



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15

35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2026-06-18

GK-I.431.1.2.2026

Pan

Robert Bednarz

Starosta Nizański

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst. jedn. Dz. U. z 2026 r., poz. 158) przekazuję

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

po kontroli problemowej przeprowadzonej w trybie zwykłym w sposób hybrydowy (tj. tradycyjny oraz przy wykorzystaniu elektronicznych systemów teleinformatycznych) w okresie od 03.02.2026 r. do 29.05.2026 r. w Starostwie Powiatowym w Nisku (Starostwo), w Wydziale Geodezji i Gospodarki Gruntami (Wydział), Plac Wolności 15, 37-400 Nisko,

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

Bożena Stachowicz-Prędkie – główny specjalista w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie imiennego upoważnienia Nr 1 z dnia 23.01.2026 r. znak GK-I.431.1.2.2026 udzielonego przez Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (PWINGiK).

Urszula Nabel – główny specjalista w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie imiennego upoważnienia Nr 2 z dnia 23.01.2026 r. znak GK-I.431.1.2.2026 udzielonego przez PWINGiK.

Kontrolą, stosownie do zatwierdzonego w dniu 7 stycznia 2026 r. „*Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2026 rok*” objęto działania Starosty Niżańskiego (Starosta), wykonującego zadania powiatowych organów administracji geodezyjnej i kartograficznej. Przedmiotem kontroli była:

1. Ocena działania powiatowych organów administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresach:

- 1) jakość danych ewidencji gruntów i budynków jako podstawa do udostępniania danych (*art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne¹ – dalej ustawa Pgik*);
- 2) proces cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego zasobem) i automatyzacja jego funkcjonowania, w tym:
 - a) stan usług danych przestrzennych (*art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik*),
 - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (*art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik*),
 - c) stan cyfryzacji operatów technicznych (*§ 19 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego² – dalej rozporządzenie w sprawie zasobu*),
 - d) stan systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia zasobu (*§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (*§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu*),
 - f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (*§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu*),

¹ Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.)

² Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 820 ze zm.)

- g) stan informatyzacji obsługi porad koordynacyjnych (*art. 28b ust. 5a i 10 ustawy PgiK*),
- h) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu³ – dalej rozporządzenie w sprawie GESUT; § 11 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej⁴ – dalej rozporządzenie w sprawie BDOT500),
- i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego⁵ – dalej rozporządzenie w sprawie standardów);
- 3) stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych⁶);
- 4) kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów⁷ – dalej rozporządzenie w sprawie gleboznawczej klasyfikacji).

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielał **Pan Andrzej Nowak** – Naczelnik Wydziału, Geodeta Powiatowy, posiadający upoważnienie⁸ Starosty do składania wyjaśnień w toku kontroli.

Przedmiotowe ustalenia kontrolne dokonane zostały w oparciu o stan faktyczny istniejący od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych włącznie.

³ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1374)

⁴ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385)

⁵ Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1670)

⁶ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 342 ze zm.)

⁷ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1246)

⁸ Upoważnienie Starosty z dnia 10.02.2026 r. znak OZK.077.12.2026 dla Pana Andrzeja Nowaka.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do przyjętej skali ocen, działalność Starosty w zakresie objętym kontrolą należy ocenić **pozytywnie z uchybieniami**.⁹

W toku kontroli ustalono, że Starosta prawidłowo realizował swoje zadania. Stwierdzone uchybienia w swych skutkach nie miały charakteru kluczowego (strategicznego) dla realizacji zadań objętych kontrolą. W dużej mierze miały one charakter formalny, odstępstwa od stanu pożądanego nie powodują jednak negatywnych następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak również prawidłowości wykonywania zadań.

Nie stwierdzono również okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego¹⁰, Kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą w Urzędzie nie były prowadzone czynności kontrolne w zakresie realizacji zadań z zakresu geodezji i kartografii przez inne organy m.in. przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGiK) oraz Najwyższą Iżę Kontroli.

I. Szczegółowe ustalenia dotyczące struktury organizacyjnej, zasobów pracowniczych, ich zakresów czynności, upoważnień do działania w imieniu Starosty upoważnień do przetwarzania danych osobowych, regulacji wewnętrznych i sposobu prowadzenia obiegu dokumentów oraz wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

W okresie objętym kontrolą funkcję Kierownika jednostki kontrolowanej – Starosty Niżańskiego – pełnił Pan Robert Bednarz¹¹ (od 6 maja 2024 r. do chwili obecnej).

⁹ Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (ze. zm.), w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze, tj.: ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna
z nieprawidłowościami, negatywna

¹⁰ Pisma Geodety Powiatowego znak G.6640.1.2.2026 z dnia 17.02.2026 r., 02.03.2026, 07.05.2026 r., 21.05.2026 r.

¹¹ Uchwała Nr 1/3/2024 Rady Powiatu Niżańskiego z dnia 6 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Niżańskiego.

Szczegółową organizację i zasady funkcjonowania Starostwa oraz zakresy spraw załatwianych przez wewnętrzne komórki organizacyjne określa Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Nisku¹² (Regulamin Starostwa).

W skład Starostwa wchodzi „Wydział Geodezji i Gospodarki Gruntami z Powiatowym Ośrodkiem Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej” oznaczony symbolem „G” realizujący zadania Starosty wynikające z *ustawy Pgik*. Zakres zadań Wydziału Geodezji i Gospodarki Gruntami (Wydział) określa § 28 Regulaminu Starostwa.

Wydziałem kieruje Naczelnik Wydziału pełniący równocześnie funkcję Geodety Powiatowego (§ 10 ust. 5 Regulaminu Starostwa). Bezpośredni nadzór nad pracą Wydziału pełni Starosta (§ 9 ust. 1 pkt 2 lit. e Regulaminu Starostwa). Geodeta Powiatowy również podlega bezpośrednio Staroście¹³.

