 Szczecin, stycznia 2015 r.

# Komenda Wojewódzka

**Państwowej Straży Pożarnej**

**w Szczecinie**

WO.092.23.2014

# Sprawozdanie z kontroli uproszczonej

**w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Pyrzycach;  
74-200 Pyrzyce, ul. Stargardzka 29.**

Kontrolę uproszczoną przeprowadzono w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Pyrzycach, ul. Stargardzka 29, zgodnie z postanowieniem art. 51 ust. 1 ustawy   
z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).

W okresie kontrolowanym funkcję Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Pyrzycach pełnił bryg. Mirosław Rabiega.

Jednostką nadrzędną nad jednostką kontrolowaną jest Komenda Wojewódzka   
Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie.

**Kontrolę przeprowadzili:**

* – naczelnik Wydziału Kadr w Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie działająca na podstawie upoważnienia   
  do kontroli nr: WO.092.23.3.2014 z dnia 17 listopada 2014 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej nadbryg. Henryka Cegiełkę,
* – starszy inspektor w Wydziale Kadr w Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie działająca na podstawie upoważnienia   
  o kontroli nr: WO.092.23.1.2014 z dnia 17 listopada 2014 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej nadbryg. Henryka Cegiełkę,
* – starszy inspektor w Wydziale Kadr w Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie działająca na podstawie upoważnienia   
  do kontroli nr: WO.092.23.2.2014 z dnia 17 listopada 2014 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej nadbryg. Henryka Cegiełkę.

**Kontrolę przeprowadzono w dniu:** 19 listopada 2014 r.

**Zakres kontroli:**

Przedmiot kontroli:Prawidłowość rozliczania czasu służby strażaków i wypłaty ekwiwalentu za wypracowanie nadgodzin.

Okres objęty kontrolą: od 1.07.2013 r. do 30.06.2014 r.

**W toku kontroli ustalono, co następuje:**

**I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach.**

**1. Prawidłowość rozliczania czasu służby strażaków i wypłaty ekwiwalentu   
za wypracowanie nadgodzin.**

Zagadnienia czasu służby reguluje art. 35 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r.   
o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r., poz. 1340 ze zm.) oraz rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków Państwowej Straży Pożarnej ( Dz. U. Nr 266, poz. 2247 ze zm.).

Zgodnie z § 16 ust. 1 ww. rozporządzenia w jednostkach organizacyjnych prowadzi   
się ewidencję czasu służby strażaków, która obejmuje listy obecności i karty ewidencji czasu służby strażaka.

Analizie podlegały listy obecności, indywidualne karty ewidencji czasu służby, ewidencja nadgodzin oraz książki podziału bojowego za II okres rozliczeniowy 2013 r.   
oraz I okres rozliczeniowy 2014 r. Sprawdzając powyższe dokumenty stwierdzono,   
co następuje.

W jednostce kontrolowanej prawidłowo ustalono, zgodnie z § 12 ust. 1 ww. rozporządzenia, harmonogramy półroczne, w których w sposób równomierny określono   
dni i godziny służby poszczególnych strażaków zgodnie z normą czasu służby określoną w art. 35 ust. 1 ustawy, oraz dni i godziny wolne od służby. Liczba kolejnych godzin wolnych od służb określonych w harmonogramach nie jest większa niż 120 godzin.

Indywidualne karty ewidencji czasu służby strażaka są założone i prowadzone odrębnie dla każdego strażaka. Skontrolowano indywidualne karty ewidencji czasu służby 10 strażaków (…………………………………………………………………………………………………………………………………………………………….). Stwierdzono, że karty ewidencji czasu służby ww. strażaków obejmują zgodnie z § 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP informacje o czasie służby pełnionej według obowiązującego strażaka harmonogramu o którym mowa w § 12 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Karty zawierały również informację o pełnionych dyżurach domowych. W jednej   
z kontrolowanych kart czas trwania dyżurów w miesiącu przekraczał łącznie 72 godziny:

1. ……………………… (zał. nr 1) sierpień 2013 r. – 80 godzin dyżuru domowego;
2. ………………………. (zał. nr 2) grudzień 2013 r. – 112 godzin dyżuru domowego.

