



Wojewoda Pomorski

Gdańsk, 25 kwietnia 2025 r.

PN-II.0110.4.2025.AZ

Pan

Tomasz Siemoniak

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

Szanowny Panie Ministrze,

stosownie do treści art. 4b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907 i poz. 1940) oraz § 1 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazwy gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r. poz. 310), zwanego dalej „Rozporządzeniem”, w załączeniu przekazuję wniosek Rady Gminy Redzikowo o dokonanie zmiany granic administracyjnych Gminy Redzikowo, wraz z załącznikami (zaświadczeniem właściwego starosty potwierdzającym zgodność danych, o których mowa z operatem ewidencyjnym, uchwałą wnioskodawcy w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami, uchwałami organów stanowiących zainteresowanych jednostek zawierającymi opinie w sprawie proponowanej zmiany, mapą topograficzną w skali 1:50 000 z zaznaczeniem dotychczasowych granic gmin objętych wnioskiem i siedzib ich władz oraz proponowanych zmian, wypisami z operatu ewidencyjnego dla obrębów ewidencyjnych 0021 i 0023 Miasta Słupska, mapami ewidencyjnymi obszarów objętych wnioskiem z zaznaczeniem granic, opinią Głównego Geodety Kraju potwierdzającą przebieg dotychczasowych granic, wypisem z miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego) oraz opinią w sprawie przedmiotowego wniosku.

Należy wskazać, że do 31 grudnia 2023 r. Gmina Redzikowo funkcjonowała jako Gmina Słupsk. Zmiana nazwy Gminy Słupsk na Gmina Redzikowo nastąpiła w drodze rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miasta, zmiany nazwy niektórych gmin oraz siedziby władz gminy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1472)

Wydział Prawny i Nadzoru

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 233, e-mail: wpn@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Opinia dotycząca wniosku o zmianę granic administracyjnych Gminy Redzikowo

Podstawą złożenia wniosku jest uchwała Nr XVI/162/2025 Rady Gminy Redzikowo z dnia 28 marca 2025 r. *w sprawie wystąpienia z wnioskiem o zmianę granic Gminy Redzikowo*. Należy stwierdzić, że uchwała ta jest zgodna z prawem, zatem brak jest podstaw do zastosowania w stosunku do niej środków nadzorczych przewidzianych w ustawie o samorządzie gminnym. Należy tutaj zaznaczyć, że jest to ponowny wniosek Gminy Redzikowo dotyczący tego samego obszaru, którego dotyczył wniosek złożony w 2024 roku, który obejmował obręb ewidencyjny 0021 o łącznej powierzchni 194,5797 ha oraz część obrębu ewidencyjnego 0023 o łącznej powierzchni 109,6993 ha.

Aktualnie wnioskowana zmiana polega na włączeniu do terytorium Gminy Redzikowo dwóch obszarów Miasta Słupsk - obrębu ewidencyjnego 0021 o łącznej powierzchni 194,3207 ha oraz części obrębu ewidencyjnego 0023 o łącznej powierzchni 109,6580 ha. W przypadku uwzględnienia wniosku, powierzchnia Gminy Redzikowo zwiększyłaby się z 25203,5095 ha do 25507,4882 ha, a zatem Gmina powiększyłaby się o 303,9787 ha.

Wniosek został złożony z zachowaniem ustawowego terminu (dostarczony został do Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku w dniu 28 marca 2025 r.) i zawiera:

- 1) treść proponowanej zmiany wraz z uzasadnieniem,
- 2) stanowisko wnioskodawcy dotyczące spełnienia przesłanek, o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym,
- 3) wymagane podstawowe dane statystyczne dotyczące liczby ludności na terenie objętym wnioskiem a także dane dotyczące powierzchni obszarów, których dotyczy wniosek,
- 4) określenie szacunkowych kosztów jednorazowych i stałych wprowadzenia proponowanej zmiany,
- 5) wyniki konsultacji z mieszkańcami,
- 6) dane poświadczające brak wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 4d ustawy o samorządzie gminnym,
- 7) wykaz dokumentów załączonych do wniosku.

W zakresie wymogów określonych w § 2 ust. 2 Rozporządzenia stwierdzić należy, że do wniosku dołączono wszystkie niezbędne dokumenty.

Wydanie niniejszej opinii poprzedzone zostało wnikliwą analizą treści wniosku oraz dołączonych do niego dokumentów, o których mowa w § 2 Rozporządzenia. Dokonując oceny przedmiotowego wniosku, rozważono wszystkie aspekty proponowanej zmiany, z uwzględnieniem argumentacji przedstawionej przez wnioskodawcę.

Konsultacje z mieszkańcami, w związku ze zmianą granic proponowaną we wniosku, przeprowadzono w Gminie Redzikowo i Mieście Słupsku oraz Powiecie Słupskim.

