

**WOJEWODA PODKARPACKI**

ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

S-I.431.7.39.2025.IK

Rzeszów, 12.01.2026 r.

**Pan****Dawid Homa****Wójt Gminy Świlcza**

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 2020, poz. 224 ze zm.) przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 20-21 listopada 2025 r. w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Świlczy, 36-072 Świlcza 168, z zakresu prawidłowej realizacji świadczeń rodzinnych na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1208), zasiłków dla opiekunów na podstawie ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (Dz. U. z 2024 r. poz. 246 ze zm.) oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych na podstawie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2025 r. poz. 438 ze zm.) oraz jednorazowego świadczenia pieniężnego z tytułu urodzenia się żywego dziecka, posiadającego zaświadczenie, o którym mowa w art. 4 ust. 3, na podstawie ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1829).

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

**1. Ilona Kłeczek - kierownik zespołu kontrolnego:**

- inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 14.11.2025 r. znak: S-I.431.7.39.2025.IK Nr 1 (1045/2025),

**2. Paulina Kyc:**

- starszy specjalista w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 14.11.2025 r. znak: S-I.431.7.39.2025.IK Nr 2 (1046/2025),

### **3. Agata Trzciańska:**

- starszy specjalista w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 14.11.2025 r. znak: S-I.431.7.39.2025.IK Nr 3 (1047/2025),

### **4. Tomasz Orzechowski:**

- starszy specjalista w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 14.11.2025 r. znak: S-I.431.7.39.2025.IK Nr 4 (1048/2025).

W zakresie świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, jednorazowego świadczenia na podstawie art. 10 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, poddano kontroli okres zasiłkowy od 01.11.2024 r. do 31.10.2025 r., w zakresie postępowania wobec dłużników alimentacyjnych oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego okres świadczeniowy od 01.10.2024 r. do 30.09.2025 r.

Celem kontroli w tym zakresie była ocena prawidłowości kompletowania dokumentacji, terminowości załatwiania wniosków, zasadności przyznawania świadczeń, a także terminowości realizacji wypłat. Wyrywkowej kontroli poddane zostały m.in. decyzje przyznające świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych oraz nienależnie pobrane świadczenia rodzinne.

Ponadto przedmiotowym zakresem kontroli objęto kwestie organizacyjne: upoważnienia do prowadzenia postępowań i wydawania decyzji administracyjnych oraz organizację miejsca pracy pracowników realizujących świadczenia rodzinne, zasiłki dla opiekunów, jednorazowe świadczenie „Za życiem”, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych.

Z uwagi stwierdzone w toku kontroli nieprawidłowości nie przekraczały założonego dla kontroli progu istotności (ze względu na charakter, wartość lub kontekst), albo progu istotności ustalonego na podstawie cech ilościowych i jakościowych, założonego dla kontroli wykonania zadań, pracę jednostki oceniam **pozytywnie z nieprawidłowościami**.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Zgodnie z § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn.zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze tj.: ocena pozytywna, ocena pozytywna z uchybieniami, ocena pozytywna z nieprawidłowościami, ocena negatywna.

W trakcie kontroli ustalono, iż realizacja świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych oraz jednorazowego świadczenia na podstawie art. 10 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” prowadzona jest w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Świlczy. W tym celu dokonano odpowiednich zapisów w Statucie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Świlczy nadanego Uchwałą Nr XXXIII/266/2021 Rady Gminy w Świlczy z dnia 15 stycznia 2021 r.

Osobami upoważnionymi do prowadzenia postępowań oraz wydawania decyzji w sprawach świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych oraz jednorazowego świadczenia „Za życiem” do 31.03.2025 r. były Dyrektor Ośrodka oraz starszy inspektor w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Świlczy, natomiast od 01.04.2025 r. obecny Dyrektor Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Świlczy oraz Kierownik Referatu Świadczeń Rodzinnych w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Świlczy na czas usprawiedliwionej nieobecności Dyrektora GOPS w Świlczy.

Szczegółową kontrolą objęto łącznie 249 świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowań wobec dłużników alimentacyjnych, nienależnie pobranych świadczeń w zakresie, których stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W decyzji nr ŚR.GOPS.5212.ŚP.18.25 stwierdzono nieprawidłowo ustalony czasookres uprawnienia do świadczenia pielęgnacyjnego (uprawnienie do świadczenia pielęgnacyjnego powinno być przyznane od 01.09.2025 r.).

Powyższa nieprawidłowość nie miała wpływu na uprawnienie do świadczenia pielęgnacyjnego i nie wywołała skutków finansowych.

Przyczyną powstania nieprawidłowości jest niewłaściwa interpretacja przepisów prawa oraz naruszenie art. 24 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych, w związku z art. 6bb ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 913 z późn. zm.), co skutkowało nieprawidłowo ustalonym czasookresem uprawnienia do ww. świadczenia.

2. W poniższej dokumentacji stwierdzono nieprawidłowo obliczony dochód:

- a) w decyzji nr GOPS.5213.2.SZO.24.WO, dotyczącej przyznania specjalnego zasiłku opiekuńczego oraz decyzjach: nr GOPS.5210.42.R.24, nr ŚR.GOPS.5210.5.R.25, nr ŚR.GOPS.5210.3.R.25.U dotyczących przyznania zasiłków rodzinnych wraz z dodatkami, stwierdzono nieprawidłowo obliczony miesięczny dochód przypadający

na członka rodziny, na zasadach ogólnych (wyliczenie składek zdrowotnych w niewłaściwej wysokości).

Powyższe nieprawidłowości nie miały wpływu na uprawnienie do ww. świadczeń i nie wywołały skutków finansowych. Przyczyną powstania powyższej nieprawidłowości jest błędna interpretacja przepisów prawa oraz naruszenie art. 3 pkt 1 lit. a ustawy o świadczeniach rodzinnych, co skutkowało nieprawidłowo obliczonym dochodem.

