



# Prezes Rady Ministrów

---

Donald Tusk

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

RM-0610-47-26  
UD350

Pan Włodzimierz CZARZASTY  
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne. Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów i Gospodarki.

Z poważaniem  
Donald Tusk  
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:  
wnioskodawca

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, z późn. zm.<sup>1)</sup>) w art. 24a:

- 1) w ust. 1 skreśla się wyrazy „zwaną dalej „księgą””;
- 2) w ust. 1a wyrazy „w prowadzonej księdze albo w prowadzonych księgach rachunkowych, o których mowa w ust. 1,” zastępuje się wyrazami „w podatkowej księdze przychodów i rozchodów albo księgach rachunkowych”;
- 3) w ust. 1b wyrazy „w prowadzonej księdze albo w prowadzonych księgach rachunkowych, o których mowa w ust. 1,” zastępuje się wyrazami „w podatkowej księdze przychodów i rozchodów albo księgach rachunkowych”;
- 4) w ust. 1c wyrazy „w prowadzonej księdze albo w prowadzonych księgach rachunkowych, o których mowa w ust. 1,” zastępuje się wyrazami „w podatkowej księdze przychodów i rozchodów albo księgach rachunkowych”;
- 5) ust. 1e otrzymuje brzmienie:

„1e. Podmioty, o których mowa w ust. 1 i ust. 2 pkt 2 oraz art. 15 ust. 2, prowadzące podatkową księgę przychodów i rozchodów, księgi rachunkowe lub ewidencję środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych są obowiązane prowadzić te księgi i ewidencję przy użyciu programów komputerowych oraz przysyłać je właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego po zakończeniu roku podatkowego w terminie:

- 1) do dnia upływu terminu złożenia zeznania, o którym mowa w art. 45 ust. 1 – w przypadku podatkowej księgi przychodów i rozchodów lub ewidencji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych,
- 2) do dnia 31 lipca – w przypadku ksiąg rachunkowych

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 340, 368, 620, 680, 1022, 1180, 1301, 1302, 1366, 1795, 1804, 1817, 1822, 1823, 1838 i 1858 oraz z 2026 r. poz. 203 i 424.

- za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w postaci elektronicznej odpowiadającej strukturze logicznej, o której mowa w art. 193a § 2 Ordynacji podatkowej, na zasadach dotyczących przesyłania ksiąg podatkowych lub ich części określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 193a § 3 Ordynacji podatkowej.”;
- 6) w ust. 1f w zdaniu pierwszym wyraz „księga” zastępuje się wyrazami „podatkowa księga przychodów i rozchodów”;
- 7) po ust. 1f dodaje się ust. 1g w brzmieniu:  
„1g. Pełnomocnictwo do podpisywania deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej udzielone na podstawie przepisów działu III rozdziału 9a Ordynacji podatkowej obejmuje również upoważnienie do podpisywania podatkowej księgi przychodów i rozchodów, ksiąg rachunkowych i ewidencji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, przesyłanych na podstawie ust. 1e.”;
- 8) w ust. 2:  
a) we wprowadzeniu do wyliczenia wyraz „księgi” zastępuje się wyrazami „podatkowej księgi przychodów i rozchodów”,  
b) w pkt 2 wyrazy „tych ksiąg” zastępuje się wyrazami „tej księgi”;
- 9) w ust. 3 we wprowadzeniu do wyliczenia wyraz „księgi” zastępuje się wyrazami „podatkowej księgi przychodów i rozchodów”;
- 10) w ust. 8 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:  
„1) zakres dodatkowych danych, o które należy uzupełnić podatkową księgę przychodów i rozchodów, księgi rachunkowe lub ewidencję środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych podlegające przesyłaniu na podstawie ust. 1e, oraz sposób ich wykazywania w tych księgach i tej ewidencji,  
2) grupy podmiotów zwolnionych z obowiązku prowadzenia podatkowej księgi przychodów i rozchodów, ksiąg rachunkowych lub ewidencji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych przy użyciu programów komputerowych lub przesyłania podatkowej księgi przychodów i rozchodów, ksiąg rachunkowych w całości albo części lub ewidencji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, na podstawie ust. 1e”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 278, z późn. zm.<sup>2)</sup>) w art. 9:

- 1) w ust. 1c wyrazy „do dnia upływu terminu złożenia zeznania, o którym mowa w art. 27 ust. 1, albo deklaracji, o której mowa w art. 28r ust. 1” zastępuje się wyrazami „do końca siódmego miesiąca po zakończeniu roku podatkowego”;
- 2) w ust. 1e wyraz „trzeciego” zastępuje się wyrazem „siódmego”;
- 3) po ust. 1g dodaje się ust. 1h w brzmieniu:

„1h. Pełnomocnictwo do podpisywania deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej udzielone na podstawie przepisów działu III rozdziału 9a Ordynacji podatkowej obejmuje również upoważnienie do podpisywania ksiąg rachunkowych przesyłanych na podstawie ust. 1c i 1e.”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. z 2025 r. poz. 843) w art. 15 po ust. 13 dodaje się ust. 13a w brzmieniu:

„13a. Pełnomocnictwo do podpisywania deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej udzielone na podstawie przepisów działu III rozdziału 9a ustawy – Ordynacja podatkowa obejmuje również upoważnienie do podpisywania ewidencji i wykazu środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych przesyłanych na podstawie ust. 12.”.