W kontrolowanym okresie funkcję Geodety Powiatowego pełnił Pan Andrzej Nowak¹⁴, który posiada wykształcenie wyższe geodezyjne¹⁵, 22-letni staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej, uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii¹⁶ w zakresie 1 i 2. Tym samym spełnia wymogi określone w § 4 *rozporządzenia w sprawie wymagań*¹⁷. Z zakresu czynności Geodety Powiatowego¹⁸ wynika, że do jego obowiązków należy m.in. realizacja w imieniu Starosty zadań organu administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Funkcję Kierownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (PODGiK) w kontrolowanym okresie pełniła Pani Iwona Paruch¹⁹, która posiada wykształcenie wyższe geodezyjne²⁰, 19-letni staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Pani Iwona Paruch nie posiada uprawnień zawodowych do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik,

¹² Uchwała Nr 432/2021 Zarządu Powiatu Nizańskiego z dnia 15 kwietnia 2021 w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Nisku (ze wszystkimi zmianami).

¹³ Schemat organizacyjny Starostwa Powiatowego w Nisku.

¹⁴ Powierzenie funkcji Geodety Powiatowego z dnia 14.09.2011 r. znak ON.2122.48.2011.I.

¹⁵ Dyplom ukończenia Akademii Górniczo-Hutniczej w Krakowie.

¹⁶ Świadectwo nadania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii Nr 15862.

¹⁷ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz.U. z 2004 r. Nr 249, poz. 2498) - *rozporządzenia w sprawie wymagań*.

¹⁸ Zakres czynności z dnia 15.09.2011 r.

¹⁹ Przeniesienie na stanowisko Kierownika PODGiK z dnia 09.03.2023 r. znak OKK-III.2121.116.2013.

²⁰ Dyplom Akademii Rolniczej im Hugona Kofłataja w Krakowie.

tym samym nie spełnia wymagań kwalifikacyjnych, określonych w załączniku nr 3, Tabeli D rozporządzenia o wynagrodzeniach²¹.

W związku z powyższym rekomenduje się podjęcie działań zmierzających do uzyskania przez Kierownika PODGiK stosownych uprawnień w dziedzinie geodezji i kartografii.

Kontrolujący ustalili, że zadania z zakresu geodezji i kartografii objęte kontrolą realizuje łącznie 18 pracowników Wydziału (w tym Geodeta Powiatowy oraz Kierownik PODGiK).

W poniższej tabeli przedstawiono szczegółowe dane dotyczące ww. pracowników.

Liczba osób zatrudnionych realizujących zadania objęte kontrolą	Liczba osób posiadających uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii	Wykształcenie pracowników realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii	Staż pracy pracowników w administracji geodezyjnej i kartograficznej
18	zakres 1 i 2 – 3 osoby zakres 2 – 1 osoba	wyższe geodezyjne – 11 osób wyższe techniczne – 3 osoby średnie geodezyjne – 4 osoby	powyżej 10 lat – 10 osób od 5 do 10 lat – 4 osoby poniżej 5 lat – 4 osoby

W kontrolowanym okresie pracownicy Wydziału uczestniczyli w szkoleniach²² z dziedziny geodezji i kartografii, tym samym Starosta umożliwił im rozwój zawodowy w zakresie wykonywanych obowiązków. Jeden pracownik podjął Studia podyplomowe w tematyce gleboznawstwa, klasyfikacji i kartografii gleb. Żaden z pracowników nie występował o pozwolenie na udział w praktykach zawodowych w jednostkach wykonawstwa geodezyjnego.

²¹Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960 ze zm.) - *rozporządzenia o wynagrodzeniach*.

²²„Nowe zasady e-doręczeń w 2025 roku” – 1 osoba, „Wybrane zagadnienia praktyczne z Kodeksu postępowania administracyjnego” – 1 osoba, „Zarządzanie i komunikacja interpersonalna w oparciu o zasady przeciwdziałania dyskryminacji i mobbingowi w pracy” – 2 osoby, „Radzenie sobie ze stresem, budowanie zdrowej i różnorodnej kultury osobistej” – 3 osoby, „Szkolenie okresowe BHP” – 1 osoba, „Uzupełnienie umiejętności cyfrowych pracowników jst.” – 3 osoby, „Zmiany w rozporządzeniu w sprawie EGiB” – 1 osoba, „Operat techniczny, wykonawstwo i weryfikacja wyników prac geodezyjnych z zakresu 2 uprawnień zawodowych – obowiązujące przepisy prawa, aktualne orzecznictwo sądowno-administracyjne oraz przykłady praktyczne” – 1 osoba, „Wszystko o linii brzegu, nie tylko w pracach geodezyjnych. Ujawnienie wód płynących w egib i KW” – 1 osoba, „Aktualizacja państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w zakresie danych dotyczących działek ewidencyjnych” – 1 osoba.

Kontrolujący dokonali analizy upoważnień oraz zakresów czynności pracowników Wydziału realizujących zadania z obszaru geodezji i kartografii. Powyższa analiza wykazała, że jeden pracownik Wydziału nie posiada upoważnienia Starosty do działania w jego imieniu w odniesieniu do realizowanych przez siebie zadań. Wszyscy pracownicy posiadają zakresy czynności oraz upoważnienia do przetwarzania danych osobowych. Ponadto stwierdzono, że:

- w 15 przypadkach wydane upoważnienia do działania w imieniu Starosty nie zostały poprzedzone wnioskiem Geodety Powiatowego, o którym mowa w art.6a ust.3a ustawy PgiK,
- w 1 wydanym zakresie czynności znajduje się zapis o zastępowaniu nie pracującej już osoby,
- 1 wydane upoważnienie do przetwarzania danych osobowych zawiera nieaktualne dane osobowe z uwagi na zmianę nazwiska pracownika.

