

PROTOKÓŁ**kontroli kompleksowej przeprowadzonej****w Urzędzie Gminy w Ustroniu Morskim w dniach 26-27 i 30 września 2024 roku**

Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski Wały Chrobrego 4 70-502 Szczecin
Adres jednostki kontrolowanej	Urząd Gminy Ustronie Morskie 78-111 Ustronie Morskie, ul. Rolna 3
Osoba kierująca jednostką kontrolowaną w okresie objętym kontrolą i na dzień kontroli	Pan Grzegorz Czachorowski – Wójt Gminy Ustronie Morskie
Zakres kontroli	Sposób realizacji zadań nałożonych na Gminę przepisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r., poz. 1673), a w szczególności zagadnienia dotyczące: 1) zabezpieczenia w budżecie gminy środków finansowych na realizację zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej, 2) opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej, 3) prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową, 4) zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia, 5) utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, 6) prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”, 7) realizacji zadań określonych w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na rok 2023 i 2024,
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2023 roku do dnia zakończenia kontroli.
Termin kontroli	26-27 i 30 września 2024 roku
Kontrolujący	Aneta Łątka – starszy inspektor wojewódzki - legitymacja służbowa Nr 3/2023 - osoba kierująca zespołem

	Dorota Kowalska – główny specjalista – legitymacja służbowa Nr 2/2023
Upoważnienie do kontroli	Nr 108/2024 z 19 września 2024 roku
Podstawa prawa do przeprowadzenia kontroli	– art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej – rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej
Osoby udzielające wyjaśnień	Pani Aneta Szumowska – przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Ustronie Morskie
Podstawy dokonanych w trakcie kontroli ustaleń	Informacje przekazane przez przewodniczącą Zespołu, analiza dokumentacji dotyczącej działań podejmowanych przez Gminę na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej i działalności Zespołu Interdyscyplinarnego oraz analiza przesłanej dokumentacji związanej z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty”

Oceny dokonano na podstawie analizy sposobu realizacji przez Gminę Ustronie Morskie następujących zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.

1. Środki finansowe przeznaczone na realizację zadań gminy.

Gmina Ustronie Morskie w kontrolowanym okresie przekazywała środki finansowe na zadania realizowane w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej w wysokości: rok 2023 – 153.568,00 zł i rok 2024 – 96.636,68 zł. Środki finansowe wydatkowano m.in. na szkolenia członków Zespołu Interdyscyplinarnego tj.: „Nowe Zespoły Interdyscyplinarne – Zmiany w Ustawie o Przeciwdziałaniu Przemocy w Rodzinie”, „Molestowanie seksualne dzieci”, udział w konferencjach: „Jak skutecznie przeciwdziałać przemocy wobec dzieci i młodzieży”, „Stres w pomaganiu – profilaktyka wypalenia zawodowego”, na psychologa zatrudnionego w Klubie Uśmiechu, konsultacje psychologiczne, porady, zajęcia terapeutyczne i psychologa zatrudnionego w szkole, programy i koncerty profilaktyczne. Ponadto przyznawano zasiłki celowe wspierające rodziny.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 1

2. Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

W okresie objętym kontrolą obowiązywał: „Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie Gminy Ustronie Morskie na lata 2020-2024”, który przyjęto do realizacji Uchwałą Rady Gminy w Ustroniu Morskim z dnia 20 grudnia 2019 r. Nr XVI/127/2019. Program zawierał diagnozę zjawiska przemocy domowej, określał zasoby jakimi dysponuje gmina, wyznaczał główne działania na rzecz rodzin dotkniętych przemocą oraz zagrożonych wystąpieniem tego zjawiska. Nie określono osób i podmiotów odpowiedzialnych za realizację poszczególnych zadań oraz terminów realizacji zadań.

