



Ministerstwo Rozwoju i Technologii

Departament Planowania Przestrzennego

Znak pisma: DPR-II.053.3.2025
Warszawa, 15 kwietnia 2025 r.

Pani
Bożena Zwolińska
Pani
Maria Ryżyk

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Działając z upoważnienia Ministra Rozwoju i Technologii, na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zawiadamiam, że po rozpatrzeniu Pani petycji z dnia 15 stycznia 2025 r. w sprawie bezpieczeństwa mieszkańców terenów wschodniej części Polski oraz żołnierzy broniących naszej granicy na wypadek konfliktu zbrojnego z Rosją lub Białorusią, a w szczególności wprowadzenia zmian do przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym mających na celu scentralizowanie rozwoju dużych farm fotowoltaicznych poprzez nałożenie obowiązku uzyskania zgody Ministra Obrony Narodowej na lokalizację i budowę elektrowni wiatrowych lub dużych farm fotowoltaicznych w obszarze przygranicznym naszego kraju

- uznano, że kwestie zaproponowane w petycji nie wymagają wprowadzenia zmian w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

UZASADNIENIE

Na wstępie pragnę poinformować, że zmiana przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dotycząca zmiany kompetencji organów wojskowych, ochrony granic oraz bezpieczeństwa państwa do uzgadniania projektów planów miejscowych i projektów decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu może nastąpić z inicjatywy Ministerstwa Obrony Narodowej, w którego właściwości znajdują się zagadnienia obrony i bezpieczeństwa państwa.

Poniżej przedstawiam wyjaśnienia dotyczące obowiązujących przepisów planowania przestrzennego dotyczących lokalizacji instalacji odnawialnych źródeł energii, w szczególności farm fotowoltaicznych.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, ze zm.), dalej: „ustawa”, ustalenie przeznaczenia terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. W przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w drodze decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, przy czym:

- lokalizację inwestycji celu publicznego ustala się w drodze decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego;
- sposób zagospodarowania terenu i warunki zabudowy dla innych inwestycji ustala się w drodze decyzji o warunkach zabudowy. (art. 4 ust. 1 i 2 ustawy).

W odniesieniu do farm fotowoltaicznych, ustawa stanowi, zgodnie z art. 14 ust. 6a, że zmiana zagospodarowania terenu, dotycząca niezamontowanych na budynku instalacji odnawialnych źródeł energii lokalizowanych:

- a) na użytkach rolnych klasy I–III i gruntach leśnych,
- b) na użytkach rolnych klasy IV, o mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 150 kW lub wykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania energii elektrycznej,
- c) na gruntach innych niż wskazane w lit. a i b, o mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1000 kW

– następuje na podstawie planu miejscowego.

Powyższy przepis wejdzie w życie po utracie mocy studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy w danej gminie na podstawie art. 58 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688), dalej: „nowelizacja”.

Do tego terminu, zmiana zagospodarowania terenu, o której mowa w art. 14 ust. 6a pkt 2 ustawy, może nastąpić również na podstawie decyzji o warunkach zabudowy.

Bez względu na to, czy inwestycja będzie lokalizowana na podstawie planu miejscowego, czy też decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, obowiązujące przepisy ustawy stanowią, że w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uwzględnia się m.in. potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa (art. 1 ust 2 pkt 8 ustawy).

Powyższe przepisy są uszczegółowione w przepisach proceduralnych.

W przypadku sporządzania planu miejscowego wymóg przeprowadzenia uzgodnień projektu planu z właściwymi organami wojskowymi, ochrony granic oraz bezpieczeństwa państwa określony jest w art. 17 pkt 6 lit b tiret 4 ustawy.

W przypadku decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu w art. 53 ust. 4 ustawy określony jest wymóg uzgodnienia projektu decyzji z:

- Prezesem Urzędu Lotnictwa Cywilnego w zakresie ustalonym w art. 86 ust. 7 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, a w zakresie ustalonym w art. 87⁷ pkt 1 tej ustawy z Prezesem Urzędu Lotnictwa Cywilnego, właściwymi organami wojskowymi oraz ministrem właściwym do spraw wewnętrznych;
- właściwym organem wojskowym – w odniesieniu do stref ochronnych terenów zamkniętych ustalonych przez Ministra Obrony Narodowej.

