

Ministerstwo Aktywów Państwowych

Departament Nadzoru I

DN I.III.0520.1.2026

IK: 1282879

Warszawa, 28 września 2026 r.

Pan

Szanowny Panie,

W związku z przekazaną Ministrowi Aktywów Państwowych petycją o podjęcie systemowych działań koordynacyjnych, zmierzających do wstrzymania lub ujednolicenia praktyk windykacyjnych Poczty Polskiej S.A. wobec przedsiębiorców za okres pandemii, uprzejmie informuję, iż art. 15l ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 764), dalej: „ustawa covidowa”, stanowi, że od przedsiębiorców w rozumieniu art. 4 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, przez okres, w którym obowiązuje zakaz prowadzenia działalności na podstawie art. 46a i art. 46b pkt 1-6 i 8-12 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, wstrzymuje się pobieranie opłat abonamentowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1845), o których mowa w ustawie z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych – jeżeli spełniają oni łącznie warunki określone w ust. 2.

Przewidziane w ustawie covidowej wstrzymanie poboru opłat abonamentowych nie miało charakteru powszechnego ani automatycznego. Rozwiązanie to stanowiło szczególny instrument pomocowy, adresowany wyłącznie do ściśle określonej grupy przedsiębiorców. Ustawodawca w art. 15l ust. 1 pkt 2 w związku z ust. 2 ustawy covidowej precyzyjnie określił warunki, których spełnienie było niezbędne do skorzystania z tego uprawnienia.

Z możliwości wstrzymania poboru opłat abonamentowych mogli skorzystać wyłącznie przedsiębiorcy, którzy łącznie spełniali następujące przesłanki:

- prowadzili działalność gospodarczą objętą formalnym zakazem prowadzenia działalności, wprowadzonym na podstawie przepisów dotyczących zapobiegania oraz zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi;

- przed dniem wejścia w życie ustawy świadczyli usługi w miejscu umożliwiającym klientom zapoznanie się z utworami lub przedmiotami praw pokrewnych;
- posiadali status zarejestrowanego płatnika opłat abonamentowych;
- terminowo regulowali opłaty abonamentowe za wszystkie okresy rozliczeniowe przypadające przed dniem 8 marca 2020 r., a więc nie posiadali zaległości z tego tytułu.

Powyższe warunki miały charakter kumulatywny, co oznacza, że niespełnienie choćby jednej z wymienionych przesłanek wykluczało możliwość skorzystania z przewidzianej przez ustawodawcę ulgi. W konsekwencji brak statusu zarejestrowanego płatnika opłat abonamentowych lub istnienie zaległości w opłatach za okres sprzed 8 marca 2020 r. powodowały, że przedsiębiorca nie mógł zostać objęty regulacją przewidzianą w art. 15l ustawy covidowej.

Niezależnie od powyższego, należy zauważyć, iż ustawodawca w sposób jednoznaczny użył słowa „wstrzymuje się pobieranie”, które od kilkudziesięciu lat ma ugruntowane rozumienie tak w legislacji, jak i w doktrynie prawa i orzecznictwie sądowym (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 3 grudnia 2025 r., sygn. akt I SA/GI 528/25).

Zastosowanie art. 15l ustawy covidowej nie oznaczało trwałego zwolnienia przedsiębiorców z obowiązku uiszczania opłat abonamentowych za okres obowiązywania ograniczeń pandemicznych, ani tym bardziej umorzenia tych należności. Zobowiązania z tytułu opłat abonamentowych powstały zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, natomiast czasowo ograniczona została jedynie możliwość ich dochodzenia. W konsekwencji, po ustaniu obowiązywania przedmiotowych regulacji szczególnych, należności z tytułu opłat abonamentowych stały się wymagalne i podlegały uregulowaniu na zasadach ogólnych. Interpretacja ww. normy nigdy nie była inna i nie powodowała wątpliwości interpretacyjnych (por. odpowiedzi na wskazane przez Pana interpelacje poselskie).

Jednakże, jak jednoznacznie wskazał WSA w Gliwicach w ww. rozstrzygnięciu, użyte przez ustawodawcę wyrażenie „wstrzymuje się pobieranie” wywołuje ten skutek prawny, że w okresie objętym tym mechanizmem zobowiązany nie znajdował się w opóźnieniu. Wobec braku stanu opóźnienia po stronie dłużnika, za okres ten nie powstaje obowiązek zapłaty odsetek. Poczta Polska S.A., jako organ zobligowany do dbałości o dyscyplinę finansów publicznych, działa w granicach i na podstawie przepisów prawa. Oznacza to, że po wygaśnięciu przepisów epizodycznych organ ma prawny obowiązek przystąpić do egzekucji powstałej należności głównej, jednakże – uwzględniając wykładnię sądową –

z wyłączeniem odsetek za opóźnienie za okres, w którym ich pobieranie było z mocy prawa wstrzymane.