Zgodnie z § 13 ust. 3 rozporządzenia MSWiA w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP, czas trwania wszystkich dyżurów w miesiącu nie może przekroczyć łącznie 72 godzin. Ponadto zgodnie z § 13 ust. 3 w/c rozporządzenia strażak może pełnić dyżur domowy nie więcej niż 4 razy w miesiącu, w tym dwa razy w sobotę, niedzielę lub święto. Z kart ewidencji czasu służby strażaka wynika, iż Pan Mariusz Zarzycki w miesiącu sierpniu 2013 r. pełnił dyżur 6 razy w tym 2 razy w sobotę i 1 raz w święto, natomiast w miesiącu grudniu pełnił dyżur 10 razy.

Zgodnie z art. 35 ust. 7 ustawy o PSP w ramach codziennego rozkładu czasu służby strażak może być wyznaczony do pełnienia, w dowolnym czasie, dyżuru trwającego nie dłużej niż 24 godziny, po których następują co najmniej 24 godziny wolne od służby. W niżej wymienionych przypadkach funkcjonariuszom nie udzielono czasu wolnego:

1. ……………………… (zał. nr 1) brak wolnego po służbie pełnionej w dniach 18/19.07.  
   2013 r.
2. ……………………… (zał. nr 3) brak wolnego po służbie pełnionej w dniach: 27/28.03.  
   2014 r.; 8/9.04.2014 r.; 16/17.04.2014 r.

Stwierdzono brak spójności między listą obecności, a kartą ewidencji czasu służby   
w niżej wymienionych przypadkach:

1. ……………………… (zał. nr 4) 06/07.06.2014 r. – w liście obecności symbol 24 K (strażak na kursie), w karcie ewidencji czasu służby brak jakiejkolwiek informacji.
2. …………………….. (zał. nr 5) 02/03.02.2014 r. – w liście obecności symbol 24 K,   
   w karcie ewidencji czasu służby tylko w dniu 03.02.2014 r. zaewidencjonowano 8 godzin przebywania na kursie; 05/06.02.2014 r. – w liście obecności symbol 24 K,   
   w karcie ewidencji czasu służby tylko w dniu 05.02.2014 r. zaewidencjonowano 16 godzin przebywania na kursie.

Zgodnie z § 16 ust. 6 rozporządzenia MSWiA w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP, w celu rozliczenia, w przyjętym okresie rozliczeniowym, wymiaru czasu służby strażaka skierowanego na naukę do szkoły lub ośrodka szkolenia PSP, w kartach ewidencji czasu służby ewidencjonuje się jako czas służby czas w wymiarze odpowiadającym wymiarowi czasu służby określonemu w harmonogramie, o którym mowa w § 12 ust. 1 (harmonogramie półrocznym). Nie wprowadzenie w ww. przypadkach symbolu „k” w kartach ewidencji czasu służby powoduje, że w/w strażacy przebywając na kursach nie mają zaewidencjonowanych prawidłowo godzin pełnionej służby.

W niżej wymienionych przypadkach informacja o urlopach zawarta w kartach ewidencji czasu służby jest niezgodna z listami obecności oraz książką podziału bojowego:

1. …………………. (zał. nr 6) – w liście obecności od 05.07.2013 r. do 12.07.2013 r. urlop (72 godziny zgodnie z harmonogramem półrocznym), w karcie ewidencji czasu służby zaewidencjonowano urlop od 05.07.2013 r. do 11.07.2013 r. (64 godziny).   
   Z karty rozliczeniowej wykorzystanych urlopów wynika, iż strażakowi odpisano 64 godziny z urlopu wypoczynkowego.
2. ………………… (zał. nr 7) – w liście obecności w dniu 03.07.2013 r. urlop (03/04.07.  
   2013 r. – 24 godziny zgodnie z harmonogramem półrocznym), w karcie ewidencji czasu służby zaewidencjonowano urlop w dniu 04.07.2013 r. (8 godzin). Z karty rozliczeniowej wykorzystanych urlopów wynika, iż strażakowi odpisano 8 godzin   
   z urlopu wypoczynkowego.
3. ……………… (zał. nr 8) – w liście obecności w dniach 04.11.2013 r. do 05.11.2013 r. urlop (04/05.11.2013 r. – 24 godziny zgodnie z harmonogramem półrocznym), w karcie ewidencji czasu służby zaewidencjonowano urlop w dniu 05.11.2013 r. (8 godzin).   
   Z karty rozliczeniowej wykorzystanych urlopów wynika, iż strażakowi odpisano 8 godzin z urlopu wypoczynkowego.
4. …………………… (zał. nr 9) – w liście obecności w dniach 25.08.2013 r. do 26.08.  
   2013 r. urlop okolicznościowy z tyt. zawarcia związku małżeńskiego (25/26.08.2013 r. – 24 godziny zgodnie z harmonogramem półrocznym), w karcie ewidencji czasu służby zaewidencjonowano urlop okolicznościowy w dniach 25.08.2013 r. do 26.08.2013 r. (16 godzin). Z karty rozliczeniowej wykorzystanych urlopów wynika, iż strażakowi udzielono 16 godzin urlopu okolicznościowego. Ponadto z książki podziału bojowego nie wynika, iż Pan Tomasz Radecki przebywał na urlopie.