W toku czynności kontrolnych, w wyniku udzielonego instruktażu, Starosta wydał nowe upoważnienia i jeden zakres czynności dla pracowników uwzględniając stwierdzone powyżej nieprawidłowości²³.

Dostęp do danych ewidencji gruntów i budynków (EGiB) za pomocą „Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach” (ZSIN) posiada 10 osób, które pozostają aktualnie w stosunku pracy z jednostką kontrolowaną.

Na podstawie wyjaśnień udzielonych przez Geodetę Powiatowego (przypis nr 10) ustalono, że obecny stan kadrowy, realizujący powierzone zadania podlegające kontroli, jest niewystarczający do prawidłowej i terminowej realizacji zadań.

Kontrolujący ustalili, że w kontrolowanej jednostce nie wprowadzono regulacji wewnętrznych dotyczących obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (pzgik).

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) oraz dokonanych ustaleń wynika, że Starosta zapewnia realizowanie przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych, przekazywanie przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych, udostępnianie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawanie wypisów, wyrysów,

²³Wyjaśnienia Geodety Powiatowego z dnia 07.05.2026 r. wraz z poprawionymi upoważnieniami i zakresem czynności.

wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń, obsługę porad koordynacyjnych, pobieranie opłat – za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz e-usług.

Istnieje również możliwość udostępnienia materiałów pzgik, wydania wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń, w sposób tradycyjny na pisemny wniosek złożony w papierowej formie w kancelarii ogólnej Starostwa, w Wydziale.

Opłaty za wydanie tych materiałów można dokonać bezgotówkowo w Wydziale, gotówkowo w placówce pocztowej, banku lub przelewem na rachunek bankowy.

Kontrolujący ustalili, że na stronie Starostwa²⁴ w zakładce *Dla Klienta/Wydział Geodezji i Gospodarki Gruntami* znajdują się do pobrania wnioski i wzory dokumentów oraz karty usług realizowanych przez Wydział w tym dot.: udostępniania materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (wypisów z ewidencji gruntów i budynków, map, informacji dla rzeczoznawców), zgłaszania zmian danych ewidencji gruntów i budynków, gleboznawczej klasyfikacji gruntów, zgłaszania prac geodezyjnych.

Powyższe zakładki zawierają informacje o: wymaganych dokumentach do załatwienia sprawy, możliwości złożenia wniosku drogą elektroniczną, opłatach, miejscu złożenia dokumentów, trybie odwoławczym.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że dane pzgik wykorzystywane są do realizacji zadań Starosty związanych: z budownictwem (Wydział Architektury i Budownictwa), z gospodarką nieruchomościami Skarbu Państwa, z gospodarką leśną i ochroną środowiska (Wydział Ochrony Środowiska Leśnictwa i Rolnictwa) oraz zadań związanych z ochroną gruntów rolnych i leśnych. Ponadto dane pzgik wykorzystywane są w programie dziedziny Mienie (do prowadzenia gospodarki SP), który jest modułem zintegrowanym z systemem do prowadzenia egib (Ewopis i Ewmapa)

Dostęp do danych pzgik odbywa się za pośrednictwem Geoportalu powiatu niżańskiego w trybie chronionym, z wykorzystaniem indywidualnych kont dostępowych użytkowników.

Podsumowując: Działania Starosty w przedstawionym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.

²⁴ <https://powiatnizanski.pl/>

II. Szczegółowe ustalenia dotyczące jakości danych ewidencji gruntów i budynków (EGiB) w tym: forma udostępnienia, termin ujawnienia danych, aktualizacja, modernizacja EGiB, automatyczna kontrola danych i raporty z zasilenia ZSIN.

Informacje (dane) zawarte w operacie ewidencji gruntów i budynków prowadzonym dla powiatu nizańskiego są dostosowane do udostępniania w formacie gml (art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy Pgik) oraz poprzez e-usługi (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik).

Powiat nizański jest w 100% pokryty numeryczną bazą danych EGiB. Starosta nie udostępnia danych EGiB w innej formie niż przewidzianej w art. 24 ust. 3 *ustawy Pgik*.

W okresie objętym kontrolą na terenie powiatu nizańskiego nie była przeprowadzana przez Starostę modernizacja ewidencji gruntów i budynków. Tym samym nie była przeprowadzana procedura wyłożenia projektu operatu opisowo-kartograficznego do publicznego wglądu.

W związku z powyższym Kontrolujący nie dokonali sprawdzenia terminu w jakim Starosta ujawnił w bazie EGiB dane zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego (art. 24 ust. 8 ustawy Pgik) jak i przekazania ww. informacji do ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Z tego samego powodu Kontrolujący nie dokonali porównania dokumentów przygotowanych do zamówienia publicznego z uzgodnionym przez PWINGiK projektem modernizacji w zakresie przedmiotowym jak i sprawdzenia procedur oraz dokumentów tego postępowania.

Starosta przy bieżącej aktualizacji bazy EGiB wykorzystuje narzędzia udostępnione przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGiK) do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL oraz REGON.

Na podstawie statystyki wykorzystania ww. narzędzi uzyskanej z GUGiK²⁵ stwierdzono, że w kontrolowanym okresie Starosta korzystał 45456 razy z danych zawartych w rejestrze PESEL, 20247 razy z danych zawartych w rejestrze EKW. Z danych zawartych w rejestrze REGON nie korzystał.

²⁵ Pismo G GK z dnia 11.02.2026 r. znak DI-ZSIN.920.14.2026

Bazy danych EGiB Starosta prowadzi w systemie teleinformatycznym firmy GEOBID Sp. z o.o., składającym się z dwóch odrębnych podsystemów, tj. EWMAPA w wersji 15.09 (dla danych graficznych) oraz EWOPIS w wersji 9.12 (dla danych opisowych), zintegrowanych za pomocą interfejsu.

Kontrolujący dokonali analizy terminów wprowadzenia przez Starostę zmian w bazach EGiB (wynikających z art. 23 ust. 7 ustawy Pgik). W tym celu wytypowano losowo 60 dowodów zmian²⁶ wprowadzonych w okresie objętym kontrolą.

