



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, 15 maja 2025 r.

PS-P.9514.3.2025.SŁ

**Pan
Rafał Miara
Starosta Powiatu Złotoryjskiego
Plac Niepodległości 8
59-500 Złotoryja
organizator**

**Zakładu Aktywności Zawodowej
w Świerzawie
ul. Skowronia Góra 3,
59 - 540 Świerzawa**

(w dalszej części wystąpienia
zwanej „organizatorem”)

Wystąpienie pokontrolne

W okresie 24.03.2025 r. – 30.04.2025 r. działając na podstawie art. 30 ust. 3b ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r., poz. 44 ze zm.) zwanej dalej „ustawą”, zespół kontrolujący w składzie: Sylwia Łuczkowska - starszy inspektor wojewódzki, przewodnicząca zespołu kontrolującego oraz Joanna Stańda – starszy inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolującego z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego przeprowadził kontrolę okresową Zakładu Aktywności Zawodowej w Świerzawie ul. Skowronia Góra 3, 59 - 540 Świerzawa, którego organizatorem jest Powiat Złotoryjski, Plac Niepodległości 8, 59-500 Złotoryja.

Zakres kontroli obejmował realizację warunków określonych w art. 29 ust. 1 - 1b, art. 29 ust. 3 pkt 1 ustawy z uwzględnieniem § 11, § 12 oraz § 14 - § 18 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zakładów aktywności zawodowej (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 203), zwanego dalej „rozporządzeniem” w związku z art. 31 ust. 4 ustawy w okresie:

- od dnia 01.12.2024 r. do dnia 24.03.2025 r. tj. do dnia kontroli w zakresie wskaźnika zatrudniania osób niepełnosprawnych, obiektów i pomieszczeń, opieki medycznej, zajęć rehabilitacyjnych i rodzaju prowadzonej działalności,
- od dnia 01.01.2024 do dnia 24.03.2025 r. tj. do dnia kontroli w zakresie zakładowego funduszu aktywności zawodowej.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 20.12.2024 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli na I półrocze 2025 r.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej odpowiedzialnym za wykonywanie zadań w dniu rozpoczęcia kontroli jest:

- w Powiecie Złotoryjskim - Pan Rafał Miara Starosta Powiatu Złotoryjskiego,
- w Zakładzie Aktywności Zawodowej w Świerzawie - Pani Urszula Dudzic - Dyrektor Zakładu.

Wskazać należy, że Kontrolowany podpisał bez zastrzeżeń protokół kontroli z dnia 30.04.2025 r.

Spełnianie przez zakład aktywności zawodowej warunków i obowiązków objętych zakresem kontroli oceniam **pozytywnie**. Ocena ta znajduje uzasadnienie w stwierdzonym w czasie kontroli następującym stanie faktycznym:

AD) zakresu kontroli dotyczącego: wskaźnika zatrudnienia osób niepełnosprawnych, obiektów i pomieszczeń, opieki medycznej, nieprowadzenia działalności gospodarczej, o której mowa w art. 29 ust. 3 pkt 1 ustawy, czasu pracy niepełnosprawnych pracowników, czasu zajęć rehabilitacyjnych za okres od dnia 01.12.2024 r. do dnia 24.03.2025 r.

Zakład spełnia wymogi określone w:

1) art. 29 ust. 1 pkt 1 i art. 29 ust. 1a - ust. 1b ustawy, bowiem zachowuje wymagane ustawą wskaźniki zatrudnienia osób niepełnosprawnych, a mianowicie: co najmniej 70% ogółu osób zatrudnionych w tej jednostce stanowią osoby niepełnosprawne zaliczone do:

- znacznego stopnia niepełnosprawności,
- umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, u których stwierdzono autyzm, upośledzenie umysłowe lub chorobę psychiczną.

Wskaźnik zatrudnienia osób niepełnosprawnych zaliczonych do umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, u których stwierdzono autyzm, upośledzenie umysłowe lub chorobę psychiczną, liczony jako przeciętny udział procentowy osób niepełnosprawnych w zatrudnieniu ogółem, nie przewyższa 35%.