**Art. 4.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2026 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 7, art. 2 pkt 3 i art. 3, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

---

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2025 r. poz. 340, 620, 680, 1022, 1074, 1218, 1301, 1426, 1657, 1658, 1804, 1817 i 1846 oraz z 2026 r. poz. 331.

## UZASADNIENIE

Przedłożony projekt wprowadza zmiany w:

1. ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, z późn. zm.), zwanej dalej „**ustawą PIT**”,
2. ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 278, z późn. zm.), zwanej dalej „**ustawą CIT**”,
3. ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. z 2025 r. poz. 843), zwanej dalej „**ustawą o ryczałcie**”.

W projekcie przewiduje się wprowadzenie regulacji spełniających postulaty, zgłaszane przez podatników, w zakresie nowych obowiązków ewidencyjnych JPK na gruncie podatku PIT oraz CIT. Proponowane rozwiązania zakładają korzystne dla podatników rozwiązania w zakresie wydłużenia terminu przesyłania ksiąg rachunkowych na gruncie przepisów o podatkach dochodowych oraz w odniesieniu do pełnomocnictwa do podpisywania deklaracji (UPL) – objęcie tym pełnomocnictwem również przypadków podpisywania ksiąg podatkowych.

Projekt w **art. 1** przewiduje wydłużenie terminu na przesyłanie ksiąg rachunkowych w postaci elektronicznej przez podmioty do tego zobowiązane na mocy art. 24a ust. 1e ustawy PIT do dnia 31 lipca po zakończeniu roku podatkowego. W aktualnym stanie prawnym terminem tym jest dzień upływu terminu na złożenie zeznania, o którym mowa w art. 45 ust. 1 ustawy PIT, tj. 30 kwietnia roku następującego po roku podatkowym. Natomiast proponowany termin, tj. 31 lipca, zostaje wyznaczony na okres następujący po upływie ustawowego terminu na zatwierdzenie rocznego sprawozdania finansowego oraz ostateczne zamknięcie ksiąg rachunkowych.

Natomiast pozostałe podmioty obowiązane, na gruncie przepisów ustawy PIT, do przesyłania ksiąg podatkowych w formie elektronicznej, tj.: JPK\_PKPIR – podatkowa księga przychodów i rozchodów, JPK\_ST – ewidencja środków trwałych i wartości niematerialnych i prawnych (dla podmiotów składających JPK\_PKPIR), będą przysyłać te księgi w terminie, o którym mowa w art. 45 ust. 1 ustawy PIT, tj. do 30 kwietnia roku następującego po roku podatkowym.

Zgodnie z **art. 2 projektu** proponuje się przesunięcie terminu przesyłania ksiąg rachunkowych na podstawie art. 9 ust. 1c oraz ust. 1e ustawy CIT do końca siódmego miesiąca po zakończeniu roku podatkowego lub obrotowego. W obecnym stanie prawnym termin ten jest wyznaczony na koniec trzeciego miesiąca następnego roku podatkowego lub obrotowego. Analogicznie jak na gruncie ustawy PIT proponowany termin zostaje wyznaczony na okres następujący po

upływie ustawowego terminu na zatwierdzenie rocznego sprawozdania finansowego oraz ostateczne zamknięcie ksiąg rachunkowych.

Podkreślić należy, że ewidencja środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych jest elementem ksiąg rachunkowych, zatem wydłużony termin dotyczy również tej ewidencji jako części ksiąg rachunkowych. Wyodrębnienie w ramach obowiązującej struktury logicznej plików JPK\_KR\_PD oraz JPK\_ST\_KR ma charakter wyłącznie techniczny.

Zatem podmioty obowiązane do przesłania ksiąg rachunkowych (na gruncie ustawy PIT, jak i ustawy CIT) prześlą te księgi, w tym ewidencję środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, w nowym terminie określonym w niniejszym projekcie.

Dodatkowo projekt zakłada wprowadzenie regulacji, zgodnie z którymi pełnomocnictwo do podpisywania deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej, udzielone na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111, z późn. zm.), będzie miało zastosowanie odpowiednio do ksiąg podatkowych, tj.: ksiąg rachunkowych, podatkowej księgi przychodów i rozchodów, ewidencji przychodów, ewidencji/wykazu środków trwałych i wartości niematerialnych i prawnych (**art. 1 pkt 7, art. 2 pkt 3 oraz art. 3 projektu**). Oznacza to, że osoba, która posiada pełnomocnictwo do podpisywania deklaracji podatkowych składanych w formie elektronicznej, będzie uprawniona do podpisania także księgi podatkowej. Nie będzie to więc nowe, odrębne pełnomocnictwo, a tylko rozwiązanie, które pozwoli wykorzystać udzielone już pełnomocnictwo na wzorze formularza UPL-1, określonym na podstawie obecnie obowiązujących przepisów, wydanych na podstawie art. 80a § 5 Ordynacji podatkowej.

Należy przy tym zwrócić uwagę, że z dniem wejścia w życie projektowanych przepisów będzie możliwe podpisywanie ksiąg podatkowych w podatkach dochodowych w oparciu o pełnomocnictwo do podpisywania deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej (UPL-1). Możliwe to będzie również na podstawie pełnomocnictw ustanowionych przed dniem wejścia w życie nowych regulacji.

Art. 1 projektu w pkt 1–4, 6, 8–10 wprowadza ponadto zmiany uspoźniające terminologię używaną na gruncie art. 24a ustawy PIT w zakresie używanego w liczbie pojedynczej pojęcia „księga”, która zgodnie z ust. 1 oznacza podatkową księgę przychodów i rozchodów. Wprowadzone zmiany zapewnią większą czytelność przepisów.

