w Zelowie podjęła uchwałę Nr XVI/187/2025 w sprawie wysokości stawek opłat za ciepło.

Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 14 października 2025 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Zelowie zawiadomienia o wszczęciu postępowania nadzorczego z 29 października 2025 r. znak: PNIK-I.4131.745.2025, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

Odpowiadając na uwagi organu nadzoru, pismem z 3 listopada 2025 r., znak: BRM.0711.13.2025 poinformowano, że na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Zelowie zaplanowanej na miesiąc listopad br., uchwała zostanie uchylona.

W związku z powyższym oświadczeniem, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 1EB5205B-3FBA-4104-BCB3-2A5E5A11A35C

stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnej z prawem uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Uchwała Nr XVI/187/2025 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 8 października 2025 r. w sprawie wysokości stawek opłat za ciepło podjęta została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679).

Zgodnie z treścią art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Stosownie zaś do art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała istotnie narusza prawo, albowiem została podjęta przez Radę Miejską w Zelowie bez podstawy prawnej. Powołane powyżej przepisy prawa nie upoważniają Rady Miejskiej w Zelowie do ustalenia w uchwale wysokości stawek opłat za ciepło.

Dokonując analizy treści art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej w zakresie sformułowania: „jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej” należy wskazać, że wyłączone jest stosowanie przepisów ustawy o gospodarce komunalnej w sytuacji, gdy istnieje szczególna regulacja upoważniająca do wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego na innej podstawie.

W niniejszej sprawie istnieje szczególna regulacja upoważniająca do ustalenia wysokości stawek opłat za ciepło, która wynika z treści art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266 z późn. zm.), który stanowi *lex specialis* w stosunku do przepisów art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej. Mając na względzie treść art. 45 ust. 1 ustawy Prawo energetyczne, kompetencje do ustalania taryf dla ciepła ustawodawca powierzył przedsiębiorstwom energetycznym, a nie organom gminy.

Zgodnie z art. 3 pkt 12 lit. a ustawy - Prawo energetyczne pod pojęciem przedsiębiorstwa energetycznego ustawodawca rozumie podmiot prowadzący działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania, przetwarzania, magazynowania, przesyłania, dystrybucji paliw albo energii lub obrotu nimi.

Zdaniem organu nadzoru, Zakład Usług Komunalnych Spółka z o.o. z siedzibą w Zelowie jest przedsiębiorstwem energetycznym w myśl art. 3 pkt 12 lit. a ww. ustawy, a jego uprawnione organy są właściwe do ustalenia wysokości stawek opłat za ciepło.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 1EB5205B-3FBA-4104-BCB3-2A5E5A11A35C

Dodatkowo należy mieć również na względzie zasadę legalizmu (art. 7 Konstytucji RP), zgodnie z którą organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że podjęta przez radę gminy (radę miejską) uchwała musi pozostawać w zgodzie z obowiązującymi w tej materii przepisami prawa, a w szczególności opierać się na stosownym upoważnieniu ustawowym do podjęcia takiego rodzaju uchwały.

Reasumując uchwała Nr XVI/187/2025 Rady Miejskiej w Żelowie z dnia 8 października 2025 r. w sprawie wysokości stawek opłat za ciepło w istotny sposób narusza prawo tj.: art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej.

Nadzór nad działalnością gminy sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem (art. 85 ustawy o samorządzie gminnym).

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Zatem wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

**Dorota Ryl**

Do wiadomości:

Burmistrz Żelowa

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 1EB5205B-3FBA-4104-BCB3-2A5E5A11A35C