



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-1.0530.3.2026
Warszawa, 02 czerwca 2026

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Infrastruktury działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że Pani petycja z dnia 24 kwietnia 2026 r. o podjęcie inicjatywy w zakresie zmiany ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 311) w celu ograniczenia możliwości realizacji inwestycji na nieruchomościach objętych planowanym przebiegiem drogi przed wydaniem decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, została rozpatrzona negatywnie.

UZASADNIENIE

Petycja dotyczy wprowadzenia w ustawie o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, dalej specustawie drogowej, regulacji prawnych uniemożliwiających dokonywanie zmian przeznaczenia nieruchomości, realizowanie nowej zabudowy oraz prowadzenie nowych inwestycji budowlanych na gruntach objętych planowanym przebiegiem inwestycji drogowej przed wydaniem decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, dalej decyzji ZRID.

Obecnie w specustawie drogowej znajdują się przepisy ograniczające obrót nieruchomościami przeznaczonymi pod realizację inwestycji drogowych. Zgodnie z art. 11d ust. 9 specustawy drogowej z dniem dokonania zawiadomienia o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji ZRID, o którym mowa w ust. 5, nieruchomości stanowiące własność Skarbu Państwa bądź jednostek samorządu terytorialnego, objęte wnioskiem o wydanie decyzji ZRID, nie mogą być przedmiotem obrotu w rozumieniu przepisów o gospodarce nieruchomościami. Natomiast czynność dokonana z naruszeniem tego zakazu jest nieważna. Omawiany zakaz obrotu nie dotyczy nieruchomości, które nie stanowią własności Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego. Takie nieruchomości mogą być przedmiotem obrotu w trakcie postępowania o wydanie decyzji ZRID. Brak zakazu obrotu nieruchomościami prywatnymi przeznaczonymi pod drogę publiczną wynika z fundamentalnej zasady wolności własności, która pozwala na swobodne dysponowanie swoim majątkiem. Wprowadzenie bezwzględnego zakazu obrotu uderzyłoby w samych właścicieli, skutkując możliwością zarzucenia naruszenia istoty własności, jako pozbawienia jednego z podstawowych uprawnień wynikających z prawa rzeczowego względem nieruchomości jako przedmiotu tego prawa.

Należy pamiętać, że zgodnie ze specustawą drogową własność nieruchomości przechodzi odpowiednio na rzecz Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego z dniem w którym decyzja ZRID stała się ostateczna. Wydaje się zatem, że nie można mówić, o „naruszeniu zasady racjonalnego gospodarowania mieniem publicznym” gdyż przed

wydaniem decyzji ZRID to nie jest mienie publiczne tylko prywatne. Dopiero decyzja ZRID zatwierdza podział nieruchomości i określa nieruchomości lub ich części, według katastru nieruchomości, które stają się własnością Skarbu Państwa lub właściwej jednostki samorządu terytorialnego. Samo wszczęcie postępowania wyłączeniowego nie stoi na przeszkodzie zbywaniu przez osoby prywatne praw rzeczowych, które mają być wyłączone, innym podmiotom.

Analogiczne, jak w specustawie drogowej, ograniczenia obrotu nieruchomościami znajdują się również w innych specustawach, np.: w ustawie z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1234), ustawie z dnia 9 sierpnia 2019 r. o inwestycjach w zakresie budowy portów zewnętrznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1852). Jednocześnie te specustawy nie zawierają przepisów uniemożliwiających realizowanie nowej zabudowy oraz prowadzenie nowych inwestycji budowlanych na gruntach objętych planowanym przebiegiem inwestycji celu publicznego.

Problematyka dotycząca zabudowy nieruchomości jest regulowana przez ustawę z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2026 r. poz. 524). Ograniczenia w możliwości zabudowy wnikają w szczególności z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538) ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego kształtują, wraz z innymi przepisami, sposób wykonywania prawa własności nieruchomości. W myśl art. 6 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy każdy ma prawo, w granicach określonych ustawą, do zagospodarowania terenu, do którego ma tytuł prawny, zgodnie z warunkami ustalonymi w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, jeżeli nie narusza to chronionego prawem interesu publicznego oraz osób trzecich. Zaproponowane w petycji zmiany (uniemożliwienie realizacji nowej zabudowy oraz prowadzenia nowych inwestycji budowlanych) ograniczyłyby możliwości korzystania przez właściciela z nieruchomości, a zatem rodziłyby negatywne skutki dla właścicieli nieruchomości. Takie zmiany wymagałyby niewątpliwie przeprowadzenia pogłębionej analizy.