Urlopy wypoczynkowe, dodatkowe urlopy wypoczynkowe, okolicznościowe z tytułu przeniesienia służbowego oraz na załatwienie ważnych spraw osobistych lub rodzinnych   
w myśl art. 71 e ustawy o PSP, udziela się w dni, które są dla strażaka dniami służby lub dyżuru zgodnie z obowiązującym go rozkładem czasu służby, w wymiarze godzinowym, odpowiadającym dobowemu wymiarowi jego czasu służby lub dyżuru w danym dniu. Art. 72 a ust. 1 ustawy o PSP stanowi, że w sprawach dotyczących udzielania zwolnień od zajęć służbowych oraz sposobu usprawiedliwiania nieobecności w służbie w zakresie nieuregulowanym ustawą o PSP stosuje się odpowiednio przepisy wydane na podstawie   
art. 2982 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502)   
tj. rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 15 maja 1996 r. w sprawie sposobu usprawiedliwiania nieobecności w pracy oraz udzielania pracownikom zwolnień od pracy   
(Dz. U. z 1996 r., Nr 60, poz. 281 ze zm.). Na podstawie § 15 ww. rozporządzenia w pewnych sytuacjach rodzinnych, pracownik ma prawo do zwolnienia od pracy, czyli do tzw. urlopu okolicznościowego, którego udziela się w dniach. W odniesieniu do urlopu z okazji ślubu pracownika urlop okolicznościowy powinien być rozliczony w dniach, a nie godzinach. Tylko do urlopów wymienionych w art. 71, 71a, 71c i 71d, ustawy o PSP stosuje się zasadę, że dzień urlopu odpowiada 8 godzinom służby lub dyżuru.

Z karty rozliczenia urlopów, listy obecności, książki podziału bojowego wynika,   
iż od dnia 02.09.2013 r. do dnia 15.09.2013 r. …………………. (zał. nr 10) przebywał   
na urlopie ojcowskim. Natomiast z karty ewidencji czasu służby widać, że urlop ten został przerwany w dniu 06.09.2013 r. – w tym dniu ww. strażakowi zaewidencjonowano 10 godzin służby. W ewidencji zadań służbowych wykonywanych po godzinach pracy odnotowano 10 nadgodzin z tytułu udziału strażaka w turnieju piłki nożnej (poz. 149). Na podstawie art. 72 ustawy o PSP za zgodą przełożonego uprawnionego do powołania lub mianowania, strażaka można odwołać z urlopu wypoczynkowego z ważnych względów służbowych, a także wstrzymać udzielenie mu urlopu w całości lub w części. Do urlopu ojcowskiego nie ma zastosowania art. 72 ustawy o PSP. W świetle art. 1823 Kodeksu Pracy, w związku z art. 69 ustawy o PSP urlop ojcowski udzielany jest jednorazowo, nie może być dzielony i udzielany   
w niższym wymiarze.