Rezygnacja z posługiwania się skrótem „księga” na określenie podatkowej księgi przychodów i rozchodów obejmuje swoim zakresem również upoważnienie ustawowe zawarte w art. 24a

ust. 8 ustawy o PIT. W przepisie tym zastąpiono również łącznik „i” na „lub” w celu bardziej precyzyjnego określenia brzmienia fakultatywnej delegacji do wydania rozporządzenia. W tym zakresie zwrócić należy uwagę, że zmianie brzmienia tego przepisu nie towarzyszy zmiana „treści” przepisu, tj. zaproponowana zmiana nie pociąga za sobą zmiany merytorycznej, co oznacza, że zakres upoważnienia ustawowego nie ulega zmianie. Tym samym rozporządzenie wydane na podstawie art. 24a ust. 8 pkt 1 ustawy PIT pozostanie w mocy po wejściu w życie projektowanych zmian, bez konieczności wprowadzania w nim zmian.

W **art. 4** projektu przewidziano, że projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2026 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 7, art. 2 pkt 7 i art. 3, które wejdą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Na proponowany termin wpływ ma rozporządzenie Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 16 lutego 2026 r. w sprawie przedłużenia terminów przesyłania ksiąg rachunkowych w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych (Dz. U. poz. 188). Rozporządzenie to przedłużyło terminy na przesłanie ksiąg rachunkowych dla podatników CIT oraz spółek niebędących osobami prawnymi przesyłających po raz pierwszy księgi rachunkowe za rok podatkowy/obrotowy rozpoczynający się po dniu 31 grudnia 2024 r. i kończący się przed 1 kwietnia 2026 r. Z kolei wejście w życie regulacji w zakresie pełnomocnictw uwarunkowane jest ciążącymi na poszczególnych grupach podatników obowiązkami w zakresie przesyłania ksiąg rachunkowych za rok podatkowy/obrotowy rozpoczynający się od 1 stycznia 2025 r.

Projektowana ustawa pozytywnie wpłynie na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców poprzez wydłużenie terminu przesyłania ksiąg rachunkowych w ramach JPK.

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, wobec czego nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Jarosław Neneman – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Jarosław Szatański – Dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych w Ministerstwie Finansów, tel. 22 694 33 26 e-mail: Sekretariat.DD@mf.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 25 marca 2026 r.</p> <p><b>Źródło</b> Inicjatywa własna</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</b> UD350</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proponowane rozwiązania stanowią odpowiedź na istniejące potrzeby dotyczące obowiązków przekazywania Jednolitego Pliku Kontrolnego (JPK) w zakresie, w jakim dotyczą podmiotów prowadzących księgi rachunkowe. Obowiązujące terminy ustawowe w zakresie przekazywania ksiąg rachunkowych z wykorzystaniem odpowiednich struktur logicznych JPK w podatkach dochodowych poprzedzają termin na zatwierdzenie rocznego sprawozdania finansowego oraz ostatecznego zamknięcia ksiąg rachunkowych. W konsekwencji podatnicy mają praktyczne problemy z prawidłowym wypełnianiem ciężących na nich obowiązków.

Zgodnie z obecnie obowiązującym stanem prawnym przekazanie ksiąg rachunkowych z wykorzystaniem odpowiednich struktur logicznych JPK w podatkach dochodowych następuje:

- na gruncie ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, z późn. zm.) po zakończeniu roku podatkowego w terminie do dnia upływu terminu złożenia zeznania, tj. do 30 kwietnia,
- na gruncie ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 278, z późn. zm.) w terminie do końca trzeciego miesiąca następnego roku podatkowego lub roku obrotowego.

Stosownie do ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, z późn. zm.) termin na zatwierdzenie przez organ zatwierdzający rocznego sprawozdania finansowego wynosi niedłużej niż 6 miesięcy od dnia bilansowego. Z kolei ostateczne zamknięcie i otwarcie ksiąg rachunkowych jednostki kontynuującej działalność powinno nastąpić najpóźniej w ciągu 15 dni od dnia zatwierdzenia sprawozdania finansowego za rok obrotowy.

Ponadto w obecnym stanie prawnym brakuje regulacji pozwalających na podpisywanie ksiąg podatkowych w podatkach dochodowych (PIT, CIT i zryczałtowany podatek dochodowy) przez pełnomocników posiadających pełnomocnictwo do podpisywania deklaracji.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się wydłużenie terminu na przesyłanie JPK w podatkach dochodowych (PIT i CIT) do końca siódmego miesiąca po zakończeniu roku podatkowego lub obrotowego podmiotom prowadzącym księgi rachunkowe (JPK\_KR\_PD oraz JPK\_ST\_KR). Brak przy tym uzasadnienia do wydłużenia tego terminu podatnikom PIT prowadzącym inne księgi podatkowe, np. podatkową księgę przychodów i rozchodów, w przypadku których wykonanie obowiązku przekazania JPK nie jest uwarunkowane zatwierdzeniem sprawozdania finansowego.

Proponuje się również wprowadzenie przepisów, zgodnie z którymi pełnomocnictwo do podpisywania deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej udzielone na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa będzie miało zastosowanie do ksiąg podatkowych w podatkach dochodowych.