Należy podkreślić, że do postępowań w sprawach dotyczących decyzji ZRID nie stosuje się przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. A zatem ustalenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego nie są wiążące dla organów wydających decyzję ZRID. Zdarza się, że planowane inwestycje drogowe nie są uwzględnione w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Jednocześnie w praktyce czasem organ wydający decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu może nie posiadać wiedzy o planowanej inwestycji drogowej. A zatem realizacja w praktyce wskazanych w petycji postulatów mogłaby okazać się utrudniona, bądź wręcz niemożliwa.

Reasumując, wprowadzenie wnioskowanych postulatów rodziłoby negatywne skutki dla właścicieli nieruchomości, a ich realizacja mogłaby okazać się w praktyce niemożliwa.

Mając na uwadze powyższe petycja została rozpatrzona negatywnie.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Katarzyna Kościesza

Dyrektor

Departamentu Dróg Publicznych

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

ADMINISTRATOR DANYCH OSOBOWYCH

Administratorem Państwa danych osobowych jest Minister Infrastruktury z siedzibą w Warszawie przy ul. T. Chałubińskiego 4/6 zwany dalej „administratorem”.

Z administratorem można się kontaktować:

- telefonicznie, pod numerem: 22 630 10 00,
- mailowo, pod adresem: kancelaria@mi.gov.pl,
- za pomocą usługi e-Doręczenia: adres: AE:PL-99756-74876-WBAEG-25
- listownie oraz osobiście w siedzibie administratora.

CEL PRZETWARZANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane osobowe przetwarzamy w celu rozpatrzenia wniesionej przez Państwa petycji.

PODSTAWY PRAWNE PRZETWARZANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane przetwarzamy na podstawie:

- art. 6 ust. 1 lit. c RODO, tj. przetwarzanie danych jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze wynikającego z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691),
- art. 6 ust. 1 lit. a RODO – tj. Państwa zgody na przetwarzanie danych osobowych – w sytuacji, gdy wyrażą Państwo zgodę na udostępnienie Państwa danych w postaci imienia i nazwiska w odwzorowaniu cyfrowym petycji zamieszczonym na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury.

OKRES PRZECHOWYWANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164). Po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny.

ODBIORCY DANYCH OSOBOWYCH

Administrator przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania Państwa danych innym podmiotom świadczącym na jego rzecz usługi z zakresu IT.

ZAUTOMATYZOWANE PODEJMOWANIE DECYZJI

Państwa dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu.

PRAWA ZWIĄZANE Z PRZETWARZANIEM DANYCH OSOBOWYCH

W związku z przetwarzaniem danych osobowych przysługują Państwu następujące prawa:

- prawo dostępu do treści danych, prawo do sprostowania danych, prawo do ograniczenia przetwarzania danych,
- cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia Państwa imienia i nazwiska na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury. Wycofanie zgody nie wpływa jednak na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
- jeśli uznają Państwo, że przetwarzamy Państwa dane w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami mogą Państwo również skorzystać z prawa wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych – przed realizacją tego prawa sugerujemy kontakt z naszym IOD w celu wyjaśnienia ewentualnych wątpliwości.

INFORMACJE O DOBROWOLNOŚCI LUB OBOWIĄZKU PODANIA DANYCH

Podanie przez Państwa danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpatrzenia. Wynika to z art.7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

KONTAKT W SPRAWACH ZWIĄZANYCH Z PRZETWARZANIEM DANYCH OSOBOWYCH

Administrator wyznaczył Inspektora ochrony danych (dalej: IOD), z którym można skontaktować się w sprawach związanych z przetwarzaniem danych osobowych. Kontakt z IOD jest możliwy za pośrednictwem:

- adresu e-mail IOD: inspektor.RODO@mi.gov.pl,
- korespondencyjnie na adres siedziby administratora.