Okoliczności te potwierdzają przedłożone przez kontrolowanego:

- imienne wykazy pracowników pozostających w zatrudnieniu w okresie objętym kontrolą, w tym informacja o schorzeniach pracowników z orzeczoną umiarkowaną stopniem niepełnosprawności,
- wykazy dotyczące wskaźników zatrudnienia osób niepełnosprawnych,

- oświadczenie Dyrektora Zakładu z dnia 05.03.2025 r., w którym wskazała, iż żaden z pracowników w okresie objętym kontrolą nie korzystał z nieświadczenia pracy ze względu na okoliczności, o których mowa w art. 21 ust. 5 ww. ustawy o rehabilitacji,
 - oświadczenie Dyrektora Zakładu z dnia 06.03.2025 r. odnośnie pracowników, którzy w okresie objętym kontrolą utracili orzeczenie o stopniu niepełnosprawności.
- 2) art. 29 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy, użytkując obiekty i pomieszczenia przy ul. Skowronia Góra 3 w Świerzawie, które zgodnie z decyzjami Państwowej Inspekcji Pracy Okręgowego Inspektora Pracy we Wrocławiu z dnia 31.05.2016 r. oraz 12.05.2021 r. odpowiadają przepisom i zasadom bezpieczeństwa i higieny pracy oraz uwzględniają potrzeby osób niepełnosprawnych w zakresie przystosowania stanowisk pracy, pomieszczeń higieniczno-sanitarnych i ciągów komunikacyjnych oraz spełniają wymagania dostępności do nich.
- 3) art. 29 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 28 ust. 1 pkt 3 ustawy, albowiem:
- doraźna i specjalistyczna opieka medyczna oraz poradnictwo w zakresie opieki medycznej zapewnione zostały w oparciu o umowę:
- z podmiotem leczniczym w Świerzawie z dnia 31.12.2004 r., obowiązującą od dnia 01.01.2005 r. na czas nieokreślony,
 - z osobą prowadzącą indywidualną praktykę pielęgniarską w Złotoryi z dnia 16.02.2022 r. na zapewnienie doraźnej i specjalistycznej opieki medycznej, poradnictwa w zakresie opieki medycznej, obowiązującą na czas nieokreślony,
- jak również od dnia 01.04.2025 r.
- z podmiotem leczniczym w Złotoryi wraz z aneksem nr 1, zawartą od dnia 01.04.2025 r. na czas nieokreślony na świadczenie doraźnej, specjalistycznej opieki medycznej, poradnictwa w zakresie opieki medycznej,
 - z podmiotem leczniczym w Złotoryi wraz z aneksem nr 1, zawartą od dnia 01.04.2025 r. do dnia 31.03.2026 r., na świadczenie doraźnej, specjalistycznej opieki medycznej, poradnictwa w zakresie opieki medycznej,
- usługi rehabilitacyjne zapewnione zostały w oparciu o:
- zawartą od dnia 01.01.2024 r. do dnia 31.05.2026 r. umowę o pracę z fizjoterapeutą, wpisanym do Krajowego Rejestru Fizjoterapeutów, zatrudnionym w pełnym wymiarze czasu pracy,
 - zawartą od dnia 01.01.2024 r. do dnia 31.12.2026 r. umowę o pracę ze specjalistą odnowy biologicznej, wpisanym do Krajowego Rejestru Fizjoterapeutów (z tytułem zawodowym – magister fizjoterapii), zatrudnionym na 0,6 etatu.

- 4) art. 29 ust. 3 pkt 1 ustawy, albowiem zakład aktywności zawodowej nie prowadzi działalności gospodarczej, polegającej na wytwarzaniu wyrobów przemysłu paliwowego, tytoniowego, spirytusowego, winiarskiego, piwowarskiego, a także pozostałych wyrobów alkoholowych o zawartości alkoholu powyżej 1,5% oraz wyrobów z metali szlachetnych albo z udziałem tych metali lub handlu tymi wyrobami, co Dyrektor Zakładu potwierdził w oświadczeniu z dnia 06.03.2025 r.,
- 5) § 11 rozporządzenia, tj. w odniesieniu do czasu pracy zatrudnionych pracowników, w zakładzie aktywności zawodowej, zgodnie z którym to przepisem czas pracy osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności wynosi co najmniej 0,5 wymiaru czasu pracy określonego w art. 15 ustawy. Kontrolowany wysokość wymiaru czasu pracy potwierdził w § 12 pkt 2 Regulaminu Pracy zakładu wprowadzonego zarządzeniem Dyrektora ZAZ Świerzawa nr 3/2024 z dnia 15.02.2024 r. - zmieniającym zarządzenie w sprawie wprowadzenia Regulaminu Pracy w Zakładzie Aktywności Zawodowej w Świerzawie.