W pozostałym zakresie proponuje się wprowadzenie zmian uszpólniających terminologię używaną na gruncie art. 24a ustawy PIT. Wprowadzone zmiany mają na celu zwiększenie czytelności przepisów.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W zakresie podatków bezpośrednich, w tym podatku dochodowego od osób fizycznych oraz osób prawnych, każde państwo członkowskie UE może realizować własną politykę podatkową. Kwestie regulowane projektem ustawy nie podlegają też żadnej formie harmonizacji na szczeblu UE czy umów międzynarodowych. Na ten moment Unia Europejska nie narzuca swoim członkom jednolitego systemu podatków bezpośrednich. Poszczególne państwa członkowskie mogą więc ustalać zakres opodatkowania według własnego uznania.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podatnicy podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT), w tym prowadzący księgi rachunkowe	ok. 3 mln podatników, w tym 51 tys. podatników prowadzących księgi rachunkowe	Dane podatkowe MF	Pozytywne – wydłużenie terminu na przesyłanie ksiąg rachunkowych z wykorzystaniem struktur logicznych JPK oraz poszerzenie upoważnienia z UPL-1 do podpisywania JPK_PD
Podatnicy podatku dochodowego od osób prawnych (CIT)	ok. 300 tys. podatników	Dane podatkowe MF	Pozytywne – wydłużenie terminu na przesyłanie ksiąg rachunkowych z wykorzystaniem struktur logicznych JPK oraz poszerzenie upoważnienia z UPL-1 do podpisywania JPK_PD

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W odniesieniu do projektu nie były prowadzone konsultacje poprzedzające jego przygotowanie, tzw. pre-konsultacje publiczne.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.) oraz stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

W ramach konsultacji publicznych projekt został przekazany następującym organizacjom:

1. Business Centre Club
2. Stowarzyszenie Księgowych w Polsce
3. Fundacja Rozwoju Rachunkowości w Polsce
4. Polska Izba Biegłych Rewidentów
5. Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług
6. Krajowa Izba Doradców Podatkowych
7. Krajowa Izba Gospodarcza
8. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej
9. Konfederacja LEWIATAN
10. Krajowa Izba Radców Prawnych
11. Polska Rada Biznesu
12. Polska Izba Handlu
13. Związek Banków Polskich
14. Związek Rzemiosła Polskiego
15. Rada Krajowa Federacji Konsumentów
16. Zrzeszenie Prawników Polskich
17. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji
18. Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji
19. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców
20. Federacja Przedsiębiorców Polskich
21. Polskie Stowarzyszenie Vendingu
22. Organizacja Pracodawców Branży Fiskalnej
23. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji
24. Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców Przedsiębiorcy.pl
25. Związek Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego Branży RTV i IT – ZIPSEE „Cyfrowa Polska”
26. Izba Gospodarki Elektronicznej
27. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej
28. Polska Izba Ubezpieczeń
29. Krajowa Rada Spółdzielcza
30. Polskie Towarzystwo Gospodarcze
31. Krajowa Izba Biur Rachunkowych
32. Stowarzyszenie Współpracujących Biur Rachunkowych

33. Organizacja Pracodawców Rada Przedsiębiorców.

Konsultacje projektu ustawy były przeprowadzone w okresie 17–29 grudnia 2025 r.

W oparciu o § 40 ust. 3 pkt 1 Regulaminu pracy Rady Ministrów ustalono skrócony termin do zajęcia stanowiska w sprawie niniejszego projektu ustawy. Wyznaczenie terminu krótszego niż 21 dni podyktowane było przede wszystkim pilnością projektu przewidującego korzystne dla podatników rozwiązanie polegające na przesunięciu terminów przesyłania ksiąg rachunkowych na gruncie ustaw o podatkach dochodowych. Brak bowiem uchwalenia niniejszych regulacji wywołuje niepewność zarówno po stronie podmiotów objętych obecnie reżimem JPK w podatkach dochodowych, jak również tych podmiotów, które są w trakcie przygotowania do realizacji tych obowiązków w późniejszych okresach. Na krótszy termin wpływ ma również wąski zakres regulacji oraz nieznacząca objętość projektu ustawy.

Podsumowanie wyników konsultacji publicznych zostało przedstawione w raporcie z konsultacji.

**6. Wpływ na sektor finansów publicznych**

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0 2025	1 2026	2 2027	3 2028	4 2029	5 2030	6 2031	7 2032	8 2033	9 2034	10 2035	Łącznie (0–10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
Fundusz Solidarnościowy													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
Fundusz Solidarnościowy													

Źródła finansowania	Projektowana ustawa nie spowoduje skutków finansowych dla dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Rozwiązania pozostaną bez wpływu na wydatki sektora finansów publicznych.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanej ustawy nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
--	---

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowana ustawa wpłynie pozytywnie na sytuację dużych przedsiębiorstw.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowana ustawa wpłynie pozytywnie na sytuację sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie przewiduje się bezpośredniego wpływu planowanych rozwiązań na sytuację ekonomiczną rodzin i obywateli, w tym osób starszych i osób niepełnosprawnych.	
Niemierzalne			
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Z uwagi na charakter zmian projektowana ustawa ma pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, jak również na funkcjonowanie przedsiębiorców. Zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązania mają charakter korzystny dla przedsiębiorstw, gdyż służą ułatwieniu realizacji obowiązków przekazywania ksiąg rachunkowych z wykorzystaniem odpowiednich struktur logicznych JPK w podatkach dochodowych. Przesunięcie terminu na przesłanie tych ksiąg wydłuża bowiem czas na zgromadzenie stosownych danych podatkowych. Natomiast zmiany w zakresie pełnomocnictw odciążają podatników poprzez usankcjonowanie możliwości podpisania ksiąg podatkowych przez osobę, która jest upoważniona do podpisywania deklaracji podatkowych składanych w formie elektronicznej.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>			
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:			
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>			
Proponowane regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na rynek pracy.			
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	
		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu	Planowane zmiany nie mają wpływu na pozostałe obszary.		
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>			
Przepisy ustawy wejdą w życie z dniem 1 lipca 2026 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 7, art. 2 pkt 3 i art. 3, które wejdą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.			
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>			
Projekt nie wymaga ewaluacji.			
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>			
Brak załączników.			