Z informacji uzyskanej od przewodniczącej Zespołu wynikało, że od 2023 roku zrealizowano następujące zadania:

lp.	zadanie określone w programie	informacja o realizacji lub przyczyny braku realizacji
1.	Wsparcie rodzin, w których stosowana jest przemoc.	– prowadzono pracę socjalną we wszystkich rodzinach dotkniętych problemem przemocy; – zapewniono dyżur psychologa raz w miesiącu w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej, raz w tygodniu w Klubie Uśmiechu i świetlicy w Rusowie; – zatrudniono psychologa w Szkole Podstawowej oraz w Przedszkolu w Ustroniu Morskim; – zwiększono dostęp do pomocy terapeutycznej przez zapewnienie psychologa dla mieszkańców Rusowa i prawnej, z której mieszkańcy mogą skorzystać w Starostwie Powiatowym w Kołobrzegu oraz Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Kołobrzegu; – organizowano spotkanie młodzieży szkolnej z dzielnicowymi Komendy Miejskiej Policji z Koszalina nt. skutków prawnych przemocy i demoralizacji; – kontynuowano współpracę z Towarzystwem Przyjaciół Dzieci w zakresie prowadzenia placówki wsparcia dziennego „Wodny Świat”; – osoby stosujące przemoc kierowano do udziału w programie korekcyjno-edukacyjnym;
2.	Podniesienie świadomości mieszkańców gminy w zakresie przemocy.	– organizowano pogadanki i prelekcje w Szkole Podstawowej w Ustroniu Morskim; – rozpowszechniano ulotki i materiały edukacyjne podnoszące wiedzę społeczności lokalnej na temat przemocy; – wśród dzieci i młodzieży prowadzono profilaktykę agresji i przemocy;

		– środowisko lokalne współuczestniczyło w ogólnopolskich kampaniach społecznych tj.: „Reaguj na Przemoc wobec Dzieci” i „Dziedzictwo bez Przemocy”;
3.	Zacieśnienie współpracy pomiędzy podmiotami działającymi na rzecz przeciwdziałania przemocy.	– we współpracy z Sołectwem Ustronie Morskie i Szkołą Podstawową zorganizowano w 2024 roku festyn „Siła w Rodzinie” ; – kontynuowano współpracę z Parafią Rzymsko-Katolicką w ustroniu Morskim w zakresie propagowania i edukowania w cyklach nauk przedmałżeńskich – komunikacji bez przemocy;

Kontrolujący pouczyli o konieczności dostosowania nazewnictwa w Programie do znowelizowanej ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, zasadnym jest, by diagnoza zawarta w gminnym programie przeciwdziałania przemocy domowej obejmowała obszary związane z funkcjonowaniem adresatów gminnego programu, dane ilościowe i tematyczne w zakresie osób dorosłych doświadczających przemocy, dzieci i młodzieży w aspekcie przemocy rówieśniczej, osób niepełnosprawnych i seniorów doświadczających przemocy, osób stosujących przemoc oraz ilości procedur „Niebieskie Karty”.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 2

3. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową.

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie Gminy Ustronie Morskie na lata 2020-2024 uwzględniał działania edukacyjne służące „wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w szczególności w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie”. W ramach edukacji służącej wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców pedagogizowano rodziców w placówkach oświatowych. Psycholog wraz z pedagogami w szkole współpracuje z rodzicami w obszarze przeciwdziałania przemocy. W szkole organizowane są warsztaty profilaktyczne poświęcone komunikacji bez przemocy, zajęcia nt.: „Jak radzić sobie z emocjami? Agresja słowna, wulgaryzmy – nie tylko pięścią stosujesz przemoc”, „Komunikacja interpersonalna w zespole klasowym, jak zapobiegać zachowaniom agresywnym”. Odbyły się zajęcia dotyczące tematyki agresji, przemocy oraz cyberprzemocy, w których uczestniczyli uczniowie klas VIII Szkoły Podstawowej w Ustroniu Morskim. Policja przeprowadzała pogadanki nt. zachowań nieakceptowalnych społecznie, wykroczeń i przestępstw małoletnich, przemocy i cyberprzemocy. Gminne przedszkole edukuje dzieci w zakresie promowania zachowań bez przemocy. W ramach lekcji przedmałżeńskich ksiądz przekazuje treści dotyczące wzajemnego szacunku i zachowań bez przemocy. Ponadto we współpracy z Sołectwem Ustronie Morskie i Szkołą Podstawową zorganizowano