Na podstawie wybranej próby dowodów zmian stwierdzono, że w kontrolowanej jednostce wprowadzanie zmian do baz EGiB odbywa się w terminie do 30 dni od dnia otrzymania dokumentów (zgodnie z art. 23 ust. 7 ustawy Pgik). Średni czas na wprowadzenie zmiany wynosi 4 dni.

Zmiany (aktualizacje) w EGiB są dokonywane przez różne osoby, osobno w zakresie informacji opisowej i wektorowej. Aktualizacja „dokończenie” zmiany następuje w ciągu kilku dni.

W oparciu o dokumenty uzyskane z jednostki kontrolowanej (raporty i zrzuty ekranowe) ustalono, że wdrożony w Starostwie system do prowadzenia EGiB posiada możliwość przeprowadzenia automatycznej kontroli jej jakości i wygenerowania raportu/komunikatu z tej kontroli w następujących obszarach:

- a) występowania działek o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- b) nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- c) występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- d) występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- e) występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową,

²⁶ 6/2025, 18/2025, 19/2025, 1/2026, 25/2025, 14/2025, 1/2026, 37/2025, 8/2025, 22/2025, 32/2025, 2/2025, 62/2025, 25/2025, 55/2025, 68/2025, 8/2026, 4/2025, 51/2025, 345/2025, 24/2025, 1/2025, 33/2025, 50/2025, 34/2025, 229/2025, 393/2025, 440/2025, 476/2025, 507/2025, 522/2025, 599/2025, 748/2025, 751/2025, 113/2025, 118/2025, 166/2025, 176/2025, 6/2025, 17/2025, 114/2025, 132/2025, 194/2025, 226/2025, 252/2025, 225/2025, 273/2025, 288/2025, 21/2025, 44/2025, 66/2025, 4/2025, 78/2025, 17/2025, 18/2025, 19/2025, 10/2025, 34/2025, 25/2025, 118/2025.

- f) braku atrybutów punktów granicznych BPP/ISD, ZRD/SPD, STB,
- g) braku numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji,
- h) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- i) występowania numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- j) występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- k) występowania luk (szczelin) między działkami,
- l) nachodzenia działek na siebie,
- m) dublowania działek.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że oprogramowanie, w którym prowadzona jest baza EGiB, nie posiada narzędzi do kontroli spójności danych na styku powiatów. Ponadto Główny Geodeta Kraju²⁷ podczas przeprowadzonej dwunastej iteracji analizy danych ewidencji gruntów i budynków publikowanych za pomocą usług pobierania (WFS), zwrócił uwagę na występowanie tego typu błędów min. w prowadzonej przez powiat niżański bazie EGiB. Powiat niżański wraz z powiatami sąsiednimi (stalowowolskim, rzeszowskim, leżajskim) podejmie działania mające na celu wyeliminowanie występujących błędów. Nadmienić należy, że poprzednie iteracje przeprowadzane przez GGK nie generowały tego typu błędów.

W Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie prowadzone są odrębne działania monitorujące i nadzorcze dot. spójności na granicach powiatów²⁸.

Stwierdzono, że na obszarze powiatu niżańskiego:

- nie występują działki o obszarach niejednostopólnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- nie występują przypadki nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- nie występują działki ani budynki bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- nie występuje geometria działek ani budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,

²⁷ Pismo GGK znak KN-IUP.405.2.2026 z dnia 18 marca 2026 r.

²⁸ Pismo PWINGiK znak GK-II.7220.1.2026 z dnia 24.03.2026 r.

- występuje 6743 działek (4,4 % całkowitej liczby działek), których powierzchnia różni się pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową. Spośród nich, dla 709 działek (0,5 % całkowitej liczby działek) różnice powierzchni przekraczają 10%,
- nie występują punkty graniczne bez atrybutów ISD, STB, natomiast występuje 86425 punktów granicznych, dla których nie określono atrybutu SPD, co stanowi 15% wszystkich punktów granicznych,
- występuje 69790 punktów granicznych bez numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji, co stanowi 11,9 % wszystkich punktów granicznych,
- stwierdzono występowanie niedozwolonych oznaczeń klas i użytków (135 przypadków),
- nie stwierdzono przypadków występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- nie stwierdzono występowania identyfikatorów działek i budynków niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- nie występują luki (szczeliny) między działkami,
- nie stwierdzono nachodzenia działek na siebie,
- nie stwierdzono dublowania działek.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) oraz ustaleń Kontrolujących wynika, że:

- rozbieżności w EGiB pomiędzy powierzchnią wykazaną w części geometrycznej i opisowej spowodowane są występowaniem działek, których dokładność powierzchni jest wykazana do ara. Część tych rozbieżności powstaje przy wykonywaniu prac geodezyjnych, dotyczących ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych, rozgraniczenia nieruchomości, gdzie wykonawca przy zmianie przebiegu granic działki sporządza wykaz zmian gruntowych, tylko dla działki będącej przedmiotem zgłoszenia, pozostawiając bez zmiany powierzchni działki sąsiednie. W celu ich wyeliminowania, pracownicy Starostwa będą sukcesywnie prowadzić czynności wyjaśniające oraz podejmować czynności zmierzające do pełnego ujednoczenia danych. PWINGiK prowadzi w powyższym zakresie odrębne działania nadzorcze²⁹.

²⁹ Pismo PWINGiK nr GK-II.7220.10.2026 z dnia 08.05.2026 r.