## **RAPORT Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH I OPINIOWANIA**

### **projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (UD350)**

#### **1. Omówienie wyników przeprowadzanych konsultacji publicznych i opiniowania.**

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. z 2025 r. poz. 677, z późn. zm.) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W ramach konsultacji publicznych projekt został przekazany następującym organizacjom:

1. Business Centre Club
2. Stowarzyszenie Księgowych w Polsce
3. Fundacja Rozwoju Rachunkowości w Polsce
4. Polska Izba Biegłych Rewidentów
5. Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług
6. Krajowa Izba Doradców Podatkowych
7. Krajowa Izba Gospodarcza
8. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej
9. Konfederacja LEWIATAN
10. Krajowa Izba Radców Prawnych
11. Polska Rada Biznesu
12. Polska Izba Handlu
13. Związek Banków Polskich
14. Związek Rzemiosła Polskiego
15. Rada Krajowa Federacji Konsumentów
16. Zrzeszenie Prawników Polskich
17. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji
18. Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji
19. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców
20. Federacja Przedsiębiorców Polskich
21. Polskie Stowarzyszenie Vendingu
22. Organizacja Pracodawców Branży Fiskalnej
23. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji
24. Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców Przedsiębiorcy.pl
25. Związek Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego Branży RTV i IT - ZIPSEE „Cyfrowa Polska”
26. Izba Gospodarki Elektronicznej
27. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej
28. Polska Izba Ubezpieczeń

29. Krajowa Rada Spółdzielcza
30. Polskie Towarzystwo Gospodarcze
31. Krajowa Izba Biur Rachunkowych
32. Stowarzyszenie Współpracujących Biur Rachunkowych
33. Organizacja Pracodawców Rada Przedsiębiorców

Projekt nie został przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego z uwagi, iż projektowane rozwiązania pozostają bez wpływu na dochody i wydatki sektora finansów publicznych, w tym JST.

Zestawienie zgłoszonych uwag oraz stanowisko projektodawcy prezentuje tabela.

**2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.**

Projekt ustawy nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

**3. Podmioty, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.**

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Zestawienie zgłoszonych uwag oraz komentarz projektodawcy

Lp.	Podmiot zgłaszający	Treść uwagi	Propozycja podmiotu zgłaszającego	Komentarz projektodawcy
<b>Art. 1-2 projektu</b>				
1.	Związek Banków Polskich	Związek Banków Polskich wnosi o jednoczesne wydłużenie terminu dla przesyłania ewidencji środków trwałych i WNiP. Termin ten powinien być taki sam jak w przypadku ksiąg, czyli do 31 lipca roku następnego. Do czasu zatwierdzenia sprawozdania finansowego firmy mogą być wykryte różne błędy, które mogą skutkować zmianami nie tylko w księgach rachunkowych, ale również w ewidencji Środków Trwałych i WNiP. Stąd zasadne jest, aby ten termin był taki sam. Nie wydaje się też, aby wcześniejsze przesłanie jednej ewidencji dawało istotne korzyści dla Ministerstwa Finansów i Gospodarki, a skoro te dwie informacje powinny być ze sobą spójne, to powinny być wysłane łącznie, w tym samym czasie.		<p><b>Uwaga niezasadna.</b></p> <p>Należy zauważyć, że ewidencja środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych jest elementem ksiąg rachunkowych, zatem wydłużony termin dotyczy również tej ewidencji jako części ksiąg rachunkowych. Wyodrębnienie w ramach obowiązującej struktury logicznej plików JPK_KR_PD oraz JPK_ST_KR ma charakter wyłącznie techniczny.</p> <p>Zatem podmioty obowiązane do przesłania ksiąg rachunkowych (na gruncie ustawy PIT, jak i CIT) prześlą te księgi, w tym ewidencję środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, w przedłużonym w niniejszym projekcie terminie. Natomiast pozostałe podmioty obowiązane, na gruncie przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych, do przesyłania ksiąg podatkowych w formie elektronicznej, tj.: JPK_PKPIR - podatkowa księga przychodów i rozchodów, JPK_EWP - ewidencja przychodów, JPK_ST – ewidencja/wykaz środków trwałych i wartości niematerialnych i prawnych (dla podmiotów składających JPK_PKPIR lub JPK_EWP), będą przysyłać te księgi w terminie złożenia zeznania podatkowego.</p> <p>Niemniej jednak z uwagi na przedstawione wątpliwości, powyższe doprecyzowanie zostanie uwzględnione w projekcie uzasadnienia.</p>
<b>Art. 2 pkt 1 projektu</b>				
2.	Konfederacja Lewiatan	W naszej opinii sformułowanie w art. 9 ust. 1c ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych powinno jednoznacznie wskazywać, że termin na przekazanie wymaganych struktur	Biorąc pod uwagę sformułowanie proponowane przez projektodawcę w art. 1 projektu (dwa różne terminy na przekazanie poszczególnych struktur dla podatników podatku dochodowego od osób fizycznych), celowe jest	<p><b>Uwaga niezasadna.</b></p> <p>Należy zauważyć, że ewidencja środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych jest elementem ksiąg rachunkowych, zatem wydłużony termin dotyczy</p>