festyn szkolny pod nazwą „Siła w Rodzinie”, na którym promowano wartości rodzinne, wspólne spędzanie czasu. Zaproszono pracowników Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kołobrzegu, którzy promowali rodzicielstwo zastępcze, a także działania Pogotowia Kryzysowego.

W szkole, przedszkolu, w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Ustroniu Morskim dostępne są ulotki nt. instytucji pomocowych i form przemocy. Na stronie internetowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ustroniu Morskim oraz na tablicy ogłoszeń zostały umieszczone informacje o instytucjach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym. Informacje te są na bieżąco aktualizowane. Pracownicy udzielają informacji w środowisku, rozpowszechniają ulotki i broszury. W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej raz w miesiącu dyżuruje psycholog i dwa razy w miesiącu doradca rodzinny. Ponadto raz w tygodniu w Klubie „Uśmiech”, a także w Klubie w Rusowie jest dostępny psycholog. Zachęcano również osoby potrzebujące pomocy do udziału w programie terapeutycznym „Razem można wszystko” realizowanym przez Stowarzyszenie Kropka wolni od uzależnień.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 3

4. Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia. Gmina Ustronie Morskie nie prowadzi ośrodka wsparcia. W razie konieczności istnieje możliwość umieszczenia osoby lub rodziny dotkniętej przemocą w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Białogardzie.

W kontrolowanym okresie nie było konieczności umieszczenia osób w ww. ośrodku.

Kontrolujący stwierdzili nieprawidłowość polegającą na braku realizacji art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, tj. braku zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia oraz dokumentowania podjętych działań zmierzających do zapewnienia powyższego.

W celu realizacji zadania gmina może wdrożyć następujące rozwiązania:

- uruchomienie odpowiedniej jednostki organizacyjnej gminy,
- zawarcie porozumienia z inną gminą,
- wyłonienie podmiotu prowadzącego stosowną placówkę lub placówki w trybie otwartego konkursu ofert, ogłoszonego przez Organ, zgodnie z wymogami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2024 r., 1491) oraz art. 25 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 4

5. Utworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy tworzenie zespołów interdyscyplinarnych. Kwestie związane z powoływaniem zespołów interdyscyplinarnych i ich działalnością zostały uregulowane w art. 9a – 9c ustawy:

- zespół powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Rada gminy w drodze uchwały określa tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego,
- zespół działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w skład zespołu, z wyjątkiem kuratorów sądowych,
- **w skład zespołu wchodzi przedstawiciele:**
 - 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,
 - 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
 - 3) Policji,
 - 4) oświaty,
 - 5) ochrony zdrowia,
 - 6) organizacji pozarządowych,
 - 7) w skład zespołu wchodzi także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej, jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta miasta w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową,
 - 8) kuratorzy sądowi,
 - 9) w skład zespołu mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele innych podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej,
- zespół interdyscyplinarny powołuje grupy diagnostyczno-pomocowe.

powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego	Zarządzenie Nr 93/2023 Wójta Gminy Ustronie Morskie z dnia 17 sierpnia 2023 r. w sprawie powołania Zespołu Interdyscyplinarnego.
tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków Zespołu	Uchwała Nr LXV/508/2023 Rady Gminy Ustronie Morskie z dnia 22 czerwca 2023 r.
regulamin określający szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu	Regulamin Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Gminie Ustronie Morskie określający szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych
zgodność składu zespołu z obowiązującymi przepisami	w skład Zespołu weszli przedstawiciele Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ustroniu Morskim, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowej oraz kurator sądowy.
porozumienia zawarte między Wójtem Ustronia Morskiego a podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład zespołu	w dokumentacji znajdowały się porozumienia ze wszystkimi podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład Zespołu Interdyscyplinarnego