- b) W decyzji nr GOPS.5210.85.R.24 dotyczącej przyznania zasiłku rodzinnego wraz z dodatkami do zasiłku rodzinnego, niewłaściwie obliczono miesięczny dochód przypadający na członka rodziny poprzez błędne zastosowanie przepisów o uzyskaniu dochodu.

Powyższa nieprawidłowość nie miała wpływu na uprawnienie do ww. świadczenia i nie wywołała skutków finansowych. Przyczyną powstania powyższej nieprawidłowości jest błędna interpretacja przepisów prawa oraz naruszenie art. 3 pkt 24 ustawy o świadczeniach rodzinnych, co skutkowało nieprawidłowo obliczonym dochodem.

3. W decyzji nr GOPS.5210.80.R.24.WO dotyczącej ustalenia prawa do zasiłku rodzinnego oraz dodatków do zasiłku rodzinnego, niewłaściwie obliczono miesięczny dochód przypadający na członka rodziny, poprzez niewliczenie do dochodu rodziny tzw. ulgi na dzieci.

Powyższa nieprawidłowość spowodowała wypłatę zasiłku rodzinnego w niewłaściwej wysokości. W związku z powyższym za okres od 1 listopada 2024 r. do 31 października 2025 r. pozostaje do zwrotu nadpłaconą kwota w wysokości 986,64 zł (kwota wyliczona w oparciu o mechanizm zł za zł).

Przyczyną powstania powyższej nieprawidłowości jest błędna interpretacja przepisów prawa oraz naruszenie art. 3 pkt 1 lit. c tiret 29 ustawy o świadczeniach rodzinnych, co skutkowało nieprawidłowo obliczonym dochodem oraz zwrotem nadpłaconej kwoty.

Za wymienione nieprawidłowości odpowiadają byli Dyrektor Ośrodka oraz pracownik, natomiast od dnia 01.04.2025 r., obecny Dyrektor Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Świlczy – zgodnie z upoważnieniami.

Wszystkie dowody w sprawie oraz szczegółowy wykaz skontrolowanej dokumentacji zawierają akta kontroli.

Należy stwierdzić, iż skontrolowane świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, świadczenia „Za życiem” ocenia się jako zasadnie przyznane.

W dokumentacjach znajdowały się wszystkie niezbędne dokumenty wskazane w obowiązujących ustawach i rozporządzeniach. Działania wobec dłużników alimentacyjnych były podejmowane zgodnie z procedurą określoną w art. 5 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości oraz usprawnienia badanej działalności – na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 2020, poz. 224 ze zm.) – przekazuję następujące wnioski i zalecenia pokontrolne:

1. W decyzji nr ŚR.GOPS.5212.ŚP.18.25 dotyczącej przyznania świadczenia pielęgnacyjnego należy prawidłowo ustalić czasookres zgodnie z art. 24 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych, w związku z art. 6 bb ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz wydać w tym zakresie właściwą decyzję administracyjną.
2. Należy prawidłowo ustalić miesięczny dochód przypadający na członka rodziny:
  - a) w decyzjach nr GOPS.5213.2.SZO.24.WO, nr ŚR.GOPS.5210.42.R.24, nr ŚR.GOPS.5210.5.R.25, nr ŚR.GOPS.5210.3.R.25.U, z uwzględnieniem art. 3 pkt 1 lit. a ustawy o świadczeniach rodzinnych,
  - b) w decyzji nr GOPS.5210.85.R.24 dotyczącej przyznania zasiłku rodzinnego wraz z dodatkami do zasiłku rodzinnego, z uwzględnieniem art. 3 pkt 24 ustawy o świadczeniach rodzinnych.
3. W decyzji nr GOPS.5210.80.R.24.WO dotyczącej przyznania prawa do zasiłku rodzinnego oraz dodatków do zasiłku rodzinnego należy prawidłowo obliczyć miesięczny dochód przypadający na członka rodziny z uwzględnieniem art. 3 pkt 1 lit. c tiret 29 ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustalić prawidłową wysokość ww. świadczenia.

**Do zwrotu do budżetu państwa, w związku z nadpłatą podlega kwota 986,64 zł /słownie złotych: dziewięćset osiemdziesiąt sześć złotych 64/100/** wraz z odsetkami od tej kwoty w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego do dnia zwrotu w/w kwoty.

Kwotę w wysokości 986,64 zł, należy wpłacić na konto dochodów budżetowych Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Odsetki (liczone jak wyżej) należy wpłacić na konto dochodów budżetowych Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie. Zwrotu należy dokonać w terminie określonym w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) nie później niż w ciągu 15 dni od dnia doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

4. W odniesieniu do bieżącej pracy należy przestrzegać następujących zasad:
- przy ustalaniu prawa do świadczeń pielęgnacyjnych lub innych świadczeń rodzinnych uzależnionych od niepełnosprawności zwracać uwagę na właściwe ustalanie czasookresów, zgodnie z art. 24 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych, w związku z art. 6 bb ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,
  - przy ustalaniu prawa do świadczeń rodzinnych, należy zwracać szczególną uwagę na prawidłowe obliczanie miesięcznego dochodu przypadającego na członka rodziny.
  - w szczególności w odniesieniu do uwag zawartych w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia – mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 2020, poz. 224 ze zm.) – proszę poinformować na piśmie Wojewodę Podkarpackiego **w terminie miesiąca od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.**

**WOJEWODA PODKARPACKI**

**(-)**

**Teresa Kubas-Hul**

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

Otrzymują:

1. Adresat
2. Dyrektor GOPS w Świlczy
3. A/a