Dodatkowo w wyniku analizy losowo wybranych umów o pracę z pracownikami niepełnosprawnymi oraz imiennych wykazów pracowników pozostających w zatrudnieniu w okresie objętym kontrolą ustalono, że w kontrolowanym okresie w Zakładzie wymiar czasu pracy osób niepełnosprawnych, o których mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1a i pkt 1b ustawy o rehabilitacji wynosi co najmniej 0,50 wymiaru czasu pracy określonego w art. 15 ustawy o rehabilitacji.

- 6) § 12 ust. 1 i ust. 3 rozporządzenia, tj. w odniesieniu do czasu trwania zajęć rehabilitacyjnych dla zatrudnionych w Zakładzie osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, które to zajęcia w stosunku do tych osób organizuje się na podstawie indywidualnych programów rehabilitacji zawodowej i społecznej, jak też odbywają się one na wniosek ww. osoby niepełnosprawnej na podstawie indywidualnego programu rehabilitacji zawodowej i społecznej poza czasem pracy tej osoby i trwają od 30 do 120 minut dziennie.

Powyższe kwestie zostały w pełni uregulowane w § 12 pkt 4 Regulaminu Pracy w Zakładzie Aktywności Zawodowej w Świerzawie. Na potwierdzenie realizacji zajęć rehabilitacyjnych Kontrolowany przedłożył za okres objęty kontrolą:

- grafiki zajęć fizjoterapeutycznych, gdzie wskazano godziny realizacji zajęć danej osoby, rodzaj rehabilitacji (rehabilitacja ruchowa lub rehabilitacja społeczna), z których wynika, że poszczególne zajęcia odbywają się w wymiarze jednej godziny,

- karty postępowania fizjoterapeutycznego za okres objęty kontrolą odnośnie osób niepełnosprawnych uczestniczących w poszczególnych zajęciach, na których to uczestnictwo w zajęciach pracownik oraz fizjoterapeuta/instruktor potwierdzają podpisem,
- umowy potwierdzające zatrudnienie personelu przeprowadzającego ww. zajęcia (z instruktorami reintegracji zawodowej, fizjoterapeutą).

Na poczet realizacji zajęć rehabilitacyjnych, o których mowa w § 12 ust. 3 rozporządzenia, Dyrektor Zakładu przedłożyła wyjaśnienie z dnia 04.04.2025 r., w którym potwierdziła m.in., że wszystkie osoby z niepełnosprawnościami zgłosiły wniosek o uczestnictwo w rehabilitacji w wymiarze 60 minut. Wnioski o udział w zajęciach rehabilitacyjnych załączono do indywidualnych programów rehabilitacji, terminy zajęć są dostosowywane do potrzeb pracowników, aby umożliwić im uczestnictwo w terapii. Zajęcia rehabilitacyjne odbywają się poza czasem pracy osób korzystających z rehabilitacji.

AD) zakresu kontroli dotyczącego zakładowego funduszu aktywności za okres od dnia 01.01.2024 r. do dnia 24.03.2025 r., to Zakład spełnia wymogi określone w:

- 1) § 14 ust. 2 rozporządzenia, albowiem środki zakładowego funduszu aktywności są zgromadzone na wyodrębnionym rachunku bankowym i prowadzi się ich ewidencję, co stwierdzono w oparciu o:
 - zapisy na koncie 852 za okres od 01.01.2024 r. do 24.03.2025 r.,
 - wyciągi bankowe za okres od 01.01.2024 r. do 21.03.2025 r. (zgodnie z wyjaśnieniem Kontrolowanego w okresie 22-24.03.2025 r. nie dokonywano operacji bankowych),
 - oświadczenie Kontrolowanego z dnia 21.03.2025 r. odnośnie numeru rachunku na którym gromadzone są środki ZFA.
- 2) § 14 ust. 1 rozporządzenia, albowiem w kontrolowanym okresie w Zakładzie utworzony został zakładowy fundusz aktywności, a w myśl zapisów na koncie 852 za okres od 01.01.2024 r. do 24.03.2025 r., ww. wyciągów bankowych za okres 01.01.2024 r. do 21.03.2025 r., deklaracji na podatek od nieruchomości za rok: 2024 i 2025 i bilansu za rok 2023 dalej zwanego „ZFA”, w Zakładzie Aktywności Zawodowej w Świerzawie przedmiotowy fundusz został utworzony:
 - ze zwolnień, o których mowa w art. 38 ust. 2 pkt 2 lit. a ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych,
 - z wpływów z dochodu związanego z prowadzeniem działalności gospodarczej,
 - z podatku od nieruchomości.