oświadczenia wszystkich członków zespołu o zachowaniu poufności informacji i danych, które uzyskali przy realizacji zadań zgodnie z treścią określoną w art. 9c ust. 3 ustawy	w dokumentacji znajdowały się oświadczenia wszystkich członków Zespołu Interdyscyplinarnego.
w jaki sposób zespół interdyscyplinarny realizuje działania określone w gminnym programie	Zespół podejmuje działania pomocowe wobec osób doznających i stosujących przemoc domową, rozpowszechnia informacje o swojej działalności, powołuje grupy diagnostyczno-pomocowe.
posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego - zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej	posiedzenia Zespołu odbywały się nie rzadziej niż raz na dwa miesiące, z posiedzeń ZI sporządzono protokoły i listy obecności.
zabezpieczenie dokumentacji dotyczącej prac zespołu	w szafie metalowej zamykanej na klucz, w siedzibie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ustroniu Morskim
Rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy	informacje o instytucjach umieszczono na stronie internetowej oraz tablicy informacyjnej Ośrodka, w Urzędzie Gminy, w szkole, na Posterunku Policji oraz w Klubie Promocji Zdrowego trybu życia „Uśmiech”.
sposób powiadamiania o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” oraz sposób powiadamiania o spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny	członkowie zespołu/grupy diagnostyczno-pomocowej o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” oraz o spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny powiadamiani byli telefonicznie – działanie dokumentowane.
Zabezpieczenia administratora danych osobowych (ośrodek pomocy społecznej)	w dokumentacji znajdowały się upoważnienia do przetwarzania danych osobowych oraz oświadczenia o zobowiązaniu do zachowania tajemnicy.
Czy pracownik socjalny /członek zespołu lub grupy diagnostyczno-pomocowej wykonujący obowiązki służbowe odebrał dziecko z rodziny i umieścił je u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, w rodzinie zastępczej lub placówce opiekuńczo-wychowawczej?	w okresie kontroli nie odbierano dzieci

Czy w takiej sytuacji OPS przesłał informację nt. pracy z rodziną biologiczną dziecka?	
--	--

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 5

6. Prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”.

Kwestie związane z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty” zostały określone w art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r., poz. 1870), a także w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (dotyczy procedur wszczętych i prowadzonych przed nowelizacją przepisów).

Zgodnie z obowiązującymi przepisami:

- przewodniczący zespołu, po otrzymaniu formularza „Niebieska Karta-A” przekazuje go niezwłocznie, nie później niż w ciągu 3 dni od dnia jego otrzymania członkom zespołu/grupy roboczej,
- członkowie zespołu zapraszają na posiedzenie zespołu lub grupy roboczej osobę, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą, w obecności tej osoby powinna być dokonana analiza sytuacji rodziny i wypełniony formularz „Niebieska Karta - C”,
- członkowie zespołu/grupy roboczej opracowują indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową i jej rodziny, który zawiera propozycje działań pomocowych,
- przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego wzywa na spotkanie zespołu/grupy roboczej osobę, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową,
- spotkania z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą domową oraz osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową, nie mogą być organizowane w tym samym miejscu i czasie,
- zakończenie procedury następuje w przypadku ustania przemocy domowej i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy domowej oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy albo w przypadku rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań,
- zakończenie procedury wymaga udokumentowania w formie protokołu podpisanego przez przewodniczącego zespołu,
- o zakończeniu procedury powiadamia się podmioty w niej uczestniczące.

W 2023 roku do Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Ustronie Morskie wpłynęło 9 procedur „Niebieskie Karty”; formularz „Niebieska Karta – A” w 8 przypadkach założyła Policja i w 1 ochrona zdrowia. Zakończono 8 procedur „Niebieskie Karty”.

