



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W BIAŁYMSTOKU**

Białystok, dnia 15 września 2026 r.

WPN.420.24.2026.BMC

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691 t. j.) dalej: *Kpa* w związku z art. 71 ust. 2 pkt 2, art. 72 ust. 1 pkt 9, art. 75 ust. 1 pkt 1 lit. d oraz art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2026 r. poz. 670 ze zm.) dalej: *uooś*, a także § 3 ust. 1 pkt 88 lit. e rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku [REDAKTED]

odmawiam

określenia środowiskowych uwarunkowań

dla przedsięwzięcia polegającego na zmianie lasu na użytek rolny znajdującego się na działce nr ew. 135/1 obręb Gąsówka Skwarki w gminie Łapy, na powierzchni 1,4422 ha.

UZASADNIENIE

W dniu 6 marca 2026 r. do tut. Urzędu wpłynął wniosek [REDAKTED] reprezentowanego przez [REDAKTED] o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na zmianie lasu na użytek rolny na działce nr ew. 135/1 obręb Gąsówka Skwarki w gminie Łapy, na powierzchni 1,4422 ha. W dniu 13 marca 2026 r. wystąpiono do Starosty Powiatu Białostockiego z prośbą o informacje niezbędne do kwalifikacji zamierzenia do przedsięwzięcia z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 ze zm.). Odpowiedz otrzymano pismem z dnia 16 marca 2026 r. W związku z brakami w dokumentacji w dniu 13 marca 2026 r. wezwano Wnioskodawcę do ich uzupełnień. Wniosek skompletowano w dniu 3 kwietnia 2026 r.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku w dniu 8 kwietnia 2026 r. wystąpił do Burmistrza Łap o wyjaśnienia dotyczące dołączonego do wniosku wypisu i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obszaru gminy Łapy uchwalonego Uchwałą Nr XXXII/310/97 Rady miejskiej w Łapach z dnia 22 maja 1997 r. (Dz. Urz. Woj. Biał. Nr 12 poz. 45 z dnia 25 czerwca 1997 r. z późn. zm.). Odpowiedź uzyskano przy piśmie z dnia 28 kwietnia 2026 r. znak: POR.6727.52.2025.

W związku z niezgodnością planowanego zamierzenia z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w dniu 30 kwietnia 2026 r. wezwano Wnioskodawcę do korekty wniosku z zaznaczeniem, że brak odpowiedzi we

wskazanym terminie spowoduje rozpatrzenie go w oparciu o posiadany materiał dowodowy. Termin na przedłożenie zmian przedłużany był na prośbę pełnomocnika Wnioskodawcy czterokrotnie, do dnia 31 lipca 2026.

W związku z nieotrzymaniem odpowiedzi na ww. wezwanie w wyznaczonym terminie, dnia 7 sierpnia 2026 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku zawiadomił strony o wszczęciu postępowania i o zgromadzeniu pełnego materiału dowodowego do wydania decyzji o odmowie określenia środowiskowych uwarunkowań dla planowanego przedsięwzięcia (obwieszczenie na tablicy ogłoszeń tut. Organu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej). Wypełniając dyspozycję zawartą w art. 74 ust 3aa uooś poinformowano Burmistrza Łap o wszczęciu postępowania oraz o zgromadzeniu materiału dowodowego. W wyznaczonym terminie uwag i wniosków nie wniesiono.

Zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 1 lit. d uooś dla przedmiotowego przedsięwzięcia decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach wydaje Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku. Uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed wydaniem przez właściwego starostę powiatowego decyzji o zmianie lasu na użytek rolny, na podstawie ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2026 r. poz. 663 t. j.). Treść decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wiąże Organ wydający decyzję na zmianę lasu na użytek rolny.

