



# Wojewoda Zachodniopomorski

Znak: P-1.4131.149.2026.AA  
Szczecin, 26 maja 2026 r.

Rada Gminy Kołbaskowo

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, poz. 1436, z 2026 r. poz. 252)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXII/265/2026 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 24 kwietnia 2026 r. w sprawie *odmownego załatwienia skargi poprzez pozostawienie jej bez rozpoznania.*

### Uzasadnienie

W dniu 24 kwietnia 2026 r. Rada Gminy Kołbaskowo podjęła uchwałę Nr XXII/265/2026 w sprawie *odmownego załatwienia skargi poprzez pozostawienie jej bez rozpoznania.* Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 30 kwietnia 2026 r.

W §1 tego aktu Rada Gminy postanowiła *odmownie załatwić skargę z dnia 9 marca 2026 r. złożoną przez mieszkańców Sołectwa Będargowo na działalność Sołtysa Sołectwa Będargowo, poprzez pozostawienie jej bez rozpoznania.*

Argumentując swoje stanowisko organ stanowiący Gminy Kołbaskowo w uzasadnieniu do ww. aktu stwierdził, że nie jest organem właściwym do rozpatrzenia w trybie skargowym przedmiotowej sprawy. Wskazano, że w świetle art. 229 pkt 3 k.p.a. organ stanowiący gminy posiada kompetencję do rozpoznawania skarg wyłącznie na wójta oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Sołtys, będący organem wykonawczym jednostki pomocniczej gminy (sołectwa), nie zalicza się do tej grupy. Co więcej, w polskim systemie prawnym brak jest jakiegokolwiek przepisu wskazującego organ właściwy do rozpatrzenia skarg na działalność jednostek pomocniczych gminy i ich organów w trybie skargowym k.p.a. Kwestia ta nie została również uregulowana w Statucie Sołectwa Będargowo (stanowiącym załącznik nr 2 do uchwały Nr XV/201/04 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 26 kwietnia 2004 r.), w którym Rada Gminy nie przewidziała kompetencji do rozpatrywania tego typu skarg.

Kwestie dotyczące rozpatrywania skarg zostały uregulowane w Rozdziale 2 Działu VIII ustawy Kodeks postępowania administracyjnego<sup>1</sup>, gdzie nie tylko wymieniono organy uprawnione do rozpatrywania skarg, ale także przewidziano określony tryb postępowania. W tym zakresie ustawodawca zobowiązał organ administracji do niezwłocznego rozpatrzenia skargi oraz - co istotne - sformułował wymogi, jakie musi spełniać zawiadomienie o sposobie jej rozpatrzenia.

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r., poz. 1691).

Zgodzić się należy, że prawodawca nie przewidział wprost w przepisach powszechnie obowiązującego prawa organu właściwego do rozpatrzenia skarg na działalność jednostek pomocniczych gminy (sołectw, dzielnic, osiedli itp.). Jednakże, co istotne, działalność jednostki pomocniczej podlega odrębnej instytucjonalnie kontroli wykonywanej przez radę gminy przy pomocy komisji rewizyjnej. Wynika to wprost z art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w myśl którego *Rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną*. Co więcej, regulacje dotyczące nadzoru oraz kontroli jednostki pomocniczej stanowią obligatoryjny element statutu tej jednostki, zgodnie bowiem z art. 35 ust. 3 pkt 5 ustawy *statut jednostki pomocniczej określa w szczególności zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej*. Jak wskazuje się w orzecznictwie sądowoadministracyjnym<sup>2</sup> *ustawodawca celowo nie uregulował w żadnym zakresie zasad i trybu nadzoru nad działalnością organów jednostek pomocniczych. W tym zakresie pozostawiono tę regulację do dostosowania do warunków lokalnych w każdej gminie, a tym samym każdorazowo rada gminy decyduje, jaki jest tryb kontroli i nadzoru, jakie są kryteria kontroli i nadzoru i które organy gminy posiadają kompetencje nadzorcze i kontrolne*.

Czyniąc zadość ww. obowiązkowi Rada Gminy Kołbaskowo w §18 Statutu Sołectwa Będargowo<sup>3</sup>, postanowiła, że **Kontrolę nad działalnością sołectwa sprawuje Rada Gminy poprzez Komisję Rewizyjną i Wójta Gminy**. *Organy te mają prawo do żądania wszelkich dokumentów oraz pisemnych wyjaśnień od Sołtysa i Rady Sołectkiej związanych z funkcjonowaniem sołectwa*.

W związku z powyższym, stwierdzić należy, że Rada Gminy Kołbaskowo winna była rozpatrzyć skargę na działania Sołtysa Sołectwa Będargowo, z zachowaniem przepisów obowiązującego prawa, w szczególności zasad procedury administracyjnej, a więc rozpatrzyć merytorycznie zgłoszone zastrzeżenia i rozstrzygnąć, czy są one uzasadnione, czy też nie. Organ stanowiący Gminy nie mógł uznać się bowiem za organ niewłaściwy w tej sprawie, skoro przepisy Statutu Sołectwa Będargowo oraz art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wskazują wprost, że kontrolę nad działalnością sołectwa sprawuje Rada Gminy Kołbaskowo. Kontrola, o której mowa ww. unormowaniach bezsprzecznie obejmuje nie tylko czynności związane ze zbadaniem zgłoszenia, ale również dokonanie oceny sprawy, wyciągnięcie wniosków oraz podjęcie czynności kontrolnych. Brak jest zatem podstaw do pozostawienia pisma bez rozpoznania.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXII/265/2026 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 24 kwietnia 2026 r. *w sprawie odmownego załatwienia skargi poprzez pozostawienie jej bez rozpoznania*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Jednocześnie, organ nadzoru zwraca uwagę na konieczność ponownego przedłożenia pod obrady organu stanowiącego Gminy Kołbaskowo skargi na działalność Sołtysa Sołectwa Będargowo i podjęcia w tej sprawie uchwały spełniającej wymogi obowiązującego prawa (art. 238 §1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego).

---

<sup>2</sup> Wyrok NSA z dnia 21 lutego 2023 r., sygn. akt III OSK 6865/21.

<sup>3</sup> Uchwała Nr XV/201/04 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 26 kwietnia 2004 r. w sprawie uchwalenia statutów sołectw gminy Kołbaskowo (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2004 r., Nr 42, poz. 794 z późn. zm.).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Bartosz Brożyński

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Wicewojewoda Zachodniopomorski

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/