



Prezes Rady Ministrów

Donald Tusk

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

RM-0610-22-26
UD192

Pan Włodzimierz CZARZASTY
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi
projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.
Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został
upoważniony Minister Finansów i Gospodarki.

Z poważaniem
Donald Tusk
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
wnioskodawca

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji

Art. 1. W ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2025 r. poz. 132, 620 i 1302) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 3a w § 1 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „oraz opłaty koncesyjnej, o której mowa w art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, 834, 859, 1847 i 1881)” zastępuje się wyrazami „opłaty koncesyjnej, o której mowa w art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2026 r. poz. 43), oraz środków z doładowań, o których mowa w art. 331 ust. 9 ustawy z dnia 12 lipca 2024 r. – Prawo komunikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 1221 oraz z 2025 r. poz. 637 i 820)”;
- 2) po art. 67d dodaje się art. 67da w brzmieniu:

„Art. 67da. § 1. W systemie teleinformatycznym prowadzonym przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, zwanym dalej „Portalem eLicytacji KAS”, organ egzekucyjny będący naczelnikiem urzędu skarbowego:

- 1) może przeprowadzać sprzedaż w drodze licytacji publicznej i z wolnej ręki;
- 2) publikuje:
 - a) ogłoszenia i obwieszczenia o sprzedaży,
 - b) protokoły opisu i oszacowania wartości nieruchomości;
- 3) może publikować inne dokumenty dotyczące sprzedaży dokonywanej przez ten organ.

§ 2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może wyznaczyć, w drodze rozporządzenia, inny organ Krajowej Administracji Skarbowej do prowadzenia Portalu eLicytacji KAS, mając na względzie konieczność sprawnego funkcjonowania tego Portalu.

§ 3. Administratorem danych przetwarzanych w Portalu eLicytacji KAS jest:

- 1) organ prowadzący Portal eLicytacji KAS – w zakresie służącym do zapewnienia funkcjonowania i bezpieczeństwa Portalu eLicytacji KAS;
- 2) organ prowadzący sprzedaż za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS – w zakresie danych związanych ze sprzedażą prowadzoną przez ten organ.

§ 4. Udział w sprzedaży za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS wymaga:

- 1) uwierzytelnienia;
- 2) założenia konta w Portalu eLicytacji KAS;
- 3) nadania unikalnego identyfikatora.

§ 5. Konto w Portalu eLicytacji KAS:

- 1) może być usunięte w każdym czasie przez osobę posiadającą to konto;
- 2) podlega automatycznemu usunięciu po upływie roku od dnia ostatniego uwierzytelnienia się na tym koncie.

§ 6. Posiadanie konta w Portalu eLicytacji KAS nie jest wymagane do:

- 1) zapoznania się z ogłoszeniem, obwieszczeniem i innymi dokumentami dotyczącymi sprzedaży publikowanymi w Portalu eLicytacji KAS;
 - 2) obserwowania przebiegu sprzedaży za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS.”;
- 3) w art. 105a:

a) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Organ egzekucyjny ogłasza o licytacji przez obwieszczenie, które:

- 1) zawiera:
 - a) miejsce i termin licytacji, a w przypadku licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS – informacje o datach i godzinach rozpoczęcia i zakończenia licytacji oraz o skutkach wystąpienia okoliczności, o których mowa w art. 107h § 3 i 4,
 - b) określenie ruchomości, która ma być sprzedana, jej rodzaju i wartości szacunkowej,
 - c) cenę wywołania,
 - d) miejsce i termin, w którym można oglądać ruchomość przed licytacją;
- 2) może zawierać inne informacje, niestanowiące danych osobowych, jeżeli organ egzekucyjny uzna ich podanie za celowe.”,

b) po § 2 dodaje się § 2a w brzmieniu:

„§ 2a. Organ egzekucyjny może wraz z obwieszczeniem, o którym mowa w § 2, publikować inne dokumenty niezawierające danych osobowych, dotyczące sprzedawanej ruchomości, jeżeli uzna to za celowe.”,

c) § 3–3b otrzymują brzmienie:

„§ 3. Najpóźniej na 3 dni przed dniem licytacji, a w przypadkach określonych w art. 104 § 2 – najpóźniej na godzinę przed rozpoczęciem licytacji, organ

egzekucyjny umieszcza obwieszczenie o licytacji na tablicy ogłoszeń organu egzekucyjnego i w miejscach, gdzie umieszczenie takiego obwieszczenia uzna za celowe. W przypadku licytacji prowadzonej przez organ egzekucyjny będący organem jednostki samorządu terytorialnego obwieszczenie o licytacji zamieszcza się również w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej organu jednostki samorządu terytorialnego, a w przypadku licytacji prowadzonej przez organ egzekucyjny będący naczelnikiem urzędu skarbowego obwieszczenie o licytacji publikuje się również w Portalu eLicytacje KAS.

§ 3a. Jeżeli licytacja odbywa się za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS, organ egzekucyjny publikuje obwieszczenie o licytacji w Portalu eLicytacje KAS najpóźniej na 7 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji, a w przypadkach określonych w art. 104 § 2 – najpóźniej na 3 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji.

§ 3b. Organ egzekucyjny niezwłocznie po zakończeniu licytacji ruchomości usuwa obwieszczenie o licytacji i dokumenty, o których mowa w § 2a, z miejsc, o których mowa w § 3, oraz zaprzestaje ich publikowania w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej organu jednostki samorządu terytorialnego albo Portalu eLicytacje KAS.”,

d) § 6a otrzymuje brzmienie:

„§ 6a. W ogłoszeniu o licytacji ruchomości podaje się dane, o których mowa w § 2, oraz numer rachunku organu egzekucyjnego, na który składa się wadium.”;

4) w art. 105b:

a) w § 1 zdanie trzecie otrzymuje brzmienie:

„Wadium uznaje się za złożone, jeżeli jego wpłata zostanie uznana na rachunku organu egzekucyjnego najpóźniej w dniu poprzedzającym dzień, w którym ma odbyć się licytacja publiczna, a w przypadku licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS najpóźniej na 2 dni robocze przed dniem rozpoczęcia tej licytacji.”,

b) po § 2 dodaje się § 2a w brzmieniu:

„§ 2a. Przepisu § 2 nie stosuje się do licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS.”;

5) w art. 105c w § 1 po wyrazie „postąpieniem” dodaje się wyrazy „, przy czym nie może ono wynosić mniej niż jeden procent ceny wywołania z zaokrągleniem wzwyż do pełnych złotych”;

- 6) w art. 107 w § 3 w zdaniu drugim wyrazy „znajdują się jeszcze we władaniu nabywcy” zastępuje się wyrazami „nie zostały wydane nabywcy”;
- 7) po art. 107e dodaje się art. 107f–107l w brzmieniu:

„Art. 107f. § 1. Licytacja publiczna ruchomości może odbywać się za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS.

§ 2. Warunkiem dopuszczenia do udziału w licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS i udziału w tej licytacji jest:

 - 1) zgoda na doręczanie pism drogą elektroniczną za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym;
 - 2) wskazanie, że uczestniczy się w licytacji we własnym imieniu;
 - 3) podanie imienia i nazwiska oraz:
 - a) numeru PESEL, jeżeli posiada się taki numer,
 - b) niepowtarzalnego identyfikatora nadanego przez państwo członkowskie Unii Europejskiej dla celów transgranicznej identyfikacji, o którym mowa w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2015/1501 z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ram interoperacyjności na podstawie art. 12 ust. 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 235 z 09.09.2015, str. 1, z późn. zm.¹⁾), jeżeli nie posiada się numeru PESEL;
 - 4) oświadczenie, czy pozostaje się w związku małżeńskim, a jeżeli pozostaje się w związku małżeńskim – czy ruchomość zamierza się nabyć do majątku wspólnego czy osobistego;
 - 5) w przypadku ruchomości, o których mowa w art. 105 § 5 i 6, złożenie za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym zezwolenia, koncesji lub innego dokumentu uprawniającego do nabycia ruchomości albo ich kopii utrwalonych w postaci elektronicznej, najpóźniej na 5 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji, a w przypadkach określonych w art. 104 § 2, najpóźniej na 2 dni robocze przed dniem rozpoczęcia licytacji;
 - 6) wpłacenie wadium, o ile jest wymagane.

¹⁾ Zmiana wymienionego rozporządzenia została ogłoszona w Dz. Urz. UE L 28 z 04.02.2016, str. 18.

§ 3. Warunkiem dopuszczenia do udziału w licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS i udziału w tej licytacji pełnomocnika, przedstawiciela ustawowego lub statutowego albo opiekuna, zwanych dalej „pełnomocnikiem w licytacji”, jest:

- 1) zgoda pełnomocnika w licytacji na doręczanie pism drogą elektroniczną za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym;
- 2) wskazanie, że uczestniczy się w licytacji jako pełnomocnik w licytacji;
- 3) podanie imienia i nazwiska pełnomocnika w licytacji oraz:
 - a) numeru PESEL, jeżeli posiada się taki numer,
 - b) niepowtarzalnego identyfikatora nadanego przez państwo członkowskie Unii Europejskiej dla celów transgranicznej identyfikacji, o którym mowa w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2015/1501 z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ram interoperacyjności na podstawie art. 12 ust. 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym, jeżeli nie posiada się numeru PESEL;
- 4) oświadczenie, czy osoba reprezentowana przez pełnomocnika w licytacji pozostaje w związku małżeńskim, a jeżeli pozostaje w związku małżeńskim – czy ruchomość zamierza nabyć do majątku wspólnego czy osobistego;
- 5) w przypadku reprezentowania:
 - a) osoby fizycznej – podanie jej imienia i nazwiska oraz numeru PESEL, a w przypadku braku numeru PESEL – numeru i rodzaju dokumentu stwierdzającego jej tożsamość,
 - b) osoby prawnej albo jednostki organizacyjnej niebędącej osobą prawną – podanie jej nazwy oraz NIP, a w przypadku braku NIP – innego numeru identyfikacyjnego ze wskazaniem jego rodzaju;
- 6) złożenie za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia ruchomości albo kopii utrwalonych w postaci elektronicznej pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia ruchomości, najpóźniej na 5 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji, a w przypadkach określonych w art. 104 § 2, najpóźniej na 2 dni robocze przed dniem rozpoczęcia licytacji;

- 7) w przypadku ruchomości, o których mowa w art. 105 § 5 i 6, złożenie za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym zezwolenia, koncesji lub innego dokumentu uprawniającego podmiot reprezentowany do nabycia ruchomości albo ich kopii utrwalonych w postaci elektronicznej, najpóźniej na 5 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji, a w przypadkach określonych w art. 104 § 2, najpóźniej na 2 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji;
- 8) wpłacenie wadium, o ile jest wymagane.

§ 4. Organ egzekucyjny zawiadamia o odmowie dopuszczenia do udziału w licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS podmiot, który nie spełnia warunków, o których mowa w § 2 i 3, pouczając o przysługującym mu prawie wniesienia skargi na odmowę dopuszczenia do udziału w licytacji.

§ 5. Podmiot, który nie został dopuszczony do licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS, może złożyć skargę w terminie 3 dni od dnia skierowania zawiadomienia, o którym mowa w § 4. Przepisy art. 107 § 2a zdanie drugie i § 2b–2d stosuje się odpowiednio.

§ 6. W przypadku uwzględnienia skargi, o której mowa w § 5:

- 1) podmiot zostaje dopuszczony do udziału w licytacji, o ile licytacja nie została zakończona;
- 2) organ egzekucyjny albo organ sprawujący nadzór unieważnia licytację, jeżeli licytacja została zakończona, a ruchomość nie została wydana nabywcy.

Art. 107g. Licytant może przystąpić do licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS do czasu jej zakończenia, jeżeli licytuje we własnym imieniu, nie ma obowiązku złożenia wadium i licytacja nie dotyczy ruchomości, o których mowa w art. 105 § 5 i 6.

Art. 107h. § 1. Czas trwania licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS wynosi 7 dni, a w przypadkach określonych w art. 104 § 2, niekrócej niż 2 dni i nie dłużej niż 7 dni. Czas trwania licytacji wyznacza się w taki sposób, aby terminy jej rozpoczęcia i zakończenia przypadały pomiędzy godziną 9.00 a 12.00 w dni robocze.

§ 2. W trakcie licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS ujawnia się najwyższą aktualną cenę i część unikalnego identyfikatora licytanta, który ją zaoferował, oraz czas pozostały do zakończenia licytacji.

§ 3. Jeżeli w ciągu 5 minut przed wyznaczonym terminem zakończenia licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS zgłoszono postąpienie, termin ten ulega przedłużeniu o 5 minut. Jeżeli w dodatkowym czasie zgłoszono dalsze postąpienie, termin zakończenia tej licytacji podlega każdorazowo przedłużeniu o kolejne 5 minut aż do momentu, gdy ustaną postąpienia. Maksymalny czas przedłużenia czasu trwania tej licytacji wynosi 72 godziny.

§ 4. Jeżeli z przyczyn technicznych nastąpi przerwa w licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS, termin zakończenia licytacji ulega przesunięciu o czas trwania przerwy. Po zakończeniu przerwy wznawia się niezwłocznie licytację tej samej ruchomości z uwzględnieniem ostatniego postąpienia. O wznowieniu licytacji organ prowadzący Portal eLicytacji KAS obwieszcza w Portalu eLicytacji KAS.

Art. 107i. § 1. Niezwłocznie po zakończeniu licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS organ egzekucyjny udziela w Portalu eLicytacji KAS przybicia licytantowi, który zaoferował cenę najwyższą w chwili zakończenia licytacji i zawiadamia go o tym przybiciu. Jednocześnie obwieszcza w Portalu eLicytacji KAS o przybiciu, przy czym nie upublicznia danych osobowych licytanta. Obwieszczenie zawiera pouczenie o przysługującym prawie wniesienia skargi, o której mowa w art. 107j § 1.

§ 2. Jeżeli w celu dopuszczenia do udziału w licytacji ruchomości zostały przedłożone kopie utrwalone w postaci elektronicznej pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia ruchomości, zezwolenia, koncesji lub innego dokumentu uprawniającego do nabycia ruchomości, organ egzekucyjny:

- 1) wstrzymuje udzielenie przybicia, o czym obwieszcza w Portalu eLicytacji KAS;
- 2) wzywa licytanta do przedłożenia tych dokumentów, w terminie 3 dni od dnia doręczenia wezwania, pod rygorem odmowy udzielenia przybicia, utraty prawa do zwrotu wadium oraz prawa uczestniczenia w licytacji tej samej ruchomości.

§ 3. Przybicie następuje niezwłocznie po przedłożeniu dokumentów, o których mowa w § 2, o czym organ egzekucyjny obwieszcza w Portalu eLicytacji KAS.

§ 4. W przypadku nieprzedłożenia dokumentów, o których mowa w § 2, w terminie, o którym mowa w § 2 pkt 2, licytant nie uzyskuje przybicia, traci prawo do zwrotu wadium oraz nie może uczestniczyć w licytacji tej samej ruchomości.

§ 5. W przypadku, o którym mowa w § 4, organ egzekucyjny obwieszcza o odmowie przybicia i wyznacza ponowną licytację na warunkach licytacji, w której nie przedłożono dokumentów, o których mowa w § 2.

§ 6. Organ egzekucyjny wraz z zawiadomieniem o przybicciu zawiadamia licytanta, o którym mowa w § 1, o:

- 1) wstrzymaniu wydania sprzedanej rzeczy do czasu rozpatrzenia skarg, o których mowa w art. 107f § 5 i art. 107j § 1;
- 2) przysługującym mu prawie do zrzeczenia się nabytej rzeczy i żądania zwrotu zapłaconej ceny – w przypadku gdy skargi, o których mowa w art. 107f § 5 i art. 107j § 1, nie zostały rozpatrzone w terminie, o ile rzecz nie została wydana nabywcy.

Art. 107j. § 1. Skargę na naruszenie przepisów o przeprowadzaniu licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS mogą złożyć zobowiązany, wierzyciel oraz licytant nie później niż w terminie 3 dni od dnia obwieszczenia w Portalu eLicytacje KAS o udzieleniu przybicia. Przepisy art. 107 § 2a zdanie drugie i § 2b–2d stosuje się odpowiednio.

§ 2. W przypadku uwzględnienia skargi, o której mowa w § 1, organ egzekucyjny albo organ sprawujący nadzór unieważnia licytację, o ile ruchomość nie została wydana nabywcy.

Art. 107k. § 1. Nabywca ruchomości w drodze licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS płaci cenę nabycia na rachunek organu egzekucyjnego niezwłocznie, nie później niż w dniu następującym po dniu zawiadomienia o przybicciu, a jeżeli ten dzień przypada w sobotę lub w dzień ustawowo wolny od pracy – w dniu następującym po dniu lub dniach wolnych od pracy. Do zapłaty stosuje się odpowiednio przepisy art. 67g pkt 1 lit. b i pkt 2.

§ 2. W przypadku niezapłacenia ceny nabycia w terminie, o którym mowa w § 1, nabywca traci prawo wynikłe z przybicia i do zwrotu wadium oraz nie może uczestniczyć w licytacji tej samej ruchomości. Organ egzekucyjny wyznacza ponowną licytację na warunkach licytacji, w której nabywca nie zapłacił ceny nabycia.

Art. 107l. Organ egzekucyjny niezwłocznie po zakończeniu licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS usuwa z Portalu eLicytacje KAS informacje dotyczące sprzedaży ruchomości.”;

8) w art. 108:

- a) w § 1 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

„W sprzedaży ruchomości z wolnej ręki nie mogą uczestniczyć osoby, o których mowa w art. 107 § 4.”,

b) po § 1 dodaje się § 1a–1h w brzmieniu:

„§ 1a. W przypadku sprzedaży ruchomości z wolnej ręki przez organ egzekucyjny będący naczelnikiem urzędu skarbowego ogłoszenie o tej sprzedaży zamieszcza się w Portalu eLicytacje KAS najpóźniej na 7 dni przed dniem rozpoczęcia tej sprzedaży, a w przypadkach określonych w art. 104 § 2, najpóźniej na 3 dni przed tym dniem.

§ 1b. W przypadku gdy sprzedaż z wolnej ręki odbywa się za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS, ogłoszenie o tej sprzedaży zawiera:

- 1) określenie ruchomości, która ma być sprzedana, jej rodzaju oraz wartości szacunkowej;
- 2) cenę sprzedaży;
- 3) miejsce i termin dokonywania oględzin ruchomości;
- 4) informacje o dacie i godzinie rozpoczęcia sprzedaży z wolnej ręki, maksymalnym czasie trwania tej sprzedaży oraz o jej przedłużeniu – w przypadku wystąpienia okoliczności, o których mowa w § 1e;
- 5) inne informacje, niestanowiące danych osobowych, jeżeli organ egzekucyjny uzna ich podanie za celowe.

§ 1c. W przypadku gdy sprzedaż z wolnej ręki odbywa się za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS, organ egzekucyjny może wraz z ogłoszeniem, o którym mowa w § 1b, publikować inne dokumenty niezawierające danych osobowych, dotyczące sprzedawanej ruchomości, jeżeli uzna to za celowe.

§ 1d. Czas trwania sprzedaży ruchomości z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS wynosi 30 dni, a w przypadkach określonych w art. 104 § 2, niekrócej niż 2 dni i nie dłużej niż 7 dni, chyba że przed upływem terminu zaoferowano co najmniej cenę wyznaczoną przez organ egzekucyjny. Czas trwania sprzedaży wyznacza się w taki sposób, aby terminy jej rozpoczęcia i zakończenia przypadły pomiędzy godziną 9.00 a 12.00 w dni robocze.

§ 1e. Jeżeli z przyczyn technicznych nastąpi przerwa w sprzedaży ruchomości z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS, termin zakończenia sprzedaży ulega przesunięciu o czas trwania przerwy. Po zakończeniu przerwy

wznawia się niezwłocznie tę sprzedaż. O wznowieniu tej sprzedaży organ prowadzący Portal eLicytacji KAS obwieszcza w Portalu eLicytacji KAS.

§ 1f. Sprzedaż z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS następuje na rzecz nabywcy, który jako pierwszy zaoferował cenę nabycia, o czym organ egzekucyjny zawiadamia nabywcę.

§ 1g. Organ egzekucyjny niezwłocznie po zakończeniu sprzedaży ruchomości z wolnej ręki zaprzestaje publikowania w Portalu eLicytacji KAS ogłoszenia o tej sprzedaży i dokumentów, o których mowa w § 1c.

§ 1h. Do sprzedaży ruchomości z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS przepisy art. 107f § 1, § 2 pkt 1–5, § 3 pkt 1–7 i § 4–6, art. 107g, art. 107i § 2, 4–6 oraz art. 107j–107l stosuje się odpowiednio.”;

9) w art. 110w:

a) po § 1 dodaje się § 1a w brzmieniu:

„§ 1a. Organ egzekucyjny może wybrać formę przeprowadzenia licytacji publicznej odrębnie dla każdego z trzech terminów licytacyjnych.”,

b) w § 3 uchyla się pkt 4,

c) po § 3 dodaje się § 3a w brzmieniu:

„§ 3a. Obwieszczenie o sprzedaży nieruchomości w drodze licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS, zawiera dane, o których mowa w § 3 pkt 2–8. Przepis art. 105a § 2 pkt 1 lit. a i pkt 2 oraz § 2a stosuje się odpowiednio.”,

d) § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. Obwieszczenie o licytacji wywiesza się na tablicy ogłoszeń organu egzekucyjnego prowadzącego egzekucję z nieruchomości, a w przypadku licytacji prowadzonej przez organ egzekucyjny będący naczelnikiem urzędu skarbowego zamieszcza się również w Portalu eLicytacji KAS, na czas niekrótszy niż 30 dni przed terminem licytacji.”,

e) po § 5a dodaje się § 5b w brzmieniu:

„§ 5b. Jednocześnie z obwieszczeniem o licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS, zamieszcza się w Portalu eLicytacji KAS protokół opisu i oszacowania wartości nieruchomości, przy czym nie podlegają upublicznieniu dane osobowe zawarte w tym protokole.”,

f) § 9 otrzymuje brzmienie:

„§ 9. Organ egzekucyjny niezwłocznie po zakończeniu licytacji nieruchomości:

- 1) usuwa obwieszczenie o licytacji i inne dokumenty dotyczące sprzedawanej nieruchomości z tablic ogłoszeń, o których mowa w § 5 i 8;
 - 2) zaprzestaje publikowania obwieszczenia o licytacji, protokołu opisu i oszacowania wartości nieruchomości i innych dokumentów dotyczących sprzedawanej nieruchomości w Portalu eLicytacji KAS.”;
- 10) po art. 110w dodaje się art. 110wa i art. 110wb w brzmieniu:

„Art. 110wa. § 1. Licytacja publiczna nieruchomości może odbywać się za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS.

§ 2. Jeżeli przedmiotem licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS jest kilka nieruchomości lub kilka części jednej nieruchomości, organ egzekucyjny przed obwieszczeniem o licytacji zawiadamia zobowiązanego o uprawnieniu wynikającym z art. 111c § 4.

§ 3. Zobowiązany może zrealizować uprawnienie wynikające z art. 111c § 4 w terminie 7 dni od dnia doręczenia mu zawiadomienia, o którym mowa w § 2. Po upływie tego terminu kolejność przeprowadzenia licytacji poszczególnych nieruchomości lub ich części określa organ egzekucyjny.

§ 4. Licytacje dotyczące kilku nieruchomości lub kilku części jednej nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS nie mogą się toczyć równocześnie, chyba że łączna wysokość sumy oszacowania wartości tych nieruchomości nie przekracza łącznej wysokości należności wierzycieli egzekwujących i kosztów egzekucyjnych.

Art. 110wb § 1. Licytację za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS wygrywa licytant, który w chwili zakończenia licytacji nieruchomości zaoferował najwyższą cenę.

§ 2. Niezwłocznie po zakończeniu licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS organ egzekucyjny obwieszcza w Portalu eLicytacji KAS o wyłonieniu licytanta, który zaoferował cenę najwyższą w chwili zakończenia licytacji, przy czym nie upublicznia jego danych osobowych, i zawiadamia go o tym wyłonieniu. Obwieszczenie zawiera pouczenie o przysługującym prawie wniesienia skargi, o której mowa w § 3.

§ 3. Skargę na naruszenie przepisów o przeprowadzeniu licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS mogą złożyć zobowiązany, wierzyciel oraz licytant, niepóźniej niż w terminie 3 dni od dnia obwieszczenia w Portalu eLicytacji KAS o wyłonieniu licytanta, który zaoferował cenę najwyższą w chwili zakończenia licytacji.

§ 4. Organ egzekucyjny wydaje postanowienie w sprawie skargi, o której mowa w § 3, w terminie 7 dni od dnia jej złożenia. Na postanowienie oddalające skargę służy zażalenie.

§ 5. Do licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS przepisy art. 107f § 2–6, art. 107h, art. 107i § 2–5 oraz art. 107l stosuje się odpowiednio.”;

11) w art. 111n:

a) po § 1 dodaje się § 1a w brzmieniu:

„§ 1a. W przypadku licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS organ egzekucyjny odmawia przybicia, jeżeli ostateczne rozstrzygnięcie skargi na odmowę dopuszczenia do udziału potwierdzi naruszenie przepisów o dopuszczeniu do licytacji. Przepisu nie stosuje się w przypadku uwzględnienia skargi przed zakończeniem licytacji i dopuszczenia podmiotu do udziału w tej licytacji.”,

b) w § 3 w pkt 1 wyrazy „o których mowa w § 1” zastępuje się wyrazami „o których mowa w § 1 i 1a”.

Art. 2. 1. Minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłosi, w drodze obwieszczenia, w dzienniku urzędowym tego ministra, termin uruchomienia systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 67da § 1 ustawy zmienianej w art. 1, oraz terminy uruchomienia funkcji tego systemu, umożliwiające organowi egzekucyjnemu będącemu naczelnikiem urzędu skarbowego:

- 1) publikowanie ogłoszeń i obwieszczeń o sprzedaży ruchomości;
- 2) licytację ruchomości;
- 3) sprzedaż ruchomości z wolnej ręki;
- 4) publikowanie obwieszczeń o licytacji nieruchomości oraz protokołów opisu i oszacowania wartości nieruchomości;
- 5) licytację nieruchomości;
- 6) sprzedaż praw majątkowych;
- 7) publikowanie innych dokumentów dotyczących sprzedaży.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłosi, w drodze obwieszczenia, w dzienniku urzędowym tego ministra, termin, od którego udział w sprzedaży za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 67da § 1 ustawy zmienianej w art. 1, będzie możliwy w przypadkach, o których mowa w art. 107f § 2 pkt 3 lit. b i § 3 pkt 3 lit. b ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 3. 1. Jeżeli przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy organ egzekucyjny obwieścił lub ogłosił o sprzedaży ruchomości lub nieruchomości, do sprzedaży wyznaczonej na podstawie tego obwieszczenia lub tego ogłoszenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Do publikowania:

- 1) ogłoszeń i obwieszczeń o sprzedaży ruchomości do dnia poprzedzającego dzień uruchomienia funkcji, o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1,
- 2) obwieszczeń o licytacji nieruchomości oraz protokołów opisu i oszacowania wartości nieruchomości do dnia poprzedzającego dzień uruchomienia funkcji, o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4

– stosuje się przepisy dotychczasowe.

3. Do:

- 1) licytacji ruchomości do dnia poprzedzającego dzień uruchomienia funkcji, o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 2,
- 2) sprzedaży z wolnej ręki do dnia poprzedzającego dzień uruchomienia funkcji, o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 3,
- 3) licytacji nieruchomości do dnia poprzedzającego dzień uruchomienia funkcji, o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 5,
- 4) sprzedaży praw majątkowych do dnia poprzedzającego dzień uruchomienia funkcji, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 6

– stosuje się przepisy dotychczasowe.

4. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 i ust. 3 pkt 1 i 4, do egzekucji stosuje się przepisy art. 105c § 1 i art. 107 § 3 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Zmiana ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2025 r. poz. 132, z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.e.a.”, wynika z potrzeby dalszej elektronizacji postępowania egzekucyjnego prowadzonego przez naczelników urzędów skarbowych w zakresie sprzedaży elektronicznych ruchomości i nieruchomości. Rynek *e-commerce* w Polsce rozwija się dynamicznie. Przyczyniła się do tego epidemia SARS-CoV-2, podczas której gwałtownie wzrosła popularność zakupów online. Odpowiedzią na zmieniające się w Polsce trendy zakupowe jest propozycja wprowadzenia rozwiązań umożliwiających naczelnikom urzędów skarbowych sprzedaż elektroniczną za pośrednictwem własnego systemu teleinformatycznego, zwanego dalej „Portalem eLicytacji KAS”. Obowiązujące rozwiązania zawarte w art. 107e u.p.e.a. przewidują bowiem elektroniczną formę sprzedaży jedynie ruchomości i tylko za pośrednictwem systemu teleinformatycznego prowadzonego przez prywatny podmiot wybrany przez organ egzekucyjny, zgodnie z warunkami określonymi w regulaminie tego podmiotu. Obecnie jest 366 naczelników urzędów skarbowych działających jako administracyjne organy egzekucyjne uprawnione do stosowania egzekucji z ruchomości i nieruchomości. W Ministerstwie Finansów w ramach prowadzonego procesu transformacji Krajowej Administracji Skarbowej (KAS) uruchomiony został Program „Jednolity System Podatkowy” (JSP). Jego celem jest wzrost efektywności działania administracji skarbowej oraz poprawa jakości usług publicznych dzięki wykorzystaniu nowoczesnych technologii. W ramach JSP jest planowane wytworzenie m.in. Sytemu Egzekucja (JSP Egzekucja), którego celem będzie automatyzacja i optymalizacja procesu egzekucji administracyjnej w KAS. Portal eLicytacji KAS zbudowany przez KAS umożliwi naczelnikom urzędów skarbowych elektroniczną sprzedaż ruchomości i nieruchomości. Portal ten będzie zintegrowany z JSP Egzekucja, co usprawni działanie naczelników urzędów skarbowych przy stosowaniu egzekucji z ruchomości i nieruchomości. Za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS będzie możliwa również sprzedaż praw majątkowych. Sprzedaż tych praw odbywa się bowiem w trybie przewidzianym dla sprzedaży ruchomości z uwzględnieniem specyfiki danego prawa. Projektowane rozwiązania nie będą wyłączały możliwości stosowania dotychczasowych form sprzedaży.

W Portalu eLicytacji KAS będą publikowane również sporządzane przez naczelników urzędów skarbowych obwieszczenia i ogłoszenia o sprzedaży ruchomości, obwieszczenia o sprzedaży nieruchomości, ogłoszenia o przetargu ofert, ogłoszenia o sprzedaży z wolnej ręki oraz inne dokumenty związane ze sprzedażą ruchomości i nieruchomości.

Zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązania mają na celu dotarcie do większego kręgu potencjalnych nabywców i uzyskanie wyższej ceny sprzedaży. W konsekwencji proponowane rozwiązania lepiej zabezpieczą interesy zobowiązanego i przyczynią się do zaspokojenia wierzyciela w większym stopniu. Ponadto mają one na celu zwiększenie transparentności sprzedaży dokonywanych przez naczelników urzędów skarbowych. Umożliwią również wzięcie udziału w licytacji lub zakup ruchomości z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS osobom zamieszkałym w znacznej odległości od siedziby organu egzekucyjnego. Zlikwidują także niepożądane zachowania, do jakich dochodzi podczas licytacji prowadzonych przez naczelników urzędów skarbowych (np. utrudnianie udziału w licytacji przez innych licytantów, zmowy co do postępowań).

Aby zrealizować powyższe cele, zaproponowano wprowadzenie rozwiązań analogicznych do tych sprawdzonych na gruncie przepisów ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1568, z późn. zm.), zwanej dalej „K.p.c.”. Pozytywne doświadczenia w egzekucji sądowej wskazują na potrzebę budowy portalu dedykowanego naczelnikom urzędów skarbowych, za pośrednictwem którego będą oni mogli elektronicznie sprzedawać ruchomości i nieruchomości.

Art. 1 pkt 1 projektu ustawy (art. 3a § 1 u.p.e.a.)

Zmiana przepisu art. 3a § 1 u.p.e.a. ma charakter doprecyzowujący. We wprowadzeniu do wyliczenia zaproponowano ujęcie środków z doładowań, o których mowa w art. 331 ust. 9 ustawy z dnia 12 lipca 2024 r. – Prawo komunikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 1221, z późn. zm.), do których stosuje się egzekucję administracyjną.

Nowelizacja u.p.e.a. dokonana ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1572, z późn. zm.) nie uwzględniła wcześniejszej znajdującej się w okresie *vacatio legis* zmiany wynikającej z ustawy z dnia 12 lipca 2024 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 1222). Wejście w życie ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego *de facto* uniemożliwiło realizację polecenia nowelizacyjnego zawartego w nowelizacji wcześniejszej.

Art. 1 pkt 2 projektu ustawy (art. 67da u.p.e.a.)

Dodawany art. 67da u.p.e.a. reguluje kwestie dotyczące Portalu eLicytacji KAS, za pośrednictwem którego naczelnicy urzędów skarbowych działający jako organy egzekucyjne będą mieli możliwość prowadzenia licytacji publicznej ruchomości i nieruchomości oraz sprzedaży z wolnej ręki ruchomości. Za pośrednictwem Portalu

eLicytacje KAS będzie możliwa również sprzedaż praw majątkowych. Naczelnik urzędu skarbowego, przystępując do sprzedaży ruchomości lub nieruchomości, będzie miał możliwość wyboru formy licytacji (elektronicznej lub nieelektronicznej), podobnie będzie przy sprzedaży ruchomości z wolnej ręki. W Portalu eLicytacje KAS naczelnicy urzędów skarbowych będą publikowali wszystkie ogłoszenia i obwieszczenia o dokonywanych przez te organy sprzedażach oraz protokoły opisu i oszacowania wartości sprzedawanych nieruchomości, a także będą mogli publikować inne dokumenty dotyczące sprzedaży dokonywanych przez te organy. Zgodnie bowiem z dodawanym w art. 105a u.p.e.a. przepisem § 2a organ egzekucyjny będzie mógł, jeśli uzna to za celowe, publikować wraz z obwieszczeniem o licytacji ruchomości inne dokumenty niezawierające danych osobowych, dotyczące sprzedawanej ruchomości. Analogiczne rozwiązania zostały zaproponowane dla sprzedaży ruchomości z wolnej ręki (w art. 108 § 1c u.p.e.a.) oraz licytacji nieruchomości (art. 110w § 3a zdanie drugie u.p.e.a.).

Portal eLicytacje KAS będzie prowadzony przez Szefa KAS. Analogiczne rozwiązanie jest przyjęte w u.p.e.a. dla Rejestru Należności Publicznoprawnych oraz systemu służącego do przekazywania przez wierzycieli wniosków egzekucyjnych i tytułów wykonawczych do organu egzekucyjnego będącego naczelnikiem urzędu skarbowego. Jednocześnie, jak w przypadku ww. systemów, będzie możliwe powierzenie prowadzenia Portalu eLicytacje KAS innemu organowi KAS. Wyznaczenie innego organu do prowadzenia tego systemu będzie następowało w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw finansów publicznych, przy uwzględnieniu konieczności sprawnego funkcjonowania tego systemu (art. 67da § 2 u.p.e.a.).

Umieszczenie w u.p.e.a. regulacji dotyczących prowadzenia Portalu eLicytacje KAS będzie spójne z już funkcjonującymi rozwiązaniami dotyczącymi systemów teleinformatycznych wykorzystywanych do wykonywania zadań przez naczelników urzędów skarbowych działających jako administracyjne organy egzekucyjne. Portal eLicytacje KAS będzie systemem służącym *stricte* do realizacji zadań określonych w u.p.e.a., tak jak Rejestr Należności Publicznoprawnych oraz system służący do przekazywania przez wierzycieli wniosków egzekucyjnych i tytułów wykonawczych do organu egzekucyjnego będącego naczelnikiem urzędu skarbowego, a nie systemem służącym ogólnie wykonywaniu zadań KAS. Ponadto umożliwi wierzycielom, w tym wierzycielom spoza KAS, obserwowanie przebiegu sprzedaży służącej zaspokojeniu ich należności. Z tego względu zdecydowano o umiejscowieniu przepisów regulujących jego funkcjonowanie w u.p.e.a., a nie w ustawie

z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1131, z późn. zm.).

Administratorem danych przetwarzanych w Portalu eLicytacje KAS w zakresie służącym do zapewnienia funkcjonowania i bezpieczeństwa Portalu eLicytacje KAS będzie organ go prowadzący, czyli Szef KAS, albo wyznaczony organ KAS (art. 67da § 3 pkt 1 u.p.e.a.). Natomiast w zakresie danych związanych ze sprzedażą za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS, np. w zakresie danych zamieszczanych przez osoby zainteresowane uczestniczeniem w licytacji, administratorem danych będzie organ prowadzący sprzedaż (art. 67da § 3 pkt 2 u.p.e.a.).

Przeprowadzono analizę projektu ustawy w celu oceny zgodności projektu z zasadami przetwarzania danych osobowych określonymi w przepisach o ochronie danych osobowych, a także ocenę skutków projektowanych regulacji dla tej ochrony. Z analizy i oceny wynika, że w związku z przetwarzaniem danych osobowych w Portalu eLicytacje KAS brak zagrożeń naruszenia praw osób, których dane dotyczą. Wszystkie dane osobowe będą podlegały zabezpieczeniom technicznym i organizacyjnym zapobiegającym nadużyciom, niezgodnemu z prawem dostępowi lub przekazywaniu. Dostęp do przetwarzania danych w Portalu eLicytacje KAS będą miały wyłącznie upoważnione przez administratora osoby i tylko w zakresie niezbędnym do zapewnienia funkcjonowania Portalu eLicytacje KAS oraz prowadzenia sprzedaży za jego pośrednictwem. Z analizy i oceny przeprowadzonych na potrzeby projektu ustawy wynika również, że przyjęte rozwiązania są optymalne z punktu widzenia ochrony danych osobowych, a katalog danych osobowych, jakie będą przetwarzane w Portalu eLicytacje KAS, obejmuje dane niezbędne do realizacji założonych celów.

Aby wziąć udział w sprzedaży za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS, konieczne będzie uwierzytelnienie, założenie konta w Portalu eLicytacje KAS i nadanie unikalnego identyfikatora (art. 67da § 4 u.p.e.a.). Dotyczyć to będzie osób zainteresowanych uczestniczeniem w licytacji, zobowiązanego, przedstawiciela wierzyciela i osób biorących udział w sprzedaży z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Przeglądanie ogłoszeń, obwieszczeń i innych dokumentów dotyczących sprzedaży, publikowanych w Portalu eLicytacje KAS, a także obserwowanie przebiegu licytacji i sprzedaży z wolnej ręki nie będą wymagały uwierzytelnienia ani zakładania konta czy nadania unikalnego identyfikatora (art. 67da § 6 u.p.e.a.).

Uwierzytelnienie będzie następowało przy użyciu środka identyfikacji elektronicznej wydanego w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego

identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 21a ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1725). Portal pobierze z login.gov.pl imię i nazwisko oraz numer PESEL. Wraz z pierwszym uwierzytelnieniem system automatycznie założy dla uwierzytelnionej osoby konto w Portalu eLicytacji KAS oraz nada jej unikalny identyfikator. Dostęp do tego konta wymagał będzie każdorazowego uwierzytelnienia.

Konto w Portalu eLicytacji KAS będzie mogło zostać usunięte przez osobę je posiadającą w każdym czasie, a w przypadku nieużywania konta przez rok (braku uwierzytelnienia się na koncie) zostanie automatycznie usunięte (art. 67da § 5 u.p.e.a.). Usunięcie konta będzie oznaczało, że dane zamieszczone przez korzystającego z Portalu eLicytacji KAS nie będą w nim już przetwarzane.

Z kolei pracownik organu egzekucyjnego w celu zamieszczania obwieszczeń, ogłoszeń i innych dokumentów dotyczących sprzedaży, a także w celu wykonywania czynności w toku sprzedaży za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS będzie logował się przez Centralny System Zarządzania Uprawnieniami i Uwierzytelnianiem Użytkowników (CSU), przy zastosowaniu *Single Sign On* (system centralnego zarządzania użytkownikami) dostępu użytkownika (autoryzacji). Mechanizm SSO pozwala uprawnionemu użytkownikowi, po jednokrotnym uwierzytelnieniu, na dostęp do wielu aplikacji np. internetowych, które istnieją w tej samej domenie.

Art. 1 pkt 3 projektu ustawy (art. 105a § 2, 2a, 3, 3a, 3b i 6a u.p.e.a.)

Zaproponowano zmianę art. 105a § 2 u.p.e.a. Zrezygnowano z zamieszczania w obwieszczeniach o licytacji danych zobowiązanego, tj. jego imienia i nazwiska oraz nazwy (art. 105a § 2 pkt 4 u.p.e.a.). Zmiana ta ma na celu uwzględnienie zasady minimalizacji danych zawartej w przepisach o ochronie danych osobowych. Brak danych osobowych zobowiązanego w obwieszczeniu o licytacji nie wpłynie na ograniczenie jego praw ani przeprowadzenie licytacji. Stosownie do art. 105a § 4 u.p.e.a. zobowiązanemu jest doręczany odpis obwieszczenia o licytacji przed jej rozpoczęciem. Będzie on zatem znał termin, miejsce i formę licytacji jego ruchomości. Nie zachodzi także zagrożenie, że do licytacji zostanie dopuszczony zobowiązany, bowiem jego dane są znane organowi egzekucyjnemu, a pozostałe osoby wyłączone z licytacji na mocy art. 107 § 4 u.p.e.a. nie są związane z osobą zobowiązanego. Brak danych osobowych zobowiązanego w obwieszczeniu o licytacji ruchomości nie wpłynie również na prawa wierzyciela ani osób zainteresowanych udziałem w licytacji.

Zgodnie ze zmienianym brzmieniem art. 105a § 2 u.p.e.a. wszystkie obwieszczenia o licytacji będą zawierały co do zasady analogiczne elementy. Jednak ze względu na specyfikę licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS zaproponowano, że w obwieszczeniu o tej licytacji wskazywane będą informacje o datach i godzinach rozpoczęcia i zakończenia licytacji oraz o skutkach wystąpienia okoliczności, o których mowa w projektowanym art. 107h § 3 i 4 u.p.e.a., a więc o przedłużeniu licytacji w przypadku zgłoszenia postąpienia w ciągu 5 minut przed wyznaczonym terminem zakończenia licytacji oraz w przypadku gdy z przyczyn technicznych nastąpi przerwa w licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS. Wskazywane w obwieszczeniu terminy rozpoczęcia i zakończenia licytacji zostały określone w projektowanym art. 107h u.p.e.a.

W obwieszczeniu o licytacji organ egzekucyjny będzie mógł zamieścić również inne informacje, niestanowiące danych osobowych, jeżeli uzna ich podanie za celowe (art. 105a § 2 pkt 5 u.p.e.a.). Takimi informacjami są np. wysokość wadium, którego obowiązek złożenia wynika z art. 105b § 1 u.p.e.a., jeżeli wartość szacunkowa sprzedawanej ruchomości przekracza 10 000 zł, numer rachunku organu egzekucyjnego, na który należy wpłacić wadium, czy też zdjęcia sprzedawanych ruchomości.

Zgodnie z dodawanym w art. 105a przepisem § 2a organ egzekucyjny będzie mógł wraz z obwieszczeniem o licytacji publikować inne dokumenty niezawierające danych osobowych, dotyczące sprzedawanej ruchomości, jeżeli uzna to za celowe. Takim dokumentem może być np. dokonana przez biegłego skarbowego wycena ruchomości podlegającej sprzedaży, opinia biegłego co do stanu technicznego maszyn czy pojazdów albo dokumentacja techniczna.

Zgodnie ze zmienianym zdaniem pierwszym w art. 105a § 3 najpóźniej na 3 dni przed dniem licytacji, a w przypadkach określonych w art. 104 § 2 – najpóźniej na godzinę przed rozpoczęciem licytacji, organ egzekucyjny umieszcza obwieszczenie o licytacji na tablicy ogłoszeń organu egzekucyjnego i w miejscach, gdzie umieszczenie takiego obwieszczenia uzna za celowe. Zaproponowano rezygnację z obligatoryjnego umieszczania obwieszczenia o licytacji ruchomości w miejscu, w którym ma odbyć się licytacja. Organ egzekucyjny będzie zamieszczał obwieszczenie w miejscach, które uzna za odpowiednie, aby jak najwięcej osób dowiedziało się o planowanej licytacji. Miejsce, w którym licytacja się odbędzie, nie musi należeć do miejsc uczęszczanych, a zatem obligatoryjne wywieszanie obwieszczenia w miejscu licytacji może być niecelowe.

Nie ma aktualnie jednego miejsca, w którym dla osób zainteresowanych byłyby dostępne wszystkie obwieszczenia o sprzedawanych przez naczelników urzędów skarbowych ruchomościach. Obecnie jest 366 naczelników urzędów skarbowych działających jako administracyjne organy egzekucyjne. Zamieszczają oni obwieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) na stronach podmiotowych urzędów obsługujących organy egzekucyjne. Informacje o planowanych sprzedażach egzekucyjnych trafiają zatem do ograniczonej liczby potencjalnych nabywców, co z kolei może przekładać się na mniejsze sumy uzyskiwane ze sprzedaży.

W celu dotarcia do jak największego grona potencjalnych nabywców w zmienianym art. 105a § 3 u.p.e.a. zaproponowano wprowadzenie obowiązku zamieszczania przez organy egzekucyjne będące naczelnikami urzędów skarbowych obwieszczeń o licytacji w Portalu eLicytacji KAS. W związku z tym zrezygnowano z zamieszczania obwieszczeń przez te organy w BIP na stronie podmiotowej urzędu obsługującego organ egzekucyjny. Zamieszczanie obwieszczeń w BIP przez naczelników urzędów skarbowych stało się zbędne i nadmiarowe. Naczelnicy urzędów skarbowych będą zamieszczali obwieszczenia o wszystkich prowadzonych przez te organy licytacjach ruchomości (nieelektronicznych i elektronicznych) w jednym miejscu – w Portalu eLicytacji KAS. Pozostawiono, tak jak jest to obecnie, obowiązek publikowania w BIP obwieszczeń o licytacjach przez organy egzekucyjne będące organami jednostek samorządu terytorialnego (w zmienianym § 3 została częściowo ujęta norma zawarta w obowiązującym art. 105a § 3a u.p.e.a.).

W art. 105a § 3a zaproponowano szczególne uregulowania dla publikowania obwieszczeń o licytacjach, które mają odbyć się w Portalu eLicytacji KAS. Obwieszczenia o tych licytacjach będą zamieszczane w Portalu eLicytacji KAS najpóźniej na 7 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji, a w przypadkach określonych w art. 104 § 2 u.p.e.a. (np. przy sprzedaży ruchomości ulegających łatwo zepsuciu czy inwentarza żywego), najpóźniej na 3 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji. Ze względu na charakter sprzedaży za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS (dotarcie z informacją do zainteresowanych wzięciem udziału w sprzedaży) nie ma możliwości, aby terminy dla tej licytacji były takie jak w przypadku licytacji tradycyjnej. Nie wszystkie ruchomości ulegające łatwo zepsuciu będą mogły być sprzedawane za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS. Naczelnik urzędu skarbowego, stosując zasady logiki i wykorzystując doświadczenie nabyte przy wcześniej dokonywanych sprzedażach, będzie dokonywał oceny, czy ruchomość ma cechy pozwalające sprzedać ją w ciągu kilku dni (np. ziemniaki, marchew itp.) czy też trzeba ją sprzedać bezpośrednio po zajęciu (np. truskawki). Jeśli ruchomość mogłaby ulec zepsuciu w czasie wymaganym

dla obwieszczenia o licytacji i przeprowadzenia jej za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS, to wówczas organ egzekucyjny skorzysta z innych form sprzedaży umożliwiających szybszą sprzedaż (licytacji tradycyjnej czy po cenie oszacowania podmiotom prowadzącym działalność handlową).

Zmiana art. 105a § 3b u.p.e.a. ma charakter dostosowawczy. Przepis uzupełniono o konieczność zaprzestania publikowania obwieszczenia o licytacji oraz dokumentów dotyczących sprzedawanej ruchomości w Portalu eLicytacji KAS niezwłocznie po zakończeniu licytacji ruchomości.

Zmiana art. 105a § 6a u.p.e.a. również ma charakter dostosowawczy. W ogłoszeniu o licytacji ruchomości podawane będą dane, o których mowa w § 2 (dane zawarte w obwieszczeniu o licytacji), oraz numer rachunku organu egzekucyjnego, na który składa się wadium.

Art. 1 pkt 4 projektu ustawy (art. 105b § 1 i 2a u.p.e.a.)

W art. 105b § 1 u.p.e.a. zaproponowano zmianę zdania trzeciego poprzez dodanie regulacji w zakresie warunku uznania za złożone wadium składanego w licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS. Będzie ono uznane za złożone, jeżeli wpłata wadium zostanie uznana na rachunku organu egzekucyjnego najpóźniej na 2 dni robocze przed dniem rozpoczęcia licytacji. Jeżeli wadium będzie w danej licytacji wymagane, to jego wpłacenie będzie warunkiem dopuszczenia do udziału w licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS. Jeżeli wpłata wadium nie zostanie uznana na rachunku organu egzekucyjnego najpóźniej na 2 dni robocze przed dniem rozpoczęcia licytacji, to podmiot nie zostanie do tej licytacji dopuszczony. O odmowie dopuszczenia do udziału w licytacji podmiot ten zostanie zawiadomiony. Odmienno niż dla licytacji nonelektronicznej termin złożenia wadium ma na celu zapewnienie odpowiedniego organowi egzekucyjnemu czasu na weryfikację wszystkich warunków dopuszczenia do licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS. Ze względu na specyfikę tej licytacji wykluczona została możliwość złożenia wadium gotówką lub bezgotówkowo – przy użyciu terminala płatniczego (art. 105b § 2a u.p.e.a.). Licytacja za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS odbywa się elektronicznie, bez osobistego (fizycznego) uczestnictwa podmiotów zainteresowanych nabyciem ruchomości, wpłata wadium również odbywać się będzie bez osobistego stawiennictwa w urzędzie skarbowym. Wpłata wadium na rachunek organu egzekucyjnego umożliwi również sprawny zwrot wadium po zakończeniu licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS tym uczestnikom licytacji, którzy jej nie wygrali.

Dopuszczenie wnoszenia wadium w formie gotówkowej lub bezgotówkowo – przy użyciu terminala płatniczego utrudniłoby zwrot wadium po zakończeniu licytacji.

Terminy złożenia wadium ustalono tak, aby możliwa była identyfikacja wpłacającego i dopuszczenie go do udziału w licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS. Obwieszczenia o tych licytacjach będą zamieszczane w Portalu eLicytacji KAS najpóźniej na 7 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji, a w przypadkach określonych w art. 104 § 2 u.p.e.a. (np. przy sprzedaży ruchomości ulegających łatwo zepsuciu czy inwentarza żywego), najpóźniej na 3 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji. W przypadku ruchomości ulegającej łatwo zepsuciu organ egzekucyjny przy podejmowaniu decyzji co do sposobu sprzedaży takiej ruchomości musi rozważyć, czy w ogóle ruchomość nadaje się do sprzedaży w drodze licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS, a także, jeśli uzna, że się nadaje, odpowiednio wyznaczyć termin licytacji, aby nie uniemożliwić złożenia wadium w terminie. Nie wszystkie ruchomości ulegające łatwo zepsuciu będą mogły być sprzedawane za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS.

Art. 1 pkt 5 projektu ustawy (art. 105c § 1 u.p.e.a.)

W zmienianym art. 105c § 1 u.p.e.a. zaproponowano minimalną wysokość postąpienia w licytacji ruchomości. Postąpienie nie będzie mogło wynosić mniej niż jeden procent ceny wywołania z zaokrągleniem wzwyż do pełnych złotych. Rozwiązanie będzie spójne z rozwiązaniem obowiązującym obecnie przy licytacji nieruchomości (art. 111f § 2 u.p.e.a.). Wprowadzenie minimalnej wysokości postąpień ma na celu sprawne przeprowadzenie licytacji. Wyeliminuje bardzo niskie postąpienia, które nie mają przełożenia na ostateczny wynik licytacji.

Art. 1 pkt 6 projektu ustawy (art. 107 § 3 zdanie drugie u.p.e.a.)

Zaproponowano zmianę zdania drugiego w § 3 w art. 107 u.p.e.a. tak, aby unieważnienie licytacji mogło nastąpić tylko wtedy, gdy ruchomości sprzedane nie zostały wydane nabywcy. Obowiązujące brzmienie przepisu pozwala unieważnić licytację, gdy ruchomości sprzedane znajdują się jeszcze we władaniu nabywcy. W efekcie nabywca ruchomości pozostaje w stanie niepewności co do możliwości unieważnienia nabycia przez niego ruchomości przez cały czas ich posiadania. Może to trwać całe lata i nie znajduje uzasadnienia. Szczególnie, że zgodnie z art. 107 § 2a u.p.e.a. zdanie pierwsze zobowiązany, wierzyciel oraz uczestnik licytacji mogą zgłosić do protokołu licytacji skargę na naruszenie przepisów o przeprowadzaniu licytacji. Natomiast wniesienie skargi wstrzymuje wydanie sprzedanej rzeczy nabywcy do czasu rozpatrzenia skargi (art. 107 § 2c zdanie pierwsze u.p.e.a.).

Art. 1 pkt 7 projektu ustawy (art. 107f u.p.e.a.)

W celu wdrożenia rozwiązań umożliwiających licytację elektroniczną ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS proponuje się dodanie art. 107f–107l u.p.e.a. i umiejscowienie ich po art. 107e u.p.e.a. Przepis art. 107e u.p.e.a. reguluje licytację elektroniczną odbywającą się za pośrednictwem systemu teleinformatycznego prowadzonego przez podmiot wybrany przez organ egzekucyjny i zgodnie z warunkami określonymi w regulaminie tego podmiotu. Na podstawie projektowanego art. 107f § 1 u.p.e.a. licytacja publiczna ruchomości będzie mogła odbywać się za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS. Sprzedaży za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS na podstawie projektowanego art. 67da u.p.e.a. będzie mógł dokonywać organ egzekucyjny będący naczelnikiem urzędu skarbowego. Decyzja co do formy, w jakiej nastąpi licytacja (tradycyjna, elektroniczna na podstawie art. 107e u.p.e.a. czy za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS), będzie należała do organu egzekucyjnego.

Licytacja za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS będzie nową formą licytacji publicznej. Sposób jej przeprowadzenia określą dodawane art. 107f–107l u.p.e.a. oraz przepisy dotyczące licytacji publicznej. Przykładowo wysokość wadium składanego w licytacji ruchomości za pośrednictwem portalu będzie określana na podstawie art. 105b § 1 u.p.e.a., a w licytacji tej nie będą mogły wziąć udziału osoby wskazane w art. 107 § 4 u.p.e.a.

W projektowanym art. 107f § 2 u.p.e.a. określono warunki dopuszczenia do udziału w licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS oraz warunki udziału w tej licytacji osób, które samodzielnie będą chciały wziąć udział w licytacji. Będą to:

- zgoda na doręczanie pism drogą elektroniczną za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym,
- wskazanie, że uczestniczy się w licytacji we własnym imieniu,
- podanie imienia i nazwiska oraz:
 - ✓ numeru PESEL, jeżeli się taki numer posiada,
 - ✓ niepowtarzalnego identyfikatora nadanego przez państwo członkowskie Unii Europejskiej dla celów transgranicznej identyfikacji, o którym mowa w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2015/1501 z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ram interoperacyjności na podstawie art. 12 ust. 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 235 z 09.09.2015, str. 1, z późn. zm.), jeżeli nie posiada się numeru PESEL,

- oświadczenie, czy osoba zainteresowana udziałem licytacji pozostaje w związku małżeńskim, a jeżeli tak, czy ruchomość zamierza nabyć do majątku wspólnego czy osobistego,
- złożenie za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym zezwolenia, koncesji lub innego dokumentu uprawniającego do nabycia ruchomości albo ich kopii utrwalonych w postaci elektronicznej najpóźniej na 5 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji – w przypadku ruchomości, o których mowa w art. 105 § 5 i 6, a najpóźniej na 2 dni robocze przed dniem rozpoczęcia licytacji – w przypadkach określonych w art. 104 § 2 u.p.e.a.,
- wpłacenie wadium, o ile będzie wymagane.

Warunek dopuszczenia i udziału w licytacji w postaci zgody na doręczanie pism drogą elektroniczną za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym jest podyktowany wykorzystaniem udostępnionej już funkcji, która umożliwia elektroniczne dostarczanie dokumentów. Korzystanie z doręczenia na konto w e-Urzędzie Skarbowym wymaga wyrażenia zgody na takie doręczenia. Komunikacja przez e-Urząd Skarbowy jest bezpieczna i bezpłatna. Pozwala wygodnie wysyłać i odbierać dokumenty elektroniczne o dogodnej porze i z dowolnego miejsca. Wykorzystanie tego kanału komunikacji przy doręczeniach w licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS usprawni prowadzoną licytację. Podanie imienia i nazwiska oraz numeru PESEL lub niepowtarzalnego identyfikatora środka identyfikacji elektronicznej, wskazanie, że licytuje się we własnym imieniu, to dane i informacje niezbędne do identyfikacji licytanta. Złożenie oświadczenia wskazującego, czy osoba zainteresowana udziałem w licytacji pozostaje w związku małżeńskim, a jeżeli tak, czy ruchomość zamierza nabyć do majątku wspólnego czy osobistego, to informacje niezbędne do wydania postanowienia o nabyciu ruchomości. Natomiast dołączenie dokumentów uprawniających do nabycia ruchomości, tj. zezwolenia czy koncesji, jest warunkiem nabycia ruchomości, których posiadanie jest uzależnione od spełnienia warunków określonych odrębnymi przepisami, w tym np. dysponowania zezwoleniem władzy publicznej.

W projektowanym art. 107f § 3 u.p.e.a. wskazano warunki dopuszczenia do udziału w licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS i udziału w tej licytacji w przypadku zamiaru nabycia ruchomości za pośrednictwem pełnomocnika, przedstawiciela ustawowego lub statutowego albo opiekuna, zwanych dalej „pełnomocnikiem w licytacji”. Będą to:

- zgoda pełnomocnika w licytacji na doręczanie pism drogą elektroniczną za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym,
- wskazanie, że uczestniczy w licytacji jako pełnomocnik w licytacji,

- podanie imienia i nazwiska pełnomocnika w licytacji oraz:
 - ✓ numeru PESEL, jeżeli się taki numer posiada,
 - ✓ niepowtarzalnego identyfikatora środka identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 12 ust. 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE, jeżeli nie posiada się numeru PESEL,
- oświadczenie, czy osoba reprezentowana przez pełnomocnika w licytacji pozostaje w związku małżeńskim, a jeżeli pozostaje w związku małżeńskim – czy ruchomość zamierza nabyć do majątku wspólnego czy osobistego,
- w przypadku reprezentowania:
 - ✓ osoby fizycznej – podanie jej imienia i nazwiska oraz numeru PESEL, a w przypadku braku numeru PESEL – numeru i rodzaju dokumentu stwierdzającego jej tożsamość,
 - ✓ osoby prawnej albo jednostki organizacyjnej niebędącej osobą prawną – podanie jej nazwy oraz NIP, a w przypadku braku NIP – innego numeru identyfikacyjnego ze wskazaniem jego rodzaju,
- złożenie za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia ruchomości albo kopii utrwalonych w postaci elektronicznej pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia ruchomości, najpóźniej na 5 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji, a w przypadkach określonych w art. 104 § 2 u.p.e.a., najpóźniej na 2 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji,
- złożenie za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym zezwolenia, koncesji lub innego dokumentu uprawniającego do nabycia ruchomości albo ich kopii utrwalonych w postaci elektronicznej najpóźniej na 5 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji – w przypadku ruchomości, o których mowa w art. 105 § 5 i 6 u.p.e.a., a najpóźniej na 2 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji – w przypadkach określonych w art. 104 § 2 u.p.e.a.,
- wpłacenie wadium, o ile jest wymagane.

Podawane przez pełnomocnika w licytacji dane go dotyczące pozwolą na jego identyfikację, zaś wyrażenie przez niego zgody na doręczanie pism drogą elektroniczną za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym umożliwi komunikację pomiędzy organem egzekucyjnym prowadzącym sprzedaż za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS a pełnomocnikiem w licytacji. W przypadku gdy licytant licytuje jako pełnomocnik w licytacji, obowiązany będzie do podania również danych podmiotu, który reprezentuje. W przypadku reprezentowania osoby

fizycznej poda: imię i nazwisko oraz numer PESEL, jeżeli ta osoba taki numer posiada, a w przypadku braku numeru PESEL – numer i rodzaj dokumentu stwierdzającego jej tożsamość (projektowany art. 107f § 3 pkt 5 lit. a u.p.e.a.). Osobą reprezentowaną może być każda osoba fizyczna, zarówno posiadająca numer PESEL, jak i osoba tego numeru nieposiadająca. Taką osobą może być obywatel państwa członkowskiego UE i państwa stowarzyszonego czy też państwa trzeciego (nieposiadający niepowtarzalnego identyfikatora nadanego przez państwo członkowskie Unii Europejskiej dla celów transgranicznej identyfikacji). Stąd odmienność zakresu podawanych danych w przypadku pełnomocnika, który uczestniczy w licytacji, i jego mocodawcy.

Natomiast w przypadku reprezentowania osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej niebędącej osobą prawną poda nazwę oraz NIP, jeżeli ten podmiot taki numer posiada, a w przypadku braku NIP – inny numer identyfikacyjny ze wskazaniem jego rodzaju (projektowany art. 107f § 3 pkt 5 lit. b u.p.e.a.). Dane te są niezbędne do wydania postanowienia o nabyciu ruchomości. Pozwolą także organowi egzekucyjnemu ustalić, czy osoba, która zamierza nabyć ruchomość w drodze licytacji za pośrednictwem pełnomocnika w licytacji, nie jest osobą wyłączonej z udziału w licytacji (art. 107 § 4 u.p.e.a.).

Dodatkowo pełnomocnik w licytacji obowiązany będzie do przedłożenia pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia ruchomości albo kopii utrwalonych w postaci elektronicznej pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia ruchomości. Dokumenty te przedkłada się za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym najpóźniej na 5 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji, a w przypadkach określonych w art. 104 § 2 u.p.e.a. najpóźniej na 2 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji (projektowany art. 107f § 3 pkt 6 u.p.e.a.). Natomiast jeżeli sprzedawane są ruchomości, o których mowa w art. 105 § 5 i 6 u.p.e.a., pełnomocnik w licytacji reprezentujący osobę zainteresowaną nabyciem takich ruchomości obowiązany będzie do złożenia za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym zezwolenia, koncesji lub innego dokumentu uprawniającego do nabycia ruchomości albo kopii tych dokumentów utrwalonych w postaci elektronicznej (projektowany art. 107f § 3 pkt 7 u.p.e.a.). Dotyczy to ruchomości, których sprzedaż wymaga zezwolenia, koncesji, jest działalnością regulowaną albo których posiadanie jest uzależnione od spełnienia warunku określonego odrębnymi przepisami. Warunki nabycia takich ruchomości określone w przepisach odrębnych muszą zostać uwzględnione przy sprzedaży dokonywanej przez organ egzekucyjny, w tym za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS.

Zgodnie z art. 68b § 1 u.p.e.a. stwierdzenie nabycia w postępowaniu egzekucyjnym praw własności lub innych praw albo ruchomości następuje w drodze postanowienia. Postanowienie organ egzekucyjny wydaje na żądanie nabywcy, a jeżeli do wykonywania praw lub dysponowania ruchomościami niezbędne jest posiadanie dowodu nabycia – z urzędu. W związku z tymi przepisami dane podane przed przystąpieniem do licytacji na podstawie dodawanych art. 107f § 2 i 3 u.p.e.a. będą niezbędne do wydania postanowienia o nabyciu ruchomości.

Osoba zainteresowana udziałem w licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS, która spełni wszystkie warunki niezbędne do udziału w licytacji, zostanie do niej dopuszczona.

W przypadku gdy osoba zainteresowana udziałem w licytacji nie spełni w terminie wszystkich warunków niezbędnych do dopuszczenia do udziału w licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS, organ egzekucyjny na podstawie projektowanego art. 107f § 4 u.p.e.a. zawiadomi ją o odmowie dopuszczenia do udziału w licytacji z podaniem przyczyn odmowy. Ponadto w związku z przyznaniem w projektowanym art. 107f § 5 u.p.e.a. środka zaskarżenia na odmowę dopuszczenia do udziału w licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS w zawiadomieniu tym osoba ta zostanie pouczona o przysługującym prawie wniesienia skargi.

W celu zapewnienia transparentności licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS oraz ochrony osób zainteresowanych udziałem w tej licytacji przed nieuprawnioną odmową dopuszczenia do udziału w licytacji w art. 107f § 5 u.p.e.a. zaproponowano wprowadzenie środka zaskarżenia. Na podstawie tego przepisu osoba, której nie dopuszczono do udziału w licytacji, może złożyć skargę w terminie 3 dni od dnia skierowania zawiadomienia o odmowie dopuszczenia do licytacji. Projekt nie reguluje, w jaki sposób osoba, której nie dopuszczono do udziału w licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS, może złożyć skargę. Doręczenie skargi może zostać dokonane np. za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym, na adres do doręczeń elektronicznych organu egzekucyjnego bądź przesyłką rejestrowaną.

W zakresie terminu rozpatrzenia skargi na niedopuszczenie do licytacji, organu właściwego do jej rozpatrzenia, środka zaskarżenia na postanowienie o oddaleniu skargi oraz skutków wniesienia zaproponowano odesłanie do odpowiedniego stosowania przepisów dotyczących skargi w tradycyjnej licytacji. Na podstawie projektowanego art. 107f § 5 zdanie drugie u.p.e.a. będą odpowiednio stosowane przepisy art. 107 § 2a zdanie drugie oraz art. 107 § 2b–2d u.p.e.a. Skargę na niedopuszczenie do licytacji rozpatrzy zatem organ egzekucyjny (naczelnik urzędu skarbowego prowadzący licytację) w formie postanowienia, w terminie 7 dni od dnia jej

wniesienia. Na postanowienie oddalające skargę będzie służyło zażalenie. Wniesienie skargi na niedopuszczenie do udziału w licytacji wstrzyma wydanie sprzedanej rzeczy nabywcy do czasu rozpatrzenia skargi, z wyjątkiem rzeczy łatwo psujących się oraz rzeczy wydanych nabywcy przed wniesieniem zażalenia. Nabywca będzie mógł zrzec się nabytej rzeczy i żądać zwrotu zapłaconej ceny, jeżeli w terminie 7 dni od dnia zgłoszenia skarga nie została rozpatrzona, a rzecz nie została wydana nabywcy.

Natomiast w projektowanym art. 107f § 6 u.p.e.a. określono skutki związane z uwzględnieniem skargi. Skutki te uzależniono od tego, czy w chwili uwzględnienia skargi licytacja jest w toku. Jeżeli licytacja nie została zakończona, to podmiot, co do którego skarga na niedopuszczenie do udziału w licytacji została uwzględniona, zostanie dopuszczony do udziału w tej licytacji. Może zatem wziąć w niej udział i dokonywać postępień. Nie jest bowiem uzasadnione, aby podmiot spełniający warunki dopuszczenia do licytacji i udziału w tej licytacji nie wziął w niej udziału. Nie znajduje również uzasadnienia, aby w takim przypadku licytacja podlegała unieważnieniu. Dzięki dopuszczeniu takiego licytanta do udziału w licytacji w jej toku zyskuje on możliwość nabycia ruchomości będącej jej przedmiotem. W przypadku gdy skarga zostanie uwzględniona po zakończeniu licytacji, organ egzekucyjny albo organ sprawujący nadzór unieważni licytację. Jednocześnie zastrzeżono, że unieważnienie licytacji może nastąpić tylko wtedy, gdy ruchomość nie zostanie wydana nabywcy.

Art. 1 pkt 7 projektu ustawy (art. 107g u.p.e.a.)

W przypadku gdy ze względu na wartość szacunkową ruchomości sprzedawanej w drodze licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS nie ma obowiązku złożenia wadium, licytant, który licytuje we własnym imieniu, może przystąpić do licytacji ruchomości aż do momentu jej zakończenia (projektowany art. 107g u.p.e.a.). Regulacja ta ma na celu poszerzenie kręgu potencjalnych nabywców ruchomości.

Art. 1 pkt 7 projektu ustawy (art. 107h u.p.e.a.)

W art. 107h § 1 u.p.e.a. zaproponowano określenie czasu trwania licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS. Regulacja jest wzorowana na sprawdzonych już rozwiązaniach zawartych w art. 879⁶ § 1–2¹ K.p.c. Licytacja będzie trwała co do zasady 7 dni, z tym że organ będzie wyznaczał jej początek i koniec na dni robocze pomiędzy godziną 9.00 a 12.00. Zaproponowane godziny rozpoczęcia i zakończenia licytacji wynikają z konieczności obsłużenia sprzedaży przez pracownika organu egzekucyjnego będącego naczelnikiem urzędu skarbowego. Licytację ruchomości wymienionych w art. 104 § 2 u.p.e.a. (np. ulegające łatwo zepsuciu) organ egzekucyjny będzie mógł skrócić do co najmniej 2 dni.

Art. 107h § 2 u.p.e.a. wskazuje informacje dotyczące prowadzonej licytacji, które będą ujawniane w Portalu eLicytacji KAS. Zarówno licytanci, jak i osoby obserwujące przebieg, powinni mieć dostęp do aktualnych informacji o najwyższej cenie licytowanej ruchomości oraz o części unikalnego identyfikatora licytanta, który ją zaoferował. Niezbędne jest ujawnienie w Portalu eLicytacji KAS również czasu pozostałego do zakończenia licytacji. Ujawnienie tych informacji w Portalu eLicytacji KAS pozwoli na sprawne przeprowadzenie licytacji, a jej uczestnikom i osobom zainteresowanym pozwoli na podjęcie decyzji np. co do dokonywania postąpień. Pozwoli to również na zachowanie transparentności licytacji.

W art. 107h § 3 u.p.e.a. zaproponowano, że jeżeli w ciągu 5 minut przed planowanym terminem zakończenia licytacji zgłoszono postąpienie, termin ten ulegnie przedłużeniu o 5 minut. Jeżeli w dodatkowym czasie zgłoszono dalsze postąpienie, termin zakończenia licytacji będzie podlegał każdorazowo przedłużeniu o kolejne 5 minut, aż do momentu gdy ustaną postąpienia. Zaproponowana możliwość przedłużenia czasu trwania licytacji ruchomości za pośrednictwem portalu pozwoli na uzyskanie jak najwyższej ceny. Maksymalny czas przedłużenia licytacji wyniesie 72 godziny. Wprowadzenie tego limitu ma na celu zapobieżenie sytuacjom niepotrzebnego wydłużenia licytacji, np. z użyciem programu komputerowego. Przyjęty maksymalny czas przedłużenia licytacji pozwoli licytantom na skuteczne zgłaszanie kolejnych postąpień. Pozwoli również wyłonić licytanta oferującego najwyższą kwotę.

W projektowanym art. 107h § 4 u.p.e.a. uwzględniono możliwość nieprawidłowego działania Portalu eLicytacji KAS. Skutkiem przerwy w działaniu systemu będzie przesunięcie czasu trwania licytacji o czas tej przerwy. Planowane przerwy techniczne zazwyczaj są krótkotrwałe i mają na celu poprawę stabilności i bezpieczeństwa systemów. W przypadku awarii systemu natychmiast są podejmowane prace nad jej usunięciem i przywróceniem pełnej funkcjonalności systemu. Przerwy te zazwyczaj również nie są długotrwałe. Przesunięcie terminu zakończenia licytacji z uwagi na zaistniałą przerwę pozwoli na osiągnięcie jej celu i uzyskanie jak najwyższej ceny. Po zakończeniu przerwy licytacja będzie niezwłocznie wznowiana z uwzględnieniem ostatniego postąpienia dokonanego przed przerwą. O wznowieniu licytacji organ prowadzący Portal eLicytacji KAS obwieści w Portalu eLicytacji KAS. Czas pozostały do zakończenia licytacji będzie na bieżąco wskazywany w Portalu eLicytacji KAS. Uczestnicy licytacji i osoby zainteresowane uzyskają zatem wiedzę o zaistniałych okolicznościach. Tym samym zagwarantowane zostanie prawidłowe kontynuowanie licytacji – od momentu, w którym została przerwana.

W przypadku ruchomości ulegających łatwo zepsuciu organ egzekucyjny przy podejmowaniu decyzji co do sposobu sprzedaży takiej ruchomości musi rozważyć, czy ruchomość nadaje się do sprzedaży w drodze licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS, a także uwzględnić możliwość wystąpienia problemów technicznych w Portalu eLicytacji KAS, które mogą mieć wpływ na czas trwania takiej licytacji. Nie wszystkie ruchomości ulegające łatwo zepsuciu będą mogły być sprzedawane za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS.

Art. 1 pkt 7 projektu ustawy (art. 107i u.p.e.a.)

W dodawanym art. 107i u.p.e.a. zaproponowano uregulowanie sposobu postępowania organu egzekucyjnego po zakończeniu licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS. Projektowana regulacja jest analogiczna do rozwiązań zawartych w art. 879⁶ § 3 i 4 oraz w art. 879⁷ § 1 i 3 K.p.c.

Niezwłocznie po zakończeniu licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS organ egzekucyjny udzieli przybicia licytantowi, który zaoferował cenę najwyższą w chwili zakończenia licytacji (projektowany art. 107i § 1 u.p.e.a.). O udzieleniu przybicia organ egzekucyjny niezwłocznie zawiadomi tego licytanta. Jednocześnie z udzieleniem przybicia organ egzekucyjny, nie upubliczniając danych osobowych licytanta, któremu udzielono przybicia, obwieści o udzieleniu przybicia w Portalu eLicytacji KAS. W obwieszczeniu organ egzekucyjny pouczy o przysługującym zobowiązanemu, wierzycielowi oraz licytantowi prawie złożenia skargi na naruszenie przepisów o przeprowadzaniu licytacji ruchomości za pośrednictwem portalu eLicytacji KAS, nie później niż w terminie 3 dni od dnia obwieszczenia w portalu o udzieleniu przybicia. Tak jak w przypadku skargi na niedopuszczenie do udziału w licytacji, o której mowa w projektowanym art. 107f § 5 u.p.e.a., nie określono sposobu wnoszenia tej skargi, umożliwiając w tym zakresie wybór podmiotom uprawnionym do jej wniesienia.

Aby umożliwić udzielenie przybicia, konieczne jest zweryfikowanie przez organ egzekucyjny pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia ruchomości oraz zezwolenia, koncesji lub innego dokumentu uprawniającego do nabycia ruchomości, o ile oryginały tych dokumentów nie zostały przedłożone i zweryfikowane wcześniej.

Przedłożenie oryginału pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia ruchomości, a jeżeli sprzedawane są ruchomości, o których mowa w art. 105 § 5 i 6 u.p.e.a., oryginału zezwolenia, koncesji lub innego dokumentu uprawniającego do nabycia ruchomości jest warunkiem nabycia sprzedawanej ruchomości i potwierdzeniem deklarowanych przez licytanta informacji. W przypadku bowiem ruchomości, których sprzedaż wymaga

zezwolenia, koncesji, jest działalnością regulowaną albo których posiadanie jest uzależnione od spełnienia warunku określonego odrębnymi przepisami, warunki ich nabycia określone w przepisach odrębnych muszą zostać uwzględnione i spełnione również przy sprzedaży dokonywanej za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Natomiast weryfikacja dokumentu upoważniającego do reprezentowania osoby zainteresowanej nabyciem ruchomości w toku licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS ma istotne znaczenie z uwagi na doniosłość skutków, jakie wywołuje działanie w imieniu mocodawcy. Umocowanie do nabycia ruchomości w imieniu mocodawcy i na jego rzecz musi zostać potwierdzone oryginalnym dokumentem, zweryfikowanym przez organ egzekucyjny.

Konieczność przedłożenia oryginałów tych dokumentów skutkuje wstrzymaniem się przez organ egzekucyjny z udzieleniem przybicia do czasu ich przedłożenia. W takim przypadku organ egzekucyjny obwieszcza o tym fakcie w Portalu eLicytacje KAS i wzywa licytanta do przedłożenia oryginału pełnomocnictwa albo innych dokumentów uprawniających do nabycia ruchomości, w terminie 3 dni od dnia doręczenia wezwania, pod rygorem odmowy udzielenia przybicia, utraty prawa do zwrotu wadium oraz prawa uczestniczenia w licytacji tej samej ruchomości. Przybicie nastąpi niezwłocznie po przedłożeniu i zweryfikowaniu tych dokumentów, o czym organ egzekucyjny obwieści w Portalu eLicytacje KAS (projektowany art. 107i § 3 u.p.e.a.).

W projektowanym art. 107i § 4 u.p.e.a. określono skutki nieprzedłożenia w terminie oryginału pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia ruchomości, zezwolenia, koncesji lub innego dokumentu uprawniającego do nabycia ruchomości. W takim przypadku licytant nie uzyskuje przybicia, traci prawo do zwrotu wadium oraz nie może uczestniczyć w licytacji tej samej ruchomości. O odmowie udzielenia przybicia organ egzekucyjny obwieści w Portalu eLicytacje KAS. Następnie organ egzekucyjny wyznaczy ponowną licytację na warunkach licytacji, w której nie przedłożono oryginału pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia ruchomości, zezwolenia, koncesji lub innego dokumentu uprawniającego do nabycia ruchomości (projektowany art. 107i § 5 u.p.e.a.). Licytanci biorący udział w licytacji, w której nastąpiła odmowa przybicia, będą mogli ponownie wziąć udział w licytacji tej ruchomości na tych samych warunkach.

W art. 107i § 6 u.p.e.a. zaproponowano, że w przypadku gdy w dniu przybicia skargi nie zostały rozpatrzone, organ egzekucyjny wraz z zawiadomieniem o przybicu zawiadomi licytanta, który zaoferował cenę najwyższą w chwili zakończenia licytacji, o wstrzymaniu wydania rzeczy do czasu rozpatrzenia skarg, o których mowa w projektowanych art. 107f § 5 i art. 107j

§ 1 u.p.e.a., a także o przysługującym mu prawie zrzeczenia się nabytej rzeczy oraz żądania zwrotu zapłaconej ceny. Uznano, że licytant, który zaoferował cenę najwyższą w chwili zakończenia licytacji, powinien posiadać wiedzę o nierozpatrzonej na dzień przybicia skargach, tj. skardze na odmowę dopuszczenia do udziału w licytacji ruchomości i skardze na naruszenie przepisów o przeprowadzeniu licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS. Wiedza ta umożliwi mu podjęcie decyzji o ewentualnym zrzeczeniu się nabytej rzeczy i uzyskanie zwrotu zapłaconej ceny. Zgodnie bowiem z projektowanym art. 107f § 6 pkt 2 u.p.e.a. skutkiem uwzględnienia skargi na odmowę dopuszczenia do udziału w licytacji może być unieważnienie licytacji, która została zakończona i w której ruchomość nie została wydana nabywcy.

Art. 1 pkt 7 projektu ustawy (art. 107j u.p.e.a.)

W celu zapewnienia transparentności licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS oraz ochrony przed naruszeniem przepisów o przeprowadzaniu licytacji w art. 107j § 1 u.p.e.a. zaproponowano wprowadzenie środka zaskarżenia. Na podstawie tego przepisu zobowiązany, wierzyciel oraz licytant będą mogli złożyć skargę na naruszenie przepisów o przeprowadzeniu licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS. Skarga będzie mogła zostać złożona nie później niż w terminie 3 dni od dnia obwieszczenia w Portalu eLicytacji KAS o udzieleniu przybicia. Projektowana skarga, choć zbliżona do skargi na naruszenie przepisów o przeprowadzaniu licytacji uregulowanej w art. 107 § 2a u.p.e.a., uwzględnia specyfikę licytacji prowadzonej w Portalu eLicytacji KAS.

Poprzez odpowiednie zastosowanie do skargi art. 107 § 2a zdanie drugie u.p.e.a w sprawie tej skargi organ egzekucyjny będzie wydawał postanowienie w terminie 7 dni od dnia jej złożenia. Na postanowienie oddalające skargę będzie służyło zażalenie (odpowiednie stosowanie przepisu art. 107 § 2b u.p.e.a.). Skutkiem wniesienia skargi będzie wstrzymanie wydania sprzedanej ruchomości nabywcy do czasu rozpatrzenia skargi. Wstrzymanie wydania nie będzie dotyczyło ruchomości ulegających łatwo zepsuciu oraz ruchomości wydanych nabywcy przed wniesieniem zażalenia (odpowiednie stosowanie art. 107 § 2c u.p.e.a.). W przypadku gdy skarga nie zostanie rozpatrzona w terminie, a ruchomość nie zostanie wydana nabywcy, uzyska on prawo do zrzeczenia się nabytej rzeczy i żądania zwrotu zapłaconej ceny (odpowiednie stosowanie art. 107 § 2d u.p.e.a.).

Uwzględnienie skargi będzie skutkowało unieważnieniem licytacji przez organ egzekucyjny lub organ sprawujący nadzór. Jednakże unieważnienie licytacji będzie możliwe, tylko jeżeli ruchomość nie została wydana nabywcy (art. 107j § 2 u.p.e.a.).

Art. 1 pkt 7 projektu ustawy (art. 107k u.p.e.a.)

W projektowanym art. 107k § 1 u.p.e.a. uregulowano zapłatę ceny nabycia przez nabywcę. Przyjęto, że zapłaty należy dokonać na rachunek organu egzekucyjnego niezwłocznie, nie później niż w dniu następującym po dniu zawiadomienia o przybiciu. Jeżeli dzień zapłaty przypadnie w sobotę lub w dzień ustawowo wolny od pracy, zapłata będzie mogła nastąpić w dniu następującym po dniu lub dniach wolnych od pracy. Do zapłaty odpowiednie zastosowanie znajdują przepisy art. 67g pkt 1 lit. b i pkt 2 u.p.e.a.

Ze względu na specyfikę licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS w art. 107k § 2 u.p.e.a. zaproponowano szczególną regulację w zakresie skutków niezapłacenia w terminie ceny nabycia. Na podstawie tego przepisu niezapłacenie ceny nabycia we wskazanym terminie będzie skutkowało tym, że nabywca utraci prawo wynikłe z przybicia i prawo do zwrotu wadium oraz nie będzie mógł uczestniczyć w licytacji tej samej ruchomości. W takim przypadku organ egzekucyjny wyznaczy ponowną licytację na warunkach licytacji, w której nabywca nie zapłacił ceny nabycia.

Art. 1 pkt 7 projektu ustawy (art. 107l u.p.e.a.)

Projektowanym art. 107l u.p.e.a. zostanie nałożony na organ obowiązek usuwania z Portalu eLicytacji KAS informacji o licytacji. Oprócz obowiązku zaprzestania publikowania w Portalu eLicytacji KAS obwieszczenia o licytacji i innych dokumentów publikowanych wraz z obwieszczeniem (art. 105a § 3b u.p.e.a.) niezbędne będzie również usunięcie z tego portalu innych informacji dotyczących sprzedaży, np. obwieszczenia o udzieleniu przybicia, informacji o cenie nabycia, informacji o postąpieniach. Ponieważ organ egzekucyjny będzie zobowiązany do zaprzestania publikowania w Portalu eLicytacji KAS m.in. obwieszczenia o licytacji niezwłocznie po zakończeniu licytacji, w celu zapewnienia jednolitych regulacji przyjęto, że w tym samym czasie usuwane będą z Portalu eLicytacji KAS inne informacje dotyczące sprzedaży. Wobec tego w Portalu eLicytacji KAS obwieszczenie o licytacji ruchomości, dokumenty publikowane wraz z obwieszczeniem i inne informacje dotyczące sprzedaży będą uwidocznione przez ten sam okres.

Art. 1 pkt 8 projektu ustawy (art. 108 § 1 u.p.e.a.)

W obecnym stanie prawnym nie jest uregulowany krąg podmiotów wyłączonych od udziału w sprzedaży z wolnej ręki. Dlatego proponuje się odesłanie do odpowiedniego stosowania obowiązującego art. 107 § 4 u.p.e.a. W związku z tym przyjmuje się, że w sprzedaży z wolnej ręki nie będą mogli uczestniczyć: zobowiązany, egzekutor organu egzekucyjnego prowadzącego egzekucję z zajętej ruchomości, jego małżonek ani jego dzieci, osoby obecne

na licytacji w charakterze urzędowym, licytant, który nie wykonał warunków poprzedniej licytacji tej samej ruchomości, osoby, które przekazały zajęte ruchomości na rzecz Skarbu Państwa, oraz określone członkowie ich rodzin.

Art. 1 pkt 8 projektu ustawy (art. 108 § 1a u.p.e.a.)

Projektowany art. 108 § 1a u.p.e.a. nakłada na naczelników urzędów skarbowych obowiązek zamieszczania w Portalu eLicytacji KAS zarówno ogłoszeń o sprzedaży z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS, jak i ogłoszeń o sprzedaży z wolnej ręki w formie tradycyjnej (dokonywanych na podstawie art. 108 § 1 u.p.e.a.). Publikowanie w Portalu eLicytacji KAS wszystkich ogłoszeń o sprzedaży z wolnej ręki ma na celu dotarcie do jak największego kręgu osób zainteresowanych nabyciem ruchomości i doprowadzenie do jej sprzedaży. Zaproponowano taki sam termin publikowania ogłoszeń o sprzedaży z wolnej ręki jak w przypadku publikowania obwieszczeń o licytacji ruchomości na podstawie zmienianego art. 105a § 3 u.p.e.a. Ogłoszenia będą zatem publikowane w Portalu eLicytacji KAS najpóźniej na 7 dni przed dniem rozpoczęcia sprzedaży. W przypadkach określonych w art. 104 § 2 u.p.e.a. ogłoszenia o sprzedaży będą zamieszczane najpóźniej na 3 dni przed dniem rozpoczęcia sprzedaży.

Art. 1 pkt 8 projektu ustawy (art. 108 § 1b u.p.e.a.)

Proponuje się określenie elementów ogłoszenia o sprzedaży ruchomości z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS. Ogłoszenie to będzie zawierało: określenie ruchomości, która ma być sprzedana, jej rodzaj oraz wartość szacunkową, cenę sprzedaży, miejsce i termin dokonywania oględzin ruchomości, informacje o dacie i godzinie rozpoczęcia sprzedaży z wolnej ręki oraz maksymalnym czasie trwania tej sprzedaży, a także o możliwości jego przedłużenia. W ogłoszeniu organ egzekucyjny będzie mógł dodatkowo zawrzeć także inne niestanowiące danych osobowych informacje, jeżeli uzna ich podanie za celowe. Zaproponowane ustawowe elementy ogłoszenia o sprzedaży z wolnej ręki nakładają na organ egzekucyjny obowiązek precyzyjnego opisu sprzedawanej ruchomości. Organ ten będzie mógł także publikować np. zdjęcia ruchomości. Ma to na celu zwiększenie zainteresowania nabyciem sprzedawanej ruchomości.

Art. 1 pkt 8 projektu ustawy (art. 108 § 1c u.p.e.a.)

Dodawana regulacja prawna umożliwi organowi egzekucyjnemu publikowanie innych dokumentów dotyczących sprzedawanej ruchomości. Dokumenty te, niezawierające danych osobowych, będą służyły lepszemu poinformowaniu potencjalnych nabywców o sprzedawanej ruchomości, co w konsekwencji może zwiększyć zainteresowanie sprzedażą. Przewiduje się

możliwość publikowania np. opinii biegłego co do stanu technicznego maszyn czy pojazdów, informacji o wycenie sporządzonej przez rzeczoznawcę, kart serwisowych, dokumentacji technicznych, kart katalogowych itp.

Art. 1 pkt 8 projektu ustawy (art. 108 § 1d u.p.e.a.)

Proponowany przepis określa czas trwania sprzedaży ruchomości z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Stosownie do art. 108 § 1 u.p.e.a. organ egzekucyjny sprzedaje ruchomości z wolnej ręki, jeżeli nie sprzedaje ich w trybach wskazanych w art. 105 § 1 pkt 1–4 u.p.e.a. (np. w trybie licytacji, przetargu ofert). W związku z tym, że są to ruchomości, które nie cieszyły się wcześniej zainteresowaniem, zaproponowano, aby termin tej sprzedaży był znacznie dłuższy niż termin licytacji. Ma on wynosić maksymalnie 30 dni. Analogicznie jak w licytacji, czas trwania sprzedaży z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS w przypadkach określonych w art. 104 § 2 u.p.e.a. (np. przy sprzedaży ruchomości ulegających łatwemu zepsuciu) będzie krótszy i wyniesie od 2 do 7 dni. Sprzedaż z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS zakończy się przed upływem wyznaczonego terminu, jeżeli zostanie zaoferowana co najmniej cena określona przez organ egzekucyjny. Cena nabycia nie może być niższa od ceny wyznaczonej przez organ egzekucyjny zgodnie z art. 108 § 1 u.p.e.a., tj. od 1/10 wartości szacunkowej ruchomości. Organ egzekucyjny wyznaczy czas trwania sprzedaży z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS w taki sposób, aby terminy rozpoczęcia i zakończenia tej sprzedaży przypadły pomiędzy godziną 9.00 a 12.00 w dni robocze. Zakończenie sprzedaży ruchomości z wolnej ręki w godzinach pracy pracowników obsługujących naczelnika urzędu skarbowego pozwoli na podjęcie w tym samym dniu dalszych działań związanych ze sprzedażą.

Art. 1 pkt 8 projektu ustawy (art. 108 § 1e u.p.e.a.)

W projektowanym art. 108 § 1e u.p.e.a. uwzględniono możliwość wystąpienia awarii Portalu eLicytacje KAS. Skutkiem przerwy w działaniu systemu będzie przesunięcie terminu zakończenia sprzedaży o czas przerwy. Planowane przerwy techniczne zazwyczaj są krótkotrwałe i mają na celu poprawę stabilności i bezpieczeństwa systemów. W przypadku awarii systemu natychmiast są podejmowane prace nad jej usunięciem i przywróceniem pełnej funkcjonalności systemu. Przerwy te zazwyczaj również nie są długotrwałe. Przesunięcie terminu zakończenia sprzedaży z wolnej ręki z uwagi na zaistniałą awarię pozwoli na osiągnięcie jej celu. Sprzedaż zostanie niezwłocznie wznowiona po ustąpieniu problemów technicznych. O wznowieniu sprzedaży z wolnej ręki organ prowadzący Portal eLicytacje KAS obwieści w Portalu eLicytacje KAS. Czas pozostały do zakończenia sprzedaży z wolnej ręki

będzie na bieżąco wskazywany w Portalu eLicytacji KAS. Osoby zainteresowane uzyskają zatem wiedzę o zaistniałych okolicznościach. Tym samym zagwarantowane zostanie prawidłowe kontynuowanie sprzedaży z wolnej ręki – od momentu, w którym została ona przerwana.

Art. 1 pkt 8 projektu ustawy (art. 108 § 1f u.p.e.a.)

Projektowany przepis reguluje sposób wyłonienia nabywcy ruchomości zakupionej w trybie sprzedaży ruchomości z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS. Sprzedaż ma nastąpić na rzecz nabywcy, który jako pierwszy zaoferował cenę nabycia wskazaną przez organ. O sprzedaży nabywca zostanie zawiadomiony przez organ egzekucyjny za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym. Nabywca będzie zobowiązany do zapłaty ceny nabycia niezwłocznie, nie później niż w dniu następującym po dniu zawiadomienia, a jeżeli ten dzień przypadnie w sobotę lub w dzień ustawowo wolny od pracy – w dniu następującym po dniu lub dniach wolnych od pracy na podstawie odpowiednio stosowanego art. 107k w związku z art. 108 § 1h u.p.e.a.

Art. 1 pkt 8 projektu ustawy (art. 108 § 1g u.p.e.a.)

Zgodnie z projektowanym art. 108 § 1g u.p.e.a. organ egzekucyjny niezwłocznie po zakończeniu sprzedaży ruchomości z wolnej ręki będzie zobligowany do zaprzestania publikowania ogłoszenia o tej sprzedaży w Portalu eLicytacji KAS oraz dokumentów, które zamieścił wraz z tym ogłoszeniem. Rozwiązanie to jest analogiczne do zawartego w art. 105a § 3b u.p.e.a. w zakresie licytacji ruchomości.

Art. 1 pkt 8 projektu ustawy (art. 108 § 1h u.p.e.a.)

Projektowany przepis odsyła do odpowiedniego stosowania przy sprzedaży ruchomości z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS przepisów dotyczących licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS. Zaproponowano odesłanie do projektowanych art. 107f § 1, § 2 pkt 1–5 i § 3–6, art. 107g, art. 107i § 2, 4–6 oraz art. 107j – 107l u.p.e.a. W sprzedaży ruchomości z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS odpowiednie zastosowanie znajdą regulacje dotyczące sprzedaży za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS, warunków dopuszczenia do udziału w licytacji, zakresu danych podawanych przez podmiot zainteresowany nabyciem ruchomości oraz przez pełnomocnika w licytacji, wymaganych dokumentów oraz sposobu ich przedkładania (projektowany art. 107f § 1–3 u.p.e.a.). Stosowane będą również zasady dotyczące odmowy dopuszczenia do udziału w sprzedaży i przepisy dotyczące skargi na odmowę dopuszczenia do udziału w sprzedaży określone w projektowanym art. 107f § 4–6 u.p.e.a. Proponowany

art. 107g umożliwi potencjalnym nabywcom działającym we własnym imieniu przystąpienie do sprzedaży za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS do czasu zakończenia sprzedaży, o ile sprzedaż z wolnej ręki nie będzie dotyczyła ruchomości, o których mowa w art. 105 § 5 i 6 u.p.e.a. Odpowiednie zastosowanie znajdą regulacje w zakresie przedkładania dokumentów na wezwanie organu przez nabywcę (projektowany art. 107i u.p.e.a.) oraz o skardze na naruszenie przepisów o przeprowadzeniu sprzedaży i skutkach jej uwzględnienia (projektowany art. 107j u.p.e.a.). Ponadto odpowiednio stosowane będą przepisy dotyczące zapłaty ceny nabycia oraz skutków jej niezapłacenia (projektowany art. 107k u.p.e.a.) oraz usuwania z Portalu eLicytacje KAS informacji o sprzedaży ruchomości (projektowany art. 107l u.p.e.a.).

Art. 1 pkt 9 projektu ustawy (art. 110w § 1a, 3, 3a, 5, 5b i 9 u.p.e.a.)

Na podstawie dodawanego § 1a w art. 110w u.p.e.a. organ egzekucyjny będzie mógł wybierać formę przeprowadzenia licytacji publicznej: tradycyjną albo za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Ta druga umożliwi dotarcie do szerszego kręgu potencjalnych nabywców, a w konsekwencji uzyskanie korzystniejszej ceny sprzedaży.

Uchylenie pkt 4 w art. 110w § 3 u.p.e.a. będzie skutkowało brakiem konieczności podawania w obwieszczeniu o licytacji firmy lub imienia i nazwiska zobowiązanego. Podawanie tych danych jest bowiem nadmiarowe. Zmiana ta ma na celu uwzględnienie zasady minimalizacji danych zawartej w przepisach o ochronie danych osobowych. Brak danych osobowych zobowiązanego w obwieszczeniu o licytacji nie wpłynie na ograniczenie jego praw ani przeprowadzenie licytacji. Nie zachodzi także zagrożenie, że do licytacji zostanie dopuszczony zobowiązany. Jego dane są bowiem znane organowi egzekucyjnemu, a pozostałe osoby wyłączone z licytacji na mocy art. 111d § 1 u.p.e.a. nie są związane z osobą zobowiązanego. Brak danych osobowych zobowiązanego w obwieszczeniu o licytacji nieruchomości nie wpłynie również na prawa wierzyciela ani osób zainteresowanych udziałem w licytacji.

Proponowany § 3a w art. 110w u.p.e.a. ma na celu określenie informacji podawanych w obwieszczeniu o sprzedaży nieruchomości w drodze licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Informacje te będą analogiczne jak przy ogłoszeniach i obwieszczeniach o sprzedaży ruchomości. Organ egzekucyjny zamieści informacje o datach i godzinach rozpoczęcia i zakończenia licytacji, ponieważ licytacja ta, w przeciwieństwie do licytacji tradycyjnej, będzie trwała 7 dni, oraz o możliwości przedłużenia tej licytacji. Ponadto projektowany przepis umożliwi organowi egzekucyjnemu wskazanie w obwieszczeniu

o licytacji nieruchomości dodatkowych informacji niestanowiących danych osobowych, których podanie organ ten uzna za celowe. Dodatkowymi informacjami, jakie organ może zamieścić w obwieszczeniu, są np. wysokość wadium, numer rachunku organu egzekucyjnego, na który należy wpłacić wadium, czy też zdjęcia sprzedawanych nieruchomości. Dla zwiększenia zainteresowania licytacją organ egzekucyjny będzie mógł również publikować inne dokumenty niezawierające danych osobowych, dotyczące sprzedawanej nieruchomości. Takim dokumentem może być np. operat szacunkowy. Ocena celowości zamieszczania dodatkowych dokumentów będzie należała do organu egzekucyjnego.

Jedną z funkcji Portalu eLicytacje KAS będzie możliwość przeglądania w nim obwieszczeń o licytacjach prowadzonych przez naczelników urzędów skarbowych. Obwieszczenia te będą zamieszczane co najmniej na 30 dni przed terminem rozpoczęcia licytacji (projektowany art. 110w § 5 u.p.e.a.). W związku z tym zaproponowano rezygnację z publikacji obwieszczeń w BIP na stronie podmiotowej urzędów skarbowych. Zamieszczanie obwieszczeń przez naczelników urzędów skarbowych jednocześnie w BIP i w Portalu eLicytacje KAS byłoby zbędne i nadmiarowe.

Zapoznanie się z treścią obwieszczenia lub innymi dokumentami dotyczącymi sprzedaży nie będzie wymagało posiadania konta w Portalu eLicytacje KAS (projektowany art. 67da § 6 u.p.e.a.). Zamieszczenie w Portalu eLicytacje KAS informacji o licytacji oraz jej przedmiocie będzie miało na celu dotarcie do jak największej liczby potencjalnych nabywców nieruchomości. Może to pomóc w uzyskaniu wyższej ceny sprzedaży, co będzie korzystne zarówno dla wierzyciela, jak i dla zobowiązanego. Obwieszczenia o sprzedaży nieruchomości w drodze licytacji będą, tak jak dotychczas, zamieszczane również na tablicy ogłoszeń organu egzekucyjnego prowadzącego egzekucję z nieruchomości, a także w prasie lub inny sposób, jeżeli organ egzekucyjny uzna to za celowe (obowiązujący art. 110w § 5a u.p.e.a.).

Razem z obwieszczeniem o licytacji nieruchomości w Portalu eLicytacje KAS będzie zamieszczany protokół opisu i oszacowania wartości nieruchomości. Protokół ten zawiera ustalenia co do stanu faktycznego i prawnego zajętej nieruchomości. Ponadto wskazuje się w nim wartość nieruchomości, która stanowi podstawę do ustalenia kwoty wadium wnoszonego przez uczestników licytacji oraz ceny wywołania. W protokole opisu i oszacowania wartości nieruchomości zamieszczanym w Portalu eLicytacje KAS nie będą upubliczniane dane osobowe zobowiązanego oraz innych uczestników postępowania. Przyjmuje się bowiem, że podanie tych danych byłoby nadmiarowe i nie jest konieczne dla prawidłowego przeprowadzenia licytacji (projektowany art. 110w § 5b u.p.e.a.).

Modyfikacja § 9 w art. 110w u.p.e.a. polega na dodaniu obowiązku usunięcia z tablic ogłoszeń dokumentów dotyczących sprzedawanej nieruchomości oraz wprowadzenie nakazu zaprzestania publikowania tych dokumentów w Portalu eLicytacje KAS. Obowiązki te organ egzekucyjny wykona niezwłocznie po zakończeniu licytacji. Niecelowe jest bowiem bezterminowe publikowanie w Portalu eLicytacje KAS obwieszczenia o licytacji, protokołu opisu i oszacowania wartości nieruchomości i innych dokumentów dotyczących sprzedawanej nieruchomości.

Art. 1 pkt 10 projektu ustawy (art. 110wa i art. 110wb u.p.e.a.)

Zaprojektowany art. 110wa § 1 u.p.e.a. ma na celu dodanie nowej formy sprzedaży licytacyjnej nieruchomości, tj. za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Wprowadzenie tej formy licytacji nieruchomości nie wykluczy stosowania obecnie uregulowanej formy tradycyjnej. Licytacja za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS umożliwi organowi egzekucyjnemu będącemu naczelnikiem urzędu skarbowego sprzedaż nieruchomości z wykorzystaniem narzędzi informatycznych. Przyjmuje się, że wybór formy sprzedaży nieruchomości będzie należał do organu egzekucyjnego.

Zobowiązany nie będzie miał wpływu na formę sprzedaży nieruchomości. Jednakże będzie on mógł wskazać kolejność, w jakiej zostanie przeprowadzona licytacja poszczególnych nieruchomości lub ich części, o ile przedmiotem licytacji będzie kilka nieruchomości lub kilka części jednej nieruchomości (projektowany art. 110wa § 2 u.p.e.a.). Omawiane uprawnienie ma na celu ochronę interesu zobowiązanego. Zgodnie bowiem z art. 7 § 2 u.p.e.a. organ egzekucyjny stosuje środki egzekucyjne, które prowadzą bezpośrednio do wykonania obowiązku, a spośród kilku takich środków – środki najmniej uciążliwe dla zobowiązanego. Również w obecnym stanie prawnym zobowiązany może zawnioskować o sprzedaż nieruchomości w określonej przez niego kolejności (art. 111c § 4 u.p.e.a.). W przypadku licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS o uprawnieniu tym organ egzekucyjny zawiadomi zobowiązanego przed obwieszczeniem o licytacji. Przysługujące zobowiązanemu uprawnienie będzie ograniczone czasowo do 7 dni od dnia doręczenia mu zawiadomienia. Po tym terminie kolejność przeprowadzenia licytacji poszczególnych nieruchomości zostanie wyznaczona przez organ egzekucyjny (projektowany art. 110wa § 3 u.p.e.a.). Analogiczna ochrona praw dłużnika w licytacji elektronicznej funkcjonuje na gruncie egzekucji sądowej (art. 986¹ § 1 i 2 K.p.c.). Zaprojektowana regulacja ma na celu zapewnienie zobowiązanemu możliwości skorzystania z uprawnień wynikających z art. 111c § 4 u.p.e.a. W przypadku licytacji w formie tradycyjnej zobowiązany może zgłosić kolejność sprzedaży

organowi egzekucyjnemu nawet w dniu licytacji. Natomiast przeprowadzenie licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS wymaga wcześniejszego ustalenia kolejności sprzedaży.

Następnym rozwiązaniem chroniącym interesy zobowiązanego będzie konieczność odpowiedniego zaplanowania kolejności sprzedaży nieruchomości przez organ egzekucyjny. Co do zasady licytacji nie będą mogły toczyć się równocześnie, chyba że łączna wysokość sumy oszacowania wartości tych nieruchomości nie przekroczy kwoty dochodzonej należności wraz z odsetkami z tytułu niezapłacenia jej w terminie oraz kosztami egzekucyjnymi (projektowany art. 110wa § 4 u.p.e.a.). Jeżeli sprzedaż poszczególnych nieruchomości lub ich części wystarczy na zaspokojenie dochodzonych kwot, wówczas dalsza sprzedaż nie będzie prowadzona, co wynika z normy prawnej zawartej w obowiązującym art. 111g u.p.e.a.

Na podstawie obowiązującego art. 111f § 2 u.p.e.a. postąpienie nie będzie mogło wynosić mniej niż jeden procent ceny wywołania, z zaokrągleniem wzwyż do pełnych złotych. Zgodnie z projektowanym przepisem licytację wygra licytant, który zaoferuje cenę najwyższą w chwili zakończenia licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS (projektowany art. 110wb § 1 u.p.e.a.), analogicznie do obowiązującego art. 111m u.p.e.a. Organ egzekucyjny obwieści w Portalu eLicytacji KAS o wyłonieniu zwycięzcy licytacji niezwłocznie po jej zakończeniu. Dane licytanta, który zaoferuje najwyższą cenę, nie zostaną upublicznione (projektowany art. 110wb § 2 zdanie pierwsze u.p.e.a.), brak bowiem uzasadnienia do podawania tych danych. Dodatkowo licytant, który zaoferuje najwyższą cenę w chwili zakończenia licytacji, zostanie zawiadomiony przez organ egzekucyjny o wygraniu licytacji.

W myśl pouczenia zawartego w obwieszczeniu (projektowany art. 110wb § 2 zdanie drugie u.p.e.a.) zobowiązanemu, wierzycielowi oraz licytantom będzie przysługiwała skarga na naruszenie przepisów o przeprowadzeniu licytacji. Skargę będzie można złożyć w terminie 3 dni od dnia zawiadomienia o wyłonieniu licytanta, który wygrał licytację (projektowany art. 110wb § 3 u.p.e.a.). Przyjmuje się, że termin ten będzie wystarczający na zrealizowanie przez podmioty biorące udział w licytacji swoich uprawnień procesowych. Skarga zostanie rozpatrzona przez organ egzekucyjny w terminie 7 dni od dnia jej złożenia. Postanowienie organu egzekucyjnego oddalające skargę będzie mogło zostać podważone w drodze zażalenia (projektowany art. 110wb § 4 u.p.e.a.). Przepisy o sprzedaży nieruchomości w drodze licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS nie będą regulowały całościowo procedury tej sprzedaży. Przyjmuje się, w myśl dodawanego art. 110wb § 5 u.p.e.a., że do tej formy sprzedaży

odpowiednie zastosowanie znajdą dodawane przepisy art. 107f § 2–6, art. 107h, art. 107i § 2–5 oraz art. 107l u.p.e.a. Wymienione regulacje prawne dotyczą licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS, w związku z tym zakłada się, że w sprzedaży licytacyjnej nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS będą one stosowane odpowiednio. Przepisy art. 107f § 2–6 u.p.e.a. regulują warunki dopuszczenia do licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS oraz kwestie odmowy dopuszczenia do licytacji i skargi na tę odmowę. Zastosowanie znajdzie również zaprojektowany art. 107h u.p.e.a. regulujący czas trwania licytacji oraz zakres danych ujawnianych na bieżąco w Portalu eLicytacje KAS w trakcie licytacji. W projektowanych przepisach art. 107i § 2–5 u.p.e.a. uregulowane zostaną kwestie wezwania do uzupełnienia niezbędnych dokumentów oraz skutków ich nieprzedłożenia. Natomiast art. 107l u.p.e.a. stanowi o konieczności usunięcia informacji dotyczących sprzedaży po zakończeniu licytacji.

Na osoby przystępujące do licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS i biorące w niej udział zostaną nałożone określone obowiązki. Do wzięcia udziału w licytacji konieczne będzie wyrażenie w Portalu eLicytacje KAS zgody na doręczanie pism za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 2 pkt 1 u.p.e.a.). Przesyłanie korespondencji licytantowi w ten sposób usprawni i przyspieszy czynności podejmowane przez organ egzekucyjny w toku sprzedaży. Osoba zainteresowana udziałem w licytacji będzie obowiązana do poinformowania, że działa we własnym imieniu, oraz do podania swojego imienia, nazwiska i numeru PESEL, a jeżeli nie będzie posiadała numeru PESEL, to niepowtarzalnego identyfikatora nadanego przez państwo członkowskie Unii Europejskiej dla celów transgranicznej identyfikacji (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 2 pkt 2 i 3 u.p.e.a.).

Przed przystąpieniem do licytacji wymagane będzie również oświadczenie, czy licytant pozostaje w związku małżeńskim, a jeżeli tak, czy nieruchomość zamierza nabyć do majątku wspólnego czy osobistego (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 2 pkt 4 u.p.e.a.).

W przypadku gdy nabycie nieruchomości będzie uzależnione od zezwolenia organu administracji publicznej, będzie konieczne przedłożenie takiego zezwolenia bądź jego kopii w postaci elektronicznej. Wymagany dokument lub jego kopię licytant złoży za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym najpóźniej na 5 dni przed terminem rozpoczęcia licytacji (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 2 pkt 5 u.p.e.a.). Okres ten

pozwoli organowi egzekucyjnemu na weryfikację tych dokumentów przed dopuszczeniem do licytacji.

Osoba chcąc przystąpić do licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS będzie składała wadium (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 2 pkt 6 u.p.e.a.), które wyniesie jedną dziesiątą części oszacowanej wartości nieruchomości (obowiązujący art. 111 § 1 u.p.e.a.). Datą złożenia wadium będzie data jego uznania na rachunku organu egzekucyjnego. Wadium będzie musiało zostać uiszczone najpóźniej na 2 dni robocze przed dniem rozpoczęcia licytacji. Umożliwi to organowi egzekucyjnemu zweryfikowanie prawidłowości jego złożenia w przypadku dużej liczby osób zainteresowanych licytacją (projektowany art. 105b § 1 w zw. z obowiązującym art. 111 § 4 u.p.e.a.).

Analogiczne warunki dopuszczenia do udziału w licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS będą obowiązywały pełnomocnika w licytacji (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 3 u.p.e.a.). Będzie on musiał zgodzić się na doręczanie pism za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 3 pkt 1 u.p.e.a.). Ponadto pełnomocnik w licytacji będzie obowiązany wskazać, że licytuje jako pełnomocnik, oraz podać swoje dane osobowe, tj. imię, nazwisko i nr PESEL, a jeżeli nie będzie posiadał numeru PESEL, to niepowtarzalny identyfikator nadany przez państwo członkowskie Unii Europejskiej dla celów transgranicznej identyfikacji (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 3 pkt 2 i 3 u.p.e.a.). Pełnomocnik w licytacji złoży również oświadczenie, czy jego mocodawca pozostaje w związku małżeńskim, a w konsekwencji, czy zamierza nabyć nieruchomość do majątku wspólnego czy osobistego (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 3 pkt 4 u.p.e.a.).

Pełnomocnik w licytacji będzie również podawał dane reprezentowanego podmiotu z uwzględnieniem, czy jest to osoba fizyczna czy prawna (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 3 pkt 5 u.p.e.a.).

Licytant biorący udział w licytacji jako pełnomocnik w licytacji będzie obowiązany do złożenia oryginału lub kopii pełnomocnictwa lub innego dokumentu upoważniającego do nabycia nieruchomości utrwalonych w postaci elektronicznej (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 3 pkt 6 u.p.e.a.). Dokumentem takim może być np. zezwolenie sądu opiekuńczego na dokonanie przez rodziców czynności przekraczających zakres zwykłego zarządu (art. 101 § 3 ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2809, z późn. zm.)). Zgodnie z dominującym poglądem

doktryny i orzecznictwa dokonane przez rodziców czynności prawne przekraczające zakres zwykłego zarządu skutkują ich nieważnością. Podobne zezwolenie jest wymagane dla czynności opiekuna podejmowanych we wszelkich ważniejszych sprawach, które dotyczą majątku małoletniego (art. 156 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego).

Jeżeli nabycie nieruchomości będzie wymagało zezwolenia organu administracji publicznej, pełnomocnik przedłoży takie zezwolenie lub jego kopię. Oryginał dokumentu lub jego kopię trzeba będzie złożyć w postaci elektronicznej za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym najpóźniej na 5 dni przed terminem rozpoczęcia licytacji. Okres ten umożliwi organowi egzekucyjnemu weryfikację tych dokumentów przed dopuszczeniem do licytacji.

Dopuszczenie pełnomocnika w licytacji będzie uzależnione także od złożenia wadium (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 3 pkt 8 u.p.e.a.).

W przypadku niespełnienia powyższych wymogów organ egzekucyjny zawiadomi za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS o odmowie dopuszczenia podmiotu do licytacji. W celu zapewnienia transparentności licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS oraz ochrony przystępujących do niej podmiotów zaproponowano wprowadzenie środka zaskarżenia na odmowę dopuszczenia do licytacji (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 4 u.p.e.a.). Zgodnie z pouczeniem zawartym w zawiadomieniu o niedopuszczeniu do licytacji osobie niedopuszczonej będzie przysługiwało prawo wniesienia skargi w terminie 3 dni od dnia tej odmowy (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 5 zdanie pierwsze u.p.e.a.). Do skargi na niedopuszczenie do licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS znajdzie odpowiednie zastosowanie art. 107 § 2a zdanie drugie i § 2b u.p.e.a. (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 5 zdanie pierwsze u.p.e.a.). Przyjmuje się, że przedmiotowa skarga będzie podlegała rozpatrzeniu w terminie 7 dni od dnia jej złożenia. W myśl obowiązującego art. 111m § 3 u.p.e.a. postanowienie o przybiciu nie jest bowiem wydawane do czasu ostatecznego rozstrzygnięcia skarg lub zażaleń wniesionych w toku postępowania egzekucyjnego. Organ egzekucyjny rozpatrzy skargę w drodze postanowienia, na które będzie przysługiwało zażalenie. Uwzględnienie skargi przez organ egzekucyjny albo organ sprawujący nadzór będzie skutkowało dopuszczeniem do udziału w licytacji, o ile licytacja nie zostanie zakończona, albo jej unieważnieniem, jeżeli została zakończona (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107f § 6 u.p.e.a.). Z uwagi na specyfikę egzekucji z nieruchomości do skargi na niedopuszczenie do licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS nie znajdą zastosowania przepisy art. 107 § 2c i 2d u.p.e.a.

Zakłada się, że sprzedaż nieruchomości w drodze licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS będzie przebiegała w sposób zbliżony do sprzedaży ruchomości w tej formie (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107h u.p.e.a.). Godzina i dzień rozpoczęcia licytacji zostaną określone w obwieszczeniu o licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS, a chwila jej zakończenia zostanie wyznaczona przez organ egzekucyjny. Licytacja rozpocznie się i zakończy w dniach roboczych pomiędzy godziną 9.00 a 12.00 i będzie trwała 7 dni.

Dla zachowania transparentności licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS przyjmuje się, że w jej trakcie będzie ujawniana aktualna cena, część unikalnego identyfikatora licytanta, który zaoferował tę cenę, oraz czas pozostały do zakończenia licytacji. Dzięki bieżącym informacjom licytanci będą mogli podejmować racjonalne decyzje, czy i kiedy złożyć wyższą ofertę. Fragment unikalnego identyfikatora umożliwi odróżnienie osób dokonujących postępowań przy zachowaniu ich anonimowości oraz pozwoli na śledzenie przebiegu licytacji przez wszystkich uczestników. Ujawnianie części identyfikatora zapobiegnie również sytuacji, w której licytant przelicytował swoją ofertę (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107h § 2 u.p.e.a.).

Przewiduje się wprowadzenie mechanizmu automatycznego przedłużania ustalonego czasu trwania licytacji. Jeżeli w ciągu 5 minut przed momentem zakończenia licytacji zostanie zgłoszone postąpienie, wówczas licytacja przedłuży się o 5 minut. W przypadku zgłoszenia w dodatkowym czasie kolejnego postąpienia termin zakończenia licytacji ulegnie wydłużeniu o następne 5 minut. Maksymalny czas przedłużenia czasu trwania licytacji wyniesie 72 godziny (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107h § 3 u.p.e.a.). Rozwiązanie to służy ograniczeniu korzystania przez licytantów z narzędzi umożliwiających automatyczne zalicytowanie na kilka sekund przed zakończeniem licytacji w celu uniknięcia podwyższania ceny. Przyjmuje się, że dzięki ograniczeniu korzystania z tego typu narzędzi uzyska się wyższe kwoty sprzedaży.

Ponadto przewiduje się ewentualne wystąpienie przerwy w licytacji nieruchomości wskutek awarii Portalu eLicytacje KAS uniemożliwiającej prowadzenie licytacji. W takiej sytuacji termin zakończenia licytacji zostanie przesunięty o czas trwania przerwy w funkcjonowaniu Portalu eLicytacje KAS. Licytacja będzie kontynuowana niezwłocznie po usunięciu awarii z uwzględnieniem stanu licytacji sprzed przerwy. Organ prowadzący Portal eLicytacje obwieści w nim o czasie trwania przerwy i wznowieniu licytacji (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107h § 4 u.p.e.a.).

Jeżeli licytant będzie brał udział w licytacji jako reprezentant zobowiązanego lub do nabycia przez niego nieruchomości będzie konieczne zezwolenie organu administracji publicznej, organ egzekucyjny wstrzyma się z wydaniem postanowienia o przybiciu do czasu przedłożenia przez licytanta wymaganych dokumentów. Dokumenty te będą konieczne, o ile wcześniej zostaną przedłożone wyłącznie ich kopie utrwalone w postaci elektronicznej. O wstrzymaniu udzielenia przybicia organ egzekucyjny obwieści w Portalu eLicytacji KAS (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107i § 2 pkt 1 u.p.e.a.). Przewiduje się 3-dniowy termin uzupełnienia wskazanych braków formalnych od dnia wezwania. Zaprojektowany 3-dniowy termin na przedłożenie dokumentów uznaje się za wystarczający, ponieważ dokumenty te będzie można przedłożyć także na wcześniejszym etapie sprzedaży licytacyjnej, choćby w fazie przystępowania do licytacji. Licytant zostanie poinformowany o skutkach nieprzedłożenia dokumentów, tj. odmowie przybicia, utracie prawa do zwrotu wadium oraz wyłączeniu z kolejnych licytacji tej samej nieruchomości (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107i § 2 pkt 2 u.p.e.a.).

Organ egzekucyjny wyda postanowienie o przybiciu niezwłocznie po przedłożeniu wymaganych dokumentów (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z projektowanym art. 107i § 3 u.p.e.a.). Konsekwencją nieprzedłożenia dokumentów w terminie będzie odmowa wydania postanowienia o przybiciu, utrata wadium przez nabywcę oraz brak możliwości uczestniczenia przez niego w kolejnej licytacji tej samej nieruchomości (projektowany art. 110wb § 5 u.p.e.a. w zw. z art. 107 § 2 pkt 2 *in fine* i § 4 u.p.e.a.). Ponowna licytacja odbędzie się na warunkach licytacji, w której nie przedłożono wymaganych dokumentów (projektowany art. 110wb § 5 w zw. z art. 107i § 5 u.p.e.a.).

Przebieg licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS będzie różnił się więc w oczywisty sposób od licytacji tradycyjnej. Licytacja nie będzie odbywała się ustnie, a postąpienia będą dokonywane za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS.

Art. 1 pkt 11 projektu ustawy (art. 111n § 1a i 3 u.p.e.a.)

Przewiduje się, że organ egzekucyjny odmówi przybicia w przypadku stwierdzenia, w drodze ostatecznego postanowienia, że doszło do naruszenia przepisów o dopuszczeniu do licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS. W przypadku uwzględnienia skargi przed zakończeniem licytacji i dopuszczenia podmiotu do udziału w tej licytacji, licytacja nie zostanie unieważniona, a przybicie zostanie udzielone (dodawany § 1a w art. 111n u.p.e.a.). W związku z dodaniem przepisu § 1a proponuje się zmianę dostosowawczą przepisu art. 111

§ 3 pkt 1 u.p.e.a. poprzez dodanie okoliczności z § 1a jako przesłanki do wyznaczenia przez organ egzekucyjny ponownej licytacji.

Art. 2 projektu ustawy

W art. 2 ust. 1 zaprojektowano przepis, na podstawie którego minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłosi, w drodze obwieszczenia, w dzienniku urzędowym tego ministra, termin uruchomienia Portalu eLicytacje KAS. Obwieści również o terminach uruchomienia funkcji Portalu eLicytacje KAS umożliwiających organowi egzekucyjnemu będącemu naczelnikiem urzędu skarbowego:

- publikowanie ogłoszeń i obwieszczeń o sprzedaży ruchomości,
- licytację ruchomości,
- sprzedaż ruchomości z wolnej ręki,
- publikowanie obwieszczeń o licytacji nieruchomości oraz protokołów opisu i oszacowania nieruchomości,
- licytację nieruchomości,
- sprzedaż praw majątkowych,
- publikowanie innych dokumentów dotyczących sprzedaży.

Od chwili uruchomienia Portalu eLicytacje KAS uwierzytelnienie osób zainteresowanych udziałem w licytacji za pośrednictwem tego Portalu będzie następowało przy użyciu środka identyfikacji elektronicznej wydanego w systemie identyfikacji elektronicznej, przyłączonym do węzła krajowego, o którym mowa w art. 21a ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej. Dotyczy to osób posiadających numer PESEL.

Planowany termin wdrożenia możliwości uwierzytelnienia uczestnika licytacji elektronicznej przez węzeł transgraniczny w rozumieniu art. 21a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej to 1 lipca 2027 r. Ten sposób uwierzytelniania będzie przeznaczony dla nieposiadających numeru PESEL obywateli Unii Europejskiej i państw stowarzyszonych, zgodnie z wymaganiami stawianymi przez rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym.

Do czasu uruchomienia uwierzytelniania węzłem transgranicznym nieposiadający numeru PESEL obywatele państw Unii Europejskiej oraz państw stowarzyszonych będą mogli uczestniczyć w sprzedaży za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS na dwa sposoby.

Pierwszym jest udział w licytacji przez posiadającego numer PESEL pełnomocnika. Ponadto obywatele UE i państw stowarzyszonych mogą uzyskać numer PESEL na wniosek, o którym mowa w art. 18 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2025 r. poz. 274, z późn. zm.). Podstawą prawną wniosku będzie projektowany art. 107f § 2 pkt 3 lit. b i § 3 pkt 3 lit. b u.p.e.a.. Po uzyskaniu numeru PESEL możliwy będzie osobisty udział w licytacji organizowanej za pośrednictwem Portalu eLicytacje.

Konieczność zastosowania rozwiązania zaproponowanego w art. 2 ust. 2 projektu ustawy wynika z potrzeby zapewnienia czasu na wdrożenie rozwiązań informatycznych umożliwiających uruchomienie w systemie e-Urząd Skarbowy możliwości korzystania z węzła transgranicznego. W sprzedaży za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS doręczanie pism drogą elektroniczną będzie dokonywane za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym. Prace nad budową Portalu eLicytacje KAS są zaawansowane. Zasadnym jest zatem wprowadzenie rozwiązania umożliwiającego elastyczne wskazanie terminu, od którego będzie możliwa identyfikacja uczestnika licytacji za pomocą węzła transgranicznego. Umożliwi to uruchomienie Portalu eLicytacje KAS i jego niektórych funkcji przy jednoczesnym prowadzeniu dalszych prac informatycznych.

W związku z tym na podstawie ust. 2 minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłosi, w drodze obwieszczenia, w dzienniku urzędowym tego ministra, termin, od którego udział w sprzedaży za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS będzie możliwy w przypadkach, o których mowa w art. 107f § 2 pkt 3 lit. b oraz § 3 pkt 3 lit. b ustawy zmienianej w art. 1, czyli w przypadku nieposiadania numeru PESEL przez licytanta albo pełnomocnika w licytacji.

Art. 3 projektu ustawy

W art. 3 ust. 1 projektu ustawy zaproponowano, że w przypadku gdy organ egzekucyjny obwieści lub ogłosi o sprzedaży ruchomości lub nieruchomości przed dniem wejścia w życie ustawy, to sprzedaż wyznaczona na podstawie tego ogłoszenia lub obwieszczenia odbędzie się w formie tradycyjnej. Przepis ten ustanawia wyjątek od zasady stosowania wprowadzanych ustawą zmieniającą przepisów o sprzedaży ruchomości i nieruchomości w egzekucjach wszczętych przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej. Jeżeli organ egzekucyjny obwieści o licytacji przed dniem wejścia w życie projektowanych przepisów, to nie będzie sporządzał ponownie obwieszczenia o licytacji i przeprowadzi rozpoczętą już sprzedaż na dotychczasowych zasadach. Nie będzie miał także możliwości przeprowadzenia licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS na tym etapie. Jednak w przypadku gdyby ruchomość lub nieruchomość nie zostały sprzedane, kolejne licytacje organ egzekucyjny będzie

mógł przeprowadzić już za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS (po uruchomieniu właściwych funkcji Portalu eLicytacje KAS). Analogiczne rozwiązania będą dotyczyły sprzedaży z wolnej ręki.

Stosownie do projektowanego art. 2 projektu ustawy, minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłosi, w drodze obwieszczenia, o uruchomieniu poszczególnych funkcji Portalu eLicytacje KAS. W związku z tym zakłada się, że ogłoszenia i obwieszczenia o sprzedaży ruchomości, a także obwieszczenia o licytacji nieruchomości oraz protokoły opisu i oszacowania wartości nieruchomości będą publikowane na nowych zasadach dopiero po uruchomieniu odpowiednich funkcji Portalu eLicytacje KAS (projektowany art. 3 ust. 2 projektu ustawy). Z tego samego powodu na podstawie art. 3 ust. 3 projektu ustawy również licytacja ruchomości, sprzedaż z wolnej ręki, licytacja nieruchomości i sprzedaż praw majątkowych będzie prowadzona na podstawie przepisów dotychczasowych do dnia poprzedzającego dzień uruchomienia właściwych funkcji Portalu eLicytacje KAS.

W art. 3 ust. 4 projektu ustawy zaproponowano wyjątek od zawartej w ust. 1 i 3 zasady stosowania przepisów dotychczasowych w przypadkach określonych w tych przepisach. Na podstawie projektowanego art. 3 ust. 4 wraz z wejściem w życie ustawy zastosowanie znajdą nowe przepisy dotyczące wysokości postąpień w licytacji ruchomości (projektowany art. 105c § 1 u.p.e.a.) oraz unieważnienia licytacji ruchomości (projektowany art. 107 § 3 u.p.e.a.).

Art. 4 projektu ustawy

Wejście w życie projektowanej ustawy przewidziano po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia, stosownie do art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Przepisy projektowanej ustawy dotyczą przede wszystkim 366 naczelników urzędów skarbowych działających jako administracyjne organy egzekucyjne, licytantów, a także zobowiązanych oraz wierzycieli.

Zawarte w projekcie regulacje nie mają wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480, z późn. zm.). Nie mają również wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, a także na funkcjonowanie przedsiębiorców (w tym mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców).

Projektowana regulacja nie wpływa na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w szczególności na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób z niepełnosprawnościami oraz osób starszych.

Projekt ustawy dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego, w związku z czym został przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. 13 czerwca 2025 r. uzyskał pozytywną opinię KWRiST.

Projekt ustawy nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych. Nie istnieje również konieczność przedstawiania projektowanej ustawy właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, zgodnie z przepisami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Neneman – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Beata Rogowska-Rajda – Dyrektor Departamentu Systemu Podatkowego Łukasz Pepliński – Zastępca Dyrektora Departamentu Systemu Podatkowego tel. 22 694 38 86, e-mail: sekretariat.dts@mf.gov.pl	Data sporządzenia 04.02.2026 r. Źródło Inne Nr w Wykazie prac RM UD192
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zmiana ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2025 r. poz. 132, z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.e.a.”, wynika z potrzeby dalszej elektronizacji postępowania egzekucyjnego prowadzonego przez naczelników urzędów skarbowych, w zakresie elektronicznej sprzedaży ruchomości i nieruchomości za pośrednictwem własnego systemu teleinformatycznego, zwanego dalej „Portalem eLicytacji KAS”. Obowiązujące rozwiązania zawarte w art. 107e u.p.e.a. przewidują elektroniczną formę sprzedaży jedynie ruchomości i tylko za pośrednictwem systemu teleinformatycznego prowadzonego przez podmiot wybrany przez organ egzekucyjny i zgodnie z warunkami określonymi w regulaminie tego podmiotu. W aktualnym stanie prawnym w u.p.e.a. nie ma rozwiązań umożliwiających sprzedaż elektroniczną za pośrednictwem własnego portalu. Portal do elektronicznych sprzedaży egzekucyjnych funkcjonuje w egzekucji sądowej. Możliwość prowadzenia elektronicznych licytacji przewidują przepisy ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1568, z późn. zm.). Komornicy sądowi prowadzą elektroniczne licytacje ruchomości i nieruchomości oraz publikują obwieszczenia o sprzedażach w portalach Krajowej Rady Komorniczej (elicytacje.komornik.pl oraz licytacje.komornik.pl). Pozytywne doświadczenia związane z funkcjonowaniem licytacji elektronicznych w egzekucji sądowej wskazują na potrzebę budowy Portalu eLicytacji KAS dedykowanego naczelnikom urzędów skarbowych, za pośrednictwem którego będą oni mogli elektronicznie sprzedawać ruchomości, nieruchomości i prawa majątkowe.

Ponadto brak jednego miejsca, w którym dla osób zainteresowanych byłyby dostępne wszystkie ogłoszenia i obwieszczenia o sprzedawanych przez naczelników urzędów skarbowych ruchomościach i nieruchomościach. Obecnie jest 366 naczelników urzędów skarbowych działających jako administracyjne organy egzekucyjne. Zamieszczają oni obwieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego organ egzekucyjny. Informacje o planowanych sprzedażach egzekucyjnych trafiają zatem do ograniczonej liczby potencjalnych nabywców, co z kolei może przekładać się na mniejsze sumy uzyskiwane ze sprzedaży. Obwieszczenia są wywieszane w siedzibie organu egzekucyjnego i urzędzie gminy. Są one zamieszczane również w BIP, jednak to rozwiązanie nie pozwala potencjalnym nabywcom wyszukiwać (filtrować) czy sortować interesujących ich obwieszczeń.

Budowa przez Krajową Administrację Skarbową własnego Portalu eLicytacji KAS do elektronicznych sprzedaży ruchomości, nieruchomości i praw majątkowych będzie stanowić kolejny krok w kierunku elektronizacji postępowania egzekucyjnego prowadzonego przez naczelników urzędów skarbowych. Rozwiązanie to wprowadzi nowe sposoby sprzedaży ruchomości, nieruchomości i praw majątkowych, przy jednoczesnym zachowaniu dotychczasowych form sprzedaży.

Ponadto art. 3a § 1 u.p.e.a. wymaga uzupełnienia w zakresie egzekucji środków z doładowań, o których mowa w art. 331 ust. 9 ustawy z dnia 12 lipca 2024 r. – Prawo komunikacji elektronicznej (Dz. U. poz. 1221, z późn. zm.).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W Ministerstwie Finansów prowadzone są prace nad budową Jednolitego Systemu Podatkowego, który będzie centralnym, jednolitym systemem informatycznym służącym do poboru, dystrybucji oraz egzekucji podatków i należności niepodatkowych pobieranych lub egzekwowanych przez organy Krajowej Administracji Skarbowej, zwanej dalej „KAS”. W ramach Jednolitego Systemu Podatkowego zbudowany zostanie m.in. System Egzekucja (JSP Egzekucja). System teleinformatyczny Portal eLicytacji KAS umożliwiający naczelnikom urzędów skarbowych działającym jako organy egzekucyjne elektroniczną sprzedaż ruchomości i nieruchomości będzie zintegrowany z JSP Egzekucja. W Portalu eLicytacji KAS będą publikowane również sporządzane przez tych naczelników

obwieszczenia i ogłoszenia o sprzedaży ruchomości i praw majątkowych, obwieszczenia o sprzedaży nieruchomości, ogłoszenia o przetargu ofert, ogłoszenia o sprzedaży z wolnej ręki oraz inne dokumenty związane ze sprzedażą ruchomości, nieruchomości i praw majątkowych. Ponadto za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS naczelnicy urzędów skarbowych działający jako organy egzekucyjne będą mieli możliwość sprzedaży elektronicznej ruchomości z wolnej ręki. Portal eLicytacje KAS będzie prowadzony przez Szefa KAS albo wyznaczony organ KAS.

Rozwiązania w zakresie elektronicznej licytacji ruchomości i nieruchomości będą analogiczne do obowiązujących w sądowym postępowaniu egzekucyjnym. Warunkami udziału w licytacji elektronicznej ruchomości i nieruchomości będą m.in. złożenie przez osobę zainteresowaną udziałem w licytacji wadium na rachunek naczelnika urzędu skarbowego (o ile będzie wymagane) i złożenie oświadczenia (czy zamierza nabyć ruchomość lub nieruchomość do majątku wspólnego, jeżeli pozostaje w związku małżeńskim, oraz czy będzie licytowała jako pełnomocnik). O dopuszczeniu do udziału w licytacji albo o odmowie dopuszczenia (wraz z podaniem przyczyn) osoba zainteresowana zostanie niezwłocznie zawiadomiona. Na odmowę dopuszczenia do licytacji elektronicznej osobie tej będzie przysługiwała skarga.

Czas trwania licytacji elektronicznej ruchomości i nieruchomości będzie wynosił co do zasady 7 dni. W przypadku sprzedaży ruchomości w drodze licytacji elektronicznej obwieszczenie o tej sprzedaży będzie zamieszczane w Portalu eLicytacje KAS co najmniej na 7 dni przed rozpoczęciem licytacji. Jeżeli będą sprzedawane ruchomości wymienione w art. 104 § 2 u.p.e.a. (np. ulegające łatwo zepsuciu), termin zamieszczenia obwieszczenia w Portalu eLicytacje KAS oraz czas trwania licytacji będą skrócone. W przypadku sprzedaży nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS obwieszczenie o tej sprzedaży będzie zamieszczane w nim co najmniej na 30 dni przed terminem licytacji.

Licytację wygra licytant, który zaoferuje najwyższą cenę. W Portalu eLicytacje KAS zostanie zamieszczone zawiadomienie o zakończeniu licytacji (dane nabywcy nie będą upubliczniane). Zawiadomienie będzie zawierało pouczenie o przysługującym prawie wniesienia skargi. Jeżeli będzie licytowana ruchomość, niezwłocznie po zakończeniu licytacji udzielone zostanie przybicie, o czym będzie zawiadomiony nabywca.

Do doręczeń pomiędzy osobami zainteresowanymi udziałem w sprzedaży elektronicznej a organem egzekucyjnym będącym naczelnikiem urzędu skarbowego wykorzystywane będą funkcje systemu e-Urząd Skarbowy, o którym mowa w art. 35b ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 615, z późn. zm.). Aby wziąć udział w sprzedaży, osoby te będą musiały wyrazić zgodę na doręczenia za pośrednictwem systemu e- Urząd Skarbowy. Dzięki temu zostanie zapewniona sprawna i bezpieczna komunikacja.

Za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS będzie możliwa również sprzedaż praw majątkowych. Sprzedaż tych praw odbywa się bowiem w trybie przewidzianym dla sprzedaży ruchomości z uwzględnieniem specyfiki danego prawa.

Przewiduje się, że uruchomienie poszczególnych funkcji Portalu eLicytacje KAS nastąpi stopniowo. W związku z tym minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłosi, w drodze obwieszczenia, w dzienniku urzędowym, termin uruchomienia Portalu eLicytacje KAS oraz terminy udostępnienia jego poszczególnych funkcji.

Udział w sprzedaży za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS z wykorzystaniem uwierzytelniania się przez węzeł transgraniczny planowany jest od 1 lipca 2027 r. Ten sposób uwierzytelniania się będzie przeznaczony dla obywateli Unii Europejskiej i państw stowarzyszonych nieposiadających numeru PESEL.

Oczekuje się, że sprzedaż elektroniczna za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS wzmocni transparentność przebiegu sprzedaży i działań naczelników urzędów skarbowych w jej toku przy jednoczesnym zapewnieniu ochrony praw zobowiązanego. Przyczyni się również do zwiększenia kręgu potencjalnych nabywców, ponieważ umożliwi uczestniczenie w sprzedaży z dowolnego miejsca. Zamieszczanie w Portalu eLicytacje KAS ogłoszeń i obwieszczeń o sprzedaży ułatwi pozyskanie informacji o nich. Portal eLicytacje KAS ustandaryzuje i unowocześni działania naczelników urzędów skarbowych jako administracyjnych organów egzekucyjnych. Przewiduje się, że projektowane rozwiązania usprawnią proces sprzedaży, a zwiększenie kręgu potencjalnych nabywców może przełożyć się na wzrost efektywności egzekucji.

Ponadto zaproponowano zmianę art. 3a § 1 u.p.e.a. o charakterze doprecyzującym. We wprowadzeniu do wyliczenia ujęto środki z doładowań, o których mowa w art. 331 ust. 9 ustawy z dnia 12 lipca 2024 r. – Prawo komunikacji elektronicznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
naczelnicy urzędów skarbowych działający jako administracyjne organy egzekucyjne	– 366 naczelników urzędów skarbowych	– rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie wyznaczenia organów Krajowej Administracji Skarbowej do wykonywania niektórych zadań Krajowej Administracji Skarbowej oraz określenia terytorialnego zasięgu ich działania (Dz. U. z 2019 r. poz. 2055, z późn. zm.) – rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib dyrektorów izb administracji skarbowej, naczelników urzędów skarbowych i naczelników urzędów celno-skarbowych oraz siedziby dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 361)	umożliwienie prowadzenia sprzedaży elektronicznej za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS, zamieszczanie obwieszczeń, ogłoszeń i innych dokumentów dotyczących sprzedaży
zobowiązani	ok. 2 mln zobowiązanych	dane Ministerstwa Finansów	transparentność sprzedaży elektronicznych odbywających się za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS
wierzyciele	ok. 7 tys.	dane Ministerstwa Finansów	transparentność sprzedaży elektronicznych odbywających się za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS
licytanci	brak danych		transparentność sprzedaży elektronicznych odbywających się za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS i ułatwienie uczestnictwa w licytacji, ułatwienie dostępu do informacji o sprzedaży
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
Projekt ustawy był przedmiotem konsultacji publicznych. Konsultacje trwały 21 dni i były dostępne dla wszystkich zainteresowanych podmiotów. Projekt ustawy dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego, w związku z czym został przedłożony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. 13 czerwca 2025 r. uzyskał pozytywną opinię KWRiST. Uwagi do projektu ustawy wnieśli KWRiST, Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych oraz Prezes ZUS (szczegółowe uwagi oraz stanowisko projektodawcy do uwag zostały przedstawione w raporcie z konsultacji publicznych i opiniowania). Stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej			

Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”, w celu umożliwienia zgłaszania opinii na jego temat przez wszystkie zainteresowane podmioty.

Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.). Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki zadań związków zawodowych, projekt nie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

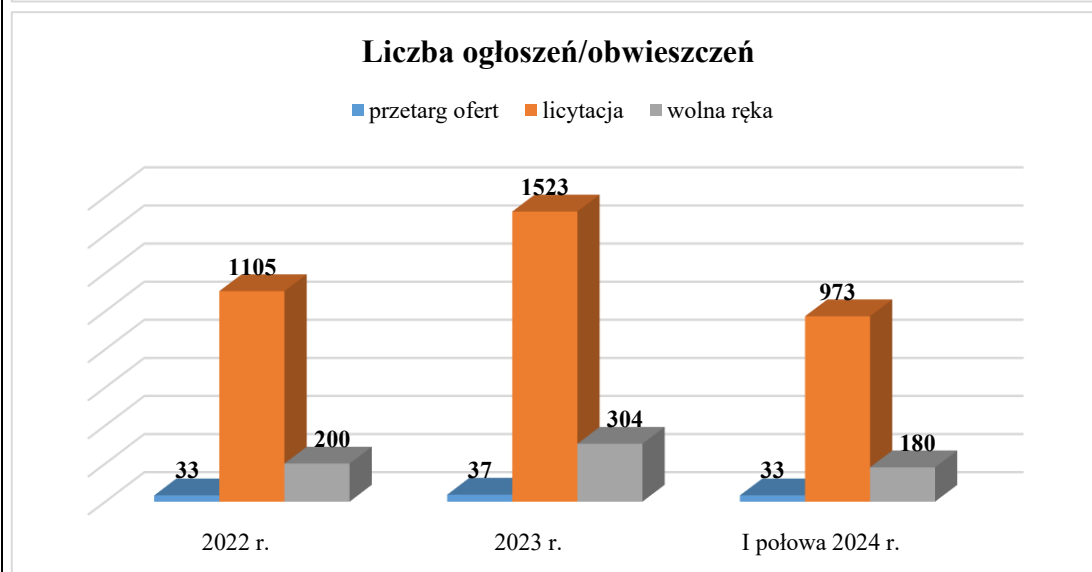
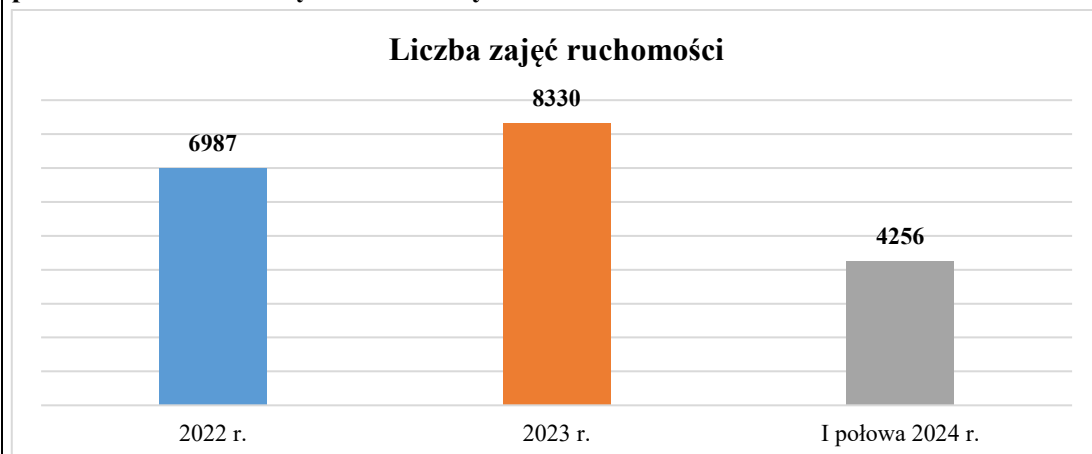
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Prace nad budową Portalu eLicytacje KAS trwają od 1 stycznia 2025 r. i są prowadzone przez Aplikacje Krytyczne Sp. z o.o. Zakończenie prac planowane jest do 30 czerwca 2026 r. Środki na wytworzenie funkcji Portalu eLicytacje KAS w 2025 r. finansowane były z przyznanej dotacji podmiotowej dla Spółki Aplikacje Krytyczne ujętej w części 19 – Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe, w ramach limitu. Finansowanie kosztów wytworzenia i wdrożenia funkcji Portalu eLicytacje w 2026 r. planowane jest również z dotacji podmiotowej dla Spółki Aplikacje Krytyczne ujętej w ustawie budżetowej na rok 2026 w części 19 – Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe, w ramach limitu.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W związku z dokonywaniem sprzedaży ruchomości, nieruchomości i praw majątkowych za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS przez pracowników obsługujących naczelników urzędów skarbowych działających jako administracyjne organy egzekucyjne nie przewiduje się korzyści finansowych związanych z oszczędnością czasu pracy. Nie zostanie bowiem zmniejszona liczba czynności związanych ze sprzedażą ruchomości, nieruchomości i praw majątkowych. Czynności w ramach elektronicznej sprzedaży będą podejmowane w Portalu eLicytacje KAS. Portal eLicytacje KAS będzie zintegrowany z JSP Egzekucja tworzonym w ramach Jednolitego Systemu Podatkowego. Szacuje się, że koszt wytworzenia i wdrożenia Portalu eLicytacje KAS wyniesie 6 500 000 zł. Metodyka obliczeń planowanych wydatków i przyjętych założeń opiera się na: • projektach referencyjnych o zbliżonej wielkości, na podstawie których oszacowano koszty wytworzenia oprogramowania oraz czas potrzebny do realizacji projektu, • średnim szacunkowym koszcie prac wytworzeniowych za jeden dzień roboczy. Analiza kosztów wytworzenia oprogramowania została opracowana na podstawie kosztów zaangażowania zespołu IT po stronie Aplikacje Krytyczne Sp. z o.o. Zgodnie z opracowanym szacowaniem potrzeb wsparcia ze strony ekspertów IT oceniono, że do prawidłowej realizacji											

zadania polegającego na budowie narzędzia IT wymagany jest udział zespołu wymienionego w pozycji szacowana liczba ekspertów w wymiarze dni roboczych ujętych w tabeli Zespół wytwórczy/Szacowana liczba dni roboczych. W trakcie realizacji prac szacowana liczba dni roboczych w poszczególnych miesiącach oraz szacowana liczba ekspertów może ulec zmianie bez wpływu na łącznie założony budżet. Do celów wyliczeń przyjęto pracę każdego eksperta w wymiarze 20 dni w miesiącu (160 godzin). Mnożąc szacunkową liczbę dni roboczych w poszczególnych kompetencjach przez średnią szacunkową stawkę za jeden dzień roboczy, obliczono szacunkowy koszt zespołu wytwórczego.

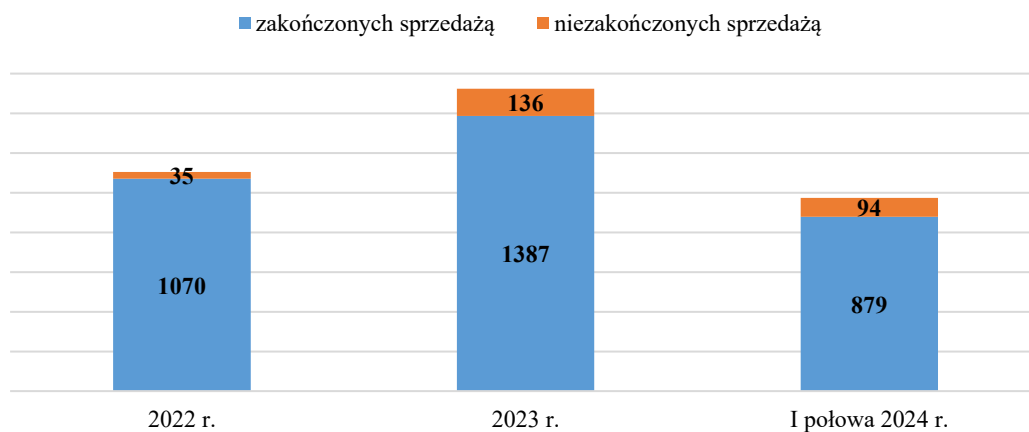
Szczegółowe wyliczenia zostały wykazane w załączniku nr 1.

Termin uruchomienia Portalu eLicytacji KAS nastąpi z dniem wskazanym przez Ministra Finansów i Gospodarki w obwieszczeniu. Termin ten jest uzależniony od wejścia w życie projektowanych przepisów oraz zakończenia prac nad budową Portalu eLicytacji KAS i poszczególnych jego funkcji. Planuje się, że zakończenie prac informatycznych nastąpi 30 czerwca 2026 r.

Poniżej przedstawiono dane dotyczące egzekucji z ruchomości prowadzonych przez naczelników urzędów skarbowych.



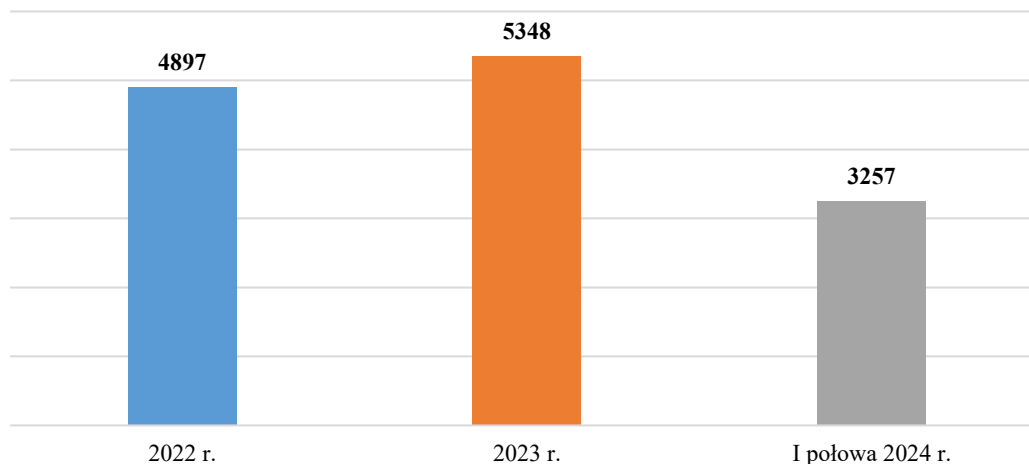
Liczba licytacji ruchomości



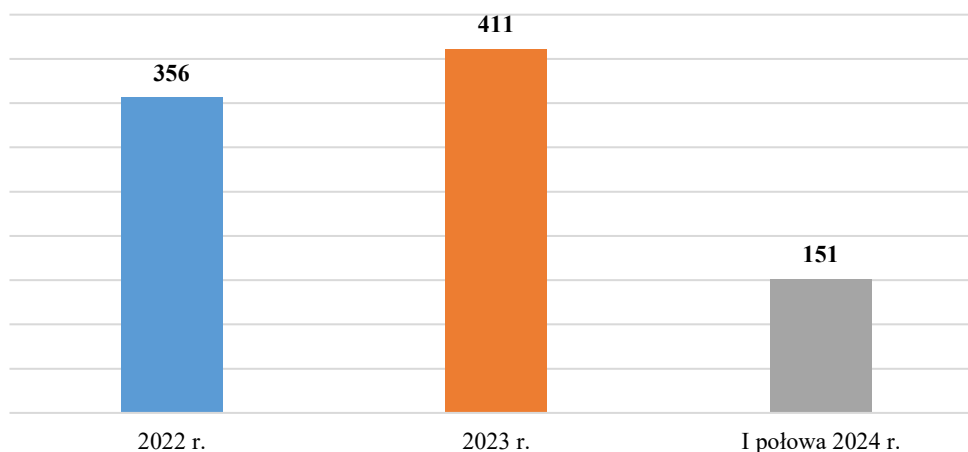
Z powyższego wynika, że rokrocznie wzrasta liczba dokonywanych przez naczelników urzędów skarbowych zajęć ruchomości, co przekłada się na wzrost liczby ich sprzedaży.

Poniżej przedstawiono dane dotyczące egzekucji z nieruchomości prowadzonych przez naczelników urzędów skarbowych.

Liczba zajęć nieruchomości



Liczba obwieszczeń o licytacji nieruchomości



Z powyższego wynika, że rokrocznie wzrasta liczba dokonywanych przez naczelników urzędów skarbowych zajęć nieruchomości. Nie przekłada się to na wzrost liczby obwieszczeń o licytacji i sprzedaży nieruchomości oraz kwot uzyskanych ze sprzedaży.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0–10)</i>
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Bez wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Bez wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Bez wpływu.						
Niemierzalne		Licytacja ruchomości, nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS, sprzedaż elektroniczna ruchomości z wolnej ręki oraz sprzedaż praw majątkowych będą dostępne dla szerokiego grona nabywców zainteresowanych nabyciem ruchomości, nieruchomości i praw majątkowych. Sprzedaż elektroniczna za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS przyczyni się do wzmocnienia transparentności sprzedaży egzekucyjnej dokonywanej przez naczelników urzędów skarbowych. Portal eLicytacji KAS ustandaryzuje i unowocześni działania tych organów egzekucyjnych.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Zawarte w projekcie regulacje nie mają wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480, z późn. zm.). Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, a także na funkcjonowanie przedsiębiorców (w tym mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców), jak również na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w szczególności na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób z niepełnosprawnością oraz osób starszych.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☒ inne: elektroniczacja czynności dotyczących sprzedaży egzekucyjnych

☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

Komentarz:

Wejście w życie regulacji nie wpłynie na zwiększenie obciążeń regulacyjnych. Zmiany zaproponowane w projekcie ustawy umożliwią przede wszystkim elektroniczną sprzedaż ruchomości, nieruchomości i praw majątkowych za pośrednictwem własnego Portalu eLicytacje KAS. Elektroniczna sprzedaż egzekucyjnych uprosi proces sprzedaży z uwagi na zapewnienie możliwości uczestnictwa w licytacji online. Zakłada się, że brak konieczności stawienia się w urzędzie skarbowym tylko po to, aby móc uczestniczyć w licytacji publicznej, w sposób znaczący zwiększy liczbę licytantów, wyeliminuje zwoje licytacyjne, a w efekcie pozwoli uzyskać wyższą cenę sprzedaży. W Portalu eLicytacje KAS będą publikowane również sporządzane przez naczelników obwieszczenia i ogłoszenia o sprzedaży oraz inne dokumenty związane ze sprzedażą ruchomości, nieruchomości i praw majątkowych. Portal eLicytacje KAS zautomatyzuje działania naczelników urzędów skarbowych jako administracyjnych organów egzekucyjnych w obszarze sprzedaży egzekucyjnych oraz zwiększy ich transparentność przy jednoczesnym braku wprowadzania nowych obciążeń dla zobowiązanych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☐ sądy powszechne,
administracyjne lub wojskowe

☐ demografia
☐ mienie państwowe
☐ inne:

☒ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Wprowadzenie możliwości licytacji elektronicznej ruchomości i nieruchomości, sprzedaży elektronicznej ruchomości z wolnej ręki oraz sprzedaży praw majątkowych za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS przez naczelników urzędów skarbowych, a także publikowanie w nim ogłoszeń, obwieszczeń i innych dokumentów dotyczących sprzedaży wpłynie pozytywnie na elektroniczną postępowania egzekucyjnego. Zwiększy się dostępność sprzedaży egzekucyjnej i jej transparentność.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się przedstawienia wyników ewaluacji w formie OSR ex-post. Zakłada się, że efekty wejścia w życie projektowanej ustawy będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Załącznik nr 1.

Przyjęte wartości do analizy kosztów wytworzenia oprogramowania:	
Średni stauczkowy koszt prac wytworzeniowych za jeden dzień roboczy	1 600 zł
Liczba dni roboczych w miesiącu	20

Produkty projektu/ Liczba dni roboczych	2025 rok												2026 rok					
	styczeń/ liczba dni roboczych	lutyl/ liczba dni roboczych	marzec/ liczba dni roboczych	kwiecień/ liczba dni roboczych	maj/ liczba dni roboczych	czerwiec/ liczba dni roboczych	lipiec/ liczba dni roboczych	sierpień/ liczba dni roboczych	wrzesień/ liczba dni roboczych	październik/ liczba dni roboczych	listopad/ liczba dni roboczych	grudzień/ liczba dni roboczych	styczeń/ liczba dni roboczych	lutyl/ liczba dni roboczych	marzec/ liczba dni roboczych	kwiecień/ liczba dni roboczych	maj/ liczba dni roboczych	
Analiza biznesowa	30,5	30,5	30,5	30,5	30,5	30	30	30	30	30	30	30	30	10	10	10	10	422,5
Analiza systemowa	60	60	60	60	60	60	40	40	40	40	40	40	20	20	20	20	20	720
Architektura	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	180
Prace programistyczne (Backend)	90	90	90	90	90	90	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	60	1260
Prace programistyczne (Frontend)	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	20	20	20	20	20	20	460
Testy	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	30	540
Wdrożenie	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	180
Koordynacja prac	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	20	10	10	10	10	10	300
Łączna liczba dni roboczych:	280,5	280,5	280,5	280,5	280,5	280	230	230	230	230	220	220	170	170	170	170	170	4062,5

Szacowany koszt wytworzenia oprogramowania (liczby średniego stauczkowego kosztu prac wytworzeniowych za jeden dzień roboczy i liczby dni roboczych)	2025 rok												2026 rok					Łącznie
	styczeń	luty	marzec	kwiecień	maj	czerwiec	lipiec	sierpień	wrzesień	październik	listopad	grudzień	styczeń	luty	marzec	kwiecień	maj	
	448 800,00 zł	448 800,00 zł	448 800,00 zł	448 800,00 zł	448 800,00 zł	448 000,00 zł	368 000,00 zł	368 000,00 zł	368 000,00 zł	368 000,00 zł	352 000,00 zł	352 000,00 zł	272 000,00 zł	272 000,00 zł	272 000,00 zł	272 000,00 zł	272 000,00 zł	6 500 000,00 zł
	2025 rok 4 868 000,00 zł												2026 rok 1 632 000,00 zł					

Szacuje się, że całkowity koszt wytworzenia i wdrożenia portalu e-kontakcie wynosi 6 500 000 zł (2025 r. – 4 868 000 zł i 2026 r. – 1 632 000 zł).

**RAPORT Z KONSULTACJI
PROJEKTU USTAWY O ZMIANIE USTAWY
O POSTĘPOWANIU EGZEKUCYJNYM W ADMINISTRACJI (UD192)**

I. Omówienie wyników przeprowadzanych konsultacji publicznych i opiniowania.

Projekt ustawy skierowano do konsultacji publicznych i opiniowania do: Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, Unii Metropolii Polskich, Związku Miast Polskich, Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego, Poczty Polskiej SA, Agencji Mienia Wojskowego, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Komisji Nadzoru Finansowego, Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Uwagi do projektu ustawy wnieśli: Prezes UODO, Komisja Nadzoru Finansowego oraz Zakład Ubezpieczeń Społecznych. Ponadto podczas opiniowania projektu ustawy przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego uwagi zgłosili Marszałek Województwa Śląskiego oraz Unia Metropolii Polskich.

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego 13 czerwca 2025 r. pozytywnie zaopiniowała projekt ustawy.

Uwagi Prezesa UODO:

1) do art. 105a § 2 pkt 5 oraz art. 108 § 1b pkt 5 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2025 r. poz. 132, z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.e.a.”

Prezes UODO pozytywnie zaopiniował propozycję usunięcia imienia i nazwiska zobowiązanego z obwieszczeń o licytacji ruchomości i nieruchomości. Za prawidłowe uznał też unormowania zaproponowane w art. 107i § 1 zdanie drugie u.p.e.a oraz art. 110wb § 2 zdanie pierwsze u.p.e.a., w myśl których w obwieszczeniu o przybiciu oraz w obwieszczeniu o wyłonieniu licytanta, który w chwili zakończenia licytacji zaoferował najwyższą cenę, w przypadku licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje, nie zamieszcza się danych osobowych licytanta.

Prezes UODO, kierując się zasadą minimalizacji danych (art. 5 ust. 1 lit. c RODO) oraz zasadą przejrzystości (art. 5 ust. 1 lit. a RODO), wniósł o doprecyzowanie art. 105a § 2 pkt 5 oraz art. 108 § 1b pkt 5 u.p.e.a., by z przepisów tych jednoznacznie wynikało, że użyte w nich pojęcie „inne informacje” nie obejmuje jakichkolwiek danych osobowych.

Uwaga została uwzględniona.

2) do art. 67da § 2 pkt 2 u.p.e.a.

Uwzględniając, że – zawarta w art. 4 pkt 7 RODO – definicja pojęcia „administrator” ma charakter funkcjonalny, wątpliwości Prezesa UODO budzi dyspozycja art. 67da § 2 pkt 2 u.p.e.a. Opiniowany przepis jednoznacznie przesądza, że: „w zakresie danych związanych ze sprzedażą prowadzoną przez nadzorowany organ” administratorem danych przetwarzanych w Portalu eLicytacje jest dyrektor izby administracji skarbowej”. Tymczasem – w myśl art. 67da § 1 u.p.e.a., to naczelnik urzędu skarbowego może przeprowadzać sprzedaż za pośrednictwem Portalu eLicytacje i publikuje ogłoszenia, obwieszczenia oraz inne dokumenty dotyczące tej sprzedaży, jeżeli ich opublikowanie uzna za celowe. Zatem to naczelnik urzędu skarbowego, a nie nadzorujący go dyrektor izby administracji skarbowej,

ma faktycznie decydować o przetwarzaniu danych osobowych w związku ze sprzedażą prowadzoną za pośrednictwem Portalu eLicytacje. A więc – w opinii organu właściwego w sprawie ochrony danych osobowych – to naczelnik urzędu skarbowego powinien być wskazany w przepisach u.p.e.a. jako administrator danych osobowych w zakresie danych związanych ze sprzedażą prowadzoną za pośrednictwem Portalu eLicytacje, a przepisy ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 615, z późn. zm.) dotyczące wewnętrznej struktury organizacyjnej Krajowej Administracji Skarbowej, a w szczególności art. 37 tej ustawy, pozostają bez wpływu na status naczelnika urzędu skarbowego jako administratora w ww. zakresie.

Uwaga została uwzględniona.

Uwagi Komisji Nadzoru Finansowego:

1) do art. 107h § 2 u.p.e.a.

KNF zaproponowała przeformułowanie zdania trzeciego „Maksymalny czas przedłużenia czasu trwania tej licytacji wynosi 72 godziny” w następujący sposób: „Maksymalny czas trwania tej licytacji wynosi 72 godziny.”.

Uwaga nie została uwzględniona.

Zgodnie z projektowanym art. 107h § 1 u.p.e.a. co do zasady czas trwania licytacji wynosi 7 dni. Licytacja będzie podlegała przedłużeniu jeżeli w ciągu 5 minut przed wyznaczonym terminem zakończenia licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS zgłoszono postąpienie, termin ten ulega przedłużeniu o 5 minut. Jeżeli w dodatkowym czasie zgłoszono dalsze postąpienie, termin zakończenia tej licytacji podlega każdorazowo przedłużeniu o kolejne 5 minut, aż do momentu gdy ustaną postąpienia. Maksymalny czas trwania licytacji nie będzie zatem wynosił 72 godziny.

2) do art. 107h § 3 u.p.e.a.

KNF zaproponował doprecyzowanie tego przepisu w następujący sposób: „o czas trwania tej przerwy”.

Uwaga została uwzględniona.

3) do art. 110wa u.p.e.a.

Zgodnie z obowiązującym art. 111c § 4 u.p.e.a. jeżeli przedmiotem licytacji jest kilka nieruchomości lub kilka części jednej nieruchomości, zobowiązany ma prawo wskazać kolejność, w jakiej ma być przeprowadzona licytacja poszczególnych nieruchomości lub ich części. W dodawanym art. 110wa § 2 u.p.e.a. (art. 1 pkt 10 projektu) został natomiast przewidziany obowiązek zawiadomienia zobowiązanego przez organ egzekucyjny przed obwieszczeniem o licytacji o uprawnieniu wynikającym z art. 111c § 4 w przypadku, gdy licytacja nieruchomości odbywać się będzie za pośrednictwem Portalu eLicytacje. Taki obowiązek organu egzekucyjnego nie wynika jednak z aktualnie obowiązującego brzmienia u.p.e.a w odniesieniu do licytacji nieruchomości prowadzonych na dotychczasowych zasadach i nie został również przewidziany w opiniowanym projekcie.

KNF zwróciła przy tym uwagę, że zarówno uzasadnienie, jak i ocena skutków regulacji projektu nie wskazują podstaw ograniczenia zastosowania wskazanego wyżej rozwiązania wyłącznie do licytacji nieruchomości prowadzonych za pośrednictwem Portalu eLicytacje.

Uwaga nie została nieuwzględniona.

Zaproponowane rozwiązanie celowo wprowadza zawiadomienie zobowiązanego o uprawnieniu wynikającym z art. 111c § 4 u.p.e.a. w przypadku licytacji nieruchomości

za pośrednictwem Portalu eLicytacje KAS. Ze względu na specyfikę licytacji elektronicznej wykonanie żądania zobowiązanego w zakresie kolejności, w jakiej ma być przeprowadzona licytacja poszczególnych nieruchomości lub ich części, jest możliwe wyłącznie przed rozpoczęciem licytacji. Ponadto rozwiązanie takie jest analogiczne do rozwiązań funkcjonujących w licytacji elektronicznej prowadzonej przez komorników sądowych.

4) do art. 2 projektu ustawy

W celu usunięcia ewentualnych wątpliwości KNF zaproponował doprecyzowanie przepisu o konkretnie wskazanie, o jakim dniu mowa „przed dniem wejścia w życie ustawy”.

Uwaga została uwzględniona.

Uwaga Zakładu Ubezpieczeń Społecznych

ZUS zaproponował ujęcie w projekcie ustawy regulacji dotyczących zmiany organu egzekucyjnego właściwego do egzekucji należności pobieranych przez ZUS określonego w art. 19 § 4⁵ u.p.e.a. Zamiast 43 dyrektorów oddziałów ZUS organem egzekucyjnym na terenie całego kraju byłby Prezes ZUS. Rozwiązanie takie ZUS uzasadnił potrzebą usprawnienia organizacji pracy, elastycznego zarządzania procesem przymusowego dochodzenia należności, optymalizacji kosztów, podniesienie efektywności egzekucji.

Uwaga nie została uwzględniona.

Zakres przedmiotowy projektu ustawy UD192 obejmuje jedynie rozwiązania umożliwiające naczelnikom urzędów skarbowych elektroniczną sprzedaż za pośrednictwem własnego systemu teleinformatycznego. Postulowana regulacja wykracza poza zakres przedmiotowy projektu ustawy wskazany w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.

Uwagi Marszałka Województwa Dolnośląskiego wniesione w ramach opiniowania przez KWRiST:

1) do art. 67da § 4 u.p.e.a.:

- a) w nagłówku po słowie „określi” należy usunąć przecinek,

Uwaga nie została uwzględniona.

Zapis jest zgodny z zasadami techniki prawodawczej, tj. z § 68 ust. 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

- b) do art. 67da § 4 u.p.e.a;

W celu ujednolicenia znaku interpunkcji zakończenia zapisu elementu listy po pkt 1 przecinek należy zastąpić średnikiem.

Uwaga nie została uwzględniona.

Zapis jest zgodny z zasadami techniki prawodawczej. Projektowany przepis zawiera w punktach wyliczenie zakończone częścią wspólną. W takim przypadku po punktach stawia się przecinek stosownie do § 57 ust. 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

2) do art. 105c § 1 u.p.e.a.

Słowo „wzwyż” zastąpić słowami „w górę”, dla zachowania adekwatnej terminologii jak np. w art. 126¹ § 3 KC.

Uwaga nie została uwzględniona.

Zaproponowane brzmienie jest spójne z terminologią ustawy np. art. 111f § 2 u.p.e.a.

3) do art. 107f § 6, art. 107i § 6 pkt1 i art. 107j § 2 u.p.e.a.

W dodanych art. 107f § 6, art. 107i § 6 pkt1 i art. 107j § 2 u.p.e.a. po słowie „licytację” postawić kropkę i wykreślić dalszą część zapisu. Zapis jest wewnętrznie sprzeczny. Nie można bowiem przeprowadzić kompletnej licytacji z wydaniem licytowanego przedmiotu nabywcy, gdy istnieje ku temu prawna przeszkoda w postaci „uwzględnionej skargi” innego licytanta.

Uwaga nie została uwzględniona.

W przypadku wniesienia skargi art. 107 § 2c u.p.e.a. wyłącza wstrzymanie wydania rzeczy łatwo psujących się oraz rzeczy wydanych nabywcy przed wniesieniem zażalenia.

4) do art. 107h § 1 u.p.e.a.

Przepis jest niespójny wewnętrznie - czas trwania licytacji określa się jednocześnie w dniach kalendarzowych (zdanie pierwsze) i roboczych (zdanie drugie), co prowokuje sytuacje kolizyjne. Nadto z nieznanых przyczyn ograniczono dzień licytacji do 3 godzin dopołudniowych. Cały zapis jest też niespójny względem przywołanego przepisu zmienianej ustawy (tu termin „bezpośrednio po zajęciu”, a więc „na cito” wydłużono nawet do 7 dni - bezpodstawnie i wbrew obiektywnym uwarunkowaniom).

Uwaga została wyjaśniona.

Zdanie drugie projektowanego art. 107h § 1 u.p.e.a. doprecyzowuje zdanie pierwsze tego przepisu. Licytacja będzie trwała co do zasady 7 dni kalendarzowych, z tym że organ będzie wyznaczał jej początek i koniec na dni robocze. Zaproponowane godziny rozpoczęcia i zakończenia licytacji wynikają z konieczności obsłużenia sprzedaży przez pracownika organu egzekucyjnego będącego naczelnikiem urzędu skarbowego. Co do rzeczy wymienionych w art. 104 § 2 u.p.e.a. (np. ruchomości ulegające łatwo zepsuciu) decyzję w zakresie skrócenia licytacji pozostawiono organowi egzekucyjnemu. Podobne rozwiązania funkcjonują w egzekucji sądowej (art. 879⁶ § 2 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2024 r.poz. 1568, z późn. zm.)).

5) do art. 107h § 2 u.p.e.a.

W projektowanym przepisie należy usunąć zdanie trzecie, a w zdaniu drugim po słowie „postąpienia” usunąć kropkę i dodać zapis „albo gdy nie ustaną postąpienia lecz upłynię łącznie 72 godziny przedłużonego z tego powodu czasu trwania licytacji.”

Uwaga wyjaśniona

W przypadku gdy postąpienia nie ustaną, ale upłyną 72 godziny przedłużonego czasu trwania licytacji, system automatycznie zakończy licytację. Projektowany przepis nie wymaga zatem zmiany.

6) do art. 107h § 3 u.p.e.a.

W dodanym przepisie po słowie „eLicytację” wstawić przecinek, a pozostałą część zapisu zastąpić słowami „to czas trwania licytacji ulega przedłużeniu o czas trwania tej przerwy.”

Uwaga została uwzględniona

Zmieniono projektowany przepis regulujący przerwę w licytacji z przyczyn technicznych (obecnie projektowany art. 107h § 4 u.p.e.a.). Zaproponowano następujące brzmienie fragmentu „termin zakończenia licytacji ulega przesunięciu o czas trwania przerwy”.

7) do art. 107k § 2 u.p.e.a.

W dodanym art. 107k § 2 u.p.e.a. po słowie „na” dodać słowa „tych samych”, a po słowie „warunkach” wstawić kropkę i usunąć dalszą część zapisu.

Uwaga nie została uwzględniona.

Zaproponowany przepis jest spójny z art. 105d § 5 pkt 2 u.p.e.a.

8) do art. 108 § 1c u.p.e.a.

W dodanym art. 108 § 1c u.p.e.a. rozważyć rozszerzenie czasu sprzedaży do typowych godzin urzędowych tj. od 8:00 do 16:00, o ile nie zachodzą racjonalne uwarunkowania dla godzin 9-12.

Uwaga nie została uwzględniona.

Zaproponowany przepis jest spójny z projektowanym art. 107h § 1 u.p.e.a. Podobne rozwiązania funkcjonują w licytacji elektronicznej prowadzonej przez komorników sądowych.

9) uwagi dotyczące zmian redakcyjnych oraz interpunkcyjnych

Uwagi zostały częściowo uwzględnione.

Należy zauważyć, że dopracowanie projektu ustawy m.in. pod względem redakcyjnym nastąpi na etapie komisji prawniczej, zgodnie bowiem z § 75 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) komisja prawnicza ocenia projekt ustawy oraz projekt rozporządzenia pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym, w szczególności zgodność przepisów projektu z obowiązującym systemem prawa i zasadami techniki prawodawczej, jak również uwzględnienie opinii Rady Legislacyjnej oraz poprawność językową.

Uwagi Unii Metropolii Polskich wniesione w ramach opiniowania przez KWRiST

1) do art. 64da § 1 u.p.e.a. oraz ogólny postulat dotyczący budowy systemu wykorzystywanego przez wszystkie administracyjne organy egzekucyjne

Projektowane przepisy pomijają inne organy egzekucyjne. Powstała platforma jest dedykowana wyłącznie naczelnikom urzędów skarbowych. Zasadne byłoby stworzenie takiego systemu, który mógłby być wykorzystywany przez wszystkie organy egzekucyjne w zakresie egzekucji z ruchomości. Pozostawienie zasad elicytacji wg warunków wybranego przez organ egzekucyjny podmiotu powoduje, że o elicytacji wie mała grupka osób i krąg nabywców jest niewielki. Stworzenie Portalu eLicytacji dla naczelników urzędów skarbowych zwiększa szanse tylko tego organu egzekucyjnego na sprzedaż ruchomości czy nieruchomości, bo portal jest publiczny i dostępny dla dużej liczby osób i znany z urzędu. To powoduje z góry przewagę dla skuteczności tego organu. Takie platformy powinny być dostępne dla wszystkich organów egzekucyjnych określonych w ustawie, aby zapewnić równość w traktowaniu. Projekt pomija Prezydentów 46 Miast uprawnionych do prowadzenia postępowań egzekucyjnych na podstawie art. 19 § 2 u.p.e.a. nadając uprawnienia Szefowi KAS do prowadzenia Portalu eLicytacji wyłącznie dla organu egzekucyjnego będącego naczelnikiem urzędu skarbowego. Należy się zgodzić z oceną zawartą w uzasadnieniu, że brak jest jednego miejsca, w którym dla osób zainteresowanych byłyby dostępne wszystkie ogłoszenia i obwieszczenia o sprzedawanych przez 366 naczelników urzędów skarbowych ruchomościach i nieruchomościach, na wzór jednej platformy dla komorników sądowych. Dlaczego więc nie wprowadzić rozwiązania umożliwiającego korzystanie z tej możliwości również innym administracyjnym organom egzekucyjnym, w tym Prezydentom 46 miast, tworząc w ten sposób jedną platformę dla wszystkich administracyjnych organów egzekucyjnych uprawnionych do sprzedaży. W konsekwencji proponowane rozwiązania lepiej zabezpieczałyby interesy zobowiązanego i przyczyniłby się do zaspokojenia wierzyciela w większym stopniu. Ponadto miałyby one na celu zwiększenie transparentności sprzedaży dokonywanych przez naczelników urzędów skarbowych i Prezydentów. Umożliwią również wzięcie udziału w licytacji lub zakup

ruchomości z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacje osobom zamieszkałym w znacznej odległości od siedziby organu egzekucyjnego. Zlikwidują także niepożądane zachowania. Rząd wspierający Samorządy powinien znaleźć sposób na wspólne finansowanie takiego rozwiązania. Ministerstwo Finansów pomija Prezydentów w elektronicznych rozwiązaniach, których wprowadzenie i zastosowanie trafnie uzasadnia wskazując, iż celem jest wzrost efektywności działania administracji skarbowej oraz poprawa jakości usług publicznych dzięki wykorzystaniu nowoczesnych technologii. Prezydenci miast, dbając o te same wartości, pozbawiani są prawnej możliwości skorzystania z nich jak w przypadku obecnego projektu, ale także możliwości składania wniosków o wpis hipoteki drogą elektroniczną lub dokonywania zajęć wierzytelności w Urzędach Skarbowych przez system e- Urząd Skarbowy.

Uwaga została wyjaśniona.

W Ministerstwie Finansów został powołany Program Jednolity System Podatkowy, którego celem jest budowa centralnego, jednolitego systemu informatycznego dla KAS. Jednolity System Podatkowy będzie służył do poboru, dystrybucji oraz egzekucji podatków i należności niepodatkowych pobieranych lub egzekwowanych przez organy KAS. W ramach Jednolitego Systemu Podatkowego zbudowany zostanie m. in. System Egzekucja, którego częścią będzie Portal eLicytacje. Program zintegruje procesy w ramach KAS. W związku z tym w projekcie ustawy nie ujęto rozwiązań dla innych podmiotów niż KAS. Zakres przedmiotowy projektu ustawy dotyczącego Portalu eLicytacje dotyczy zatem jedynie KAS. Nie wyklucza to w przyszłości analiz w kierunku wprowadzenia rozwiązań umożliwiających organom egzekucyjnym jednostek samorządu terytorialnego sprzedaż elektroniczną za pośrednictwem dedykowanego portalu i poszukiwania środków na realizację zadania.

2) do 67da § 1 pkt 2 u.p.e.a.

Usunięcie wyrazów po przecinku czyli, „jeżeli ich opublikowanie uzna za celowe”. Treść punktu 2 wskazuje na to, jaką rolę ma pełnić Portal eLicytacje tj. że można tam publikować obwieszczenia, ogłoszenia i inne informacje. Jest to przepis ogólny w stosunku do art.105a § 3 u.p.e.a., z którego wynika, że organ egzekucyjny musi obwieszczenie o licytacji zamieścić na tym portalu w sytuacji, gdy za jego pośrednictwem będzie przeprowadzał licytację. To stoi w sprzeczności z przepisem ogólnym, który mówi, że publikuje, gdy uzna za celowe. Należy pominąć to sformułowanie lub wskazać, że jeżeli uzna to za celowe, a przepisy ustawy nie każą inaczej.

Uwaga została uwzględniona.

3) do art. 105a § 3 u.p.e.a.

W ostatnim zdaniu proponowanego zapisu art. 105a § 3 u.p.e.a. „Organ egzekucyjny będący naczelnikiem urzędu skarbowego zamieszcza obwieszczenie o licytacji również w Portalu eLicytacje najpóźniej na 7 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji,” dokonać ujednolicenia terminu do zamieszczenia obwieszczenia. Wskazywany w przepisach dotyczących sprzedaży termin umieszczenia informacji, powiadomienia dłużnika o licytacji jest jednolity tj. najpóźniej 3 dni przed licytacją (wyjątek jest dla 104 § 2 u.p.e.a.), a dla publikacji termin ten jest przesuwany na najpóźniej na 7 dni. Czyli dojdzie do sytuacji, gdy obwieszczenie o licytacji będzie na tym portalu, a dłużnik jeszcze o tym nie będzie powiadomiony. Zasadne jest ujednolicenie terminów.

Uwaga nie została uwzględniona.

Inny termin publikacji w Portalu eLicytacje obwieszczenia o licytacji nie ma wpływu na uprawnienia zobowiązanego. Zgodnie z art. 105a § 4 u.p.e.a. zobowiązany otrzyma odpis

obwieszczenia najpóźniej na 3 dni przed dniem licytacji, co nie oznacza, że odpisu tego nie może otrzymać wcześniej. Minimalny 3-dniowy termin pozwala zapoznać się zobowiązanemu z obwieszczeniem oraz terminem i miejscem licytacji. Zaproponowany w art. 105a § 3 u.p.e.a. 7-dniowy termin publikacji obwieszczenia w Portalu eLicytacji wynika z konieczności wykonania określonych czynności przez organ egzekucyjny, tj. weryfikacji spełnienia warunków dopuszczenia do licytacji (np. wpłaty wadium, przedłożonych dokumentów uprawniających do nabycia ruchomości, pełnomocnictw).

4) do art. 107f pkt 3 u.p.e.a.

Zaproponowany zapis, że ustanawia się „pełnomocnika w licytacji” oznacza złożenie pełnomocnictwa szczególnego. Kwestionowane są doręczenia pełnomocnikom szczególnym na konta w e-Urzędzie Skarbowym z tego powodu, że funkcjonalność ta nie daje dowodu otrzymania dokumentu, który jest potrzebny do liczenia terminu do dokonania czynności. Czy ten zapis jest zgodny z ustawą z dnia 17 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045, z późn. zm.).

Uwaga została wyjaśniona.

Zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązania w zakresie wyrażenia zgody pełnomocnika w licytacji na doręczanie pism drogą elektroniczną za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym są zgodne z ustawą z dnia 17 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych. Ustawa ta przewiduje doręczenia za pośrednictwem systemu teleinformatycznego organu. Takim systemem jest e- Urząd Skarbowy. Kwestie dotyczące funkcjonowania e-Urzędu Skarbowego reguluje ustawa o Krajowej Administracji Skarbowej. Projektowane przepisy nie modyfikują zasad funkcjonowania tego systemu w zakresie pełnomocnictw.

5) do art. 107g u.p.e.a.

Uzależnienie udziału w elicytacjach wyłącznie od posiadania konta w e-Urzędzie Skarbowym ogranicza osoby, które nie chcą takiego konta zakładać, a nie ma jeszcze obowiązku posiadania takiego.

Uwaga została wyjaśniona.

Na obecną chwilę zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązania uwzględniają możliwości techniczne e-Urzędu Skarbowego. Dostęp do licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacji, będzie większy, niż w przypadku licytacji tradycyjnej.

6) do art. 110wb u.p.e.a

Wierzyciel jako uczestnik egzekucji z nieruchomości może zgodnie z proponowanym § 3 tego artykułu złożyć skargę za pośrednictwem Portalu eLicytacji, ale do tej licytacji stosuje się art.107f § 2-6 u.p.e.a., to oznacza, że gmina jako wierzyciel musi mieć konto w e-Urzędzie Skarbowym i złożyć zgodę na doręczanie pism tym kanałem. W e-Urzędzie Skarbowym nie jest stworzone konto dla administracyjnego organu egzekucyjnego Prezydenta Miasta na wzór kont dla komorników sądowych ani konto dla wierzyciela gminy. W jaki sposób wypełnić dyspozycje tych przepisów? W ramach gminy funkcje wierzycielskie są realizowane przez różne jednostki organizacyjne – wiele osób.

Uwaga została uwzględniona.

Zmieniono projektowany art. 110wb § 3 i ujednolicono go z zaproponowanym brzmieniem art. 107j § 1 w zakresie sposobu składania skargi. Skargę na naruszenie przepisów o przeprowadzeniu licytacji nieruchomości wierzyciel będzie mógł złożyć w dowolny sposób. Nie będzie musiał posiadać konta w e-Urzędzie Skarbowym.

II. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt ustawy nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym, zatem nie podlegał opiniowaniu, konsultacjom i uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej.

III. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informacji o ich braku.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

**ZESTAWIENIE NIEUWZGLĘDNIONYCH UWAG
ZGŁOSZONYCH W RAMACH OPINIOWANIA
PROJEKTU USTAWY O ZMIANIE USTAWY
O POSTĘPOWANIU EGZEKUCYJNYM W ADMINISTRACJI (UD192)**

Lp.	Podmiot zgłaszający uwagę	Jednostka redakcyjna	Treść uwagi/ propozycja przepisu	Stanowisko MF
1.	Komisja Nadzoru Finansowego	Art.1 pkt 7 (art. 107h § 2 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, dalej „u.p.e.a.”)	KNF zaproponowała przeformułowanie zdania trzeciego „Maksymalny czas przedłużenia czasu trwania tej licytacji wynosi 72 godziny” w następujący sposób: „Maksymalny czas trwania tej licytacji wynosi 72 godziny.”.	Uwaga nie została uwzględniona. Zgodnie z projektowanym art. 107h § 1 u.p.e.a. co do zasady czas trwania licytacji wynosi 7 dni. Licytacja będzie podlegała przedłużeniu jeżeli w ciągu 5 minut przed wyznaczonym terminem zakończenia licytacji ruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS zgłoszono postąpienie, termin ten ulega przedłużeniu o 5 minut. Jeżeli w dodatkowym czasie zgłoszono dalsze postąpienie, termin zakończenia tej licytacji podlega każdorazowo przedłużeniu o kolejne 5 minut, aż do momentu gdy ustaną postąpienia. Maksymalny czas trwania licytacji nie będzie zatem wynosił 72 godziny.
2.	Komisja Nadzoru Finansowego	Art.1 pkt 9 (art. 110wa u.p.e.a.)	Zgodnie z obowiązującym art. 111c § 4 u.p.e.a. jeżeli przedmiotem licytacji jest kilka nieruchomości lub kilka części jednej nieruchomości, zobowiązany ma prawo wskazać kolejność, w jakiej ma być przeprowadzona licytacja poszczególnych nieruchomości lub ich części. W dodawanym art. 110wa § 2 u.p.e.a. (art. 1 pkt 10 projektu) został natomiast przewidziany obowiązek zawiadomienia zobowiązanego przez organ egzekucyjny przed obwieszczeniem o licytacji o uprawnieniu wynikającym z art. 111c § 4 w przypadku, gdy licytacja nieruchomości odbywać się będzie za pośrednictwem Portalu eLicytacji. Taki obowiązek organu egzekucyjnego nie wynika jednak z aktualnie obowiązującego brzmienia u.p.e.a w odniesieniu do licytacji nieruchomości prowadzonych na dotychczasowych zasadach	Uwaga nie została uwzględniona. Zaproponowane rozwiązanie celowo wprowadza zawiadomienie zobowiązanego o uprawnieniu wynikającym z art. 111c § 4 u.p.e.a. w przypadku licytacji nieruchomości za pośrednictwem Portalu eLicytacji KAS. Ze względu na specyfikę licytacji elektronicznej wykonanie żądania zobowiązanego w zakresie kolejności, w jakiej ma być przeprowadzona licytacja poszczególnych nieruchomości lub ich części, jest możliwe wyłącznie przed rozpoczęciem licytacji. Ponadto rozwiązanie takie jest analogiczne do rozwiązań funkcjonujących w licytacji elektronicznej prowadzonej przez komorników sądowych.

			i nie został również przewidziany w opiniowanym projekcie. KNF zwróciła przy tym uwagę, że zarówno uzasadnienie, jak i ocena skutków regulacji projektu nie wskazują podstaw ograniczenia zastosowania wskazanego wyżej rozwiązania wyłącznie do licytacji nieruchomości prowadzonych za pośrednictwem Portalu eLicytacji.	
3.	KWRiST (Marszałek Województwa Dolnośląskiego)	Art.1 pkt 1 (art. 67da § 4 u.p.e.a.)	W nagłówku po słowie „określi” należy usunąć przecinek.	Uwaga nie została uwzględniona. Zapis jest zgodny z zasadami techniki prawodawczej, tj. z § 68 ust. 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).
4.	KWRiST (Marszałek Województwa Dolnośląskiego)	Art.1 pkt 1 (art. 67da § 4 pkt 1 u.p.e.a.)	Dla ujednolicenia znaku interpunkcji zakończenia zapisu elementu listy enumeratywnej po pkt 1 przecinek zastąpić średnikiem.	Uwaga nie została uwzględniona. Projektowany przepis zawiera w punktach wyliczenie zakończone częścią wspólną. W takim przypadku po pkt stawia się przecinek (§ 57 ust. 3 Zasad techniki prawodawczej).
5.	KWRiST (Marszałek Województwa Dolnośląskiego)	Art.1 pkt 3 (art. 105c § 1 u.p.e.a.)	Słowo „wzwyż” zastąpić słowami „w górę”, dla zachowania adekwatnej terminologii jak np. w art. 126 ¹ § 3 KC.	Uwaga nie została uwzględniona. Zaproponowane brzmienie jest spójne z terminologią ustawy np. art. 111f § 2 u.p.e.a.
6.	KWRiST (Marszałek Województwa Dolnośląskiego)	Art.1 pkt 7 (art. 107f § 6, art. 107i § 6 pkt1 i art. 107j § 2 u.p.e.a.)	W dodanych art. 107f § 6, art.107i § 6 pkt 1 i art.107j § 2 u.p.e.a. po słowie „licytację” postawić kropkę i wykreślić dalszą część zapisu. Zapis jest wewnętrznie sprzeczny. Nie można bowiem przeprowadzić kompletnej licytacji z wydaniem licytowanego przedmiotu nabywcy, gdy istnieje ku temu prawna przeszkoda w postaci „uwzględnionej skargi” innego licytanta.	Uwaga nie została uwzględniona. W przypadku wniesienia skargi art. 107 § 2c u.p.e.a. wyłącza wstrzymanie wydania rzeczy łatwo psujących się oraz rzeczy wydanych nabywcy przed wniesieniem zażalenia.
7.	KWRiST (Marszałek Województwa Dolnośląskiego)	Art.1 pkt 7 (art. 107h § 1 u.p.e.a.)	Przepis jest niespójny wewnętrznie - czas trwania licytacji określa się jednocześnie w dniach kalendarzowych (zdanie pierwsze) i roboczych (zdanie drugie), co prowokuje sytuacje kolizyjne. Nadto z nieznanых przyczyn ograniczono dzień licytacji do 3 godzin popołudniowych. Cały zapis jest też niespójny względem przywołanego przepisu zmienianej ustawy (tu termin „bezpośrednio po zajęciu”, a więc „na cito”	Uwaga została wyjaśniona. Zdanie drugie projektowanego art. 107h § 1 u.p.e.a. doprecyzowuje zdanie pierwsze tego przepisu. Licytacja będzie trwała co do zasady 7 dni kalendarzowych, z tym że organ będzie wyznaczał jej początek i koniec na dni robocze. Zaproponowane godziny rozpoczęcia i zakończenia licytacji wynikają z konieczności obsłużenia sprzedaży przez pracownika organu egzekucyjnego będącego naczelnikiem urzędu skarbowego. Co do rzeczy wymienionych w art. 104 § 2 u.p.e.a. (np. ruchomości ulegające łatwo zepsuciu) decyzję w zakresie skrócenia licytacji pozostawiono organowi egzekucyjnemu. Podobne

			wydłużono nawet do 7 dni - bezpodstawnie i wbrew obiektywnym uwarunkowaniom).	rozwiązania funkcjonują w egzekucji sądowej (art. 879 ⁶ § 2 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1568, z późn. zm.)).
8.	KWRiST (Marszałek Województwa Dolnośląskiego)	Art.1 pkt 7 (art. 107h § 2 u.p.e.a.)	W projektowanym przepisie należy usunąć zdanie trzecie, a w zdaniu drugim po słowie „postąpienia” usunąć kropkę i dodać zapis „albo gdy nie ustaną postąpienia lecz upłynię łącznie 72 godziny przedłużonego z tego powodu czasu trwania licytacji.”	Uwaga została wyjaśniona. W przypadku gdy postąpienia nie ustaną, ale upłyną 72 godziny przedłużonego czasu trwania licytacji, system automatycznie zakończy licytację. Projektowany przepis nie wymaga zatem zmiany.
9.	KWRiST (Marszałek Województwa Dolnośląskiego)	Art.1 pkt 7 (art. 107k § 2 u.p.e.a.)	W dodanym art. 107k § 2 u.p.e.a. po słowie „na” dodać słowa „tych samych”, a po słowie „warunkach” wstawić kropkę i usunąć dalszą część zapisu.	Uwaga nie została uwzględniona. Zaproponowany przepis jest spójny z art. 105d § 5 pkt 2 u.p.e.a.
10.	KWRiST (Marszałek Województwa Dolnośląskiego)	Art.1 pkt 8 (art. 108 § 1c u.p.e.a.)	W dodanym art. 108 § 1c u.p.e.a. rozważyć rozszerzenie czasu sprzedaży do typowych godzin urzędowych tj. od 8:00 do 16:00, o ile nie zachodzą racjonalne uwarunkowania dla godzin 9-12.	Uwaga nie została uwzględniona. Zaproponowany przepis jest spójny z projektowanym art. 107h § 1 u.p.e.a. Podobne rozwiązania funkcjonują w licytacji elektronicznej prowadzonej przez komorników sądowych.
11.	KWRiST (Marszałek Województwa Dolnośląskiego)	Art. 3	Usunąć 3 pierwsze przecinki oraz wstawić przecinek po słowie „egzekucyjnemu”	Uwaga została wyjaśniona. Przecinki oddzielają wtrącenia. Zasadność ich użycia oraz dodania przecinka po słowie „egzekucyjnemu” oceni Rządowe Centrum Legislacji na etapie komisji prawniczej.
12.	KWRiST (Uwagi Unii Metropolii Polskich)	Art.1 pkt 1 (art. 64da § 1 u.p.e.a.)	Projektowane przepisy pomijają inne organy egzekucyjne. Powstała platforma jest dedykowana wyłącznie naczelnikom urzędów skarbowych. Zasadne byłoby stworzenie takiego systemu, który mógłby być wykorzystywany przez wszystkie organy egzekucyjne w zakresie egzekucji z ruchomości. Pozostawienie zasad elicytacji wg warunków wybranego przez organ egzekucyjny podmiotu powoduje, że o elicytacji wie mała grupka osób i krąg nabywców jest niewielki. Stworzenie Portalu eLicytacji dla naczelników urzędów skarbowych zwiększa szanse tylko tego organu egzekucyjnego na sprzedaż ruchomości czy nieruchomości, bo portal jest publiczny i dostępny dla dużej liczby osób i znany z urzędu. To powoduje z góry przewagę dla skuteczności tego organu.	Uwaga została wyjaśniona. W Ministerstwie Finansów został powołany Program Jednolity System Podatkowy, którego celem jest budowa centralnego, jednolitego systemu informatycznego dla KAS. Jednolity System Podatkowy będzie służył do poboru, dystrybucji oraz egzekucji podatków i należności niepodatkowych pobieranych lub egzekwowanych przez organy KAS. W ramach Jednolitego Systemu Podatkowego zbudowany zostanie m. in. System Egzekucja, którego częścią będzie Portal eLicytacji. Program zintegruje procesy w ramach KAS. W związku z tym w projekcie ustawy nie ujęto rozwiązań dla innych podmiotów niż KAS. Zakres przedmiotowy projektu ustawy dotyczącego Portalu eLicytacji dotyczy zatem jedynie KAS. Nie wyklucza to w przyszłości analiz w kierunku wprowadzenia rozwiązań umożliwiających organom egzekucyjnym jednostek samorządu terytorialnego sprzedaż elektroniczną za pośrednictwem dedykowanego portalu i poszukiwania środków na realizację zadania.

			Takie platformy powinny być dostępne dla wszystkich organów egzekucyjnych określonych w ustawie, aby zapewnić równość w traktowaniu. Projekt pomija Prezydentów 46 Miast uprawnionych do prowadzenia postępowań egzekucyjnych na podstawie art. 19 § 2 u.p.e.a. nadając uprawnienia Szefowi KAS do prowadzenia Portalu eLicytacji wyłącznie dla organu egzekucyjnego będącego naczelnikiem urzędu skarbowego. Należy się zgodzić z oceną zawartą w uzasadnieniu, że brak jest jednego miejsca, w którym dla osób zainteresowanych byłyby dostępne wszystkie ogłoszenia i obwieszczenia o sprzedawanych przez 366 naczelników urzędów skarbowych ruchomościach i nieruchomościach, na wzór jednej platformy dla komorników sądowych. Dlaczego więc nie wprowadzić rozwiązania umożliwiającego korzystanie z tej możliwości również innym administracyjnym organom egzekucyjnym, w tym Prezydentom 46 miast, tworząc w ten sposób jedną platformę dla wszystkich administracyjnych organów egzekucyjnych uprawnionych do sprzedaży. W konsekwencji proponowane rozwiązania lepiej zabezpiecząby interesy zobowiązanego i przyczyniłby się do zaspokojenia wierzyciela w większym stopniu. Ponadto miałyby one na celu zwiększenie transparentności sprzedaży dokonywanych przez naczelników urzędów skarbowych i Prezydentów. Umożliwią również wzięcie udziału w licytacji lub zakup ruchomości z wolnej ręki za pośrednictwem Portalu eLicytacji osobom zamieszkałym w znacznej odległości od siedziby organu egzekucyjnego. Zlikwidują także niepożądane zachowania. Rząd wspierający Samorządy powinien znaleźć sposób na wspólne finansowanie takiego rozwiązania. Ministerstwo Finansów pomija Prezydentów	
--	--	--	---	--

			w elektronicznych rozwiązaniach, których wprowadzenie i zastosowanie trafnie uzasadnia wskazując, iż celem jest wzrost efektywności działania administracji skarbowej oraz poprawa jakości usług publicznych dzięki wykorzystaniu nowoczesnych technologii. Prezydenci miast, dbając o te same wartości, pozbawiani są prawnej możliwości skorzystania z nich jak w przypadku obecnego projektu, ale także możliwości składania wniosków o wpis hipoteki drogą elektroniczną lub dokonywania zajęć wierzytelności w Urzędach Skarbowych przez system e-Urząd Skarbowy.	
13.	KWRiST (Uwagi Unii Metropolii Polskich)	Art.1 pkt 2 (art. 105a § 3 u.p.e.a.)	W ostatnim zdaniu proponowanego zapisu art. 105a § 3 u.p.e.a. „Organ egzekucyjny będący naczelnikiem urzędu skarbowego zamieszcza obwieszczenie o licytacji również w Portalu eLicytacji najpóźniej na 7 dni przed dniem rozpoczęcia licytacji,” dokonać ujednolicenia terminu do zamieszczenia obwieszczenia. Wskazywany w przepisach dotyczących sprzedaży termin umieszczenia informacji, powiadomienia dłużnika o licytacji jest jednolity tj. najpóźniej 3 dni przed licytacją (wyjątek jest dla 104 § 2 u.p.e.a.), a dla publikacji termin ten jest przesuwany na najpóźniej na 7 dni. Czyli dojdzie do sytuacji, gdy obwieszczenie o licytacji będzie na tym portalu, a dłużnik jeszcze o tym nie będzie powiadomiony. Zasadne jest ujednolicenie terminów.	Uwaga nie została uwzględniona. Inny termin publikacji w Portalu eLicytacji obwieszczenia o licytacji nie ma wpływu na uprawnienia zobowiązanego. Zgodnie z art. 105a § 4 u.p.e.a. zobowiązany otrzyma odpis obwieszczenia najpóźniej na 3 dni przed dniem licytacji, co nie oznacza, że odpisu tego nie może otrzymać wcześniej. Minimalny 3-dniowy termin pozwala zapoznać się zobowiązanemu z obwieszczeniem oraz terminem i miejscem licytacji. Zaproponowany w art. 105a § 3 u.p.e.a. 7-dniowy termin publikacji obwieszczenia w Portalu eLicytacji wynika z konieczności wykonania określonych czynności przez organ egzekucyjny, tj. weryfikacji spełnienia warunków dopuszczenia do licytacji (np. wpłaty wadium, przedłożonych dokumentów uprawniających do nabycia ruchomości, pełnomocnictw).
14.	KWRiST (Uwagi Unii Metropolii Polskich)	Art.1 pkt 7 (art. 107f pkt 3 u.p.e.a.)	Zaproponowany zapis, że ustanawia się „pełnomocnika w licytacji” oznacza złożenie pełnomocnictwa szczególnego. Kwestionowane są doręczenia pełnomocnikom szczególnym na konta w e-Urzędzie Skarbowym z tego powodu, że funkcjonalność ta nie daje dowodu otrzymania dokumentu, który jest potrzebny do liczenia terminu do dokonania czynności. Czy ten zapis jest zgodny z ustawą z dnia 17 listopada	Uwaga została wyjaśniona. Zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązania w zakresie wyrażenia zgody pełnomocnika w licytacji na doręczanie pism drogą elektroniczną za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym są zgodne z ustawą z dnia 17 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych. Ustawa ta przewiduje doręczenia za pośrednictwem systemu teleinformatycznego organu. Takim systemem jest e- Urząd Skarbowy. Kwestie dotyczące funkcjonowania e-Urzędu Skarbowego reguluje ustawa o Krajowej Administracji Skarbowej. Projektowane

			2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045, z późn. zm.).	przepisy nie modyfikują zasad funkcjonowania tego systemu w zakresie pełnomocnictw.
15.	KWRiST (Uwagi Unii Metropolii Polskich)	Art.1 pkt 7 (art. 107g u.p.e.a.)	Uzależnienie udziału w elicytacjach wyłącznie od posiadania konta w e-Urzędzie Skarbowym ogranicza osoby, które nie chcą takiego konta zakładać, a nie ma jeszcze obowiązku posiadania takiego.	Uwaga została wyjaśniona. Na obecną chwilę zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązania uwzględniają możliwości techniczne e-Urzędu Skarbowego. Dostęp do licytacji za pośrednictwem Portalu eLicytacje, będzie większy, niż w przypadku licytacji tradycyjnej.
16.	Zakład Ubezpieczeń Społecznych	Art.19 § 4 u.p.e.a.	ZUS zaproponował ujęcie w projekcie ustawy regulacji dotyczących zmiany organu egzekucyjnego właściwego do egzekucji należności pobieranych przez ZUS określonego w art. 19 § 4 u.p.e.a. Zamiast 43 dyrektorów oddziałów ZUS organem egzekucyjnym na terenie całego kraju byłby Prezes ZUS. Rozwiązanie takie ZUS uzasadnił potrzebą usprawnienia organizacji pracy, elastycznego zarządzania procesem przymusowego dochodzenia należności, optymalizacji kosztów, podniesienie efektywności egzekucji.	Uwaga nie została uwzględniona. Zakres przedmiotowy projektu ustawy UD192 obejmuje jedynie rozwiązania umożliwiające naczelnikom urzędów skarbowych elektroniczną sprzedaż za pośrednictwem własnego systemu teleinformatycznego. Postulowana regulacja wykracza poza zakres przedmiotowy projektu ustawy wskazany w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.