

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.817.2025

Łódź, 21 listopada 2025 r.

Rada Gminy w Dobroniu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XVIII/91/25 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 30 października 2025 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obrębu geodezyjnego Mogilno Duże w gminie Dobroń, która wpłynęła wraz z dokumentacją do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 listopada 2025 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru dotyczą;

1) Treść § 17 pkt 2 uchwały, cyt.: „Ustala się szerokość stref ochronnych linii elektroenergetycznych w strefie 5 m od rzutu poziomego skrajnych przewodów napowietrznych linii średniego napięcia 15 kV; Miejsca dostępne dla ludności oraz tereny przeznaczone pod zabudowę należy wyznaczyć wyłącznie na terenie, na którym nie są przekroczone dopuszczalne poziomy pola elektromagnetycznego określone w przepisach odrębnych; W granicach stref ochronnych obowiązują także przepisy odrębne w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy podczas wykonywania robót budowlanych oraz normy; Tereny należy zagospodarować z uwzględnieniem tych przepisów lub należy zmienić przebieg linii elektroenergetycznej; Ograniczenia w zagospodarowaniu terenu w granicach stref ochronnych obowiązują do czasu istnienia linii energetycznych napowietrznych”, narusza art. 15 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.) - dalej upzp. Takie sformułowanie nie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

określa jednoznacznie ograniczeń występujących w wyznaczonych strefach ochronnych. Wyznaczenie strefy ochronnej w pasie przylegającym do urządzenia przesyłowego podyktowane jest koniecznością ochrony ludzi i mienia przed negatywnymi skutkami oddziaływania tego urządzenia, przed skutkami awarii linii energetycznej, jak również niebezpieczeństwami związanymi z pracą urządzeń elektrycznych w tej strefie. Należy zauważyć, że obowiązujące przepisy prawa nie regulują szerokości stref ochronnych od linii elektroenergetycznych oraz ograniczeń w nich występujących, w związku z powyższym jednoznaczne ustalenie szerokości stref ochronnych wraz ze wskazaniem konkretnych ograniczeń w zagospodarowaniu terenów powinno nastąpić w planie miejscowym. Zgodnie z wymogami upzp to w kompetencji rady gminy leży określenie szczególnych warunków zagospodarowania terenów oraz ustalenie ograniczeń w ich użytkowaniu, w tym ustanowienie zakazu zabudowy. Jednocześnie podkreślić należy, że zgodnie z częścią graficzną ww. planu na obszarze wyznaczonych stref ochronnych ww. linii poprowadzono nieprzekraczalne linie zabudowy, co umożliwi realizację zabudowy w przedmiotowych strefach. Na powyższe wskazywano w opinii ŁUW z dnia 13 lutego 2025 r. (znak: GPB-I.743.83.2025.MK), wystosowanej na podstawie art. 23 upzp.

2) Mając na uwadze art. 15 ust. 2 pkt 12 upzp, za nieprawidłowe należy uznać ustalenie w § 44 pkt 2 uchwały, stawki procentowej równej 0%, dla części terenów wyznaczonych w planie miejscowym, a nie wymienionych w § 44 pkt 1 uchwały (dotyczy to m.in. terenów o symbolach: 2 MN, 9MN, 13 MN, 1U-P). Zgodnie z ww. art. 15 ust. 2 pkt 12 upzp, plan miejscowy powinien określać stawki procentowe, na podstawie których ustala się opłatę, o której mowa w art. 36 ust. 4 upzp. Z powyższego wynika obowiązek określenia stawek procentowych w taki sposób, który pozwoliłby na ustalenie opłaty, a to jednocześnie wyklucza określenie stawki procentowej równej 0%. Powyższe potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych, np. wyrok NSA z dnia 4 kwietnia 2012 r. sygn. akt II OSK 232/12.

3) Zgodnie z art. 8i ust. 7 upzp z czynności przeprowadzonych w ramach konsultacji społecznych sporządza się protokoły. W przedłożonej dokumentacji prac planistycznych brak jest protokołu z konsultacji społecznych w formie zbierania uwag.

4) W dokumentacji prac planistycznych nie zamieszczono licencji potwierdzającej pochodzenie mapy, na której sporządzono rysunek planu, zgodnie z art. 16 ust. 1 upzp. Jednocześnie na rysunku planu miejscowego nie zamieszczono informacji o źródle pochodzenia użytego materiału państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, co jest wymagane zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 2404).

5) Zgodnie z § 3 ust. 5 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916) dane przestrzenne gromadzone w zbiorach danych przestrzennych oznaczonych kodami PZPW lub MPZP tworzy się w rozdzielczości przestrzennej odpowiadającej skali sporządzania danego aktu. Zgodnie z określoną w załączniku nr 1 do ww. rozporządzenia

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

definicją rozdzielczości przestrzennej, rozdzielczość przestrzenna to „Informacja o rozdzielczości przestrzennej części graficznej aktu planowania przestrzennego reprezentowanej przez obiekt, odpowiadającej skali sporządzania danego aktu. Wielkość opisująca poziom szczegółowości części graficznej aktu planowania przestrzennego wyrażona za pomocą liczby całkowitej stanowiącej mianownik skali”. Zgodnie z § 2 pkt 1 uchwały przedmiotowy akt planowania przestrzennego sporządzono w skali 1:1000. Mając powyższe na uwadze, zastrzeżenie budzi określona w tabeli atrybutów obiektu przestrzennego „Załącznik nr 3 do Uchwały XVIII_91_25 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 30 października 2025 — RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego” rozdzielczość przestrzenna na wartość 300.

6) W przedłożonych danych przestrzennych w tabeli atrybutów obiektu przestrzennego „Załącznik nr 3 do Uchwały XVIII_91_25 Rady Gminy w Dobroniu z dnia 30 października 2025 — DokumentFormalny”, brak jest informacji o dokumencie powiązany z aktem planowania przestrzennego – tj. informacji o uchwale inicjującej przedmiotową procedurę. W przedmiotowych danych przestrzennych zawarto jedynie informację o końcowej uchwale, co nie spełnia warunków określonych w § 3 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Wobec powyższego, w terminie 27 listopada 2025 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Dobroń

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.