- dla punktów granicznych, które nie mają określonego *atrybutu SPD i/lub numeru operatu technicznego* (w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji), zostanie zlecone opracowanie geodezyjne mające na celu uzupełnienie tych braków.
- oznaczenia użytków gruntowych takich jak: Br-LsIV, Br-LsV, Br-LsVI, W-LsIV, W-LsV, W-LzV oraz W zostały wprowadzone do danych ewidencji gruntów i budynków głównie na podstawie operatów modernizacji z lat 2013-2015. Oznaczenia te nie są obecnie stosowane przy bieżącej aktualizacji operatu ewidencyjnego i są usuwane. Dostosowanie oznaczeń użytków gruntowych do wymogów rozporządzenia w *sprawie egib* Starosta planuje zakończyć do końca 2027r.

Kontrolujący ustalili, że Starosta corocznie do dnia 31 stycznia zasila Centralne Repozytorium (CR) ZSIN danymi ewidencji gruntów i budynków z obszaru całego powiatu poprzez umieszczenie pliku GML na dedykowanym dysku GUGiK (<https://dysk.gugik.gov.pl/index.php/>).

W wyniku analiz przekazanych do kontroli raportów z importu danych EGiB do CR ZSIN (ze stycznia, sierpnia, listopada 2025 r.) Kontrolujący ustalili, że wykryte błędy wykazane w raportach z 2025 r. dotyczyły m. in.: wspólnot gruntowych, niezatwierdzonych zmian, statusów podmiotów, powiązania budynków z działkami.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że wszystkie błędy zostały usunięte.

Dane EGiB przekazane do CR ZSIN dnia 26 stycznia 2026 r. zostały odrzucone. Powodem był brak dostosowania przez GUGiK systemu ZSIN do importu danych w schemacie XSD 1.11. Dnia 20 kwietnia 2026 r. zarejestrowano zawiadomienie nr 53904 zasilające bazę CR systemu ZSIN z wynikiem pozytywnym.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie z uchybieniami.

Należy przeprowadzić zadeklarowane działania naprawcze oraz kontynuować te, które prowadzą do eliminacji stwierdzonych rozbieżności.

III Szczegółowe ustalenia dotyczące procesu cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania, stan usług przestrzennych w zakresie przeglądania i pobierania danych z baz EGiB, BDSOG, GESUT i BDOT500.

Na podstawie danych znajdujących się w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych³⁰ – dalej EZiUDP, Kontrolujący ustalili stan usług przestrzennych. Ustalenia te przedstawiono w poniższej tabeli:

Lp.	Nazwa zbioru danych	Identyfikator zbioru danych	Data ujawnienia zbioru danych przestrzennych w ewidencji	Rodzaj usługi/adres usługi
1	Ewidencja gruntów i budynków (EGiB)	PL.PZGiK.48	03.12.2010 r	przeglądania: https://powiat-nisko.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php pobierania: https://powiat-nisko.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php
2	Baza Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG)	PL.PZGiK.8202	14.02.2022 r.	przeglądania: https://powiat-nisko.geoportal2.pl/map/geoportal/wmso.php pobierania: https://powiat-nisko.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php
3	Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT)	PL.PZGiK.5999	28.02.2019 r	przeglądania: https://powiat-nisko.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsg.php pobierania: nie zgłoszono usługi
4	Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500)	PL.PZGiK.5998	28.02.2019 r.	przeglądania: https://powiat-nisko.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsb.php pobierania: nie było przedmiotem kontroli

W ramach kontroli sprawdzono stan funkcjonalności następujących usług:

1. Przeglądania danych EGiB

Kontrolujący ustalili, że dla danych EGiB istnieje usługa przeglądania i została zgłoszona do EZiUDP. Z raportu z walidacji usługi WMS EGiB z dnia 06.03.2026 r.³¹ wynika, że usługa publikuje warstwy pod nazwami i tytułami zgodnymi z załącznikiem nr 8 rozporządzenia egib, z wyjątkiem warstw; punkty_graniczne i opisy_punktow_granicznych. Analizowana usługa umożliwia wyświetlanie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS. Połączenie z usługą uzyskano w programie QGIS

³⁰ <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>

³¹ <https://walidator.gugik.gov.pl/>

i w serwisie geoportal.gov.pl. Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WMS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie danych EGiB. Publikowane dane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy EGiB – pierwotnym źródłem danych w usłudze jest produkcyjna baza EGiB. Usługa przeglądania danych EGiB aktualizowana jest raz dziennie.

2. Pobierania danych EGiB

Kontrolujący ustalili, że dla danych EGiB istnieje usługa pobierania i została zgłoszona do EZiUDP. Z raportu z walidacji usługi WFS EGiB z dnia 06.03.2026 r. wynika, że usługa publikuje warstwy pod nazwami i tytułami zgodnymi z załącznikiem nr 8 rozporządzenia egib. Analizowana usługa udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (np. QGIS). Stwierdzono, że usługa publikuje bezpłatne dane, o których mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i oraz lit. j ustawy Pgik zgodnie z wytycznymi zawartymi w Załączniku nr 8 rozporządzenia egib.

Kontrola usługi w programie QGIS wykazała, że zarówno tytuły warstw jak i atrybuty funkcji GetFeature, wyświetlają się prawidłowo. Możliwe jest pobieranie zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40 a ust. 2 pkt 1 lit. i, j ustawy Pgik. W usłudze udostępniane są dodatkowo warstwy: „Osnowa pozioma”, „Osnowa wysokościowa”. Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że zakres danych (geometria i atrybuty), udostępnianych w usłudze WFS, jest tożsamy z zakresem danych zawartych w usłudze WMS. Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WFS jest tożsamym zakresem danych zawarty w bazie danych EGiB.

3. Przeглядania danych BDSOG

Kontrolujący ustalili, że dla danych BDSOG istnieje usługa przeglądania i została zgłoszona do EZiUDP. Z raportu z walidacji usługi WMS BDSOG z dnia 05.11.2025 r. wynika, że usługa publikuje warstwy pod nazwami i tytułami zgodnymi z załącznikiem nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG (przypis nr 6). Analizowana usługa umożliwia wyświetlanie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS. Połączenie z usługą uzyskano w programie QGIS i w serwisie geoportal.gov.pl. Wyświetla ona informacje opisowe za pomocą funkcji GetFeatureInfo. Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy BDSOG. Usługa przeglądania WMS dla bazy BDSOG aktualizowana jest raz dziennie.