Konsultacje w Gminie Redzikowo przeprowadzone zostały w terminie od 3 lutego 2025 r. do 3 marca 2025 r. Konsultacje przeprowadzono na zasadach określonych w uchwale Nr XIX/170/2008 Rady Gminy Słupsk z dnia 25 września 2008 r. *w sprawie przyjęcia procedury*

Wydział Prawny i Nadzoru

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 233, e-mail: wpn@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

konsultacji społecznych w Gminie Słupsk oraz na podstawie uchwały Nr XI/132/2024 Rady Gminy Redzikowo z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Redzikowo w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Gminy Redzikowo (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2025 r. poz. 122). Z danych zawartych we wniosku wynika, że w Gminie Redzikowo konsultacje zakończyły się **wynikiem pozytywnym**. W konsultacjach wzięło udział 10702 osób z 18293 uprawnionych do głosowania. Oddano 10672 głosów ważnych i 30 nieważnych. Za proponowaną zmianą opowiedziało się 10547 osób (98,83% głosujących), przeciwne były 78 osób (0,73% głosujących), odpowiedź „wstrzymuję się” wybrało 47 osób (0,44% głosujących). Powyższe dane wskazują, że mieszkańcy Gminy biorący udział w konsultacjach w przeważającej większości pozytywnie odnoszą się do wnioskowanej zmiany.

Z opinii Rady Miejskiej w Słupsku, wyrażonej w uchwałą Nr XIII/167/25 z dnia 20 marca 2025 r. *w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Gminy Redzikowo* wynika, że w Mieście Słupsk konsultacje zakończyły się **wynikiem negatywnym**. W konsultacjach wzięło udział 1114 osób z 85504 uprawnionych do głosowania. Oddano 1112 głosów ważnych i 2 nieważnych. W ramach konsultacji społecznych zadano następujące pytanie: „Czy jesteś za zmianą granic Gminy Redzikowo, polegającą na wyłączeniu z granic Miasta Słupska obszarów obejmujących (...)?”. Na tak postawione pytanie odpowiedzi „**jestem za**” udzieliło 6 osób (0,54%), odpowiedzi „**jestem przeciw**” udzieliło 1106 osób (99,46 %), odpowiedzi „**wstrzymuję się**” udzieliło 0 osób. Frekwencja w tych konsultacjach wyniosła 1,3 %. Powyższe dane wskazują, że mieszkańcy Miasta Słupska biorący udział w konsultacjach w przeważającej większości negatywnie odnoszą się do wnioskowanej zmiany.

Z treści uchwały Nr XV/120/2025 Rady Powiatu Słupskiego z dnia 18 marca 2025 r. *w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej zmiany granic administracyjnych Gminy Redzikowo* wynika, że Rada Powiatu Słupskiego, biorąc pod uwagę stanowisko mieszkańców, **pozytywnie opiniuje** zmianę granic Gminy Redzikowo, która narusza granice Powiatu Słupskiego. W konsultacjach przeprowadzonych w okresie od 12 lutego 2025 r. do 4 marca 2025 r. wzięło udział 3030 co stanowi około 16 % uprawnionych do głosowania. W konsultacjach oddano 2745 (95,48 %) głosów **za rozszerzeniem granic**, 113 głosów (3,93 %) **przeciw zmianie granic** i 17 (0,59 %) **głosów wstrzymujących się**. Powyższe dane wskazują, że mieszkańcy Powiatu Słupskiego biorący udział w konsultacjach odnoszą się pozytywnie do wnioskowanej zmiany. W sprawie proponowanej zmiany granic administracyjnych Gminy Redzikowo Rada Miejska w Słupsku i Rada Powiatu Słupskiego wyraziły opinie w uchwałach:

1. Nr XIII/167/25 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 20 marca 2025 r. w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Gminy Redzikowo – **negatywną**;
2. Nr XV/120/2025 Rady Powiatu Słupskiego z dnia 18 marca 2025 r. w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej zmiany granic administracyjnych Gminy Redzikowo – **pozytywną**.

Niezbędnym do oceny przedmiotowego wniosku jest odwołanie się do zmiany granic administracyjnych Gminy Redzikowo (dawniej Gminy Słupsk), która nastąpiła w związku ze

zmianą granic administracyjnych Miasta Słupska, na mocy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2022 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast oraz nadania niektórym miejscowościom statusu miasta (Dz. U. z 2022 r. poz. 1597). Zgodnie z tym rozporządzeniem w granice Miasta Słupska zostały włączone obszary, leżące w granicach Gminy Słupsk (obecnie Redzikowo):

- a) część obszaru obrębu ewidencyjnego Płaszewko, o łącznej powierzchni 194,31 ha,
- b) część obszaru obrębu ewidencyjnego Bierkowo, o łącznej powierzchni 445,74 ha,
- c) część obszaru ewidencyjnego Strzelino, o łącznej powierzchni 315,79 ha.

