



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

PS-P.9483.5.2025.MW

Pani
Joanna Pilecka – Kuźmicka
Prezes
Fundacji SYCHEM
ul. Stefana Żeromskiego 34
58-260 Bielawa
(w dalszej części projektu wystąpienia
pokontrolnego zwanej „fundacją”
lub „przedsiębiorstwem społecznym”).

Wystąpienie pokontrolne
z przeprowadzonej kontroli problemowej
spełniania warunków ustawowych
określonych dla przedsiębiorstw społecznych

Wrocław, 20. listopada 2025 r.

101

I. Informacje organizacyjne

Jednostka kontrolowana	Fundacja SYCHEM, ul. Stefana Żeromskiego 34, 58-260 Bielawa
Kierownik jednostki kontrolowanej	Joanna Pilecka – Kuźmicka - prezes zarządu Fundacji [akta kontroli: str. 32-36]
Zakres kontroli	• stwierdzenie spełniania przez przedsiębiorstwo społeczne warunków określonych w art. 3-10 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 806), zwanej dalej „ustawą”, • oraz przepisy rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 26 października 2022 r. w sprawie rocznego sprawozdania przedsiębiorstwa społecznego (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2215).
Okres objęty kontrolą	01.07.2025 r. do dnia 10.10.2025 r., tj. do dnia kontroli.
Podstawa prawna kontroli	• art.16 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej, • zatwierdzony w dniu 18 września 2025 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego plan kontroli realizowanych przez Wydziały Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w II półroczu 2025 r.
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych oraz miejsce jej przeprowadzenia	10 października 2025 r. – 22 października 2025 r. siedziba Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu – forma zdalna.
Kontrolerzy	1. Wróblewska Małgorzata – starszy inspektor wojewódzki z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego, przewodnicząca zespołu kontrolnego, PS-P.0030.380.2025.MW z dnia 15 września 2025 r., 2. Łuczkowska Sylwia – starszy inspektor wojewódzki z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego, członek zespołu kontrolnego, PS-P.0030.381.2025.MW z dnia 15 września 2025 r. [akta kontroli: str. 5-6, 8-9]
Osoby udzielające wyjaśnień w trakcie kontroli	Joanna Pilecka - Kuźmicka – prezes zarządu Fundacji

Zawiadomienie o terminie, miejscu i sposobie kontroli:	Pismem z dnia 15 września 2025 r. Fundacja SYCHEM została powiadomiona o planowanej kontroli. Zawiadomienie zostało wysłane Fundacji SYCHEM za pośrednictwem Poczty Polskiej i doręczone w dniu 18 września 2025 r. Kontrolowany w zawiadomieniu został poinformowany o: ▪ terminie i okresie kontroli oraz przedmiotowym jej zakresie, ▪ miejscu kontroli, tj. siedzibie Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego, ▪ sposobie kontroli, tj. kontrola została zrealizowana przy wykorzystaniu narzędzi komunikacji elektronicznej, Fundacji SYCHEM za pośrednictwem Poczty Polskiej doręczono: • w dniu 18 września 2025 r. upoważnienia do kontroli, • w dniu 18 września 2025 r. poświadczone za zgodność z oryginałem kserokopie legitymacji służbowych.
Wpis jednostki kontrolowanej do właściwego rejestru	Wpis do rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (podmiot jest również wpisany do rejestru przedsiębiorców) Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem 0000413631.

II. OCENA KONTROLOWANEJ JEDNOSTKI

Ocena działalności jednostki kontrolowanej w zakresie objętym kontrolą została dokonana na podstawie ustalonego stanu faktycznego, w oparciu o zebrane w toku wykonywania czynności kontrolnych dokumenty oraz złożone przez Kontrolowanego wyjaśnienia:

- odpis z rejestru przedsiębiorców z Krajowego Rejestru Sądowego wg stanu na dzień 08 września 2025 r.,
- statut Fundacji SYCHEM,
- roczne sprawozdanie za 2024 r. (wydruk z Centralnej Aplikacji Statystycznej),
- dokumenty finansowe (rachunek strat i zysków, sporządzony za okres 01.01.2024 r.–31.12.2024 r., sprawozdanie finansowe jednostki, bilans sporządzony na dzień 31.12.2024 r.) Fundacji SYCHEM za 2024 r. oraz faktura VAT za 2025 r. (z dnia 28 lipca 2025 r.),
- wyjaśnienia Prezes Fundacji SYCHEM z dnia 13 października 2025 r., 16 października 2025 r. oraz z dnia 20 października 2025 r.

