



WOJEWODA ŁÓDZKI

GPB-III.431.2.2025
PF

Łódź, 9 lutego 2026 r.

Pan Mateusz Karwowski
Starosta Łódzki Wschodni

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 roku, poz. 224 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o kontroli”, w Starostwie Powiatowym w Łodzi, ul. Sienkiewicza 3, 90-113 Łódź, przeprowadzona została kontrola w zakresie prawidłowości i rzetelności w stosowaniu przepisu art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 roku, poz. 1691), zwanej dalej „Kpa”, w związku z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2025 roku, poz. 418), zwanej dalej „Prawem budowlanym” oraz art. 79a Kpa. Z uwagi na treść wyników kontroli Najwyższej Izby Kontroli nr P/19/101 pt. „Nadzór nad bezpieczeństwem obiektów małej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej” zweryfikowano również zaprojektowane obiekty małej architektury sportowo rekreacyjnej, tj. skatepark, plac zabaw, siłownia plenerowa, park liniowy oraz street workout park. Okres objęty kontrolą to: 1 stycznia 2023 roku – 31 grudnia 2024 roku. Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w dniach 19, 20 i 21 listopada 2025 roku w siedzibie Starostwa Powiatowego w Łodzi, ul. Sienkiewicza 3, 90-113 Łódź, na podstawie przekazanych przez wyznaczonych pracowników dokumentów, które zostały wylosowane przez kierownika zespołu kontrolnego w oparciu o przyjętą i opisaną w programie kontroli metodykę.

Kontrolę przeprowadzili, zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 17 października 2025 roku, wydanymi na podstawie art. 16 ust. 2w związku z art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli, niżej wymienieni pracownicy Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego:

- Patrycja Piec-Formańska – główny specjalista w Oddziale Orzecznictwa w Wydziale Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolerów (upoważnienie nr 8/2025);

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- Emilia Sieroń – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Orzecznictwa w Wydziale Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego, pełniąca funkcję członka zespołu kontrolerów (upoważnienie nr 9/2025);
- Łukasz Czajka – starszy specjalista w Oddziale Orzecznictwa w Wydziale Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniący funkcję członka zespołu kontrolerów (upoważnienie nr 10/2025).

Kierownikiem jednostki kontrolowanej, w okresie objętym kontrolą jest Starosta Łódzki Wschodni, którą to funkcję, w kadencji 2018 – 2023 pełnił Pan Andrzej Opala (uchwała Nr I/4/2018 Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego z dnia 22 listopada 2018 roku). Uchwałą Nr I/4/2024 Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego z dnia 6 maja 2024 roku stwierdzono wybór Pana Mateusza Karwowskiego na Starostę Łódzkiego Wschodniego (kadencja 2024 – 2029). Zagadnienia będące przedmiotem kontroli realizowane są w Wydziale Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego w Łodzi oraz przez „stanowiska pracy Wydziału Architektury i Budownictwa mające siedzibę w Koluszkach”, co wynika z Regulaminu Organizacyjnego Starostwa, stanowiącego załącznik do uchwały Nr 71/2019 Zarządu Powiatu Łódzkiego Wschodniego z dnia 16 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Łodzi. Wydziałami Starostwa kierują naczelnicy, o czym stanowi również Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Łodzi.

Naczelnikiem Wydziału Architektury i Budownictwa w okresie objętym kontrolą była Pani Ewa Krzemieniewska (zakres obowiązków służbowych i odpowiedzialności z dnia 6 października 2022 roku, upoważnienie Nr 76/2022 Starosty Łódzkiego Wschodniego z dnia 6 października 2022 roku). W okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku w Wydziale Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego w Łodzi oraz na stanowiskach pracy Wydziału Architektury i Budownictwa mających siedzibę w Koluszkach zatrudnionych było 18 pracowników wykonujących zadania z zakresu określonego dla organu administracji architektoniczno-budowlanej, przy czym czterech z nich zakończyło pracę w okresie objętym kontrolą (31 stycznia 2023 roku, 17 listopada 2023 roku, 10 stycznia 2024 roku oraz 8 kwietnia 2024 roku) oraz jeden z pracowników był nieobecny przez cały okres objęty kontrolą (od dnia 15 lipca 2022 roku).