4. Pobierania danych BDSOG

Kontrolujący ustalili, że dla danych BDSOG istnieje usługa pobierania i została zgłoszona do EZiUDP. Z raportu z walidacji usługi WFS BDSOG z dnia 05.11.2025 r. wynika, że usługa publikuje warstwy pod nazwami i tytułami zgodnymi z załącznikiem nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG. Analizowana usługa umożliwia wyświetlanie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS. Połączenie z usługą uzyskano w programie QGIS i w serwisie geoportal.gov.pl. Możliwe jest pobranie danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, o której mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy PgiK. Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że zakres danych, udostępnianych w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS. Udostępniane w usługach dane nie zawierają danych osobowych. Dane te zostały zanonimizowane.

5. Przeglądania danych GESUT

Kontrolujący ustalili, że dla danych GESUT istnieje usługa przeglądania i została zgłoszona do EZiUDP. Z raportu z walidacji usługi WMS GESUT z dnia 06.03.2026 r. wynika, że usługa publikuje warstwy pod nazwami i tytułami zgodnymi z załącznikiem nr 3 rozporządzenia w sprawie GESUT (przypis nr 3). Analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlanie obiektów w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGIS, <https://geoportal.gov.pl>) oraz wyświetlanie informacji opisowych za pomocą funkcji GetFeatureInfo. Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy GESUT. Usługa przeglądania WMS dla bazy GESUT aktualizowana jest raz dziennie.

6. Pobierania danych GESUT

Kontrolujący ustalili, że usługa pobierania (WFS) dla danych GESUT powiatu niżańskiego istnieje, ale tylko dla potrzeb tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT zgodnie z § 10 rozporządzenia w sprawie GESUT. Usługa ta odzwierciedla aktualny stan bazy GESUT – aktualizowana jest raz dziennie. Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) ustalono, że w usłudze publikowane są dane niezbędne do tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT. Usługa pobierania danych GESUT jest zabezpieczona w sposób uniemożliwiający pobranie danych bez uiszczenia opłaty oraz jest zabezpieczona przed nieuprawnionym dostępem. Usługa udostępnia dane w odpowiedzi na zapytania przychodzące z IP wykorzystywanego przez GUGiK.

7. Przeglądania danych BDOT500

Kontrolujący ustalili, że dla danych BDOT500 istnieje usługa przeglądania i została zgłoszona do EZiUDP. Z raportu z walidacji usługi WMS BDOT500 z dnia 06.03.2026 r. wynika, że usługa publikuje warstwy pod nazwami i tytułami zgodnymi z załącznikiem nr 3 rozporządzenia w sprawie BDOT500 (przypis nr 4). Analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlanie obiektów w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGIS, <https://geoportal.gov.pl>) oraz wyświetlanie informacji opisowych za pomocą funkcji GetFeatureInfo. Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że usługa przeglądania WMS dla bazy BDOT500 odzwierciedla aktualny stan bazy BDOT500 – aktualizowana jest raz dziennie.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) i ustaleń kontrolnych stwierdzono, że na obszarze powiatu nizańskiego utworzono bazy, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 *ustawy PgiK* i zostały one dostosowane do obowiązującego modelu pojęciowego.

Kontrolujący ustalili, że na obszarze powiatu nizańskiego nie jest już prowadzona mapa ewidencyjna ani zasadnicza w postaci analogowej. Tym samym proces cyfryzacji map analogowych, ewidencyjnych i zasadniczych został zakończony (100%).

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika też, że stopień cyfryzacji operatów przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej wynosi 100%.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.

IV Szczegółowe ustalenia dotyczące systemu do prowadzenia zasobu (w tym portal udostępniania danych, bezpieczeństwo danych, archiwizacja danych), e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych, e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli, e-usług obsługi narad koordynacyjnych.

Kontrolujący ustalili, że w Starostwie, do prowadzenia pzgiK wykorzystywany jest program OŚRODEK v.10.25 autorstwa firmy GEOBID Sp. z o.o. Powyższe oprogramowanie umożliwia prowadzenie rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencji materiałów zasobu, rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu w systemie w postaci

elektronicznej oraz udostępnianie materiałów zasobu. System ten spełnia wymagania dla systemów teleinformatycznych w zakresie określonym w § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu³².

W ramach kontroli dokonano sprawdzenia kompletności i poprawności rejestracji danych w prowadzonych rejestrach w oparciu o 15 losowo wybranych: zgłoszeń prac³³, materiałów zasobu³⁴, wniosków o udostępnienie materiałów zasobu³⁵.

Wyniki ww. czynności wykazały, że Starosta w prowadzonych rejestrach uzupełnia wszystkie dane, o których mowa w § 8 ust. 2, 3 i 4 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Kontrolujący ustalili, że jednostka posiada własny Geoportal³⁶, który umożliwia m.in. udostępnianie materiałów zasobu za pomocą e-usług. Portal ten zapewnia wymianę i udostępnianie danych ewidencji gruntów i budynków w postaci elektronicznej jak również udostępnianie informacji lub danych z BDSOG.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że kopie bezpieczeństwa materiałów zasobu wykonywane są automatycznie 5 razy w tygodniu na macierz oraz ręcznie 2 razy w tygodniu naprzemiennie na dwa zewnętrzne dyski twarde. Wykonywana jest również (codziennie) kopia maszyn wirtualnych obsługujących materiały zasobu na dedykowany serwer kopii bezpieczeństwa. Dwie ostatnie kopie kwartalne przechowywane są w sejfie do przechowywania kopii w innym budynku starostwa.

