



Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu

ZNS.142.4.2025.MŚ

Wrocław, dnia 10 grudnia 2025 roku

Fundacja Eko Patrol Dolny Śląsk
ul. Wrocławska 134B, 58-306 Wałbrzych

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

W odpowiedzi na petycję z dnia 30 października 2025 r. wniesioną przez Fundację Eko Patrol Dolny Śląsk, z siedzibą przy ulicy Wrocławskiej 134B w Wałbrzychu, zawierającą żądanie wydania negatywnej opinii dla projektu planu ogólnego miasta Wrocław dla obrębu Gądów Mały, dla działek oznaczonych w projekcie planu ogólnego symbolem „3351SW” i „3348SW”, w związku z zagrożeniem zdrowia publicznego w zakresie planowanego ustanowienia strefy wielofunkcyjnej z zabudową mieszkaniową wielorodzinną na terenie przemysłowym, historycznie zanieczyszczonym, między ulicą Lotniczą 100 we Wrocławiu, a ulicą Stargardzką we Wrocławiu.

Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu

działając na podstawie art. 13 ust. 1 oraz art. 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870 t. j.) zawiadamia, że uznał żądanie zawarte w petycji za niezasadne.

UZASADNIENIE

W dniu 30 października 2025 r. do Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej we Wrocławiu wpłynęło pismo Fundacji Eko Patrol Dolny Śląsk, z siedzibą przy ulicy Wrocławskiej 134B w Wałbrzychu z żądaniem wydania negatywnej opinii dla projektu planu ogólnego miasta Wrocław dla obrębu Gądów Mały, dla obszaru oznaczonego w projekcie planu ogólnego symbolem „3351SW” i „3348SW”, w związku z zagrożeniem zdrowia publicznego w zakresie planowanego ustanowienia strefy wielofunkcyjnej z zabudową mieszkaniową wielorodzinną na terenie przemysłowym, historycznie zanieczyszczonym, między ulicą Lotniczą 100 we Wrocławiu, a ulicą Stargardzką we Wrocławiu. Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu [dalej: DPWIS we Wrocławiu] zakwalifikował powyższe pismo jako petycję w rozumieniu ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, złożoną w interesie publicznym.

Z treści petycji wynika, że na obszarze działek oznaczonych w projekcie planu ogólnego symbolem „3351SW” i „3348SW” ustalono przeznaczenie terenu jako pod zabudowę mieszkaniową wielorodzinną, na terenie przemysłowym, historycznie zanieczyszczonym. Do petycji załączono dokumenty, z których wynika, że teren działek o nr ewid. 3/24 i 12, AM-2, obręb Gądów Mały zlokalizowanej we Wrocławiu został wpisany przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu do rejestru historycznych zanieczyszczeń powierzchni ziemi o potencjalnym historycznym zanieczyszczeniu powierzchni ziemi. Fundacja Eko Patrol Dolny Śląsk zapobiegawczo przed rozpoczęciem zagospodarowania danego terenu złożyła petycję do DPWIS we Wrocławiu, aby nie opiniował pozytywnie wniosku Prezydenta Miasta Wrocławia nr: WPL-DOA-D.672.2.2024 z dnia 28 października 2025 r. dotyczącego zaopiniowania projektu planu ogólnego miasta Wrocławia.

Inspektor Sanitarny we Wrocławiu po rozpatrzeniu petycji wyjaśnia co następuje:



CHRONIMY ZDROWIE
Z MYŚLĄ O PRZYSZŁOŚCI



Wojewódzka Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna we Wrocławiu
ul. Marii Curie-Skłodowskiej 73/77
50-950 Wrocław
+48 71 328 30 41 do 49
adres email: wsse.wroclaw@sanepid.gov.pl
adres e-Doręczeń: AE:PL-97330-62425-EFEJT-35

na początku należy wskazać, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 nr 78, poz. 483) wynika, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Z powyższego wynika, że organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej jako organy administracji publicznej działają według ściśle określonego w przepisach prawnych trybu postępowania oraz w ramach przyznanych kompetencji. Zajęcie stanowiska może odbywać się jedynie na podstawie i w granicach prawa tj. w oparciu o przepis prawa upoważniający organ do działania i wyznaczający zakres kompetencji organu.

Zgodnie z art. 13i ust. 3 pkt. 5 lit. a) tiret 4. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1130 z późn. zm.) wójt, burmistrz albo prezydent miasta, po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu ogólnego występuje o opinie o projekcie planu ogólnego do regionalnego dyrektora ochrony środowiska, jeżeli odstąpiono od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Z kolei zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 1) ustawy z dnia 03 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112) przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga projekt planu ogólnego gminy oraz planu zagospodarowania przestrzennego, wyznaczający ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a także koncepcji rozwoju kraju, strategii rozwoju, programu, polityki publicznej i dokumentu programowego, z zakresu polityki rozwoju, wyznaczający ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Zgodnie z art. 57 ust. 1 tej ustawy organ opracowujący projekt planu ogólnego gminy poddaje projekt, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, opiniowaniu przez właściwe organy, o których mowa w art. 57 i art. 58. Właściwe organy wydają opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku o wydanie opinii. Stosownie do treści art. 57 ust. 1 pkt 2) tej ustawy organem właściwym w sprawach opiniowania i uzgadniania w ramach strategicznych ocen oddziaływania na środowisko dla projektu planu ogólnego jest regionalny dyrektor ochrony środowiska.