Z przedłożonego przez Kontrolowanego wykazu wpływów na rachunek zakładowego funduszu aktywności oraz wyciągów bankowych wynika, że w okresie objęty kontrolą Zakład Aktywności Zawodowej w Świerzawie nie uzyskał środków z tytułu zwolnień z opłat i z podatku od czynności prawnych, ani też z tytułu z odsetek od środków zgromadzonych na rachunku zakładowego funduszu aktywności jak również pomocy ze środków PFRON (art. 33 b ustawy o rehabilitacji).

- 3) § 16 ust. 1 rozporządzenia, bowiem w Zakładzie został opracowany i zatwierdzony regulamin zakładowego funduszu aktywności określający w szczególności tryb i zasady przeznaczania środków tego funduszu, tj. regulamin ZFA zatwierdzony uchwałą LXVIII/348/2024 Rady Powiatu Złotoryjskiego z dnia 25.01.2024 r. określającym m.in. rodzaje wpływów na ZFA (§ 2 regulaminu) i kategorie wydatków ponoszonych z jego środków (§ 4 regulaminu), tj. zgodnie z § 14 i 15 rozporządzenia,
- 4) § 15 ust. 1 rozporządzenia, albowiem Zakład środki ZFA wydatkował na cele wskazane w 15 ust. 1 pkt: 2, 2a, 8-11, 13, 16a i 17 rozporządzenia:
- poprawę warunków pracy i rehabilitacji osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności,
 - pokrycie kosztów zakupu i eksploatacji środka transportu przeznaczonego do dowozu i transportu osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności,
 - rekreacją i uczestnictwem osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności w życiu kulturalnym,
 - pomoc w zaspokajaniu innych potrzeb socjalnych lub związanych z rehabilitacją społeczną osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności
 - zakup i naprawę indywidualnego sprzętu rehabilitacyjnego, wyrobów medycznych, w tym przedmiotów ortopedycznych oraz środków pomocniczych, urządzeń i narzędzi technicznych niezbędnych w rehabilitacji oraz ułatwiających wykonywanie czynności życiowych osobom niepełnosprawnym zaliczonym do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności,
 - zakup leków i innych niezbędnych środków medycznych dla osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności,
 - wypłatą wynagrodzeń specjalistom niebędącym pracownikami, o których mowa w § 13 ust. 2, w związku z opracowaniem i realizacją indywidualnych programów rehabilitacji zawodowej i społecznej,
 - odpłatność za pobyt na turnusach rehabilitacyjnych wraz z opiekunem - jeżeli lekarz zaleci uczestnictwo opiekuna na turnusie rehabilitacyjnym,

- odpłatność za przejazd w obie strony osób niepełnosprawnych do podmiotów wymienionych w pkt 15 albo do innych miejsc, w których organizowane są turnusy rehabilitacyjne, wczasy lub inne formy wypoczynku, o których mowa w pkt 16.

Kontrolowany zachował jednocześnie limity wydatków określone w § 15 ust. 5 i § 16 ust. 2 rozporządzenia.

Mając na uwadze ustalenia z niniejszej kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości, o których mowa w § 12 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14.10.2023 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U z 2023 r., poz. 2283). Z tej przyczyny niniejsze wystąpienie pokontrolne nie zawiera zaleceń pokontrolnych.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Magdalena Stefańska
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej

Otrzymują:

- 1) Powiat Złotoryjski,
- 2) Zakład Aktywności Zawodowej w Świerzawie
- 3) aa.

18.10.2024 + pełnia

KIEROWNIK
ODDZIAŁU RYNKU PRACY
Monika Mróz