Czynności kontrolne obejmowały zbadanie:

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- zakresów czynności pracowników Starostwa Powiatowego w Łodzi, wykonujących zadania z zakresu określonego dla organu administracji architektoniczno–budowlanej (zbadano czy zakresy uwzględniają obowiązki dotyczące prowadzenia postępowań w przedmiocie pozwolenia na budowę),
- rejestrów wydanych przez organ decyzji, postanowień,
- dokumentacji poszczególnych postępowań, poprzez zbadanie:
 - wypełnienia zapisów przepisu art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, poprzez skierowanie do inwestora postanowienia nakładającego obowiązek usunięcia nieprawidłowości w dokumentacji projektowej wraz z określeniem terminu ich usunięcia;
 - zadośćuczynienia przedmiotowemu postanowieniu przez inwestora w wyznaczonym przez Starostę Łódzkiego Wschodniego terminie;
 - skierowania przed wydaniem decyzji odmownej zawiadomienia, o którym mowa w art. 79 a Kpa;
 - właściwego zastosowania przepisu art. 107 Kpa w związku z art. 35 ust. 1 Prawa budowlanego;
 - przyjętych przez Starostę Łódzkiego Wschodniego zgłoszeń oraz wniosków o udzielenie pozwolenia na budowę dotyczących obiektów małej architektury – zgodnie z wytycznymi Najwyższej Izby Kontroli (kontrola nr P/19/101).

W toku przeprowadzonej kontroli ustalono:

Czynności wykonywane przez pracowników Wydziału Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego w Łodzi oraz przez osoby zajmujące „stanowiska pracy Wydziału Architektury i Budownictwa mające siedzibę w Koluszkach” są zgodne z zapisami zawartymi w ich zakresach czynności.

Z informacji uzyskanej od Starosty Łódzkiego Wschodniego wynika, że:

- ogólna liczba postępowań administracyjnych w sprawie o udzielenie pozwolenia na budowę wszczętych i zakończonych w okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku wynosi 1467 (Łódź 1075, Koluszki 392);
- ogólna liczba postępowań administracyjnych w sprawie o udzielenie pozwolenia na budowę wszczętych i niezakończonych w okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku wynosi 303 (Łódź 85, Koluszki 218);

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- ogólna liczba postępowań administracyjnych, w których zostało wydane postanowienie na podstawie art. 35 ust 3 Prawa budowlanego wynosi 343 (Łódź 310, Koluszki 33), w tym:
 - wszczętych i zakończonych w okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku: 334 (Łódź 301, Koluszki 33);
 - wszczętych i niezakończonych w okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku: 9 (Łódź 9, Koluszki 0);
- ogólna liczba spraw, w których wydano, na podstawie art. 35 ust. 5 pkt 1 Prawa budowlanego, decyzję o odmowie udzielenia pozwolenia na budowę będącą konsekwencją niezadośćuczynienia postanowieniu, o którym mowa w art. 35 ust 3 Prawa budowlanego wynosi 18 (Łódź 16, Koluszki 2), w tym:
 - spraw wszczętych i zakończonych w okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku – 18 (Łódź 16, Koluszki 2);
 - spraw wszczętych i niezakończonych w okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku - 0;
- ogólna liczba spraw, w których skierowano postanowienie na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego i wydano decyzję o udzieleniu pozwolenia na budowę wynosi 279 (Łódź 251, Koluszki 2), w tym:
 - spraw wszczętych i zakończonych w okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku – 279 (Łódź 251, Koluszki 2);
 - spraw wszczętych i niezakończonych w okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku – 0;
- ilość wniosków złożonych drogą elektroniczną w okresie od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku:
 - o pozwolenie na budowę - 93
 - zgłoszeń – 120.

Zdecydowano przeprowadzić kontrolę w dwóch warstwach, tj. dotyczących stosowania przepisu art. 79a Kpa oraz art. 107 Kpa w związku z art. 35 ust. 1 Prawa budowlanego.