W 2024 do dnia kontroli do Zespołu wpłynęło 6 procedur „Niebieskie Karty”; formularz „Niebieska Karta – A” w 4 przypadkach założyła Policja, w 1 pomoc społeczna i w 1 oświata. Zakończono 6 procedur „Niebieskie Karty”.

Kontrolujący zbadali 10 procedur prowadzonych na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r., poz. 1870).

Analizy formalnej prowadzenia procedur „Niebieskie Karty” dokonano na podstawie 10 procedur wszczętych w latach 2023-2024.

Tabela nr 1 - analiza formalna procedur „Niebieskie Karty”.

1.	[tekst wyłączony z jawności]	z	- procedura spełniała wymogi formalne; - procedura w trakcie realizacji;
2.	[tekst wyłączony z jawności]	z	- procedura spełniała wymogi formalne; - procedura zakończona 06.03.2024 r.;
3.	[tekst wyłączony z jawności]	z	- procedura spełniała wymogi formalne; - procedura zakończona 22.05.2024 r.;
4.	[tekst wyłączony z jawności]	z	- procedura spełniała wymogi formalne; - procedura zakończona 04.04.2024 r.;
5.	[tekst wyłączony z jawności]	z	- procedura spełniała wymogi formalne; - procedura w trakcie realizacji;
6.	[tekst wyłączony z jawności]	z	- procedura spełniała wymogi formalne; - procedura zakończona 29.12.2023 r.;
7.	[tekst wyłączony z jawności]	z	- procedura spełniała wymogi formalne; - procedura zakończona 29.12.2023 r.;
8.	[tekst wyłączony z jawności]	z	- nie wypełniono formularza „Niebieska Karta-D”, ale wezwano osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej; - w pozostałym zakresie procedura spełniała wymogi formalne; - procedura zakończona 27.10.2023 r.;
9.	[tekst wyłączony z jawności]	z	- procedura spełniała wymogi formalne; - procedura zakończona 16.02.2023;
10.	[tekst wyłączony z jawności]	z	- procedura spełniała wymogi formalne; - procedura zakończona 10.02.2023;

We wszystkich kontrolowanych przypadkach procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Formularz „Niebieska Karta – A” został przekazany członkom grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej w ciągu 3 dni od daty wpływu do przewodniczącej zespołu. Osoby, co do których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą zapraszano, a osoby, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc wzywano na spotkanie grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej. W wszystkich przypadkach wypełniono formularz „Niebieska Karta-C” i w jednym przypadku nie wypełniono formularza „Niebieska Karta- D”, ale wezwano osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc na spotkanie grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej. Działania prowadzone w ramach procedury były dokumentowane. Zakończono osiem z dziesięciu kontrolowanych procedur.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 6.1

Sposób prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” sprawdzono w 7 przypadkach.

Tabela nr 2 - ocena merytoryczna procedur „Niebieskie Karty”.

lp.	znak sprawy/inicjały rodziny/data wszczęcia procedury	ustalenia dotyczące działań merytorycznych ¹
1.	[tekst wyłączony z jawności]	[tekst wyłączony z jawności]
2.	[tekst wyłączony z jawności]	[tekst wyłączony z jawności]
3.	[tekst wyłączony z jawności]	[tekst wyłączony z jawności]
4.	[tekst wyłączony z jawności]	[tekst wyłączony z jawności]
5.	[tekst wyłączony z jawności]	[tekst wyłączony z jawności]
6.	[tekst wyłączony z jawności]	[tekst wyłączony z jawności]
7.	[tekst wyłączony z jawności]	[tekst wyłączony z jawności]

We wszystkich kontrolowanych procedurach prawidłowo zdiagnozowano sytuację w rodzinie, a zaplanowane działania były adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie. Zaplanowane działania we wszystkich przypadkach aktywizowały członków rodziny. W jednym przypadku posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu dwóch tygodni od daty wszczęcia procedury. Skład grup roboczych/diagnostyczno-pomocowych był adekwatny do struktury i problemów rodziny. Ocena sytuacji w rodzinach była zgodna z ustaleniami zawartymi w formularzu „Niebieska Karta – C”. Spotkania z osobami, co do których istniało podejrzenie, że doświadczają przemocy oraz z osobami, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie.