Kontrolowaną jednostkę należy ocenić negatywnie w związku z ustalonymi nieprawidłowościami.

III. Ustalenia kontroli

Fundacja SYCHEM posiada status przedsiębiorstwa społecznego na podstawie decyzji Wojewody Dolnośląskiego nr P/01/2023 z dnia 27 stycznia 2023 r. We wniosku o uzyskanie statusu wskazano następujące dane:

- forma prawna: fundacja,
- adres siedziby: ul. Stefana Żeromskiego 34, 58 – 260 Bielawa,
- miejsce wykonywania planowanej działalności: Rzeczpospolita Polska i zagranica,
- cele działalności: reintegracja zawodowa i społeczna osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizacja usług społecznych,
- planowany przedmiot dominującej działalności: działalność o obszarze pożytku publicznego, tj. pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób.

Ustalono, że Fundacja SYCHEM z Bielawy w okresie objętym kontrolą **spełnia warunek** określony dla przedsiębiorstw społecznych wymieniony w:

1. **art. 3 ust. 1 ustawy dotyczący formy prawnej przedsiębiorstwa społecznego**, bowiem zgodnie z wpisem w Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego według stanu na dzień 10 października 2025 r. forma prawna wnioskodawcy to fundacja, a zatem jest to podmiot ekonomii społecznej, o którym mowa w art. 2 pkt 5 lit. e ustawy tj.: organizacja pozarządowa wskazana w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz.1338),

[akta kontroli: str. 32-36]

Kontrolujące spełnianie tego warunku oceniają **pozytywnie**.

2. **art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy dotyczący prowadzenia działalności gospodarczej**, bowiem:
 - figuruje w rejestrze przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem 0000413631,
 - w przedłożonym przez Kontrolowanego statucie Fundacji w § 7 ust. 9 wskazano na możliwość prowadzenia przez Fundację działalności gospodarczej wspierającej działalność statutową,

- Fundacja przedłożyła także sprawozdanie finansowe za rok 2024 r. wraz z rachunkiem zysków i strat, z którego wynika, że uzyskiwała przychody z działalności gospodarczej,
- w okresie objętym kontrolą Fundacja potwierdziła prowadzenie ww. działalność przedkładając fakturę VAT.

[akta kontroli: str.25-31, 32-36, 45-60, 64]

Kontrolujące spełnianie tego warunku oceniają **pozytywnie**.

3. **art. 3 ust. 2 ustawy dotyczący sprawowania kontroli nad przedsiębiorstwem społecznym**, o której mowa w art. 4 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2024 r. poz. 1616 ze zm.) sprawowanej przez Skarb Państwa, jednostkę samorządu terytorialnego, państwową albo samorządową osobę prawną. Informacje zawarte w rejestrze przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem 0000413631 potwierdzają ww. okoliczność.

Prezes Fundacji w oświadczeniu z dnia 20 października 2025 r. potwierdziła również brak ww. kontroli nad przedsiębiorstwem społecznym.

[akta kontroli: str. 32-36, 65]

Kontrolujące spełnianie tego warunku oceniają **pozytywnie**.

4. **art. 10 ust. 1 ustawy dotyczący rocznego sprawozdania z działalności przedsiębiorstwa społecznego**, albowiem przedsiębiorstwo społeczne sporządziło roczne sprawozdanie za 2024 r. i przekazało je w formie elektronicznej wojewodzie w terminie do dnia 30 marca 2025 r.

[akta kontroli: str. 70-74]

Kontrolujące spełnianie tego warunku oceniają **pozytywnie**.