Z informacji uzyskanej od Starosty Łódzkiego Wschodniego wynika, że w okresie objętym kontrolą przeprowadzono łącznie 1467 postępowań administracyjnych w sprawie o udzielenie pozwolenia na budowę.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Starosta Łódzki Wschodni poinformował, iż w związku z niezadośćuczynieniem wymogom postanowienia wydanego na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego wydano 18 (Łódź 16, Koluszki 2) decyzji o odmowie udzielenia pozwolenia na budowę zgodnie z art. 35 ust. 5 pkt 1 Prawa budowlanego. Wydanie tych decyzji winno być poprzedzone skierowaniem zawiadomienia, o którym mowa w art. 79a Kpa. Wielkość próby w tym zakresie ustalono na 100% (18 szt.). W tej warstwie zostanie również zbadane zastosowanie art. 107 Kpa. W toku kontroli okazało się, że w dwóch sprawach (poz. nr 58/2023 w rejestrze, znak sprawy: AiB.6740.58.2023 oraz poz. nr 246/2023 w rejestrze, znak sprawy: AiB.6740.246.2023.AB) orzekał Wojewoda Łódzki w związku z czym zostały wyłączone z kontroli, zaś dwie kolejne (poz. nr 141/2024 w rejestrze – znak sprawy: AiB.6741.141.2024 i poz. nr 190/2024 w rejestrze – znak sprawy: AiB.6741.190.2024) zostały omyłkowo zakwalifikowane jako decyzje odmowne podczas gdy ich przedmiotem było udzielenie pozwolenia na budowę.

Reasumując, kontrola dotyczyła 14 spraw, w których wydano decyzję o odmowie udzielenia pozwolenia na budowę, zgodnie z art. 35 ust. 5 pkt 1 Prawa budowlanego, tj.:

AiB.6740.1.2023.JN,	AiB.6740.45.2023.KP,	AiB.6740.151.2023.AB,
AiB.6740.162.2023.AB,	AiB.6740.231.2023.KP,	AiB.6740.278.2023.KP,
AiB.6740.375.2023.AS,	AiB.K.6740.24.2024.JS,	AiB.6740.107.2024.AB,
AiB.6740.125.2024.AS,	AiB.K.6740.148.2024.MN,	AiB.6740.197.2024.KP,
AiB.6740.233.2024.KP,	AiB.6740.279.2024.AB.	

Po weryfikacji zespół kontrolerów ustalił:

- we wszystkich sprawach skierowano do inwestora postanowienie nakładające obowiązek usunięcia nieprawidłowości w dokumentacji projektowej wraz z określeniem terminu ich usunięcia;
- w sprawach AiB.6740.151.2023.AB oraz AiB.6740.278.2023.KP inwestor udzielił odpowiedzi na przedmiotowe postanowienie, w pozostałych sprawach inwestor nie udzielił odpowiedzi na postanowienie nakładające obowiązek usunięcia nieprawidłowości w dokumentacji projektowej;
- w sprawie AiB.6740.151.2023.AB inwestor udzielił informacji po terminie, co organ I instancji uznał jako niezadośćuczynienie postanowieniu. W efekcie inwestor złożył nowy wniosek i uzyskał pozwolenie na budowę we wnioskowanym zakresie;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- w sprawie znak: AiB.6740.278.2023.KP pomimo, iż inwestor częściowo zadośćuczynił postanowieniu nakładającemu obowiązek usunięcia nieprawidłowości w dokumentacji projektowej, organ I instancji nie skierował zawiadomienia o którym mowa w art. 79a Kpa. Powyższe prowadzi do wniosku, że inwestor o niezadośćuczynieniu postanowieniu nakładającemu obowiązek usunięcia nieprawidłowości w dokumentacji projektowej dowiedział się z decyzji Starosty Łódzkiego Wschodniego z dnia 4 października 2023 roku orzekającej o odmowie zatwierdzenia projektu zagospodarowania terenu i projektu architektoniczno-budowlanego i udzielenia pozwolenia na budowę;
- w sprawach: AiB.6740.151.2023.AB i AiB.6740.162.2023.AB w decyzjach odmownych powołano błędną podstawę prawną w miejsce przepisu art. 35 ust. 5 pkt 1 Prawa budowlanego wskazano przepis art. 28, 33 ust. 1, art. 34 ust. 4 i art. 36 Prawa budowlanego. W sprawach: AiB.K.6740.24.2024.JS, AiB.6740.107.2024.AB, AiB.6740.125.2024.AS, AiB.K.6740.148.2024.MN oraz AiB.6740.279.2024.AB w decyzjach odmownych wskazano w podstawie prawnej przepis art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego zamiast przepisu art. 35 ust. 5 pkt 1 Prawa budowlanego;
- w żadnej ze spraw przed wydaniem decyzji odmownej nie skierowano do inwestora zawiadomienia, o którym mowa w art. 79a Kpa.