Kontrolujący stwierdzili uchybienie polegające na braku powiadomienie osoby stosującej przemoc w wszczęciu procedury „Niebieska Karta-A” pod jej nieobecność w trzech kontrolowanych przypadkach.

¹ elementy podlegające ocenie: adekwatność planu pomocy do problemów zdiagnozowanych w rodzinie, zaplanowane działania przynosiły efekty, a w przypadku ich braku proponowano inne działania, zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny, skład grup roboczych był adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących, pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się niezwłocznie po wszczęciu procedury, ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „NK-C”, spotkanie z osobą doznającą przemocy oraz z osobą stosującą przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie, na posiedzenie grupy roboczej nie zapraszano dziecka, działania były dokumentowane, zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w kartach kontroli nr 6.2

7. Realizacja zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w roku 2023 oraz Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030.

Zadania określone w Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023 i w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 oraz informacja o ich realizacji, w tym uzyskane efekty:

Lp.	Zadanie określone w KPPwR oraz RPPPD	Stan realizacji
1	Diagnoza zjawiska przemocy na terenie gminy, ustalenie odsetka populacji rodzin zagrożonych przemocą domową	Opracowano diagnozę zjawiska przemocy jako wstęp przy tworzeniu Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej
2	Prowadzenie lokalnych kampanii społecznych dotyczących przemocy domowej/np. we współpracy z organizacjami pozarządowymi	Odbył się festyn rodzinny - „Siła w Rodzinie” (promowano rodzicielstwo zastępcze i działania pogotowia kryzysowego przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie), włączono się w kampanie „Reaguj na Przemoc wobec Dzieci” i ogólnopolską Kampanię „Dzieciństwo bez Przemoc”
3	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a kościołami lub związkami wyznaniowymi na danym terenie w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub do programów nauk przedmażeńskich	Pismo wystosowane do parafii z prośbą o uwzględnienie w programie nauk przedmażeńskich tematyki związanej z porozumieniem bez przemocy – w 2023 r. przeprowadzono 4 spotkania w ramach nauk przedmażeńskich
4	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a organizacjami pozarządowymi, w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania projektów prowadzonych przez organizacje pozarządowe	Ścisłe współpracowano w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom i problemom alkoholowym z Klubem Uśmiechu, w Stowarzyszeniu Kropka – wolni od uzależnień – kierowano osoby na programy pomocowe
5	Prowadzenie poradnictwa, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące	Realizowano cykl „Szkoła dla Rodziców” w Szkole

	wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych, alternatywnych wobec stosowania przemocy metod i kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową oraz w stosunku do grup ryzyka, np. małoletnich w ciąży	Podstawowej w Ustroniu Morskim, pedagogizowano rodziców w placówkach oświatowych, asystent rodziny, który w ramach zakresu obowiązków prowadzi konsultacje w zakresie doradztwa rodzinnego
6	Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej	Opracowano i realizowano „Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie Gminy Ustronie Morskie na lata 2020-2024”
7	Utworzenie i funkcjonowanie zespołów interdyscyplinarnych	Realizacja zadania opisana w punkcie 5 protokołu
8	Rozbudowa sieci i poszerzanie oferty placówek wspierających i udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą domową (punkty konsultacyjne, ośrodki wsparcia, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, ośrodków interwencji kryzysowej, innych placówek świadczących specjalistyczną pomoc dla osób doznających przemocy domowej	Utworzono przy Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Ustroniu Morskim Punkt Pomocy Rodzinie, w którym dyżurują psycholog i terapeuta rodzinny
9	Nawiązywanie, rozwijanie i wzmacnianie działalności między instytucjami rządowymi i samorządowymi oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom doznającym przemocy domowej	Współpraca ze Stowarzyszeniem Kropka – wolni od uzależnień, z Policją, Sądem Rodzinnym w Kołobrzegu, Towarzystwem Przyjaciół Dzieci oddział w Koszalinie
10	Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania pomocy w szczególności: medycznej, psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej	Pracownicy socjalni udzielają informacji w środowisku, ponadto rozpowszechniono ulotki, broszury i foldery w instytucjach publicznych, informacje umieszczone są również na tablicy ogłoszeń oraz stronie internetowej - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ustroniu Morskim
11	Opracowanie i realizacja indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób doznających przemocy domowej w szczególności w zakresie rozwiązań prawnych	W ramach współpracy ze Stowarzyszeniem „Feniks” realizowano Program „Poprawna adaptacja do

