



WOJEWODA DOLNOŚLASKI

PS-P.862.12.2026.HB

**Pani
Grażyna Laurowska
Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy
w Legnicy
ul. Gen. Władysława Andersa 2
59-220 Legnica**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

(Jednostka kontrolowana nie wniosła zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego)

Wrocław, dnia 11 czerwca 2026 r.

I. Informacje organizacyjne

Jednostka kontrolowana	Powiatowy Urząd Pracy w Legnicy
Kierownik jednostki kontrolowanej	Grażyna Laurowska – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Legnicy
Zakres kontroli	Przyznawanie dodatków aktywizacyjnych, wydawanie decyzji administracyjnych w trybie art. 132, 154, 155 Kodeksu postępowania administracyjnego, wydawanie decyzji administracyjnych w trybie wznowienia postępowania. Okres objęty kontrolą: od 01.01.2025 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.
Podstawa prawna kontroli	Ustawa z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia. (Dz.U. z 2025 r. poz. 620 ze zm.), ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691), z uwzględnieniem stanu prawnego obowiązującego w kontrolowanym okresie. (Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 22 grudnia 2025 r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na I półrocze 2026 r.)
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych	18.03.2026 r. – 20.04.2026 r.
Kontrolerzy	Hanna Bylicka – starszy inspektor wojewódzki - Upoważnienie nr 138/2026 z dnia 13 marca 2026 r. sygn. PS-P.0030.138.2026.HB, Paweł Kuchalski – inspektor wojewódzki - Upoważnienie nr 139/2026 z dnia 13 marca 2026 r. sygn. PS-P.0030.139.2026.HB

(akta kontroli str. 4-7)

II. Ocena kontrolowanej jednostki

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

III. Ustalenia kontroli

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego w zakresie:

1. przyznawania dodatków aktywizacyjnych,
2. wydawania decyzji administracyjnych w trybie art. 132 Kodeksu postępowania administracyjnego,
3. wydawania decyzji administracyjnych w trybie art. 154 oraz art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego,
4. wydawanie decyzji administracyjnych w trybie wznowienia postępowania.

W odniesieniu do powyższych zagadnień wszystkie decyzje dotyczące realizacji zadań objętych kontrolą były podpisywane przez osoby posiadające stosowne upoważnienia do działania w imieniu Starosty Legnickiego, które zostały załączone do akt kontroli.

(akta kontroli str. 88-101, dowód nr 10 – kserokopie upoważnień)

1. Przyznawanie dodatków aktywizacyjnych.

W kontrolowanym okresie zadania będące przedmiotem kontroli realizowane były w Dziale Rejestracji i Świadczeń Powiatowego Urzędu Pracy w Legnicy przez 2 pracowników.

W okresie objętym kontrolą, działania jednostki kontrolowanej w zakresie badanego zagadnienia były prowadzone w oparciu o Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Legnicy, który został wprowadzony Zarządzeniem nr 20/2024 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Legnicy z dnia 19 sierpnia 2024 r. oraz w oparciu o Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Legnicy, który został wprowadzony Zarządzeniem nr 19/2025 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Legnicy z dnia 30 maja 2025 r.

(akta kontroli str. 18-66, dowód nr 1 – kserokopia Regulaminów Organizacyjnych Powiatowego Urzędu Pracy w Legnicy wraz z zarządzeniami)

W 2025 roku do Powiatowego Urzędu Pracy w Legnicy wpłynęło 545 wniosków o przyznanie dodatków aktywizacyjnych, spośród których wydano 498 decyzji z rozstrzygnięciem pozytywnym a 47 z rozstrzygnięciem negatywnym.

W okresie od dnia 01.01.2026 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych, do Powiatowego Urzędu Pracy w Legnicy wpłynęły 93 wnioski o przyznanie dodatków aktywizacyjnych, z zakresu których wydano 85 pozytywnych decyzji administracyjnych a 8 negatywnych.

(akta kontroli str. 67-68, dowód nr 2 – korekta zestawienia danych statystycznych z zakresu przyznawania dodatków aktywizacyjnych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

Na podstawie rejestrów wniosków z 2025 roku i 2026 roku, do szczegółowej kontroli pobrano 10 wniosków o przyznaniu dodatków aktywizacyjnych, wraz z aktami spraw, które wpłynęły do Urzędu na początku 2025 roku. Z łącznej liczby 583 spraw rozpatrzonych pozytywnie w zakresie przyznania dodatku aktywizacyjnego do badania wytypowano 10 spraw.