Ustalono, że Fundacja SYCHEM w okresie objętym kontrolą **spełnia częściowo warunki** określone dla przedsiębiorstw społecznych wymienione w:

5. art. 8 ust. 1 ustawy dotyczący zakazu udzielania pożyczek, przekazywania majątku, wykorzystania majątku oraz zakupu towarów i usług:

- kontrolowany przedłożył oświadczenie podpisane w dniu 13 października 2025 r., w którym potwierdził przestrzeganie warunków określonych w art. 8 ustawy o ekonomii społecznej,
- statut Fundacji nie zawiera jednakże zapisów odnośnie do wymogów wskazanych w art. 8 ust. 1 ustawy i wymaga dookreślenia w tym zakresie.

6. art. 9 ust. 1 ustawy dotyczący zysku, nadwyżki bilansowej i ich podziału:

- kontrolowany przedłożył oświadczenie podpisane w dniu 13 października 2025 r., w którym potwierdził przestrzeganie warunków określonych w art. 9 ustawy o ekonomii społecznej,
- kontrolowany przedłożył również dokumenty finansowe za rok 2024, z których wynika, że w roku 2024 Fundacja odnotowała stratę,
- statut Fundacji nie zawiera jednakże zapisów dotyczących spełniania warunków ww. artykułu i wymaga dookreślenia w tym zakresie.

Kontrolujące wskazują, że wymogi wskazane w art. 8 ust. 1 i art. 9 ust. 1 ustawy, winny znaleźć się w dokumencie ustrojowym Fundacji jakim jest statut.

[akta kontroli: str. 25-31, 38, 45-60,]

Kontrolujące spełnianie ww. warunków oceniają **pozytywnie ze stwierdzoną nieprawidłowością**.

Ustalono jednakże, że Fundacja SYCHEM w okresie objętym kontrolą **nie spełnia** warunków określonych dla przedsiębiorstw społecznych wymienionych w:

7. art. 3 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy dotyczący prowadzenia odpłatnej działalności pożytku publicznego, bowiem:

- zgodnie z § 6 statutu celem Fundacji jest działalność w obszarze pożytku publicznego, tj. rodzaje celów tam wymienione dotyczą zakresów zadań publicznych wskazanych w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (t.j. Dz. U z 2025 r., poz. 1338),

- w § 7 ust. 7 statutu Fundacji wskazano, że Fundacja realizuje cele statutowe poprzez m.in. odpłatną działalność pożytku publicznego,
- z przedłożonego ww. sprawozdania finansowego za rok 2024 wynika jednak, że Fundacja nie uzyskiwała przychodów z odpłatnej działalności pożytku publicznego,
- Kontrolowany potwierdził także w piśmie z dnia 20 października 2025 r., że Fundacja SYCHEM nie prowadziła odpłatnej działalności pożytku publicznego w okresie objętym kontrolą i dlatego nie wystawiała jakichkolwiek faktur z tego tytułu.

[akta kontroli: str. 25-31, 45-60, 65]

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo powinno prowadzić jedną z trzech działalności: odpłatną działalność pożytku publicznego, działalność gospodarczą, inną działalność o charakterze odpłatnym. Kontrolowany nie udokumentował prowadzenia działalności odpłatnej pożytku publicznego w okresie objętym kontrolą, pomimo deklaracji prowadzenia ww. działalności we wniosku o przyznanie statusu przedsiębiorstwa społecznego. Wskazać należy, że wniosek Fundacji o przyznanie statusu przedsiębiorstwa społecznego nie obejmował prowadzenia przez Fundację innej działalności o charakterze odpłatnym.

Kontrolujące spełnianie tego warunku oceniają **negatywnie**.

8. art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy dotyczący realizacji reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, bowiem:

- statut Fundacji zawiera w § 6 pkt 4 zapis, że celem Fundacji jest działalność na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;
- Kontrolowany oświadczył w pismach z dnia: 13 października 2025 r. i 16 października 2025 r., że nie zatrudniał żadnych pracowników oraz nie realizował działań związanych z reintegracją zawodową,
- z powyższych oświadczeń wynika również, że w okresie objętym kontrolą Fundacja nie zatrudniała trzech osób w wymiarze co najmniej $\frac{1}{2}$ etatu, w tym pracowników zagrożonych wykluczeniem społecznym

[akta kontroli: str. 25-31, 39-42]

Kontrolujące spełnianie tego warunku oceniają **negatywnie**.