Starostwo posiada dokumenty ustanawiające System Zarządzania Bezpieczeństwem Informacji (SZBI), obejmujący swoim zakresem między innymi zapewnienie bezpieczeństwa prowadzonych baz danych, a w szczególności wykonywanie kopii zabezpieczających dane pzgik.

³² Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r., poz. 820)

³³ G.6640.2.150.2025, G.6640.2.300.2025, G.6640.2.450.2025, G.6640.2.600.2025, G.6640.2.750.2025, G.6640.2.38.2025, G.6640.2.900.2025, G.6640.2.1001.2025, G.6640.2.1213.2025, G.6640.2.1601.2025, G.6640.2.1900.2025, G.6640.2.1.2026, G.6640.2.10.2026, G.6640.2.20.2026, G.6640.2.30.2026.

³⁴ P.1812.2025.1, P.1812.2025.100, P.1812.2025.150, P.1812.2025.200, P.1812.2025.250, P.1812.2025.300, P.1812.2025.1000, P.1812.2025.1050, P.1812.2025.1100, P.1812.2025.1150, P.1812.2025.1200, P.1812.2026.1, P.1812.2026.10, P.1812.2026.100, P.1812.2026.150.

³⁵ G.6621.2.1.2025, G.6621.2.10.2025, G.6621.3.50.2025, G.6621.3.100.2025, G.6621.3.100.2026, G.6621.3.150.2026, G.6621.4.150.2026, G.6621.5.150.2026, G.6621.3.200.2026, G.6621.3.204.2026, G.6621.3.205.2026, G.6642.2.200.2026, G.6642.2.210.2026, G.6642.2.225.2026, G.6642.2.1371.2026.

³⁶<https://powiat-nisko.geoportal2.pl/pl>

Powyższy system funkcjonuje w oparciu o następujące dokumenty:

- Politykę Bezpieczeństwa Informacji,
- Instrukcję Zarządzania Systemami Informatycznymi.

Osobą odpowiedzialną za wykonywanie kopii zabezpieczających dane zasobu zgodnie z Polityką Bezpieczeństwa Informacji w Urzędzie jest Administrator Systemów Informatycznych (Administrator). Funkcję Administratora pełni osoba zatrudniona na stanowisku ds. informatyki w Wydziale Organizacji, Spraw Obronnych i Zarządzania Kryzysowego.

W Starostwie przeprowadzane są testy odtworzeniowe tworzonych kopii bezpieczeństwa, weryfikujących ich poprawność i możliwość odczytu zapisanych danych na wypadek awarii lub ich utraty. Informacje o tym, jakie dane zostały odtworzone w ramach testu oraz o dacie i czasie odtworzenia zapisywane są w arkuszu kalkulacyjnym.

W oparciu o dokumenty uzyskane z jednostki kontrolowanej ustalono, że Starosta Zarządzeniem z dnia 22.12.2025 r. nr 46/2025 powołał Komisję do przeprowadzania oceny przydatności użytkowej materiałów gromadzonych w powiatowej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego³⁷. W dniu 29.12.2025 r. komisja przeprowadziła ocenę przydatności materiałów gromadzonych w PODGiK i stwierdziła brak materiałów, które utraciłyby przydatność użytkową³⁸.

Kontrolujący ustalili, że w kontrolowanej jednostce wykonawcy prac geodezyjnych mają możliwość zgłaszania prac z wykorzystaniem portalu mapowego poprzez moduł *Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych*. Możliwa jest automatyczna rejestracja zgłoszeń prac, wygenerowanie Dokumentu Obliczenia Opłaty, dokonanie opłaty oraz otrzymanie danych do zgłoszonej pracy. Moduł zapewnia przeglądanie treści operatów technicznych w systemie, bez konieczności ich pobierania.

Usługi związane z obsługą wykonawców prac geodezyjnych dostępne są w geoportalu w trybie chronionym po zalogowaniu.

³⁷Zarządzenie nr 46/2025 Starosty Nizańskiego z dnia 22 grudnia 2025 r. w celu wyłączenia materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, które utraciły przydatność użytkową.

³⁸Protokół z dnia 29.12.2025 r. z przeprowadzonej oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

W okresie objętym kontrolą zgłoszono 2388 prac geodezyjnych. Za pomocą e-usługi zgłoszono 2359 prac, co stanowi 99 % wszystkich zgłoszonych prac.

System, w którym prowadzony jest zasób zapewnia przekazywanie wyników prac geodezyjnych oraz automatyczne zawiadomienie wykonawcy prac o zakończeniu i wyniku weryfikacji. Wykonawca prac ma możliwość dostępu do elektronicznej treści protokołu weryfikacji.

Wszystkie operaty z pozytywnym wynikiem weryfikacji zostają przyjęte do zasobu. W przypadku prac wykonanych na zlecenie organu, po sporządzeniu protokołu odbioru prac, następuje przyjęcie do zasobu.

Pozytywnie zweryfikowany bądź odebrany protokolem przez organ operat techniczny, zostaje wpisany do ewidencji materiałów tego zasobu i otrzymuje identyfikator.

Kontrolujący ustalili, że Geoportal posiada moduł *Udostępnianie materiałów zasobu/Inne wnioski*, który umożliwia złożenie wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej. Obsługa wniosku o udostępnienie materiałów zasobu odbywa się w sposób automatyczny. Wniesienie opłaty za materiały zasobu jest możliwe drogą elektroniczną. Materiały zasobu udostępniane są w sposób automatyczny.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) ustalono, że w kontrolowanej jednostce wdrożono elektroniczną obsługę narad koordynacyjnych oraz wniosków przedkładanych na naradę koordynacyjną. Elektroniczna obsługa wniosków oraz narad odbywa się, za pomocą Geoportalu powiatu niżańskiego, moduł *Internetowe narady koordynacyjne – ZUD*³⁹. Pierwsza narada koordynacyjna za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej odbyła się 08.01.2021 r.