Gmina Redzikowo utraciła w ten sposób obszar o powierzchni 955,84 ha. Zamiarem Gminy Redzikowo, składającej przedmiotowy wniosek, jest odzyskanie około 1/3 utraconych terenów, które z jej punktu widzenia są istotne dla samorządu. Są to: teren inwestycyjny Płaszewko wraz z cmentarzem historycznym mieszkańców Kusowa oraz teren cmentarza historycznego w Bierkowie.

Zmiana granic, która nastąpiła w 2023 r. i objęła wskazane tereny spotkała się z dużym sprzeciwem ze strony mieszkańców gminy, którzy wyrażali swoje niezadowolenie m.in. poprzez organizowanie protestów.

Odnosząc się do aspektów finansowych w kontekście proponowanej zmiany należy zauważyć, że dane przedstawione we wniosku wskazują, że przejęcie przez Gminę Redzikowo wnioskowanych obszarów nie wpłynie negatywnie na stabilność finansową ani Gminy, ani Miasta. Przejęcie wnioskowanych terenów będzie się wiązało po stronie Gminy Redzikowo z kosztami jednorazowymi związanymi z wpisami w księgach wieczystych oraz z wymianą tablic informacyjnych i drogowych, a także z kosztami stałymi związanymi głównie z utrzymaniem i eksploatacją dróg, utrzymaniem terenów zielonych oraz infrastruktury wodno-kanalizacyjnej. Łączne planowane dochody podatkowe dla obszaru Płaszewka (obręb 0021) oraz Bierkowa (obręb 0023) Gmina szacuje, że w 2025 roku wyniosą ok. 2 586 204 zł, zaś w roku 2026 - 2 676 238 zł.

Analizując wniosek pod kątem zagospodarowania przestrzennego oraz istniejącego i planowanego układu osadniczego, uwzględniającego więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe, należy wskazać, że wnioskowana zmiana granic polega na włączeniu do Gminy Redzikowo części obszarów przez nią utraconych i z początkiem 2023 r. przyłączonych do Miasta Słupska. Są to tereny niezamieszkałe, o wysokim potencjale inwestycyjnym, a ich przyłączenie do Miasta Słupska miało na celu wzmocnienie pozycji miasta jako znaczącego ośrodka regionalnego Pomorza Środkowego. Warto też zaznaczyć, że we wniosku Gmina Redzikowo nie przedstawia przekonujących argumentów na istnienie rzeczywistych i trwałych więzi społecznych z terenami objętymi propozycją zmiany, a wręcz przeciwnie, sama wykazuje, że są to obszary niezamieszkałe, co tak naprawdę oznacza brak elementu społecznego, który mógłby przemawiać za włączeniem wnioskowanych terenów. W treści

wniosku sama Rada Gminy wskazuje, że włączenie terenu nie wpłynie negatywnie ani pozytywnie na mieszkańców gminy, gdyż nie występuje na tych obszarach infrastruktura prywatna, komunalna lub publiczna (np. szkoły, przedszkola, ośrodki zdrowia).

Przedstawione we wniosku argumenty koncertują się głównie na aspektach finansowych, gospodarczych i inwestycyjnych.

Ponadto należy również zaznaczyć, że w tak krótkim czasie trudno jest ocenić skutki dokonanej z początkiem stycznia 2023 r. zmiany granic administracyjnych dla obu samorządów. Po wydaniu przez Radę Ministrów rozporządzenia, na mocy którego dokonano przedmiotowej zmiany (co wskazuje na zasadność przyłączenia terenów objętych wnioskiem do Miasta Słupska), nie zaistniały żadne nowe okoliczności, które uzasadniałyby cofnięcie zmiany granic administracyjnych. Należy podkreślić, że od tej zmiany upłynęły zaledwie dwa lata, co w kontekście planowania przestrzennego oraz oceny skutków administracyjnych i społecznych jest okresem zdecydowanie zbyt krótkim, by przeprowadzać wiarygodną analizę efektywności dotychczasowej decyzji.

Należy również podkreślić, że granice jednostek samorządu terytorialnego powinny cechować się stabilnością i przewidywalnością. Częste ich zmiany negatywnie wpływają na proces planowania przestrzennego, realizację polityki inwestycyjnej oraz działania instytucji publicznych, co ostatecznie prowadzi do dezorganizacji funkcjonowania lokalnych społeczności. Taka niestabilność wpływa również na zaufanie mieszkańców do organów władzy publicznej oraz polityki przestrzennej państwa.

Mając powyższe na względzie wniosek Rady Gminy Redzikowo opiniuję negatywnie.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz

/dokument podpisany elektronicznie/

Załączniki:

- 1) wniosek wraz z załącznikami do wniosku,
- 2) Uchwała Nr XVI/162/2025 Rady Gminy Redzikowo z dnia 28 marca 2025 r. w sprawie wystąpienia z wnioskiem o zmianę granic Gminy Redzikowo