Reasumując wskazać należy, że celem zawiadomienia z art. 79a Kpa jest *zapobieganie sytuacjom, w których strona dysponuje dodatkowymi dowodami na okoliczności istotne dla wykazania zasadności jej żądania albo może je łatwo uzyskać, a z powodu braku odpowiedniej wiedzy o potrzebnych dowodach bądź o sposobie oceny wcześniej przedstawionych dowodów - nie korzysta z takiej możliwości. Chodzi przy tym o to, aby strona nie została zaskoczona negatywnym rozstrzygnięciem sprawy* (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w wyroku z dnia 25 stycznia 2023 roku, sygn. akt I GSK 1251/22).

Natomiast odnosząc się do sytuacji, w której inwestor w ogóle nie udzielił odpowiedzi na postanowienie w trybie art. 35 Prawa budowlanego uznać należy, iż zawiadomienie w trybie art. 79a Kpa nie ma zastosowania. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 27 stycznia 2022 roku, sygn. akt II SA/Wa 2681/21: *nie budzi wątpliwości, że zgodnie z treścią art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego w razie niewykonania w ustalonym terminie nałożonego obowiązku usunięcia nieprawidłowości, organ jest zobligowany do wydania decyzji o odmowie zatwierdzenia projektu i udzielenia pozwolenia na budowę. (...) skoro w toku postępowania inwestor nie wskazywał na żadne obiektywne*

przeszkody uniemożliwiające uzupełnienie wniosku o żądane dokumenty, to od momentu złożenia wniosku do wydania przez organ I instancji decyzji inwestor miał wystarczająco dużo czasu do uzupełnienia braków.

Reasumując, po uzupełnieniu materiału dowodowego przez inwestora organ I instancji winien był wystosować zawiadomienie na podstawie art. 79a Kpa. Brak tego zawiadomienia powoduje, że sprawy były dotknięte wadą o charakterze uchybienia.

W ocenie organu wojewódzkiego wskazanie w podstawie prawnej ww. decyzji odmownych przepisu art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego zamiast przepisu art. 35 ust. 5 pkt 1 Prawa budowlanego może zostać zakwalifikowane jako oczywista omyłka polegająca na nieprawidłowym przytoczeniu jednostki redakcyjnej przepisu, która winna być sprostowana stosownym postanowieniem. Treść decyzji oraz ich uzasadnienie jednoznacznie wskazują, że organ faktycznie zastosował normę prawną wynikającą z przepisu art. 35 ust. 5 pkt 1 Prawa budowlanego, co wynika wprost z analizy argumentacji merytorycznej oraz oceny przesłanek odmowy wydania pozwolenia na budowę. Omyłka dotyczy wyłącznie jednostki redakcyjnej przepisu, a nie prawidłowości zastosowania normy materialno-prawnej, co powoduje, że sprawy w ww. zakresie dotknięte są wadą o charakterze uchybienia. Tego rodzaju uchybienie nie ma wpływu na rozstrzygnięcie sprawy ani na ocenę legalności decyzji ponieważ organ posługiwał się właściwą regulacją, a błędnie oznaczył jednostkę redakcyjną.

W piśmie z dnia 17 października 2025 roku Starosta Łódzki Wschodni poinformował, iż w związku z zadośćuczynieniem wymogom postanowienia wydanego na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego, wydano 279 (Łódź 251, Koluszki 28) decyzji o udzieleniu pozwolenia na budowę. W sprawach tych zbadano zastosowanie art. 107 Kpa. W odniesieniu do spraw, w których wydano decyzje o udzieleniu pozwolenia na budowę wielkość próby ustalono na min. 30 % tj. 84 szt. (Łódź 75 spraw, Koluszki 9 spraw). Sprawy te zostały wytypowane z wykazu wszystkich spraw, losowo z interwałem co 3, rozpoczynając od sprawy pierwszej, w której udzielono pozwolenia na budowę po wcześniejszym skierowaniu postanowienia wydanego na podstawie art. 35 ust. 3 Prawa budowlanego. W toku kontroli ustalono, iż w sprawie AiB.K.6740.123.2023 orzekł Wojewoda Łódzki, w związku z tym nie została zbadana, w jej miejsce wylosowano sprawę AiB.K.6740.28.2023.MN. Odstąpiono również od kontroli sprawy o numerze AiB.6740.425.2023.MP, gdyż wydana w sprawie decyzja o nr 468/2023 zmienia decyzję

nr 227/2022, z dnia 26 kwietnia 2022 roku i stanowi jej integralną część. W miejsce sprawy AiB.K.6740.189.2024.AS, w której orzeczenie zapadło w 2025 roku, wylosowano sprawę o numerze AiB.K.6740.9.2024.MN.