Dodatkowo informuję, że przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418), dalej: „ustawa Pb” określają następujące warunki wydania

pozwolenia na budowę dla inwestycji OZE. Zgodnie z ogólną zasadą wyrażoną w art. 28 ust. 1 ustawy Pb, roboty budowlane można rozpocząć jedynie na podstawie decyzji o pozwoleniu na budowę, z zastrzeżeniem art. 29-31.

Przepisy art. 29-31 ustawy Pb zawierają wyjątki od powyższej zasady. Wyjątki te określone zostały w postaci katalogu zamkniętego (wyliczenie enumeratywne), co oznacza że jeżeli budowa określonego obiektu budowlanego lub inne roboty budowlane nie zostały wymienione w art. 29-31 ustawy Pb to ich realizacja wymaga uzyskania pozwolenia na budowę. Ponieważ ww. przepisy zawierają wyjątki od zasady określonej w art. 28 ust. 1 ustawy Pb niedopuszczalne jest stosowanie wobec nich wykładni rozszerzającej.

Na podstawie obowiązujących przepisów art. 29 ustawy Pb nie wymaga decyzji o pozwoleniu na budowę, natomiast wymaga zgłoszenia, o którym mowa w art. 30, wykonywanie robót budowlanych polegających na:

- przebudowie instalacji odnawialnego źródła energii w rozumieniu art. 2 pkt 13 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2024 r. poz. 1361 i 1847), o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW wykorzystującej hydroenergię do wytwarzania energii elektrycznej (art. 29 ust. 3 pkt 1 lit. f ustawy Pb).

Z kolei na podstawie art. 29 ust. 4 pkt 3 lit. c ustawy Pb nie wymaga decyzji o pozwoleniu na budowę oraz zgłoszenia, o którym mowa w art. 30, wykonywanie robót budowlanych polegających na instalowaniu pomp ciepła, wolno stojących kolektorów słonecznych, urządzeń fotowoltaicznych o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 150 kW z zastrzeżeniem, że do urządzeń fotowoltaicznych o mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 6,5 kW stosuje się obowiązek uzgodnienia z rzeczoznawcą do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych pod względem zgodności z wymaganiami ochrony przeciwpożarowej, zwany dalej "uzgodnieniem pod względem ochrony przeciwpożarowej", projektu tych urządzeń oraz zawiadomienia organów Państwowej Straży Pożarnej, o którym mowa w art. 56 ust. 1a.

Zgodnie z art. 33 ust. 2 ustawy Pb do wniosku o pozwolenie na budowę należy dołączyć m.in.: projekt zagospodarowania działki lub terenu oraz projekt architektoniczno-budowlany (w postaci papierowej - w 3 egzemplarzach albo elektronicznej) wraz z opiniami, uzgodnieniami, pozwoleniami i innymi dokumentami, których obowiązek dołączenia wynika z przepisów odrębnych ustaw, lub kopiami tych opinii, uzgodnień, pozwoleń i innych dokumentów.

Przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego, zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy Pb, organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza m.in. zgodność projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego z:

- a) ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i innymi aktami prawa miejscowego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu ww. przypadku braku miejscowego planu,
- b) wymaganiami ochrony środowiska, w szczególności określonymi w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,

Mając na uwadze powyższe, nie dostrzegam uzasadnienia dla wprowadzenia postulowanych przez Panią zmian. Nie jest zasadne wprowadzanie zmian w ustawie polegających na wprowadzeniu dodatkowych przepisów mających na celu scentralizowanie rozwoju dużych farm fotowoltaicznych w rejonach położonych blisko granicy z Rosją lub Białorusią, w tym m.in. poprzez nałożenie obowiązku na inwestora każdorazowego uzyskania zgody Ministerstwa Obrony Narodowej na budowę dużych farm fotowoltaicznych, ponieważ obowiązujące przepisy wprowadzają wymóg uzyskania uzgodnienia z właściwymi organami wojskowymi w odniesieniu m.in. do lokalizacji takich obiektów.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z wyrazami szacunku

Łukasz Marciniak

zastępca dyrektora departamentu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mr.it.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, natomiast wykonującym obowiązki administratora jest Dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego.
2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mr.it.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO tj. wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa;
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiIT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii.
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania, nie krócej niż okres wskazany w przepisach ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164).
7. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
8. Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.
9. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego, ani do organizacji międzynarodowych.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.