Należy podkreślić, że podmioty znajdujące się w trudnej sytuacji materialnej lub ekonomicznej mogą na zasadach ogólnych ubiegać się o indywidualne umorzenie lub rozłożenie zaległości na raty, składając stosowny wniosek do Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, która jako jedyna posiada ustawowe kompetencje w tym zakresie.

Jednocześnie pozwalam sobie przypomnieć, że zagadnienia związane z ustawą o opłatach abonamentowych pozostają w gestii Ministra Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu. Na mocy art. 14 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2026 r. poz. 1226) dział kultura i ochrona dziedzictwa narodowego obejmuje sprawy rozwoju i opieki nad materialnym i niematerialnym dziedzictwem narodowym oraz sprawy działalności kulturalnej, w tym mecenatu państwowego nad tą działalnością, w szczególności w zakresie polityki audiowizualnej, w tym w zakresie prasy, radia, telewizji i kinematografii. Zgodnie z § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego (Dz. U. z 2025 r. poz.780) działem administracji rządowej kultura i ochrona dziedzictwa narodowego kieruje Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

Z poważaniem
Renata Zając
zastępca dyrektora
dokument podpisany elektronicznie

Klauzula informacyjna dla osób, których dane przetwarzane są w celu przyjmowania i rozpatrywania petycji

Administrator Danych Osobowych	Minister Aktywów Państwowych, z siedzibą w Warszawie (00-522), ul. Krucza 36/Wspólna 6.
Inspektor Ochrony Danych	W MAP ¹ wyznaczono Inspektora Ochrony Danych, z którym można się kontaktować kierując korespondencję na adres e-mail: iodo@map.gov.pl .
Cel przetwarzania	W celu rozpatrzenia petycji lub przekazania jej do rozpatrzenia właściwemu adresatowi petycji – w przypadku braku właściwości MAP.
Podstawa prawna przetwarzania	Pani/Pana dane osobowe są przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. a i c RODO ² , tj. przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, w związku z przepisami ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.
Udostępnianie danych	Pani/Pana dane osobowe mogą być udostępniane podmiotom do tego uprawnionym na podstawie odrębnych przepisów oraz podmiotom, z którymi MAP zawarło umowę powierzenia przetwarzania danych osobowych w zakresie świadczonych przez nie na rzecz MAP usług.
Przekazywanie danych poza EOG	Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państw trzecich lub organizacji międzynarodowych.
Okres przechowywania	Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez MAP przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania, zgodny z przepisami obowiązującego prawa, a następnie w celu archiwalnym przez okres wskazany w obowiązującym w MAP jednolitym rzeczowym wykazie akt.
Pani/Pana prawa	Przysługuje Pani/Panu prawo dostępu do swoich danych osobowych oraz do ich sprostowania. Ponadto – jeżeli wynika to z przepisów prawa – prawo do żądania ograniczenia przetwarzania danych.
Organ nadzorczy	Przysługuje Pani/Panu również prawo do złożenia skargi w związku z przetwarzaniem ww. danych do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.
Informacja o wymogu podania danych	Podanie danych osobowych jest wymogiem ustawowym, brak danych uniemożliwi rozpatrzenie petycji.
Profilowanie	Pani/Pana dane osobowe nie będą poddane zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu.
Źródło pochodzenia oraz zakres danych osobowych	W przypadku wniesienia petycji osobiście – nie dotyczy. W przypadku petycji złożonej przez Panią/Pana do organu niewłaściwego i przekazanej przez ten organ według właściwości do MAP, źródłem pochodzenia danych osobowych jest organ przekazujący, w zakresie wynikającym z Pani/Pana petycji.

W celu realizacji praw wynikających z RODO wnioski można złożyć:

- osobiście w siedzibie MAP,
- elektronicznie na adres mailowy: iodo@map.gov.pl,
- elektronicznie za pośrednictwem platformy ePUAP, skrzynka podawcza ePUAP: /MAktywow/SkrytkaESP, e-Doręczenia: AE:PL-37669-25561-UHGHH-29;
- listownie na adres siedziby MAP.

Dodatkowe informacje o przetwarzaniu danych osobowych w MAP znajdują się na stronie internetowej MAP w zakładce: [Polityka przetwarzania danych osobowych](#).

¹ Ministerstwo Aktywów Państwowych;

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych (RODO)).