9. art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy dotyczący realizacji usług społecznych, bowiem:

- pośród celów realizowanych przez Fundację w § 6 statutu wymieniono pomoc społeczną, wspieranie rodziny i pieczy zastępczej, czy też wspieranie osób niepełnosprawnych, które to należą do działań objętych usługami społecznymi, o których mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych,
- Kontrolowany oświadczył w piśmie z dnia 16 października 2025 r., że nie realizował usług społecznych i dlatego nie przedłożył dokumentów potwierdzających wykonywanie usług społecznych.
- w ww. statucie Fundacji brak jest również doprecyzowania, że poza odpłatną i nieodpłatną działalnością pożytku publicznego w sferze zadań publicznych Fundacja realizuje usługi społeczne i w zakresie jakich działań.

[akta kontroli: str. 25-31, 41-42]

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o ekonomii społecznej, przedsiębiorstwo powinno realizować usługi społeczne z zakresu co najmniej jednego działania wymienionego w art. 2 ust 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1818 ze zm.).

Fundacja jednakże nie realizuje jakichkolwiek usług społecznych, co Prezes Fundacji potwierdziła w oświadczeniu z dnia 16 października 2025 r. Ponadto statut fundacji wymaga dookreślenia w zakresie zapisów odnoszących się bezpośrednio do realizacji usług społecznych.

Kontrolujące spełnianie tego warunku oceniają **negatywnie**.

10. art. 5 ust. 1 ustawy dotyczący zatrudniania co najmniej trzech pracowników na umowę o pracę, bowiem:

- Fundacja nie przedłożyła trzech umów o pracę osób zatrudnionych w wymiarze co najmniej ½ pełnego wymiaru czasu pracy,
- Kontrolowany potwierdził w piśmie z dnia 13 października 2025 r. i z dnia 16 października 2025 r., że od dnia 29 lutego 2025 r. nie zatrudnia żadnych pracowników na podstawie umów o pracę ani umów cywilnoprawnych.

[akta kontroli: str. 39-42]

W okresie objętym kontrolą Fundacja SYCHEM nie zatrudniała na podstawie umowy o pracę zatem co najmniej 3 osób w wymiarze co najmniej ½ pełnego wymiaru czasu pracy.

Kontrolujące spełnianie tego warunku oceniają **negatywnie**.

11. art. 5 ust. 2 ustawy dotyczący zatrudniania osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w wymiarze co najmniej 30 % ogółu osób zatrudnionych, bowiem:

- Fundacja jak wskazano powyżej, nie zatrudniała w okresie objętym kontrolą żadnych pracowników.

[akta kontroli: str. 39-42]

Kontrolujące spełnianie tego warunku oceniają **negatywnie**.

12. art. 7 ust. 1 - 3 ustawy dotyczący powołania, składu oraz kompetencji organu konsultacyjno – doradczego, bowiem:

- Kontrolowany potwierdził w piśmie z dnia 13 października 2025 r. oraz 16 października 2025 r., że w okresie objętym kontrolą nie posiadał organu konsultacyjno – doradczego, bowiem nie zatrudnia żadnych pracowników,
- z akt sprawy dotyczących przyznanego Fundacji statusu przedsiębiorstwa społecznego wynika, że organ konsultacyjno-doradczy został powołany uchwałą nr 1/01/2023 Zarządu Fundacji Sychem. W uchwale tej wskazano, że w skład przedmiotowego organu wchodzić będą wszystkie osoby zatrudnione w Fundacji, czy też po przekroczeniu liczby pracowników powyżej 10 osób, w jego skład wejdą przedstawiciele w liczbie nie mniejszej niż 3. W uchwale tej określono kompetencje organu konsultacyjno – doradczego, zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy,
- statut Fundacji nie zawiera jednakże zapisów potwierdzających funkcjonowanie i kompetencje ww. organu i wymaga dookreślenia w tym zakresie.

[akta kontroli: str. 25-31, 39-42]

W Fundacji SYCHEM brak jest zatem organu konsultacyjno - doradczego, który to realizowałby kompetencje wskazane w art. 7 ust. 3 ustawy. Ponadto w statucie Fundacji brak jest zapisów odnoszących się do wymogu art. 7 ust. 1-3 ustawy.

Kontrolujące spełnianie tego warunku oceniają **negatywnie**.

