



# Wojewoda Warmińsko-Mazurski

**Radosław Król**

WIN-IV.431.1.2026  
Olsztyn, 9 lipca 2026 r.

**Szanowny Pan  
Leszek Dziąg  
Starosta Braniewski**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 2026 r. poz. 158), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

## **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Braniewie, Plac Piłsudskiego 2, 14-500 Braniewo.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Pan **Leszek Dziąg** – Starosta, powołany na stanowisko w dniu 6 maja 2024 r. (Kierownik jednostki kontrolowanej).
2. Pan [REDACTED] – były Starosta, powołany na stanowisko 23 listopada 2018 r., pełnił rolę Starosty do 6 maja 2024 r.
3. Pani [REDACTED] – Geodeta Powiatowy (Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii i Nieruchomości) powołana na stanowisko geodety dnia [REDACTED] zatrudniona na podstawie umowy o pracę w Starostwie Powiatowym jako naczelnik wydziału od [REDACTED]
4. Pani [REDACTED] – inspektor w Wydziale Geodezji, Kartografii i Nieruchomości, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia [REDACTED]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Oddziału Środowiska i Rolnictwa w Wydziale Infrastruktury i Nieruchomości w składzie:

- Renata Gazda – kierownik Oddziału Środowiska i Rolnictwa w Wydziale Infrastruktury i Nieruchomości, legitymacja służbowa nr 65/2024 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **WK-I.0030.452.2026** z dnia 6 maja 2026 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego,

- Anna Krajewska - inspektor wojewódzki w Oddziale Środowiska i Rolnictwa w Wydziale Infrastruktury i Nieruchomości, legitymacja służbowa nr 39/2022 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr **WK-I.0030.453.2026** z dnia 6 maja 2026 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego,

Termin kontroli: 29 maja 2026 roku. Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 6/2026.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli: ocena prawidłowości wydawania przez Starostę decyzji w zakresie wyłączenia z produkcji użytków rolnych, zapobiegania degradacji gruntów, rekultywacji i zagospodarowania gruntów rolnych, prawidłowości sporządzania sprawozdań RRW-11 i RRW-12,
- okres objęty kontrolą: 2024 i 2025 rok.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 1-4 oraz art. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026 r. poz. 158) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2025 r. poz. 428), w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 82), zwanej dalej „ustawą”.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W 2024 r. i 2025 r. do Starosty Braniewskiego wpłynęły 42 wnioski o wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej, z czego wydano:

- 22 decyzje z naliczonymi należnościami i opłatami rocznymi za faktyczne wyłączenie z produkcji użytków rolnych;
- 10 decyzji dotyczących wyłączenia gruntów, w których zgodnie z art. 12a ustawy, nie naliczono należności i opłat rocznych, ponieważ dotyczyły one wyłączenia gruntów o powierzchni do 0,05 ha pod budowę domów jednorodzinnych;
- w przypadku 10 wnioskodawców Starosta pismem poinformował o braku konieczności uzyskania decyzji zezwalających na wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej.

Kontrolujący stwierdzają, że co do zasady po złożeniu wniosku Starosta prowadzi postępowanie wyjaśniające (np. zbiera informacje na temat klasy gruntu), a zatem powinna być wydana decyzja o umorzeniu postępowania, na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691).

Natomiast, jeśli już z samego wniosku wynika, że nie jest konieczne wydanie decyzji o wyłączeniu gruntu z produkcji, wówczas Starosta powinien wydać postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania na podstawie art. 61 a Kodeksu postępowania administracyjnego.

Zgodnie z art. 12 ustawy w okresie objętym kontrolą Starosta naliczył należności z tytułu trwałego wyłączenia gruntu z produkcji rolnej w 17 decyzjach, przyjmując do wyliczeń ceny rynkowe na podstawie operatów szacunkowych oraz aktów notarialnych. W pozostałych 5 decyzjach naliczono należności bez pomniejszenia o wartość gruntu, ustaloną wg cen rynkowych stosowanych w danej miejscowości w obrocie gruntami w dniu faktycznego wyłączenia tego gruntu z produkcji, zgodnie z art. 12 ust. 6 ustawy. Ponadto w 2024 roku w przypadku 6 decyzji, a w 2025 roku w przypadku 9 decyzji, Starosta naliczając należności i opłaty roczne zastosował zaokrąglenia liczb.