	i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc w rodzinie	wieku 60+” – odbywały się wykłady, pogadanki m.in. na temat relacji międzyludzkich, porozumienia bez przemocy, radzenia sobie ze stresem. Stowarzyszenie realizuje na terenie gminy program profilaktyczny, w ramach którego planowanych jest 30 wizyt środowiskowych, konsultacji psychologicznych i psychiatrycznych
12	Realizowanie przez instytucje publiczne zajmujące się pomocą osobom doznającym przemocy domowej pomocy w formie poradnictwa: medycznego, psychologicznego, pedagogicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego, terapii indywidualnej lub grupowej, pomocy w formie grup wsparcia lub innych grup samopomocowych	W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej jest dostępne poradnictwo psychologiczne i doradztwo rodzinne, w szkołach poradnictwo pedagogiczne, darmowe porady prawne w powiecie kołobrzeskim
13	Realizacja programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej, w tym na rzecz reintegracji rodzin. Zadanie to jest kontynuowane w latach 2024-2030: realizacja programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej	Program psychologiczno-terapeutyczny dla ofiar przemocy w Gminie Ustronie Morskie na lata 2024-2029 – Zarządzenie nr 4/2024 z 22.04.2024 r.
14	Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej pomocy, świadczonej przez punkty konsultacyjne	Utworzono przy Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Ustroniu Morskim Punkt Pomocy Rodzinie, w którym dyżurują psycholog i terapeuta rodzinny
15	Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej pomocy, świadczonej przez ośrodki wsparcia oraz ośrodki interwencji kryzysowej	Realizacja zadania opisana w punkcie 4 protokołu
16	Tworzenie i zwiększanie zakresu działania oraz dostępności do lokalnych i regionalnych telefonów zaufania, dla osób doznających przemocy domowej	Do dyspozycji telefon komórkowy do specjalistów pracy socjalnej. Telefon do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej na stronie internetowej Ośrodka
17	Czy na terenie gminy lub powiatu, znajduje się przyjazny pokój przesłuchań?	Przyjazny Pokój Przesłuchań w Sądzie Rejonowym w Kołobrzegu

18	Zapewnienie ochrony dzieciom w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej	Gmina przygotowana jest do realizacji art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. W okresie kontroli nie odbierano dzieci w tym trybie
19	Tworzenie warunków umożliwiających osobom doświadczającym przemocy domowej otrzymanie w pierwszej kolejności lokali socjalnych.	Nie realizowano
20	Monitoring skuteczności działań pomocowych udzielanych rodzinom dotkniętym przemocą	Gmina sporządza corocznie sprawozdanie z realizacji Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej. Ponadto pracownicy socjalni i Policja monitorują środowiska zagrożone przemocą
21	Rozpowszechnianie informatorów przez podmioty, o których mowa w pkt 3.1.2 Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na 2023 rok w podległych pionach organizacyjnych i umieszczanie informatorów na stronach internetowych dwa razy do roku: do 15 lutego i do 15 sierpnia	Informatory zostały umieszczone na tablicy ogłoszeń oraz stronie internetowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Ustroniu Morskim
22	Opracowanie i realizacja oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny Zadanie kontynuowane w latach 2024-2030: Opracowanie i realizacja programów edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny	Nie realizowano
23	Diagnozowanie potrzeb szkoleniowych członków zespołu interdyscyplinarnego oraz grup diagnostyczno-pomocowych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej	Nie realizowano
24	Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami doświadczającymi przemocy domowej i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia	We współpracy ze Stowarzyszeniem „Feniks” wdrażane jest wsparcie dla służb pomocowych pracujących w obszarze przemocy – „Stres w pomaganiu – profilaktyka wypalenia zawodowego”

Większość zadania z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023 oraz Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 była realizowana.

