

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.240.2026

Łódź, 8 kwietnia 2026 r.

**Rada Gminy Strzelce Wielkie**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXII/130/26 Rady Gminy Strzelce Wielkie z dnia 24 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Strzelce Wielkie”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 marca 2026 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr XXII/130/26 Rady Gminy Strzelce Wielkie z dnia 24 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Strzelce Wielkie", organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem. Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy braku zamieszczenia w uchwale lub w jej uzasadnieniu informacji o przekazaniu projektu uchwały do zaopiniowania: właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii oraz dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy. Należy zauważyć, że obowiązek powyższy wynika z treści art. 11a ust. 7 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Przedmiotowa uchwała zawiera jedynie informację o "zaopiniowaniu przez Łódzkie Towarzystwo Opieki nad Zwierzętami". Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 20 października 2021 r., sygn. akt II

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

SA/Łd 541/21 – zaniechanie konsultacji projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt z podmiotami, o których mowa w art. 11a ust. 7 ustawy, stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Ponadto zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Strzelce Wielkie” (zwanego dalej Programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 7 ust. 1 Programu, rada zaniechała określenia jaki konkretnie podmiot będzie zajmować się realizacją zadania w zakresie odławiania bezdomnych zwierząt. W tym przepisie rada postanowiła, że „Odławianiem zwierząt zajmuje się upoważniony podmiot na podstawie zawartej z Gminą umowy.”;
- 2) § 11 ust. 2 Programu wskazuje, że „Adoptować zwierzę ze schroniska może tylko osoba pełnoletnia posiadająca dowód tożsamości z adresem zameldowania”. W ocenie organu nadzoru regulacja w zakresie "posiadania dowodu tożsamości z adresem zameldowania" wprowadzona została bez podstawy prawnej. Wskazać należy, że dowód osobisty nie zawiera informacji o adresie zameldowania;
- 3) w § 16 ust. 1 pkt 5 Programu rada postanowiła o przeznaczeniu łącznej kwoty 5 000 zł na realizację takich zadań jak: dofinansowanie zabiegów sterylizacji i kastracji zwierząt domowych należących do mieszkańców Gminy Strzelce Wielkie oraz usypianie ślepych miotów. Regulacja ta nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 w związku z art. 11a ust. 2 pkt 6 i art. 11a ust. 3a ustawy, ponieważ nie określa kwoty środków finansowych na wykonywanie każdego z tych zadań z osobna. Z takiego zapisu uchwały w żaden sposób nie wynika, w jakiej wysokości będą finansowane te działania;
- 4) § 16 ust. 1 pkt 5 Programu, w którym rada postanowiła o dofinansowaniu do zabiegów sterylizacji i kastracji zwierząt domowych należących do mieszkańców Gminy Strzelce Wielkie, nie stanowi o prawidłowym wypełnieniu delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 3a Programu. Przede wszystkim Program nie zawiera informacji o nazwie i adresie gabinetu weterynaryjnego wykonującego te zabiegi. Skoro bowiem rada zdecydowała o zamieszczeniu w Programie, w ramach zadań: dofinansowanie zabiegów sterylizacji i kastracji zwierząt domowych należących do mieszkańców Gminy, to regulacja ta powinna być sprecyzowana poprzez wskazanie nazwy i adresu gabinetu weterynaryjnego wykonującego to zadanie. Charakter i czas obowiązywania Programu wymagają precyzyjnego określenia wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji jego zadań;
- 5) § 16 ust. 1 pkt 4 Programu nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 w zw. z art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy, ponieważ nie wskazuje kwoty środków finansowych na realizację obligatoryjnego zadania Programu, jakim jest dokarmianie kotów wolno żyjących. W § 16 ust. 1 pkt 4 Programu rada określiła jedynie kwotę na opiekę nad kotami wolno żyjących. Na konieczność jednoznacznego wskazania konkretnych kwot przeznaczonych na

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

realizację poszczególnych zadań programu zwrócił uwagę WSA w Łodzi np. w wyroku z dnia 14 stycznia 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 531/21;

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Justyna Szymańska-Chładzyńska*

**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Strzelce Wielkie

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.