WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 30 września 2026 r.

WP-I.4131.259.2026

Rada Gminy Celestynów

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1, w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, z późn. zm.), zwanej dalej: „u.s.g.",

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 267/26 z dnia 27 sierpnia 2026 r. *w sprawie zmiany Uchwały Nr 237/26 Rady Gminy Celestynów z dnia 28 maja 2026 w sprawie przyjęcia Regulaminu funkcjonowania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Celestynowie,* w zakresie § 9 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały w odniesieniu do sformułowania: „*w terminie do 3 dni*".

Uzasadnienie

Na sesji, która odbyła się w dniu 27 sierpnia 2026 r. Rada Gminy Celestynów podjęła uchwałę Nr 267/26 *w sprawie zmiany Uchwały Nr 237/26 Rady Gminy Celestynów z dnia 28 maja 2026 w sprawie przyjęcia Regulaminu funkcjonowania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Celestynowie*.

Uchwałę doręczono organowi nadzoru w dniu 4 września 2026 r. Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało skierowanie do Rady Gminy Celestynów zawiadomienia o wszczęciu postępowania nadzorczego z dnia 21 września 2026 r. znak WP-I.4131.259.2026.

Stosownie do przepisu § 9 ust. 1 *Regulaminu Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Gminie Celestynów,* stanowiącego załącznik Nr 1 do przedmiotowej uchwały: *„§ 9. 1. Właściciel nieruchomości może zgłaszać przypadki niewłaściwego lub nieterminowego sposobu świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów*

Komunalnych (PSZOK), w terminie do 3 dni po zaistnieniu nieprawidłowości, w następujący sposób:

1) osobiście

2) telefonicznie pod nr 22 789-70-60

3) pisemnie na adres Urzędu Gminy w Celestynowie, ul. Regucka 3, 05-430 Celestynów

4) *za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres ug@celestynow.pl*.".

Zgodnie z art. 6r ust. 3 i ust. 3d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733, z późn. zm.), rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Uchwała określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy nadzorują gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

Jak wynika z brzmienia powyższego przepisów, brak delegacji, aby w uchwale Rady Gminy ustanawiać wymóg zgłaszania reklamacji w zakresie świadczonych usług w określonym terminie.

Należy przy tym wskazać, iż tak wprowadzony termin ma charakter materialnoprawny, a zatem nie podlagający przywróceniu. Oznacza to, że brak dokonania czynności w ustanowionym terminie zawitym powoduje utratę uprawienia do dokonania czynności po stronie uprawnionego do reklamacji podmiotu.

Jeżeli podstawą aktu prawa miejscowego uchwały jest upoważnienie ustawowe, rada gminy nie może w żaden sposób wystąpić poza przedmiotowe granice upoważnienia zawartego w ustawie. Przekroczenie upoważnienia ustawowego stanowi istotne naruszenie prawa, stanowiące podstawę do stwierdzenia nieważności podjętego aktu, w części.

Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 28 lutego 2024 r. sygn. akt II SA/Go 35/24: „*podobnie ograniczenie terminu zgłaszania reklamacji przez właścicieli nieruchomości, poprzez wymóg zgłoszenia reklamacji w terminie 14 dni od dnia wystąpienia okoliczności uzasadniających zgłoszenie nie*

znajduje oparcia w art. 6r ust. 3 CzystGmU. Wskazuje się tu, że wprowadzenie w uchwale terminu na zgłaszanie przypadków niewłaściwego świadczenia usług poprzez podmiot odbierający odpady komunalne oznacza ograniczenie tego uprawnienia, które właściciele nieruchomości posiadają z mocy ustawy, co prowadzi do przekroczenia delegacji ustawowej i w konsekwencji do naruszenia prawa o charakterze istotnym, por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 29 listopada 2023 r., II SA/Łd 834/23, CBOSA.".

Wziąwszy powyższe okoliczności pod uwagę, organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały Rady Gminy Celestynów w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, co na mocy art. 92 ust. 1 u.s.g. skutkuje wstrzymaniem jej wykonania, w zakresie objętym niniejszym rozstrzygnięciem nadzorczym, z dniem jego doręczenia.

Gminie, w świetle art. 98 ust. 1 u.s.g., służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Mariusz Frankowski

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/