Kontrolujący stwierdzili uchybienia polegające na braku realizacji zadań kontynuowanych i określonych w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030:

- nie opracowano i nie realizowano oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny. Zadanie kontynuowane w latach 2024-2030: Opracowanie i realizacja programów edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny,
- nie przeprowadzono diagnozy potrzeb szkoleniowych członków zespołu interdyscyplinarnego oraz grup diagnostyczno-pomocowych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej,
- oraz nieprawidłowość polegającą na braku realizacji zadań kontynuowanych i określonych w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030:
- nie stworzono warunków umożliwiających osobom doznającym przemocy domowej otrzymanie w pierwszej kolejności lokali socjalnych,

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 7

Podsumowanie ustaleń kontroli

Stwierdzone uchybienia i nieprawidłowości	1. Nie realizowano art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, tj. nie zapewniono osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia oraz nie udokumentowano podjętych działań. zmierzających do zapewnienia powyższego. 2. Nie realizowano § 10 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty”, tj. nie powiadamiano osoby stosującej przemoc w wszczęciu procedury „Niebieska Karta-A” pod jej nieobecność. 3. Nie realizowano zadań kontynuowanych i określonych w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030: - nie stworzono warunków umożliwiających osobom doznającym przemocy domowej otrzymanie w pierwszej kolejności lokali socjalnych, - nie realizowano programów terapeutycznych i
---	---

	pomocy psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej, - nie przeprowadzono diagnozy potrzeb szkoleniowych członków zespołu interdyscyplinarnego oraz grup diagnostyczno-pomocowych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.
Skutki stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości	Brak pełnego wsparcia dla osób doznających przemocy domowej.
Przyczyny stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości	Niedopatrzenie wykonania obowiązków.

Działalność Gminy Ustronie Morskie w zakresie objętym kontrolą ocenian pozytywnie z nieprawidłowościami.*

Uprawnienia przedstawiciela kontrolowanej jednostki:

- 1) przed podpisaniem protokołu kontroli kontrolowany może zgłosić umotywowane zastrzeżenia na piśmie, co do jego treści w ciągu 7 dni od dnia otrzymania,
- 2) prawo odmowy podpisania protokołu powinno być poprzedzone złożeniem pisemnych przyczyn odmowy, co nie stanowi przeszkody do wszczęcia postępowania pokontrolnego.

Data sporządzenia protokołu: 13 luty 2025 r.

Protokół otrzymują:

- Urząd Gminy w Ustroniu Morskim - egzemplarz nr 1
- Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki - egzemplarz nr 2

Protokół otrzymałem dnia: 26.02.2025 r.

kierownik jednostki kontrolowanej
Wójt Gminy
Grzegorz Czachorowski

zespół inspektorów:
Aneta Łątka
Starszy inspektor wojewódzki
Dorota Kowalska
Główny specjalista

Klauzula anonimizacji

* Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

- A. **Zakres wyłączenia:** informacje mogące bezpośrednio lub w kontekście ujawnić dane osobowe osoby fizycznej.
- B. **Podstawa prawna wyłączenia i przetwarzania:** art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej(Dz. U. z 2022r poz. 902 – tekst jednolity), art. 5 ust.1. lit. B oraz art.6 ust.1 lit. C Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych, oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE.
- C. **Osoba, która dokonała wyłączenia:** Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej

Podmiot w interesie którego dokonano wyłączenia z jawności: art. 8 ust. 5 w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej: (osoby fizyczne).