Niepoprawne naliczenie należności bez pomniejszenia o wartość gruntu ustaloną wg cen rynkowych stosowanych w danej miejscowości w obrocie gruntami w dniu faktycznego wyłączenia tego gruntu z produkcji oraz niepoprawne zastosowanie zaokrągleń matematycznych przy naliczeniu należności i opłat rocznych stanowi **nieprawidłowość**. Przyczyną tego stanu jest nieprzestrzeganie art. 12 ustawy, co skutkuje błędnym naliczeniem należności za wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej, a w konsekwencji niewłaściwymi wpływami stanowiącymi dochód budżetu województwa z tego tytułu. Osobą odpowiedzialną jest Geodeta Powiatowy (Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii i Nieruchomości).

Ponadto, w kontrolowanym okresie Starosta udzielił 25 pisemnych informacji w sprawie konieczności wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, wydał 3 zaświadczenia o wyłączeniu gruntów z produkcji rolniczej oraz 2 wnioski o stwierdzenie ostateczności decyzji.

Z analizy przedłożonych dokumentów wynika, że w 2024 r. oraz 2025 r. na terenie powiatu braniewskiego obowiązywały 4 koncesje z czego:

- 3 koncesje udzielone zostały przez Marszałka Województwa Warmińsko – Mazurskiego;
- 1 koncesja udzielona przez Starostę Braniewskiego.

W kontrolowanym okresie, Starosta nie wydawał w myśl art. 22 ust. 1 decyzji w sprawach rekultywacji i zagospodarowania określających: stopień ograniczenia lub utraty wartości użytkowej gruntów, osoby obowiązanej do rekultywacji gruntów, kierunek i termin wykonania rekultywacji oraz uznania rekultywacji gruntów za zakończoną.

W przeprowadzonej kontroli ustalono, że w 2025 roku jeden spośród zobowiązanych przedsiębiorców przedłożył w ww. terminie informacje o powstałych zmianach w zakresie gruntów podlegających rekultywacji, a w 2024 roku dwóch przedsiębiorców przedłożyło ww. informacje. Starosta Braniewski podejmował czynności w celu wyegzekwowania obowiązku, wysyłając do zobowiązanych przedsiębiorców pisma przypominające.

W związku z powyższym nie uznano stanu zastałego za uchybienie.

Zgodnie z zapisami ustawy art. 27 ust. 3 Starosta zobowiązany jest do przeprowadzenia cyklicznych kontroli wykonania obowiązku rekultywacji gruntów u wszystkich zobowiązanych przedsiębiorców. Ustalono, że w kontrolowanym okresie przeprowadzono 2 kontrole wykonania rekultywacji gruntów. Obydwie odbyły się w 2024 roku. W 2025 roku nie przeprowadzono żadnej kontroli.

Brak kontroli zgodności wykonania zabiegów z dokumentacją rekultywacji na podstawie art. 27 ust. 3 ustawy o ochronie gruntów rolnych stanowi **nieprawidłowość** prowadzącą w konsekwencji do braku nadzoru nad realizacją procesu rekultywacji gruntów, mogącą skutkować pozostawieniem zdegradowanych i zdewastowanych gruntów rolnych. Przyczyną powyższej nieprawidłowości jest nieprzestrzeganie art. 27 ust. 3 ustawy. Osobą odpowiedzialną jest Geodeta Powiatowy (Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii i Nieruchomości).

Sprawozdawczość z zakresu ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, była prowadzona prawidłowo i terminowo. Sprawozdanie RRW-11 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie wyłączenia z produkcji użytków rolnych, rekultywacji i zagospodarowania gruntów oraz zasobów i eksploatacji złóż torfów, przesłano do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie w dniu 13.02.2024 r. oraz 13.02.2025 r. (termin przekazania do 31 marca każdego roku za rok poprzedni), zaś sprawozdanie RRW - 12 z przebiegu realizacji przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie gromadzenia i wykorzystania środków Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych, w dniu 26.01.2024 r. oraz 06.02.2025 r. (termin przekazania do 28 lutego każdego roku za rok poprzedni).

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe oceny i wnioski wnoszę o:

- wydawanie decyzji dotyczących wyłączenia gruntów z produkcji rolniczej, zgodnie z art. 12 ust. 6 ustawy,
- przeprowadzanie cyklicznych kontroli wykonania obowiązku rekultywacji gruntów przedsiębiorcom, którym został ustalony kierunek rekultywacji, zgodnie z art. 27 ust. 3 ustawy.

W związku z powyższym, proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień oraz poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia o sposobie wykorzystania uwag oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjętych działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego, nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

*Radostaw Król*

(dokument podpisany elektronicznie)