Reasumując, w tym zakresie skontrolowano 94 sprawy o następujących numerach:

AiB.6740.2.2023.MP,	AiB.6740.14.2023.AS,	AiB.6740.21.2023.AS,
AiB.K.6740.26.2023.MN,	AiB.K.6740.28.2023.MN,	AiB.6740.38.2023.AS,
AiB.6740.42.2023.AS,	AiB.K.6740.42.2023.MN,	AiB.6740.52.2023.AS,
AiB.6740.57.2023.JN,	AiB.6740.62.2023.AS,	AiB.6740.72.2023.MP,
AiB.6740.80.2023.KP,	AiB.6740.88.2023.KP,	AiB.K.6740.93.2023.JS,
AiB.6740.102.2023.AS,	AiB.6740.106.2023.AS,	AiB.6740.116.2023.KP,
AiB.6740.124.2023.JN,	AiB.6740.146.2023.MP,	AiB.6740.149.2023.JN,
AiB.6740.167.2023.MP,	AiB.6740.175.2023.AS,	AiB.6740.179.2023.AS,
AiB.6740.194.2023.MP,	AiB.6740.198.2023.AS,	AiB.6740.208.2023.AS,
AiB.6740.212.2023.KP,	AiB.6740.238.2023.MP,	AiB.6740.243.2023.AB,
AiB.6740.254.2023.KP,	AiB.6740.260.2023.KP,	AiB.6740.284.2023.MP,
AiB.6740.289.2023.AS,	AiB.6740.304.2023.AS,	AiB.6740.334.2023.AS,
AiB.6740.346.2023.AS,	AiB.6740.355.2023.AS,	AiB.6740.361.2023.KP,
AiB.6740.372.2023.AB,	AiB.6740.394.2023.KP,	AiB.6740.411.2023.KP,
AiB.6740.428.2023.KP,	AiB.6740.449.2023.KP,	AiB.6740.456.2023.AS,
AiB.6740.468.2023.AS,	AiB.6740.472.2023.AS,	AiB.6740.480.2023.AS,
AiB.6740.492.2023.KP,	AiB.6740.509.2023.AS,	AiB.6740.536.2023.KP,
AiB.6740.543.2023.JN,	AiB.6740.548.2023.JN,	AiB.6740.552.2023.KP,
AiB.6740.567.2023.KP,	AiB.6740.591.2023.AS,	AiB.6740.2.2024.AS,
AiB.K.6740.5.2024.JS,	AiB.6740.6.2024.AB,	AiB.K.6740.9.2024.MN,
AiB.6740.23.2024.KP,	AiB.K.6740.31.2024.JS,	AiB.6740.35.2024.AS,
AiB.K.6740.51.2024.JS,	AiB.6740.66.2024.JN,	AiB.6740.82.2024.MP,
AiB.K.6740.86.2024.MN,	AiB.6740.94.2024.AS,	AiB.6740.113.2024.KP,
AiB.6740.135.2024.AS,	AiB.K.6740.151.2024.JS,	AiB.6740.151.2024.KP,
AiB.6740.156.2024.MP,	AiB.6740.169.2024.AS,	AiB.6740.179.2024.JN,
AiB.6740.184.2024.AS,	AiB.6740.193.2024.JN,	AiB.6740.207.2024.KP,
AiB.6740.210.2024.MP,	AiB.6740.215.2024.JN,	AiB.6740.224.2024.AB,
AiB.6740.237.2024.KP,	AiB.6740.242.2024.AS,	AiB.6740.259.2024.KP,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

AiB.6740.274.2024.MP, AiB.6740.302.2024.JN, AiB.6740.318.2024.AS,
AiB.6740.321.2024.AB, AiB.6740.327.2024.JN, AiB.6740.332.2024.JN,
AiB.6740.346.2024.JN, AiB.6740.374.2024.KP, AiB.6740.388.2024.AS,
AiB.6740.443.2024.AS.