**Zestawienie zgłoszonych uwag oraz komentarz projektodawcy**

Lp.	Podmiot zgłaszający	Treść uwagi	Propozycja podmiotu zgłaszającego	Komentarz projektodawcy
		<p>logicznych, objętych obowiązkiem raportowania dotyczy zarówno JPK_KR_PD jak i JPK_ST_KR.</p> <p>Obecnie proponowane sformułowanie w art. 2 przenosi obowiązek na koniec siódmego miesiąca po zakończeniu roku podatkowego, ale zgodnie z obecnym brzmieniem przepisu art. 9 ust. 1c ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych w przepisie mowa jest o „strukturze logicznej” (liczba pojedyncza), a zgodnie z obecnym wymogiem prawnym, podatnicy są zobowiązani do przekazania:</p> <p>JPK_KR_PD – Jednolity Plik Kontrolny Księgi Rachunkowe Podatek Dochodowy oraz</p> <p>JPK_ST_KR – Jednolity Plik Kontrolny Środki Trwałe.</p>	<p>jednoznaczne potwierdzenie w ustawie, że dla podatników podatku dochodowego od osób prawnych wnioskowana zmiana terminu przekazania raportów na koniec siódmego miesiąca po zakończeniu roku podatkowego obejmuje obie wymagane struktury.</p>	<p>również tej ewidencji jako części ksiąg rachunkowych. Wyodrębnienie w ramach obowiązującej struktury logicznej plików JPK_KR_PD oraz JPK_ST_KR ma charakter wyłącznie techniczny. Zatem podmioty obowiązane do przesłania ksiąg rachunkowych (na gruncie ustawy PIT, jak i CIT) prześlą te księgi, w tym ewidencję środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, w przedłużonym w niniejszym projekcie terminie. Natomiast pozostałe podmioty obowiązane, na gruncie przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych, do przesyłania ksiąg podatkowych w formie elektronicznej, tj.: JPK_PKPIR - podatkowa księga przychodów i rozchodów, JPK_EWP - ewidencja przychodów, JPK_ST – ewidencja/wykaz środków trwałych i wartości niematerialnych i prawnych (dla podmiotów składających JPK_PKPIR lub JPK_EWP), będą przysyłać te księgi w terminie złożenia zeznania podatkowego.</p> <p>Niemniej jednak z uwagi na przedstawione wątpliwości, powyższe doprecyzowanie zostanie uwzględnione w projekcie uzasadnienia.</p>
<p><b>Art. 4 projektu – wejście w życie</b></p>				
3.	Polska Izba Ubezpieczeń	<p>Naszym zdaniem zmiana powyższej ustawy powinna jednoznacznie określać, że termin pierwszego raportowania JPK_KR_PD i JPK_ST_KR jest przeniesiony na 31 lipca 2026r.</p>	-	<p>Uprzejmie informujemy o trwających obecnie uzgodnieniach projektu rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie przedłużenia terminów przesyłania ksiąg rachunkowych w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych.</p> <p>Projekt ten zakłada przedłużenie terminów na przesłanie ksiąg rachunkowych dla podatników CIT przesyłających po raz pierwszy księgi rachunkowe za rok</p>

**Zestawienie zgłoszonych uwag oraz komentarz projektodawcy**

Lp.	Podmiot zgłaszający	Treść uwagi	Propozycja podmiotu zgłaszającego	Komentarz projektodawcy
				<p>podatkowy/obrotowy rozpoczynający się po dniu 31 grudnia 2024 r. i kończący się przed 1 kwietnia 2026 r.</p> <p>Proces legislacyjny projektu jest możliwy do śledzenia pod adresem: <a href="https://legislacja.gov.pl/projekt/12406201">https://legislacja.gov.pl/projekt/12406201</a>.</p>

**Dodatkowe postulaty zmian/uwagi**

4.	Konfederacja Lewiatan	<p>Postulujemy przedłużenie terminu na złożenie zeznania rocznego CIT-8 za 2025 r. do 30 czerwca 2026 r., z uwagi na nadzwyczajne i kumulujące się w czasie obciążenia organizacyjne oraz techniczne po stronie podatników.</p> <p>W okresie sporządzania deklaracji CIT-8 za 2025 r. podatnicy będą jednocześnie realizować wdrożenie obowiązkowego Krajowego Systemu e-Faktur (KSeF), który wejdzie w życie od lutego 2026 r. Proces ten wymaga znaczącego zaangażowania zasobów kadrowych i informatycznych, w tym dostosowania systemów finansowo-księgowych, procedur wewnętrznych oraz przeprowadzenia szkoleń pracowników.</p> <p>Dodatkowym istotnym obciążeniem jest przygotowanie do obowiązkowego raportowania JPK_CIT, które wiąże się z koniecznością zapewnienia większej szczegółowości danych podatkowych oraz reorganizacji ewidencji księgowych. Obowiązki te w praktyce nakładają się czasowo na zamknięcie roku podatkowego oraz sporządzanie deklaracji CIT-8. Skala oraz kumulacja powyższych obowiązków istotnie ograniczają możliwości terminowego i rzetelnego sporządzenia deklaracji podatkowych.</p> <p>Mając zatem na względzie złożoność rozliczeń CIT jak i kumulację nowych obowiązków raportowych i systemowych na przełomie 2025 r. i 2026 r., zasadnym jest przedłużenie terminu na złożenie deklaracji CIT-8 za 2025 rok. Pozwoli to na prawidłowe wykonanie obowiązków sprawozdawczych, ograniczy ryzyko błędów i korekt po stronie podatników oraz przyczyni się do sprawniejszego wdrożenia nowych systemów raportowych, bez negatywnych skutków dla realizacji dochodów budżetu państwa. Biorąc również</p>	Nowelizacja ustawy o CIT w zakresie przedłużenia terminu na złożenie zeznania rocznego CIT-8 za 2025 r. do 30 czerwca 2026 r.	<b>Uwaga niezasadna.</b> Propozycja wykracza poza zakres spraw regulowanych niniejszym projektem.
----	-----------------------	---	---	---