Kontrolujące **nie oceniały warunków** określonych dla przedsiębiorstw społecznych wymienionych w:

13. art. 6 ust. 1-3 ustawy dotyczący opracowywania i realizacji indywidualnych planów reintegracyjnych w związku z zatrudnianiem osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, bowiem:

- Kontrolowany w piśmie z dnia 13 października 2025 r. i z dnia 16 października 2025 r. wyjaśnił, że z uwagi na brak zatrudnienia jakichkolwiek osób, w tym osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, indywidualne plany reintegracyjne nie były opracowywane.

[akta kontroli: str. 39-42]

IV. Stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- 1) brak udokumentowania prowadzenia przez Fundację odpłatnej działalności pożytku publicznego, co jest **niezgodne z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy**,
- 2) brak realizacji celów, o których mowa w **art. 4 ust. 1-2 ustawy**, tj. dotyczących reintegracji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz usług społecznych,
- 3) brak zatrudniania co najmniej trzech osób na podstawie umowy o pracę w wymiarze co najmniej $\frac{1}{2}$ pełnego wymiaru czasu pracy oraz osiągnięcia wskaźnika zatrudniania osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w wymiarze co najmniej 30% ogółu osób zatrudnionych, co jest **niezgodnie z art. 5 ust. 1 -3 ustawy**,
- 4) brak funkcjonowania organu konsultacyjno-doradczego, o którym mowa w **art. 7 ust. 1-3 ustawy**, w tym realizacji kompetencji tego organu,
- 5) brak dookreślenia w statucie Fundacji zapisów dotyczących:
 - realizacji przez Fundację usług społecznych w zakresie działań spośród wymienionych w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1818 ze zm.),
 - organu konsultacyjno- doradczego oraz zakazów określonych w art. 8 i 9 ustawy o ekonomii społecznej.

V. Pozostałe informacje i zalecenia pokontrolne.

Wskazać należy, że Kontrolowany odebrał w dniu 5 listopada 2025 r. projekt wystąpienia pokontrolnego i nie wniósł do niego żadnych zastrzeżeń w przysługującym mu terminie. Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach – po jednym dla kontrolowanego przedsiębiorstwa społecznego i dla organu upoważnionego do kontroli.

Mając na uwadze powyższe ustalenia kontroli, należy podjąć następujące działania, celem wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości w ramach kontrolowanych zadań, tj. zalecam przesłanie przez Fundację :

- 1) dokumentów potwierdzających prowadzenie odpłatnej działalności pożytku publicznego,
- 2) poświadczonych za zgodność z oryginałem kopii umów o pracę z minimum trzema pracownikami zatrudnionymi na umowę o pracę w wymiarze co najmniej ½ etatu,
- 3) poświadczonych za zgodność z oryginałem kopii umów o pracę potwierdzających spełnienie przesłanki wymienionej w art. 5 ust. 2 ustawy, tj.: osiągnięcia przez Fundację wskaźnika zatrudniania co najmniej 30% osób zagrożonych wykluczeniem społecznym spośród ogółu osób zatrudnionych,
- 4) dokumentów potwierdzających rodzaj wykluczenia społecznego zatrudnionych osób (art. 2 ust. 6 ww. ustawy)
- 5) dokumenty potwierdzające funkcjonowanie organu doradczo-konsultacyjnego zgodnie z wymogami zapisany w art. 7 ww. ustawy o ekonomii społecznej i realizację przez ten organ kompetencji wskazanych w tym przepisie,
- 6) zmienionego jednolitego tekstu statutu Fundacji, ujawnionego w Krajowym Rejestrze Sądowym, w którym znajdują się zapisy dotyczące:
 - realizacji przez Fundację usług społecznych w zakresie działań spośród wymienionych w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1818 ze zm.),
 - posiadania, składu oraz kompetencji organu konsultacyjno-doradczego zgodnie z wymogami zapisanymi w art. 7 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 806),
 - pełnego brzmienia zakazów określonych w art. 8 i 9 ww. ustawy.

Mając na uwadze art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224 ze zm.) proszę o poinformowanie o sposobie wykonania powyższych zaleceń lub o przyczynach ich niewykonania, w terminie **30 dni od dnia doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.**



930



KIEROWNIK
ODDZIAŁU TRYNIKU PRACY

Monika Mróz