Wnioskowany do zmiany na użytek rolny las nie jest enklawą pośród użytków rolnych lub nieużytków. Położony jest poza obszarami objętymi formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody i otulinami form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy. Znajduje się także poza granicami administracyjnymi miast. W związku z tym nie stanowi przedsięwzięcia, o którym mowa § 3 ust. 1 pkt 88 lit. b-d rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 ze zm.) Wnioskodawca zakwalifikował planowane przedsięwzięcie do § 3 ust. 1 pkt 88 lit. a rozporządzenia uznając, że mimo że typ siedliskowy tego lasu nie został wskazany wprost w powyższym przepisie, to jego cechy funkcjonalne oraz warunki hydrologiczne wykazują istotne podobieństwo do siedlisk bagiennych. Z uzyskanego od Starosty Powiatu Białostockiego przy piśmie znak: ŚR.6164.4.58.2026 z dnia 16 marca 2026 r. wyciągu z uproszczonego planu urządzania lasu wynika, że na powierzchni wnioskowanej nie występuje las łęgowy, ols, las na siedliskach bagiennych (§ 3 ust. 1, pkt 88 lit. a *rozporządzenia*). Jest to las na siedlisku boru mieszanego świeżego oraz lasu mieszanego wilgotnego. Na siedlisku lasu mieszanego wilgotnego w warunkach północno-wschodniej Polski występuje grąd subkontynentalny w postaci podzespołów typowego i trzcinnikowego, subkontynentalny bór mieszany w postaci podzespołu leszczynowego i trzęślicowego, jęgiel w postaci podzespołu typowego i paprociowego (*Zbiorowiska roślinne Polski. Lasy i zarośla. red. naukowa W. Matuszkiewicz i inni; PWN, Warszawa 2012*).

Planowana zmiana lasu na użytek rolny stanowi przedsięwzięcie, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 88 lit. e ww. rozporządzenia - zmiana lasu na użytek rolny o powierzchni nie mniejszej niż 1 ha, inna niż wymienione w lit. a-d przedmiotowego rozporządzenia. W związku z tym w myśl art. 71 ust. 2 pkt. 2 uooś planowane zamierzenie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Wnioskowany obszar obejmuje całą powierzchnię klasoużytku LsIV na działce nr ew. 135/1 obręb Gąsówka Skwarki. Działka ta położona jest w odległości ok. 0,5 km w kierunku zachodnim od zabudowy wsi. Ma kształt przybliżony do południkowo

wydlużonego prostokąta i powierzchnię 2,6570 ha. Obszar wnioskowany zajmuje jej południową część na powierzchni 1,4422 ha. Przez jego centralną część ze wschodu na zachód przebiega pas gruntu sklasyfikowany jako grunty pod rowami W-PsIV o powierzchni 0,0235 ha. Pozostały fragment działki stanowią grunty rolne – pastwiska trwałe (1,1913 ha). Sąsiedztwo obszaru przedsięwzięcia to grunty rolne oraz od strony zachodniej i częściowo wschodniej lasy. Zgodnie z kartą informacyjną przedsięwzięcia użytek Ls wnioskowany do zmiany lasu na użytek rolny o powierzchni 1,4422 ha nie jest cały porośnięty drzewami i krzewami. W istocie zaistniałego stanu planuje się wycinkę tylko na pozostałej powierzchni, która jest porośnięta drzewami i krzewami - 0,6000 ha.

Zgodnie z zaświadczeniem Burmistrza Łap w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego części obszaru gminy Łapy, uchwalonym Uchwałą Nr XXXII/310/97 Rady Miejskiej w Łapach z dnia 22 maja 1997 r. (Dz. Urz. Woj. Biał. Nr 12, poz. 45 z 25 czerwca 1997 r. z późn. zm.) działka nr 135/1 położona w obrębie gruntów wsi Gąsówka Skwarki leży na terenie przeznaczonym w części pod lasy (RL) oraz w części pod tereny rolnicze, których podstawowym przeznaczeniem są uprawy polowe; w skład tych terenów wchodzi także łąki i pastwiska (RZ). Zgodnie z wyrysem z ww. miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego południowa część działki nr 135/1, na której znajduje się wnioskowany las stanowi tereny przeznaczone pod lasy RL. Z informacji uzyskanych od Burmistrza Łap użytek klasy LsIV nie pokrywa się w pełni z rysunkiem planu co uwidocznione jest na ogólnodostępnym portalu mapowym (<https://bialystok.geoportal2.pl/map/www/mapa.php?CFGF=wms&mylayers=+granice+OSM>). W oparciu o wskazane źródło ustalono, że wnioskowany do zmiany na użytek rolny las w znacznej części przewidziany jest pod użytkowanie jako tereny leśne RL, jedynie północna jego część (ok. 0,15 ha) znajduje się na terenie oznaczonym symbolem RZ którego podstawowym przeznaczeniem są uprawy polowe, w skład których wchodzi łąki i pastwiska.