Z karty ewidencji czasu służby strażaka Pana …………………….. (zał. nr 11) wynika,   
iż w dniu 12 sierpnia 2013 r. udzielono ww. czasu wolnego z tytułu 10 nadgodzin wypracowanych w poprzednim okresie rozliczeniowym. W tym dniu Pan ………………….   
nie miał planowanej służby zgodnie z harmonogramem półrocznym. W liście obecności w dniu 12.08.2013 r. nie dokonano wpisu o udzieleniu czasu wolnego – puste pole. W książce podziału bojowego widniał wpis „wolna służba”. Zgodnie z § 16 ust. 2 rozporządzenia MSWiA   
w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP, podstawą do rozliczenia czasu służby strażaka jest obowiązujący go harmonogram półroczny. W związku z powyższym wprowadzenie do programu ewidencjonującego czas służby w ww. dniu symbolu „o10” - oznaczającego odbiór nadgodzin z poprzedniego okresu, nie powoduje udzielenia w tym dniu 10 godzin czasu wolnego wypracowanego w poprzednim okresie rozliczeniowym, wręcz przeciwnie program generuje wówczas nadgodziny. Wskutek błędnego wprowadzenia danych do programu wygenerowane zostały nadgodziny, które faktycznie nie wystąpiły, za które   
w konsekwencji wypłacono rekompensatę lub udzielono czasu wolnego.

Zgodnie z art. 35 ust.9 ustawy o PSP za przedłużony czas służby do 48 godzin tygodniowo, w okresie rozliczeniowym, strażakowi przyznaje się czas wolny od służby w tym samym wymiarze albo rekompensatę pieniężną. Informacja o wypłaceniu rekompensaty   
za nadgodziny znajduje się w aktach osobowych funkcjonariuszy oraz widnieje w karcie zestawienia czasu służby strażaka za okres rozliczeniowy co jest zgodne z § 16 ust. 2 rozporządzenia MSWiA w sprawie pełnienia służby przez strażaków PSP. Brak jest jednak informacji w ww. dokumentach o udzieleniu czasu wolnego za wypracowane nadgodziny   
(zał. nr 12).

**II. Ocena.**

Kontrolowane zagadnienia ocenione zostały pozytywnie z nieprawidłowościami. Stwierdzone nieprawidłowości zostały szczegółowo opisane w części I sprawozdania.

Za nieprawidłowości w zakresie ewidencjonowania czasu służby strażaków systemu zmianowego odpowiedzialny jest …………………… – dowódca JRG, w zakresie ewidencjonowania urlopów w kartach ewidencji urlopów ……………………… – technik   
ds. organizacji i kadr. Stwierdzone nieprawidłowości wynikają z niewłaściwej interpretacji przepisów o czasie służby strażaków oraz braku należytej staranności w sporządzaniu dokumentacji związanej z czasem służby strażaka.

1. **Uwagi, wnioski i zalecenia.**
2. Dołożyć większej staranności w ewidencjonowaniu czasu służby, a w szczególności dopilnowanie, aby:
3. czas trwania wszystkich dyżurów domowych strażaka w miesiącu nie przekraczał łącznie 72 godzin oraz aby dyżury domowe nie występowały więcej niż 4 razy   
   w miesiącu, w tym dwa razy w sobotę, niedzielę lub święto;
4. karty ewidencji czasu służby, wpisy w książce podziału bojowego i liście obecności   
   w sposób jednolity i jednoznaczny odzwierciedlały stan faktyczny;
5. odbiór nadgodzin z poprzedniego okresu rozliczeniowego następował w dniach służby wynikających z harmonogramu półrocznego;
6. w kartach zestawienia czasu służby zawarto również informację o udzielonym czasie wolnym za wypracowane nadgodziny;
7. prawidłowo wprowadzać dane do programu ewidencjonującego czas służby;
8. przestrzegać przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodek Pracy dot. uprawnień pracowników związanych z rodzicielstwem.
9. Przeanalizować karty ewidencji czasu służby strażaków oraz karty rozliczenia wykorzystanych urlopów, w celu zweryfikowania, czy urlopy o których mowa w art. 71, 71a, 71c i 71d ustawy o PSP zostały rozliczone prawidłowo, tj. w wymiarze godzinowym wynikającym z harmonogramu półrocznego.
10. Zwiększyć nadzór komórki kadrowej nad dokonywanymi wpisami w indywidualnych kartach ewidencji czasu służby strażaków oraz listach obecności.

Sprawozdanie wraz z załącznikami zawiera 55 stron.

Niniejsze sprawozdanie sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Na podstawie art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo przedstawienia swojego stanowiska do przedmiotowego sprawozdania w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania. Powyższe nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.

Do wiadomości:

1. Komendant Główny

Państwowej Straży Pożarnej.