Z zacytowanych przepisów wynika, że w procedurze przyjmowania planu ogólnego gminy bierze zasięga się opinii regionalnego dyrektora ochrony środowiska zarówno w przypadku przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jak również w przypadku odstąpienia od niej.

Zgodnie z art. 376 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647) organami ochrony środowiska, z zastrzeżeniem art. 377, są: 1) wójt, burmistrz lub prezydent miasta; 2) starosta; 2a) sejmik województwa; 2b) marszałek województwa; 3) wojewoda; 4) minister właściwy do spraw klimatu; 5) Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska; 6) regionalny dyrektor ochrony środowiska. Art. 377 tej ustawy stanowi, że organy Inspekcji Ochrony Środowiska działające na podstawie przepisów [ustawy](#) o Inspekcji Ochrony Środowiska wykonują zadania w zakresie ochrony środowiska, jeżeli ustawa tak stanowi. Ochrona powierzchni ziemi została zawarta w Dziale IV tej ustawy (art. 101-111). W dziale tym przewidziano szereg zadań dla regionalnego dyrektora ochrony środowiska. Np. dokonuje on do rejestru wpisu o potencjalnym historycznym zanieczyszczeniu powierzchni ziemi, aktualizuje i uzupełnia ten rejestr, oznacza aktualny status terenu, dokonuje wykreślenia wpisu do rejestru, jeżeli nie potwierdzono historycznego zanieczyszczenia powierzchni ziemi (art. 101c), przyjmuje zgłoszenia o historycznym zanieczyszczeniu powierzchni ziemi (art. 101e ust. 1), nakłada obowiązek wykonania badań zanieczyszczenia gleby i ziemi oraz wyznaczyć termin przedłożenia wyników tych badań (art. 101f ust. 1), może wykonywać badania zanieczyszczenia gleby i ziemi w celu potwierdzenia występowania historycznego zanieczyszczenia powierzchni ziemi lub w celu opracowania planu remediacji (art. 101g ust. 1), w określonych w ustawie sytuacjach przeprowadza remediację (art. 101i), ustala plan remediacji (art. 101l ust. 4), nakłada obowiązek przeprowadzenia remediacji (art. 101m ust. 1 pkt 2).

Z kolei z art. 3 pkt. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 roku do zakresu działania Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 poz. 416) w dziedzinie zapobiegawczego nadzoru sanitarnego należy w szczególności opiniowanie projektów planów zagospodarowania przestrzennego województwa, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i planów ogólnych gminy. Należy również wskazać, że zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1) ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej do zakresu działania Państwowej Inspekcji Sanitarnej w

dziedzinie bieżącego nadzoru sanitarnego należy kontrola przestrzegania przepisów określających wymagania higieniczne i zdrowotne, w szczególności dotyczących higieny środowiska, a zwłaszcza wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi, powietrza w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi, gleby, wód i innych elementów środowiska w zakresie ustalonym w odrębnych przepisach. Co istotne, kwestia gleby, wód i innych elementów środowiska została zaliczona do kompetencji inspektora sanitarnego wykonywanych w ramach sprawowania bieżącego nadzoru sanitarnego. Tymczasem opiniowanie projektu planu ogólnego gminy wykonywane przez inspektora sanitarnego w ramach zapobiegawczego nadzoru sanitarnego.

Z przytoczonych przepisów ustaw wynika następujący wniosek: Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu bierze w udział w opiniowaniu projektu planu ogólnego gminy. Przy czym zajmuje on stanowisko wyłączanie w ramach przyznanych mu kompetencji i zadań i nie może wkraczać w kompetencje i zadania zastrzeżone dla innych organów. Jak wynika z przytoczonych przepisów kompetencje dotyczące ochrony powierzchni ziemi, a także gleby, posiada regionalny dyrektor ochrony środowiska. Bierze on także udział w procedurze opiniowania projektu planu ogólnego gminy albo strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu planu ogólnego. Z przytoczonych względów to ten organ a nie Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu jest właściwy dla kwestii wskazanych w petycji Fundacji Eko Patrol Dolny Śląsk.

W związku z powyższym DPWIS we Wrocławiu uznał, że petycja jest niezasadna.

Pouczenia

Zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrywanej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznane podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji. Przy czym podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji niezwłocznie informuje podmiot wnoszący petycję o pozostawieniu petycji bez rozpatrzenia i poprzednim sposobie załatwienia petycji.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia

Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu:

Dawid Grzybowski

Kierownik Działu Zapobiegawczego Nadzoru Sanitarnego

/pismo wydane w postaci elektronicznej, podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymują:

1. Fundacja Eko Patrol Dolny Śląsk
ul. Wrocławska 134B, 58-306 Wałbrzych
2. Dział ZNS WSSE we Wrocławiu (EZD)