(akta kontroli str. 69, dowód nr 3 – zestawienie szczegółowych danych statystycznych z zakresu przyznawania dodatków aktywizacyjnych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

Akta poddane kontroli zawierały dokumentację uzasadniającą przyznanie dodatku aktywizacyjnego, w tym w szczególności wnioski osób uprawnionych oraz dokumenty potwierdzające podjęcie zatrudnienia - kopię umowy wskazującą termin rozpoczęcia pracy oraz okres jej obowiązywania.

(akta kontroli str. 70-80, dowód nr 4 – kserokopia wniosku o przyznanie dodatku aktywizacyjnego oraz kserokopia akt)

Wszystkie skontrolowane decyzje administracyjne zostały wydane na podstawie wcześniej złożonych wniosków o przyznanie dodatku aktywizacyjnego i zawierały prawidłowe oznaczenie organu administracji publicznej, tj. Starosty Legnickiego oraz stron postępowania.

Decyzje podlegające kontroli zawierały powołanie podstawy prawnej zgodne z obowiązującymi przepisami prawa regulującymi przyznawanie dodatku aktywizacyjnego.

Zgodnie z art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zwanego dalej „k.p.a.”, decyzje zawierały rozstrzygnięcie w sprawie przyznania dodatku aktywizacyjnego, a uzasadnienia faktyczne i prawne zostały sporządzone w oparciu o obowiązujące przepisy oraz odnosiły się do przesłanek przyznania świadczenia.

Strony postępowania zostały prawidłowo poinformowane o przysługujących im środkach odwoławczych, zgodnie z przepisami k.p.a.

(akta kontroli str. 81, dowód nr 5 – kserokopia decyzji przyznającej prawo do dodatku aktywizacyjnego)

Decyzje wydane w odpowiedzi na wnioski o przyznanie dodatku aktywizacyjnego były podejmowane i doręczane stronom postępowania z uwzględnieniem przepisów k.p.a., w szczególności art. 35 oraz art. 36, dotyczących obowiązku załatwiania spraw bez zbędnej zwłoki.

(akta kontroli str. 82, dowód nr 6 – wyjaśnienia nr 2 - złożone przez jednostkę kontrolowaną)

W toku czynności kontrolnych stwierdzono jeden przypadek, w którym podpis strony widniejący na decyzji, potwierdzający jej odbiór, został opatrzony datą wcześniejszą niż data jej wydania. Z wyjaśnień jednostki kontrolowanej wynika, że strona błędnie wpisała datę odbioru decyzji. Kontrolujący przyjęli i zaakceptowali złożone wyjaśnienia.

(akta kontroli str. 83, dowód nr 7 – wyjaśnienia nr 1- złożone przez jednostkę kontrolowaną)

W wydanych decyzjach administracyjnych prawidłowo określono wysokość dodatku aktywizacyjnego, która pozostawała w pełnej zgodności z zapisem art. 48 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2024 r. poz. 475 oraz z 2025 r. poz. 214) . Ustalona kwota świadczenia odpowiadała obowiązującym regulacjom prawnym oraz została wyliczona w sposób zgodny z przewidzianymi w powołanych przepisach zasadami.

W celu zachowania prawa do dodatku urząd na bieżąco weryfikował kontynuację wykonywania pracy zarobkowej przez wnioskodawcę.

(akta kontroli str. 84, dowód nr 8 – kserokopia zaświadczenia)

Okres wypłaty dodatku aktywizacyjnego został ustalony z uwzględnieniem okoliczności mających wpływ na prawo do świadczenia, w tym okresu przysługiwania zasiłku dla bezrobotnych.

Wysokość wypłacanych świadczeń pozostawała zgodna z kwotami określonymi w wydanych decyzjach, a naliczenia dokonywane były w oparciu o obowiązujące przepisy. Wypłaty dodatku aktywizacyjnego realizowano w sposób ciągły, w przyjętych terminach wypłat i bez stwierdzonych opóźnień.