Dla terenów leśnych RL zgodnie z ww. miejscowym planem ustala się zagospodarowanie według art. 3 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach oraz art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, o ile zagospodarowanie to jest zgodne z innymi przepisami szczegółowymi oraz przepisami § 27 uchwały. Zgodnie z art. 3 Ustawy o lasach lasem jest grunt:

- 1) o zwartej powierzchni co najmniej 0,10 ha, pokryty roślinnością leśną (uprawami leśnymi) - drzewami i krzewami oraz runem leśnym - lub przejściowo jej pozbawiony:
 - a) przeznaczony do produkcji leśnej lub
 - b) stanowiący rezerwat przyrody lub wchodzący w skład parku narodowego albo
 - c) wpisany do rejestru zabytków;
- 2) związany z gospodarką leśną, zajęty pod wykorzystywane dla potrzeb gospodarki leśnej: budynki i budowle, urządzenia melioracji wodnych, linie podziału przestrzennego lasu, drogi leśne, tereny pod liniami energetycznymi, szkółki leśne, miejsca składowania drewna, a także wykorzystywany na parkingi leśne i urządzenia turystyczne.

Z kolei art. 2 ust. 2 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych gruntami leśnymi, są grunty:

- 1) określone jako lasy w przepisach o lasach;
- 2) zrekultywowane dla potrzeb gospodarki leśnej;
- 3) pod drogami dojazdowymi do gruntów leśnych.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dopuszcza na tym terenie zakładanie i przeprowadzanie dla potrzeb ludności wiejskiej i rolnictwa lokalnych sieci

napowietrznych i podziemnych infrastruktury technicznej oraz związanych z nimi urządzeń, niezbędnych do korzystania z tej infrastruktury, w przypadku braku możliwości trasowania ich poza terenami leśnymi (pod warunkami, m. in. gdy nie narusza się istniejącego drzewostanu), urządzenie ciągów spacerowych, szlaków turystycznych i innych urządzeń związanych z turystyką, modernizację obiektów istniejących na terenach leśnych. Dokument nie przewiduje możliwości zmiany lasu na użytki rolne. Dodatkowo zakazuje zmniejszania ich powierzchni na cele nieleśne bez zmiany planu (§ 27 ust. 5 pkt 1 ww. Uchwały).

W związku z tym wnioskowana zmiana lasu na użytek rolny jest sprzeczna z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Z mocy art. 80 ust. 2 ustawy uooś, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Skoro z cytowanego wyżej przepisu wynika, że decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach może zostać wydana jedynie po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, to w przypadku stwierdzenia niezgodności lokalizacji planowanej inwestycji z ustaleniami planu, dalsze prowadzenie postępowania w przedmiocie wydania tej decyzji jest zbędne i niecelowe. Zgodność lokalizacji planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest bowiem, w świetle art. 80 ust. 2 ustawy, podstawowym kryterium oceny zamierzeń strony ubiegającej się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 8 lutego 2021 r. sygn. akt: IV SA/Wa 1644/20). W razie stwierdzenia niezgodności planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obowiązkiem organu jest wydanie decyzji odmownej w sprawie środowiskowych uwarunkowań (Wyrok NSA z dnia 9 maja 2023 r., sygn. akt: III OSK 2111/21).

W myśl art. 104 § 1 i § 2 Kpa organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej. Decyzje rozstrzygają sprawę co do jej istoty w całości lub w części albo w inny sposób kończą sprawę w danej instancji.

W związku z powyższym Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku stwierdził jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Dane o niniejszej decyzji zostaną włączone do publicznie dostępnego

wykazu danych o dokumentach zawierających informację o środowisku i jego ochronie (art. 21 ust. 2 pkt 9 ustawy OOS).

Z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Białymstoku

Adam Bohdan
Zastępca Regionalnego Dyrektora
- Regionalny Konserwator Przyrody
/podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

1. [REDACTED] pełnomocnik: [REDACTED]
2. Pozostałe strony postępowania zgodnie z art. 74 ust. 3 uoos
3. Aa

Do wiadomości:

1. Starostwo powiatowe w Białymstoku

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	244398.1244745.1575332
Nazwa dokumentu	24_26_łapy_gąsiówka_decyzja odmowa.pdf
Tytuł dokumentu	24_26_łapy_gąsiówka_decyzja odmowa
Sygnatura dokumentu	WPN.420.24.2026
Data dokumentu	15.09.2026
Skrót dokumentu	BA4784816F6CA77011E1CD6349521C8A492A3383
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	15.09.2026 15:04:13
Podpisane przez	Adam Bohdan Zastępca Regionalnego Dyrektora - Regionalny Konserwator Przyrody
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.136.31.31.

Data wydruku: 16.09.2026

Autor wydruku: [REDACTED] (główny specjalista)