Zestawienie zgłoszonych uwag oraz komentarz projektodawcy

Lp.	Podmiot zgłaszający	Treść uwagi	Propozycja podmiotu zgłaszającego	Komentarz projektodawcy
		pod uwagę doświadczenia z lat poprzednich, kiedy terminy na złożenie rozliczenia rocznego były przedłużane, takie rozwiązanie spotykało się z pozytywnym odbiorem zarówno ze strony podatników, jak i administracji skarbowej.		
5.	Krajowa Izba Biur Rachunkowych	<p><b>1. Brak spójności terminologicznej i systemowej w zakresie sprawozdawczości podatkowej i rachunkowej.</b></p> <p>Choć projekt słusznie wydłuża termin przekazywania JPK dla podmiotów prowadzących księgi rachunkowe, nadal utrzymuje się wielość terminów i obowiązków raportowych, które nie są w pełni zsynchronizowane (JPK, sprawozdanie finansowe, zeznania roczne). W praktyce powoduje to kumulację obowiązków w krótkich okresach oraz zwiększa ryzyko błędów.</p> <p><b>2. W OSR i uzasadnieniu nie ma ani jednego zdania o skutkach regulacji dla biur rachunkowych, mimo że są one faktycznym wykonawcą obowiązków JPK.</b></p> <p>W ocenie Krajowej Izby Biur Rachunkowych projekt nie uwzględnia w wystarczającym stopniu roli biur rachunkowych jako podmiotów faktycznie realizujących obowiązki związane z przygotowaniem i przesyłaniem JPK. W szczególności brak jest analizy wpływu projektowanych zmian na odpowiedzialność cywilną i zawodową podmiotów działających jako pełnomocnicy podatników, mimo rozszerzenia zakresu pełnomocnictwa UPL-1 na podpisywanie ksiąg podatkowych.</p> <p><b>3. Brak analogicznych rozwiązań dla podatników PIT prowadzących inne formy ewidencji.</b></p> <p>Z projektu jednoznacznie wynika, że wydłużenie terminu nie obejmuje podatników prowadzących podatkową księgę przychodów i rozchodów. Choć rozumiemy argumentację formalną, wskazujemy, że również w tej grupie przedsiębiorców występują istotne trudności organizacyjne, zwłaszcza przy obsłudze masowej przez biura rachunkowe. Rozważenia wymaga w przyszłości</p>	<p>Apelujemy o:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>dalsze porządkowanie i harmonizację obowiązków sprawozdawczych,</li> <li>zapewnienie jasnych wytycznych wdrożeniowych dla podatników i pełnomocników,</li> <li>uwzględnianie w przyszłych pracach legislacyjnych doświadczeń biur rachunkowych jako kluczowego ogniwa systemu podatkowego.</li> </ul>	Uwagi i propozycje wykraczają poza zakres spraw regulowanych niniejszym projektem.

## Zestawienie zgłoszonych uwag oraz komentarz projektodawcy

Lp.	Podmiot zgłaszający	Treść uwagi	Propozycja podmiotu zgłaszającego	Komentarz projektodawcy
		<p>bardziej kompleksowe podejście do harmonizacji terminów raportowych.</p> <p><b>4. Ryzyko interpretacyjne na etapie wdrożenia nowych przepisów</b></p> <p>Wprowadzenie zmian w zakresie podpisywania ksiąg podatkowych przez pełnomocników wymaga jednoznacznych wytycznych technicznych i organizacyjnych, w tym jasnej komunikacji ze strony administracji skarbowej. Brak takich wytycznych może skutkować niejednorodną praktyką organów podatkowych i niepewnością po stronie podatników.</p> <p><b>5. Krótki termin konsultacji publicznych</b></p> <p>Rozumiemy potrzebę pilnego procedowania projektu, jednak 7-dniowy termin na zajęcie stanowiska znacząco ogranicza możliwość pogłębionej analizy i konsultacji środowiskowych, zwłaszcza w kontekście powszechności obowiązków JPK i ich wpływu na setki tysięcy przedsiębiorców.</p> <p>Izba zwraca uwagę, że wyjątkowo krótki, 7-dniowy termin konsultacji publicznych, choć zrozumiały z perspektywy harmonogramu legislacyjnego, istotnie ogranicza możliwość pogłębionej analizy skutków regulacji w odniesieniu do masowych obowiązków sprawozdawczych. W przypadku regulacji o tak szerokim oddziaływaniu praktycznym zasadne byłoby zapewnienie dłuższego <i>vacatio consultationis</i>, nawet przy zachowaniu pilnego trybu legislacyjnego.</p> <p><b>6. Projekt opiera się na założeniu, że przesunięcie terminu JPK „rozwiązuje problem”, ale nie odnosi się do odpowiedzialności w okresie pomiędzy zamknięciem ksiąg a ewentualnymi korektami po zatwierdzeniu SF.</b></p> <p>W praktyce, nawet po zatwierdzeniu sprawozdania finansowego, mogą wystąpić korekty wynikające z badania sprawozdania, czynności sprawdzających lub decyzji właścicielskich. Brak jednoznacznego uregulowania relacji pomiędzy przesłanym JPK a ewentualnymi korektami ksiąg może prowadzić do ryzyka</p>		