(akta kontroli str. 85-87, dowód nr 9 – wydruk karty wypłat i potwierdzeń realizacji przelewów)

W okresie objętym kontrolą, tj. w 2025 roku oraz w 2026 roku do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych, wystąpiły przypadki odmowy przyznania prawa do dodatku aktywizacyjnego. W 2025 roku wydano 47 decyzji negatywnych, natomiast w 2026 roku – 8 decyzji negatywnych.

(akta kontroli str. 67-68, dowód nr 2 – korekta zestawienia danych statystycznych z zakresu przyznawania dodatków aktywizacyjnych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

2. Wydawanie decyzji w trybie art. 132 Kodeksu postępowania administracyjnego

W kontrolowanym okresie w Powiatowym Urzędzie Pracy w Legnicy wydano 1 decyzję administracyjną w trybie art. 132 k.p.a.

Do dnia rozpoczęcia kontroli do jednostki kontrolowanej wpłynęło 10 odwołań od decyzji administracyjnych, które przekazano do rozpatrzenia organowi wyższej instancji.

(akta kontroli str. 102, dowód nr 11 – zestawienie danych statystycznych z zakresu wydawania decyzji w trybach nadzwyczajnych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

W toku czynności kontrolnych dokonano przeglądu wskazanej wyżej decyzji wydanej w kontrolowanym okresie w trybie art. 132 k.p.a. wraz z aktami spraw.

(akta kontroli str. 103-104, dowód nr 12 – zestawienie szczegółowych danych statystycznych z zakresu wydawania decyzji w trybach nadzwyczajnych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

Na podstawie pobranej dokumentacji ustalono, że urząd prawidłowo stosował tryb art. 132 k.p.a. do decyzji nieostatecznej w ramach samokontroli, w stosunku do której strona w terminie 14-dniowym wniosła do urzędu odwołanie.

Poddana kontroli decyzja administracyjna uwzględniała w całości żądania strony, a rozstrzygnięcie podjęto zasadnie, w terminie 7 dni od dnia wniesienia odwołania.

(akta kontroli str. 105-114, dowód nr 13 – kserokopia przykładowego odwołania wraz z materiałem dowodowym)

Decyzja administracyjna zawierała elementy zgodne z treścią art. 107 k.p.a., tj. datę wydania, prawidłowe oznaczenie organu, prawidłowe oznaczenie stron, powołanie podstawy prawnej, sentencję, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie o możliwości odwołania, podpisy osób uprawnionych.

(akta kontroli str. 115-117, dowód nr 14 - kserokopia decyzji wydanej w trybie art. 132 k.p.a.)

Skontrolowana decyzja została prawidłowo doręczona stronie za pomocą platformy praca.gov.pl.

(akta kontroli str. 118, dowód nr 15 - kserokopia Urzędowego Poświadczenia Doręczenia decyzji wydanej w trybie art. 132 k.p.a.)

3. Wydawanie decyzji administracyjnych w trybie art. 154 oraz art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Do dnia rozpoczęcia kontroli w jednostce kontrolowanej nie wydano decyzji administracyjnej w trybie art. 154 k.p.a.

(akta kontroli str. 102, dowód nr 11 – zestawienie danych statystycznych z zakresu wydawania decyzji w trybach nadzwyczajnych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

W kontrolowanym okresie w Powiatowym Urzędzie Pracy w Legnicy zostały wydane 3 decyzje administracyjne w trybie art. 155 k.p.a.

(akta kontroli str. 102, dowód nr 11 – zestawienie danych statystycznych z zakresu wydawania decyzji w trybach nadzwyczajnych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

W toku czynności kontrolnych dokonano przeglądu i analizy wszystkich decyzji wydanych w tym trybie w kontrolowanym okresie.

(akta kontroli str. 103-104, dowód nr 12 – zestawienie szczegółowych danych statystycznych z zakresu wydawania decyzji w trybach nadzwyczajnych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

Na podstawie pobranej dokumentacji ustalono, że w kontrolowanych postępowaniach spełnione zostały wszystkie przesłanki warunkujące dopuszczalność zmiany decyzji ostatecznej, określone w art. 155 k.p.a. tj.:

- a) strony wyraziły zgodę na zmianę decyzji w sposób wyraźny i niebudzący wątpliwości, co potwierdza przykładowa pisemna zgoda strony na zmianę decyzji administracyjnej znajdująca się w aktach sprawy;
- b) zmiana decyzji nie sprzeciwiała się przepisom prawa;
- c) za zmianą decyzji przemawiał słuszny interes stron.

