

Łódź, 16 listopada 2023 r.

PNIK-I.4131.1044.2023

Rada Gminy Zduny

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXXVII/431/23 Rady Gminy Zduny z dnia 7 listopada 2023 r. w sprawie „Programu współpracy Gminy Zduny z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 13 listopada 2023 r.

Uzasadnienie

W art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571) - zwanej dalej ustawą, ustawodawca określił obowiązkowe elementy, które powinien zawierać roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Mając na uwadze powyższe organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do postanowień załącznika do uchwały.

W § 5 załącznika do uchwały Rada uregulowała zasady współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Mając na uwadze wyrok WSA w Łodzi z dnia 4 grudnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 591/20 oraz wyrok z dnia 28 października 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 429/20 należy stwierdzić, że Rada nie ma uprawnienia do powielania i uregulowań już zawartych w art. 5 ust. 3 ustawy.

Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że w powołanych wyrokach Sąd podkreślił, że Rada nie ma również kompetencji do definiowania zasad zawartych w art. 5 ust. 3 ustawy.

W § 13 ust. 2 załącznika do uchwały Rada zawarła regulację dotyczącą sprawozdania z realizacji Programu.

Materia dotycząca przedłożenia sprawozdania organowi stanowiącemu została uregulowana w art. 5a ust. 3 ustawy. W tej sytuacji Rada przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 5a ust. 4 pkt 9 ustawy. Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że ustawodawca w art. 5a ust. 3 ustawy ustalił termin składania sprawozdania i publikowania sprawozdania do dnia 31 maja każdego roku a nie jak to określiła Rada do 30 kwietnia 2025 r.

W § 15 ust. 1 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Każdorazowo, w związku z gloszonym konkursem ofert na wykonanie zadania publicznego, Wójt powołuje komisję do opiniowania ofert, zwaną Komisją Konkursową”.

Zdaniem organu nadzoru przepis wprowadzony przez Radę nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy, bowiem nie precyzuje trybu powoływania komisji. Kompetencje pozostające w zakresie pojęcia "trybu" odnoszą się do zagadnień proceduralnych związanych z powołaniem, a zdaniem organu nadzoru postanowienia zawarte w załączniku do uchwały nie odzwierciedlają tego trybu.

Ponadto zobowiązanie Wójta do powołania komisji konkursowej stanowi naruszenie art. 5a ust. 4 ustawy, z uwagi na przekroczenie delegacji zawartej w tym przepisie. Ustawodawca nie przyznał radzie kompetencji do stanowienia w tym zakresie, pogląd taki wyraził WSA w Łodzi w wyroku z dnia 4 grudnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 591/20 oraz w wyroku z dnia 28 października 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 429/20. Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że w art. 15 ust. 2a ustawy, ustawodawca wprost wskazał podmiot, który powołuje komisję konkursową, zatem brak jest podstaw do stanowienia przepisów w materii, która została już uregulowana.

W § 15 ust. 2 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Posiedzenia komisji protokołuje wyznaczony przez Wójta pracownik Urzędu”.

W ocenie organu nadzoru ustawodawca nie przyznaje Radzie kompetencji narzucania Wójtowi kto ma protokołować na posiedzeniach Komisji.

W § 15 ust. 3 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Za pracę w Komisji nie przysługuje wynagrodzenie”.

Zasady uczestnictwa poszczególnych członków komisji w jej pracach nie mogą być uznane za tożsame z zasadami działania komisji konkursowych jako podmiotu opiniującego oferty w konkursach ofert.

W § 15 ust. 5 załącznika do uchwały Rada przyznała Komisji konkursowej uprawnienie przygotowania propozycji wysokości dotacji.

Ustawodawca nie przyznał komisji konkursowej żadnych kompetencji w zakresie ustalania propozycji dotacji, a zatem Rada przekroczyła delegację ustawową zawartą w art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 23 listopada 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Zduny