



**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.542.2026

Łódź, 13 lipca 2026 r.

Rada Miejska w Błazkach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXVIII/189/26 Rady Miejskiej w Błazkach z dnia 26 czerwca 2026 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych, dla których zarządcą jest Burmistrz Błazek, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg., która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 lipca 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXVIII/189/26 Rady Miejskiej w Błazkach z dnia 26 czerwca 2026 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

dla których zarządcą jest Burmistrz Błaszek, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 1 w pkt 2 i 3 uchwały rada postanowiła, że „Ustala się wysokość stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych, dla których zarządcą jest Burmistrz Błaszek, na cele nie związane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące:
2) umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej nie związanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego; 3) umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych nie związanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam;”. Należy zwrócić uwagę, że przepis art. 40 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, otrzymał nowe brzmienie zgodnie z treścią art. 3 pkt 23 lit. a ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1768), która weszła w życie w dniu 21 września 2022 r. W wyniku wprowadzonej zmiany rada gminy zobowiązana jest do ustalania stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące umieszczania w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych (art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy) oraz umieszczania w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam (art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy). Treść § 1 pkt 2 i 3 uchwały przekracza zatem granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 8 ustawy;
- 2) w § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały rada ustaliła różne stawki opłaty (7,00 zł i 9,00 zł) za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w § 1 pkt 1 i 4 uchwały, przy uwzględnieniu procentowej wielkości zajmowanej szerokości jezdni tj. do 50% szerokości i powyżej 50%. W ocenie organu nadzoru taka regulacja przekracza granice delegacji ustawowej zawartej w art. 40 ust. 8 ustawy. Wskazanie pokrywających się zakresów stawek opłat (tj. 50%) za każdy dzień zajęcia pasa drogowego, uzależnionego od szerokości jezdni powoduje, że regulacja ta jest nieprecyzyjna i stwarza możliwość przyjęcia różnych opłat dla tożsamyh stanów faktycznych (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 8 czerwca 2022 r., sygn. akt III SA/Łd 235/22). Regulacja taka narusza również zasady wskazane w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2026 r. poz. 300) dalej Zasad techniki prawodawczej. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 5 pkt 1 i 2 załącznika, w przepisach ustawy należy jednoznacznie wyrażać intencje prawodawcy (pkt 1) oraz redagować przepisy zwięźle i syntetycznie oraz w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm;
- 3) regulacja § 2 ust. 1 pkt 1 uchwały w zakresie wyrazów „oraz pozostałych elementów pasa drogowego bez względu na zajętą część pasa”, oznacza przekroczenie delegacji ustawowej i

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

niedozwoloną modyfikację art. 40 ust. 9 pkt 3 ustawy. Powołany przepis stanowi, że przy ustalaniu stawek, o których mowa w art. 40 ust. 7 i 8 ustawy uwzględnia się procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni. Rada nie jest uprawniona do modyfikacji przepisów ustawy. Ponadto, jeżeli intencją rady było ustalenie stawki opłaty za „zajęcie pozostałych elementów pasa drogowego” to można to wskazać w kolejnym punkcie § 2 uchwały. Powyższa uwaga w zakresie wyrazów „bez względu na zajętą część pasa drogowego i lokalizację” dotyczy także postanowień § 2 ust. 2 uchwały;

- 4) w § 3 ust. 1 pkt 3 rada postanowiła, że „przy umieszczaniu urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych stosuje się stawkę w wysokości 50% stawek określonych w § 3 ust. 1 pkt 1 i 2;”. Powyższa regulacja w zakresie ustalania procentowej stawki opłaty za zajęcie pasa drogowego „w wysokości 50% stawek określonych w § 3 ust. 1 pkt 1 i 2” jest sprzeczne z treścią przepisu art. 40 ust. 8 ustawy ponieważ nie wskazuje konkretnej kwoty, którą należy ponieść (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 28 stycznia 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 776/20);
- 5) § 4 pkt 3 uchwały przekracza granice upoważnienia z art. 40 ust. 8 w zw. z art. 40 ust. 3 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. należy zauważyć, że wyrazy „ogródek letni” jest pojęciem niejasnym i nieprecyzyjnym, zatem nie powinien być stosowany w uchwale będącej aktem prawa miejscowego;
- 6) w § 4 uchwały rada nie wypełniła delegacji wynikającej z art. 40 ust. 8 w związku z art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy, a mianowicie nie określiła stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg dotyczących zajęcia pasa drogowego urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam - tj. dla obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, która to stawka nie może przekroczyć 0,20 zł;
- 7) w § 4 uchwały rada nie wypełniła prawidłowo delegacji wynikającej z art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy ponieważ nie określiła stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg dotyczących zajęcia pasa drogowego urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam - tj. dla „urządzeń obcych (...)”. Jak już wyżej wskazano, art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy otrzymał nowe brzmienie. Ustawodawca w powołanym przepisie stosuje oznaczenie „urządzenia obce”. Co prawda w § 4 ust. 5 uchwały, rada wskazała pozycje „pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy innych obiektów - 2,00 zł” W ocenie organu nadzoru regulacja ta stanowi o niewypełnieniu delegacji ustawowej z art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy. Wskazany brak wypełnienia delegacji ustawowej powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Błaszek

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.