Zestawienie zgłoszonych uwag oraz komentarz projektodawcy

Lp.	Podmiot zgłaszający	Treść uwagi	Propozycja podmiotu zgłaszającego	Komentarz projektodawcy
		<p>odpowiedzialności po stronie podatników oraz podmiotów prowadzących księgi rachunkowe. Zasadne byłoby doprecyzowanie, że korekty dokonane po terminie przekazania JPK, lecz przed zakończeniem postępowań podatkowych, nie będą traktowane jako naruszenie obowiązków ewidencyjnych.</p> <p><b>7. Projekt zakłada, że „wszystko będzie jasne”, ale doświadczenie z JPK pokazuje coś przeciwnego.</b></p> <p>Mając na uwadze doświadczenia związane z wdrażaniem wcześniejszych struktur JPK, Izba postuluje równoczesne przygotowanie i opublikowanie objaśnień podatkowych lub wytycznych technicznych, obejmujących w szczególności zasady podpisywania ksiąg podatkowych przez pełnomocników, moment uznania JPK za skutecznie złożony oraz tryb postępowania w przypadku konieczności korekty danych.</p>		
6.	Związek Banków Polskich	<p>Chcielibyśmy ponownie podnieść propozycję wydłużenia terminu na złożenie zeznania rocznego CIT z końca marca na koniec czerwca. Za taką zmianą przepisów przemawiają poniższe argumenty:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) podatnicy otrzymają więcej czasu. Pierwszy kwartał 2026 r. będzie bardzo ciężkim okresem z uwagi na wdrożenie obligatoryjnego KSeF (zdecydowana większość firm jest w trakcie prac wdrożeniowych) i prace nad JPK_CIT, więc wydłużenie terminu na złożenie zeznania CIT stanowiłoby istotne odciążenie służb finansowo-księgowych i zmniejszyło ilość potencjalnych korekt zeznań CIT.</li> <li>2) administracja skarbowa otrzymuje zaliczki w trakcie roku, a finalne zobowiązanie roczne może być zawsze wyższe lub niższe od sumy wpłacanych zaliczek (zwłaszcza, że są też wpłacane zaliczki uproszczone).</li> <li>3) takie wydłużenie istniało już w okresie pandemii – miało bardzo dobry odbiór wśród przedsiębiorców i nie powodowało poważnych niekorzyści budżetowych.</li> <li>4) w większości krajów UE zeznanie CIT składa się w drugim kwartale po zakończeniu roku lub nawet później, na co</li> </ol>	Nowelizacja ustawy o CIT w zakresie przedłużenia terminu na złożenie zeznania rocznego CIT-8 za 2025 r. do 30 czerwca 2026 r.	<b>Uwaga niezasadna.</b> Propozycja wykracza poza zakres spraw regulowanych niniejszym projektem.

Zestawienie zgłoszonych uwag oraz komentarz projektodawcy

Lp.	Podmiot zgłaszający	Treść uwagi	Propozycja podmiotu zgłaszającego	Komentarz projektodawcy
		<p>wskazuje m.in. raport PwC: Corporate income tax (CIT) due dates. Pierwszy kwartał po zakończeniu roku jest terminem charakterystycznym dla państw mniej rozwiniętych (np. Albania, Kosowo). Podobny jak obecny termin w Polsce obowiązuje też w Rumunii. Termin obowiązujący w Polsce jest jednym z najkrótszych wśród państw europejskich. Przykładowo, we Francji jest to 5 miesięcy; w Niemczech: 7 miesięcy (lub 14 miesięcy, jeśli zeznanie CIT jest przygotowywane przez doradcę podatkowego), w Wielkiej Brytanii: 12 miesięcy.</p> <p>Obowiązujący dziś termin na rozliczenie podatku CIT, do końca marca następnego roku, istnieje od początku obowiązywania ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych i nie został zmieniony mimo tego, że rozliczenie podatkowe staje się z roku na rok co raz bardziej skomplikowane i wymaga coraz większego nakładu pracy. Termin ten obecnie nie daje komfortu w zakresie przygotowania pełnego rozliczenia CIT w dużych jednostkach. Tym bardziej, że termin ten nie jest spójny z terminami na pełne przygotowanie, uzyskanie opinii biegłego rewidenta oraz zatwierdzenie sprawozdań finansowych. Wydłużenie terminu na rozliczenie CIT ułatwiłoby planowanie pracy i alokowanie zasobów po stronie podatników.</p>		
7.	Krajowa Rada Spółdzielcza	Pismem z 19 grudnia 2025 r., L.dz. LD-51/1073/2025/EH, poinformowano o braku uwag wobec projektu.		Nie dotyczy.
8.	Stowarzyszenie Księgowych w Polsce	Pismem z 22 grudnia 2025 r., BZG/SH/ŁJ/1015/2025, poinformowano o braku uwag wobec projektu.		Nie dotyczy.