(akta kontroli str. 119-132, dowód nr 16 – przykładowa zgoda strony na zmianę decyzji administracyjnej, wraz z aktami sprawy)

Decyzje administracyjne zawierały elementy zgodne z treścią art. 107 k.p.a., tj. datę wydania, prawidłowe oznaczenie organu, prawidłowe oznaczenie stron, powołanie podstawy prawnej, sentencję, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie o możliwości odwołania, podpisy osób uprawnionych.

Decyzje wydawane były w terminie przewidzianym przez k.p.a.

(akta kontroli str. 133-135, dowód nr 17 - kserokopia przykładowej decyzji administracyjnej wydanej w trybie art. 155 k.p.a.)

Skontrolowane decyzje były prawidłowo doręczane stronom za pomocą platformy praca.gov.pl.

(akta kontroli str. 136, dowód nr 18 - kserokopia Urzędowego Poświadczenia Doręczenia decyzji wydanej w trybie art. 155 k.p.a.)

4. Wydawanie decyzji administracyjnych w trybie wznowienia postępowania

W 2025 roku w jednostce kontrolowanej wydano 94 decyzje administracyjne w trybie wznowienia postępowania, natomiast w 2026 roku do dnia kontroli wydano 13 decyzji w tym trybie.

(akta kontroli str. 102, dowód nr 11 – zestawienie danych statystycznych z zakresu wydawania decyzji w trybach nadzwyczajnych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

Do szczegółowej kontroli pobrano akta spraw, w których znajdowały się 3 decyzje administracyjne wydane w 2025 roku.

(akta kontroli str. 103-104, dowód nr 12 – zestawienie szczegółowych danych statystycznych z zakresu wydawania decyzji w trybach nadzwyczajnych sporządzone przez jednostkę kontrolowaną)

Wznowienia postępowania dokonywał właściwy organ w drodze postanowienia. Stronom zapewniono czynny udział w postępowaniu.

Organ prawidłowo badał przesłanki wznowienia postępowania. Strony były prawidłowo poinformowane, że na postanowienie o wznowieniu nie służy zażalenie, natomiast można je zaskarżyć w odwołaniu od decyzji wydanej w wyniku wznowienia.

(akta kontroli str. 137-143, dowód nr 19 - kserokopia postanowienia o wznowieniu postępowania, wraz z aktami sprawy oraz zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

Decyzje administracyjne zawierały elementy zgodne z treścią art. 107 k.p.a., tj. datę wydania, prawidłowe oznaczenie organu, prawidłowe oznaczenie stron, powołanie podstawy prawnej, sentencję, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie o możliwości odwołania, podpisy osób uprawnionych. Wszystkie skontrolowane decyzje wydane zostały w terminach określonych w art. 35 k.p.a.

(akta kontroli str. 144-145, dowód nr 20 - kserokopia przykładowej decyzji administracyjnej wydanej w postępowaniu wznowieniowym)

Decyzje były prawidłowo doręczane za pomocą platformy praca.gov.pl lub były osobiście odbierane przez stronę.

(akta kontroli str. 146, dowód nr 21 - kserokopia Urzędowego Poświadczenia Doręczenia)

IV. Pozostałe informacje i zalecenia pokontrolne

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Legnicy.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Magdalena Stefańska

Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej

/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	3935809.10616917.13548109
Nazwa dokumentu	wystąpienie pokontrolne PUP Legnica.pdf
Tytuł dokumentu	wystąpienie pokontrolne PUP Legnica
Sygnatura dokumentu	PS-P.862.12.2026
Data dokumentu	2026-06-11
Skrót dokumentu	C41E7EE5CEAA3A7EA1DA0C339121EE59DDFC19B0
Wersja dokumentu	1.2
Data podpisu	2026-06-11 12:24:27
Podpisane przez	Magdalena Stefańska Dyrektor Wydziału
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.136.31.31.

Data wydruku: 2026-09-09

Autor wydruku: Panek Urszula (pracownik)