Po weryfikacji ww. spraw kontrolerzy ustalili:

We wszystkich sprawach odnośnie właściwego zastosowania przepisu art. 107 Kpa w związku z art. 35 ust. 1 Prawa budowlanego ustalono, że prawidłowo oznaczono organ administracji publicznej, datę wydania decyzji, oznaczenie stron, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, pouczenie oraz podpis z imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego pracownika organu upoważnionego do wydania decyzji. W kwestii uzasadnienia prawnego kontrolerzy zauważyli, że wyjaśniono podstawę prawną decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa.

W kwestii uzasadnienia faktycznego, w kontrolowanych sprawach przytaczano przebieg postępowania, stwierdzano że projekt budowlany jest kompletny i zgodny z ustaleniami decyzji o warunkach zabudowy bądź ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Natomiast, w kontekście spełnienia wymaganych przepisów szczególnych, ograniczono się do ogólnego przywołania przepisów prawa budowlanego, które uznano za spełnione. Zatem, jedynie częściowo wskazane zostały fakty, które organ uznał za udowodnione, dowody, na których się oparł oraz przyczyny, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej.

W badanych sprawach brakło bowiem przywołania i odniesienia się wprost do poszczególnych przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 roku w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (tj. Dz. U. z 2022 roku poz. 1225), zwanego dalej „rozporządzeniem WT”, oraz rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 11 września 2020 roku w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1679), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego”.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 Prawa budowlanego organ sprawdza zgodność projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i innymi aktami prawa miejscowego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu

w przypadku braku miejscowego planu, wymaganiami ochrony środowiska, w szczególności określonymi w decyzji o środowiskowych (...), ustaleniami uchwały o ustaleniu lokalizacji inwestycji mieszkaniowej; z przepisami techniczno-budowlanymi, kompletność projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego, w tym dołączenie kopii zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 (...), dołączenie wymaganych opinii, uzgodnień, pozwoleń i sprawdzeń, oświadczeń, o których mowa w art. 33 ust. 2 pkt 9 i 10, posiadanie przez projektanta i projektanta sprawdzającego odpowiednich uprawnień budowlanych (...). Wyniki przeprowadzonej przez organ administracji architektoniczno-budowlanej analizy w powyższym zakresie winny się znaleźć w decyzji rozstrzygającej sprawę. Zgodnie z art. 107 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, uzasadnienie faktyczne decyzji powinno w szczególności zawierać wskazanie faktów, które organ uznał za udowodnione, dowodów, na których się oparł, oraz przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej, zaś uzasadnienie prawne - wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa. Dla przykładu, organ powinien wykazać dlaczego uznał, iż zamierzenie inwestycyjne (projekt) jest zgodne np. z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, a nie jedynie poprzestać na stwierdzeniu, że jest lub nie jest zgodne. Brak odniesienia się do wyżej wskazanych przepisów nie pozwala stwierdzić jednoznacznie, czy organ zweryfikował projekt budowlany na podstawie art. 35 ust. 1 Prawa budowlanego oraz dokonania kontroli prawidłowości poczynionych ustaleń.

Naruszenie organu I instancji w ww. zakresie pozostało bez wpływu na końcowe rozstrzygnięcie. Z uwagi na powyższe, kontrolerzy stwierdzają, iż skontrolowane sprawy objęte są wadami o charakterze uchybienia.

Z uwagi na treść wyników kontroli Najwyższej Izby Kontroli nr P/19/101 pt. „Nadzór nad bezpieczeństwem obiektów małej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej”, tutejszy organ zobowiązał Starostę Łódzkiego-Wschodniego do udzielenia informacji, przy których inwestycjach zaprojektowano obiekty małej architektury sportowo rekreacyjnej, tj. skatepark, plac zabaw, siłownia plenerowa, park liniowy oraz street workout park. Starosta Łódzki Wschodni poinformował Wojewodę Łódzkiego w piśmie z dnia 17 października 2025 roku, że w okresie objętym kontrolą przyjął 1 wniosek w sprawie pozwolenia na budowę zawierającego obiekty małej architektury sportowo – rekreacyjnej. Wielkość próby w ww. zakresie ustalono na 100 % (1 szt.). Skontrolowano sprawę znak: AiB.6740.493.2023.AS.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W aktach sprawy organu kontrolowanego były informacje o certyfikatach i atestach poświadczających bezpieczeństwo urządzeń na obiektach małej architektury, obiekty inwestycyjne były zaznaczone na mapie i zwymiarowane oraz były usytuowane zgodnie z § 40 ust. 3 rozporządzenia WT. Przepis art. 122e Kpa nie ma w przedmiotowej sprawie zastosowania, gdyż sprawa zakończyła się wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę. Odnosnie przepisu art. 82 b ust. 1 pkt 2 lit. c Prawa budowlanego, w decyzji znajdowała się adnotacja o przekazaniu jej powiatowemu inspektorowi nadzoru budowlanego.