Od 01.01.2025 r. do 03.02.2026 r. przeprowadzono łącznie 90 narad koordynacyjnych z wykorzystaniem elementów komunikacji elektronicznej.

Istnieje możliwość przeglądania projektów na tle danych zasobu poprzez dołączenie projektu w formacie dxf do mapy w geoportalu powiatowym i dokonywania niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości pomiędzy istniejącymi i projektowanymi obiektami.

Wczytanie obiektów projektowanych do systemu, możliwe jest za pomocą plików w formacie dxf, gml, gpx, wfs. Projektant, który złożył wniosek w postaci elektronicznej ma na bieżąco wgląd w przebieg procesu uzgodnień. Nie ma natomiast samodzielnej możliwości wnoszenia korekt wynikających z uwag gestorów sieci. W przypadku uwag do przebiegu projektowanej

³⁹<https://powiat-nisko.geoportal2.pl/map/www/login.php?co=6>

sieci, przewodniczący narady po konsultacji z projektantem i gestorami sieci, zamieszcza przesłany przez projektanta zmieniony projekt w celu dalszego opiniowania. Projektanci, którzy złożyli wniosek w sposób tradycyjny nie mają wglądu w przebieg uzgodnień. W przypadku negatywnych uwag gestorów sieci, są o tym fakcie informowani telefonicznie bądź za pośrednictwem poczty elektronicznej i również mają możliwość dostarczenia projektu zamiennego.

Protokół z narady generowany jest elektronicznie na podstawie danych wprowadzonych do systemu ośrodek przez projektanta – jeżeli składa wniosek poprzez system Geoportal – bądź wprowadzonych ręcznie do programu Ośrodek przez przewodniczącego narady, jeśli wniosek jest składany w formie papierowej. Obiekty projektowane po zakończeniu narady nie aktualizują automatycznie zbiorów danych zasobu. Zbiory danych zasobu powiatowego są aktualizowane po zatwierdzeniu projektu na mapie przez przewodniczącego narady.

Poprawność prowadzenia narad koordynacyjnych kontrolujący sprawdzili w oparciu o 15 losowo wytypowanych wniosków⁴⁰ o skoordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu z lat 2025-2026.

Ustalono, że w okresie kontroli, termin od dnia zawiadomienia podmiotów o naradzie do dnia zakończenia narady, wynosił średnio 6 dni roboczych tj. zgodnie z terminem, o którym jest mowa w art. 28b ust. 5a ustawy *Pgik*.

Stwierdzono, że w protokołach występują wszystkie elementy wynikające z art. 28b ust. 9 ustawy *Pgik* oraz nie występują uwagi niezwiązane z projektowanym przebiegiem sieci i nie wynikające z przepisów.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.

⁴⁰Sprawy nr G.6630.2.2025, G.6630.10.2025, G.6630.14.2025, G.6630.23.2025, G.6630.38.2025, G.6630.43.2025, G.6630.48.2025, G.6630.56.2025, G.6630.64.2025, G.6630.67.2025, G.6630.72.2025, G.6630.77.2025, G.6630.1.2026, G.6630.1.2026, G.6630.2.2026.

V. Szczegółowe ustalenia dotyczące struktury i dostosowania baz danych GESUT i BDOT500, formatu wymiany danych pomiędzy ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych oraz procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.

Na terenie powiatu nizańskiego wdrożono układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH.

Ustalono, że Starosta dostosował powiatową bazę BDOT500 do wymagań *rozporządzenia w sprawie BDOT500* (§ 11 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie BDOT500* – Przepis 4) oraz bazę GESUT do wymagań *rozporządzenia w sprawie GESUT* (§ 16 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie GESUT* – Przepis 3), z uwzględnieniem układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH. Dostosowanie do nowego modelu pojęciowego zakończono w styczniu 2023 r. własnymi siłami.

Przeliczenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH w BDSOG, zostało przeprowadzone w latach 2016 i 2017. Operaty techniczne modernizacji osnowy zostały przyjęte do zasobu w dniu 27.12.2016 r. pod nr P.1812.2016.1611 oraz w dniu 22.12.2017 r. pod nr P.1812.2017.1551.

Stwierdzono, że pliki do aktualizacji baz danych zasobu, wykonawcy prac geodezyjnych, przekazują w formacie gml.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.

VI. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą Starosta w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów prowadził: 2 postępowania administracyjne z urzędu⁴¹, 21 postępowań administracyjnych na wniosek strony⁴².

⁴¹ G.6623.16.2025, G.6623.15.2025.

⁴² G.6622.28.2024, G.6622.1.2025, G.6622.3.2025, G.6622.4.2025, G.6622.5.2025, G.6622.7.2025, G.6622.10.2025, G.6622.12.2025, G.6622.14.2025, G.6622.15.2025, G.6622.16.2025, G.6622.18.2025, G.6622.19.2025, G.6622.21.2025, G.6622.23.2025, G.6622.24.2025, G.6622.25.2025, G.6622.26.2025, G.6622.27.2025, G.6622.28.2025, G.6622.29.2025.

Gleboznawcze klasyfikacje gruntów prowadzone były w drodze postępowań administracyjnych. Czynności klasyfikacyjne przeprowadzały osoby posiadające pisemne, odrębne dla każdej sprawy upoważnienie Starosty.

Nie kontrolowano merytorycznej poprawności ustalania gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Starosty zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się kopie dokumentów, wyjaśnienia oraz inne (np. raporty, analizy dokumentacji do kontroli, zrzuty ekranowe).

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych uchybień oraz usprawnienia badanej działalności – na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – zalecam kontynuować zadeklarowane działania naprawcze w bazie EGIB prowadzące do eliminacji stwierdzonych rozbieżności w tej bazie.

Na podstawie art. 49 w związku z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o przedstawienie, w terminie **do 31 grudnia 2027 r.** informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

**Podkarpacki Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego**

(-)

Bogusław Baran

(Podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym)