



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



PRZEDSIĘBIORSTWO SPOŁECZNE - wybrane zagadnienia procedury dotyczącej uzyskania statusu

Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu

opracowała: Joanna Stańda

Stan prawny według 30.12.2024



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Niniejsza prezentacja związana jest z realizacją:

Programu pn. Profesjonalne wsparcie w zakresie wdrażania przepisów ustawy o ekonomii społecznej w ramach działania 04.13 Wysokiej jakości system włączenia społecznego w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 (FERS).

Dofinansowanie projektu z UE: 19 541 895,40 zł



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Prawidłowe wypełnienie wniosku – należy:

- wpisać wszystkie wymagane dane
- opatrzyć wniosek datą i podpisem



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Braki formalne wniosku

brak wskazania nazwy lub adresu wnioskodawcy

brak podpisu pod wnioskiem właściwej osoby



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Zgodnie z art. 64 § 2 K.p.a., jeżeli podanie nie spełnia wymagań **ustalonych w przepisach prawa**, należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż siedem dni.

Gdy wniosek o uzyskanie statusu PS nie będzie zawierał elementów wskazanych w art. 12 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej, to w wezwaniu do wnioskodawcy zostanie zawarte pouczenie, że nieusunięcie tych braków spowoduje **pozostawienie podania bez rozpoznania** w przypadku, gdy wnioskodawca nie uzupełni tych danych/informacji w wyznaczonym w wezwaniu terminie. Konsekwencją nieusunięcia braku formalnego podania jest zatem pozostawienie go bez rozpoznania na podstawie art. 64 § 2 K.p.a.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Forma papierowa wniosku

- Każda kopia załączona do wniosku winna być poświadczona za zgodność z oryginałem.
- Decyzja również będzie wydana w formie papierowej.

Forma elektroniczna wniosku

- Każdy elektroniczny dokument należy opatrzyć podpisem elektronicznym.
- Decyzja również będzie wydana w formie elektronicznej.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Odmowa wszczęcia postępowania.

Warto wspomnieć o art. 61a § 1 K.p.a., zgodnie z którym, gdy żądanie zostało wniesione przez osobę niebędącą stroną lub z innych uzasadnionych przyczyn postępowanie nie może być wszczęte, organ administracji publicznej wydaje postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania. Na to postanowienie służy zażalenie.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Brak przymiotu strony podstawą odmowy wszczęcia postępowania.

Zgodnie z wyrokiem NSA z dnia 17.03.2015 r. I OSK 1471/13 -W zależności od tego czy ustalenie braku przymiotu strony jest oczywiste, czy też wymaga przeprowadzenia ustaleń w tym zakresie jego załatwienie może zapaść albo na podstawie art. 61a § 1 k.p.a. – postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania, albo na podstawie art. 105 § 1 k.p.a. – decyzja o umorzeniu postępowania.

Przesłanka podmiotowa odmowy wszczęcia postępowania pozostaje w związku z przedmiotem postępowania i zachodzi wówczas, gdy złożone żądanie nie podlega rozstrzygnięciu w formie decyzji.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Obowiązek zapłaty opłaty skarbowej:

powstaje m.in. od dokonania czynności urzędowej - z chwilą złożenia wniosku o dokonanie czynności urzędowej (decyzji administracyjnej w sprawie statusu przedsiębiorstwa społecznego) w wysokości **10 zł**.

Opłatę skarbową wpłaca się z chwilą powstania obowiązku jej zapłaty.

Dowodem dokonania tej opłaty jest wydruk przelewu na numer rachunku bankowego Gminy Wrocław:

PKO BP S.A. 82 1020 5226 0000 6102 0417 7895.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Warunki uzyskania statusu przedsiębiorstwa społecznego – wybrane kwestie



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Prowadzenie odpłatnej działalności pożytku publicznego

W zapisach statutu lub umowy spółki winien się znaleźć zapis, że działalność tę wnioskodawca „prowadzi” (jeśli we wniosku określi ten właśnie rodzaj działalności). Nie wystarczy wskazanie, że wnioskodawca „może” prowadzić taką działalność. Warto także nadmienić, które z obszarów tej dziedziny należą do odpłatnej. Ogólnikowe sformułowanie typu: podmiot „może” prowadzić odpłatną i nieodpłatną działalność w zakresie wymienionym w statucie lub umowie spółki, przy braku dalszych zapisów precyzujących, które z obszarów tej działalności stanowią odpłatną, a które nieodpłatną działalność, może budzić wątpliwości organu I instancji, ostatecznie może on dojść do wniosku, że wszystkie obszary określone w dokumencie ustrojowym stanowią wyłącznie działalność nieodpłatną.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Uwaga! Działalność ta winna być odpłatna, przez którą należy rozumieć działalność prowadzoną przez organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie z dnia 24.04.2023 r. (Dz.U. z 2023 r. poz. 571 ze zm.), w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, za które pobierają one wynagrodzenie.

Wg poradnika DES (posiłkowo): Fakt prowadzenia działalności odpłatnej pożytku publicznego PES może potwierdzić poprzez odpowiedni zapis w: statucie lub innym dokumencie o charakterze ustrojowym, zatwierdzonym sprawozdaniu finansowym lub innym dokumencie wewnętrznym, np. uchwale odpowiedniego organu.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Cel działania wnioskodawcy

Statut lub umowa spółki winny wskazywać na co najmniej jeden z celów działalności wnioskodawcy:

- reintegracja społeczna i zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym lub
- realizacja usług społecznych wymienionych w katalogu ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych.

Odnośnie tego drugiego celu, jeśli w statucie/umowie spółki zostało wymienionych kilka obszarów usług, to wnioskodawca winien doprecyzować w drodze oświadczenia, które z obszarów tych usług faktycznie są przez niego realizowane.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Wg poradnika DES: podmiot może potwierdzić spełnienie warunku poprzez zapisy w statucie lub umowie spółki odnoszące się do jednego z obszarów usług społecznych. Może też wykazać konkretne działania, które prowadzi, a które wpisują się w obszar usług społecznych. Przy weryfikacji należy pamiętać, że podmiot nie musi prowadzić działań we wszystkich obszarach usług społecznych wymienionych w ustawie. (...) W przypadku wątpliwości w zakresie działalności prowadzonej przez podmiot albo nieprecyzyjnych zapisów statutu lub innego dokumentu o charakterze ustrojowym, należy zwrócić się do wnioskodawcy z prośbą o przedstawienie dodatkowych wyjaśnień.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



UWAGA NOWE STANOWISKO MRPiPS!

W piśmie z dnia 11.12.2024 r. Znak: DES-IV.0211.1.67.2024 Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wskazano, iż „...na etapie złożenia wniosku nie jest wymagane, aby PES realizował w tym momencie działania w celach określonych w art. 4 ust 1 ustawy o ekonomii społecznej, jednakże możliwość ich realizacji powinna wynikać z przedłożonych przy wniosku o przyznanie statusu PS dokumentów ustrojowych. (...) Działania z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej lub realizacji usług społecznych powinny zostać podjęte możliwie najszybciej po uzyskaniu statusu PS.

W związku z powyższym Dolnośląski Urząd Wojewódzki przy weryfikacji warunku dotyczącego realizacji usług społecznych będzie uwzględniał ww. stanowisko z dnia 11.12.2024 r. Znak: DES-IV.0211.1.67.2024.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Jeśli natomiast we wniosku wskazany został cel reintegracji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, to w razie wątpliwości wnioskodawca może być wezwany do przedłożenia dokumentów potwierdzających zatrudnianie osób wliczanych do ogółu celem ustalenia, że wartość 30% wskaźnika, o którym mowa w art. 5 ust. 2 ustawy jest faktycznie zachowana na dzień złożenia wniosku. Mogą zatem być to:

- umowy o pracę lub umowy o pracę nakładczą,
- umowy cywilne czy odpis z CEiDG osoby prowadzącej jednoosobową działalność gospodarczą zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy lub
- tabelaryczna informacja uwzględniająca imię i nazwisko osoby wliczanej do wskaźnika, podstawę jej zatrudnienia, czasookres zatrudnienia, wymiar etatu, a w przypadku osób zagrożonych wykluczeniem społecznym również do wniosku należy dołączyć dokument potwierdzający jedną z przesłanek wykluczenia wskazaną w art. 2 pkt 6 ustawy oraz przedmiot zlecenia - w przypadku osób wykonujących zlecenie.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Organ konsultacyjno-doradczy – jego forma

- **Rada nadzorcza albo komisja rewizyjna** - w przypadku spółki non profit.
- **Spotkanie konsultacyjne**, o którym mowa w art. 7a ustawy o spółdzielniach socjalnych - w przypadku gdy spółdzielnia socjalna uzyskała status przedsiębiorstwa społecznego i której założycielem jest osoba prawna lub w przypadku gdy liczba członków spółdzielni socjalnej jest mniejsza niż liczba pracowników niebędących jej członkami.
- **Organ konsultacyjno-doradczy** – w przypadku wnioskodawców działających w pozostałych formach prawnych.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Organ konsultacyjno-doradczy – jego kompetencje

- zapoznavanie się nie rzadziej niż raz w roku z wynikami działalności przedsiębiorstwa społecznego oraz wyrażanie opinii w tym zakresie,
- opiniowanie regulaminu pracy lub zasad organizacji pracy ustalanych przez przedsiębiorstwo społeczne oraz proponowanych zmian w tym zakresie,
- opiniowanie planowanych działań przedsiębiorstwa społecznego, w tym na rzecz reintegracji społecznej i zawodowej.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Organ konsultacyjno-doradczy – jego skład

W jego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie.

Jeżeli liczba tych osób przekracza **dziesięć**, organ konsultacyjno-doradczy może składać się z przedstawicieli tych osób w liczbie nie mniejszej niż **trzy**.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



UWAGA! W skład tego organu mogą wchodzić tylko osoby zatrudnione na podstawie stosunku pracy, stosunku służbowego lub umowy o pracę nakładczą. Stosujemy tu określoną w art. 2 pkt 10 ustawy definicję zatrudnienia, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 43 ustawy z dnia 20.04.2004 r. o promocji zatrudnienia instytucjach rynku pracy,

Na okoliczność spełniania tego warunku należy zatem zwracać uwagę nie tylko na kompetencje organu konsultacyjno-doradczego, ale na jego skład, a przede wszystkim formę.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Forma prawna jest szczególnie istotna, gdy wnioskodawcą jest spółka z o.o. Zastosowanie tu mają bowiem przepisy Kodeksu spółek handlowych, w tym m.in. art. 214 § 1 KSH dotyczący składu komisji rewizyjnej lub rady nadzorczej.

Przepis ten określa zakaz łączenia stanowisk - członek zarządu, prokurent, likwidator, kierownik oddziału lub zakładu oraz zatrudniony w spółce główny księgowy, radca prawny lub adwokat **nie może być jednocześnie** członkiem rady nadzorczej lub komisji rewizyjnej. Przepis ten stosuje się również do innych osób, **które podlegają bezpośrednio członkowi zarządu albo likwidatorowi** (art. 214 § 2 KSH - a zatem odnosi się to również do pracowników).



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Zakazy wynikające z art. 8 i art. 9 ustawy

Zakazy wynikające z tych przepisów prawnych winny **jednoznacznie wybrzmieć w umowie spółki lub statucie wnioskodawcy.**

W **poradniku DES** (posiłkowo) zostało wyjaśnione, że: „Przedsiębiorstwo społeczne może wprowadzić zapisy dotyczące zakazu z art. 8 ust. 1 ustawy do statutu, umowy spółki lub innego dokumentu o charakterze ustrojowym. Odpowiednie zapisy mogą znaleźć się również w uchwale właściwego organu. Ważne jest, aby zawarty zapis zawierał wszystkie elementy wskazane w art. 8 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej. Przedsiębiorstwo społeczne może modyfikować te zapisy wyłącznie w zakresie ich dostosowania do swojej sytuacji formalno-prawnej (np. fundacja może usunąć zapisy odnoszące się do członków organizacji, gdyż fundacja nie posiada członków).”

Zakaz dotyczący podziału zysku natomiast winien być wpisany w dokumenty ustrojowe podmiotu.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Na zakończenie należy wspomnieć, że w myśl art. 7 Kodeksu postępowania administracyjnego, w toku postępowania organy administracji publicznej stoją na straży praworządności, **z urzędu** lub na wniosek stron podejmują wszelkie czynności niezbędne m.in. **do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego**.

Dodatkowo zgodnie z art. 77 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, organ administracji publicznej jest obowiązany w sposób wyczerpujący zebrać i rozpatrzyć cały materiał dowodowy.

Podsumowując: status przedsiębiorstwa społecznego jest przyznawany w drodze decyzji administracyjnej, która zgodnie z art. 107 Kodeksu postępowania administracyjnego, winna zawierać uzasadnienie m.in. faktyczne w dacie jej wydania, organ administracyjny winien zatem w myśl wyżej przywołanego art. 77 K.p.a. w sposób wyczerpujący zebrać materiał dowodowy, który potwierdza spełnianie przez PES wszystkich warunków ustawowych w dniu wydania decyzji o przyznaniu statusu przedsiębiorstwa społecznego.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Dane kontaktowe w sprawie procedury uzyskania statusu PS:

Tel. 71 340 61 54 email: j.standa@duw.pl

Tel. 71 340 63 16 email: s.luczkowska@duw.pl

Tel. 71 340 69 72 email m.wroblewska@duw.pl

Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu

Wydział Polityki Społecznej

Pl. Powstańców Warszawy 1, 50 – 153 Wrocław

adres skrytki ePuap: </req49xn18v/skrytka>