Z uwagi na powyższe wskazać należy, że w tym zakresie nie doszło do uchybień i nieprawidłowości.

Dodatkowo należy stwierdzić, że poza uwagami wymienionymi w niniejszym projekcie wystąpienia pokontrolnego, dokumentacja skontrolowanych spraw prowadzona była w sposób staranny i uporządkowany.

Zgodnie ze Standardami kontroli Najwyższej Izby Kontroli, uchybienie to odchylenie od stanu pożądanego o charakterze formalnym lub mniejszej wagi, które nie narusza wprost bezwzględnie obowiązujących przepisów prawa oraz nie wpływa na merytoryczny, końcowy rezultat działalności kontrolowanej jednostki. W przeciwieństwie do uchybienia nieprawidłowość ma charakter materialny i oznacza: działanie lub zaniechanie, które jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne i narusza konkretne normy prawa oraz pociąga (lub może pociągnąć) za sobą za sobą negatywne następstwa (np. straty finansowe, nieważność umowy, naruszenie praw obywateli).

Reasumując w kontrolowanych sprawach mamy do czynienia z uchybieniami, które mimo, że są wadą nie powodują szkody finansowej, prawnej ani nie podważają legalności głównego działania (np. decyzji administracyjnej).

Mając na uwadze powyżej wskazane ustalenia, działalność jednostki kontrolowanej w przedmiocie kontroli oceniono pozytywnie z uchybieniami.

Wyniki przedmiotowej kontroli zostały przedstawione Staroście Łódzkiemu Wschodniemu w Projekcie wystąpienia pokontrolnego z dnia 23 grudnia 2025 roku, doręczonym w dniu 30 grudnia 2025 roku.

Starosta Łódzki Wschodni nie wniósł w terminie, o którym mowa w art. 40 ust. 1 ustawy o kontroli, zastrzeżeń do przekazanego Projektu wystąpienia pokontrolnego oraz nie wystąpił w terminie, o którym mowa w art. 40 ust. 2 ww. ustawy, o przedłużenie na czas oznaczony terminu do wniesienia ww. zastrzeżeń.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wojewoda Łódzki zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli, sporządził niniejsze Wystąpienie pokontrolne.

Wobec powyższego, należy stwierdzić, iż odpowiedzialność za działania jednostki kontrolowanej w zakresie prawidłowości i rzetelności w stosowaniu przepisu art. 107 Kpa w związku z art. 35 ust. 1 Prawa budowlanego oraz art. 79a Kpa, w okresie objętym kontrolą, tj. od dnia 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 roku, ponosi Starosta Łódzki Wschodni, a także ówczesny Naczelnik Wydziału Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego w Łodzi oraz pracownicy ww. Wydziału zajmujący się wykonywaniem zadań, które zostały poddane kontroli.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi, Wojewoda Łódzki wnosi o:

- przestrzeganie zasad Kpa, poprzez stosowanie zawiadomienia inwestora na podstawie art. 79a Kpa,
- przestrzeganie zasad sporządzania uzasadnień faktycznych i prawnych rozstrzygnięć zgodnie z art. 107 Kpa.

Zgodnie z art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli, uprzejmie proszę o udzielenie informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań, w terminie 60 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zarządzający kontrolę ma prawo żądania w każdym czasie informacji o stanie realizacji zaleceń pokontrolnych lub o innych działaniach podjętych w wyniku kontroli w szczególności w celu usunięcia nieprawidłowości i wykonania wniosków.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, jeden z nich przekazuje się kierownikowi jednostki kontrolowanej.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Jakub Lepalczyk
Dyrektor Wydziału
Gospodarki Przestrzennej
i Budownictwa
(podpisano elektronicznie)

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.