



Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

Departament Spraw Obywatelskich
Zastępca Dyrektora
Cezary Maliszewski

DSO-PA.094.1.2024

Warszawa, dnia 24 października 2025 r.

Informacja o wynikach kontroli

na temat: *Prawidłowość realizacji przez Wojewodę Zachodniopomorskiego zadań związanych z wydawaniem, odmową wydania lub unieważnianiem paszportów i paszportów tymczasowych, zrealizowanej w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.*

I. Podstawa prawna

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej*¹.

II. Tryb kontroli

Kontrola została przeprowadzona przez Departament Spraw Obywatelskich Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w trybie zwykłym, zgodnie z *Planem kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2024*.

III. Termin kontroli

Od 20 grudnia 2024 r. do 18 września 2025 r.

IV. Zakres kontroli obejmował następujące zagadnienia:

- 1) prawidłowość prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawach o unieważnienie dokumentu paszportowego lub odmowę jego wydania oraz ocenę zgodności z prawem podejmowanych rozstrzygnięć,
- 2) prawidłowość stosowania materialnego prawa paszportowego w zakresie wydawania paszportów tymczasowych,
- 3) prawidłowość stosowania materialnego prawa paszportowego w zakresie wydawania drugich paszportów.

V. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.

VI. Ustalenia kontroli – ocena kontrolowanej działalności

¹ t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224

Realizację przez Wojewodę Zachodniopomorskiego zadań związanych z prowadzeniem spraw paszportowych oceniono **pozytywnie mimo nieprawidłowości**.

Wojewoda Zachodniopomorski w kontrolowanym okresie zapewniał bieżącą obsługę spraw paszportowych w zakresie przyjmowania i wydawania dokumentów paszportowych. Na ponad 76 000 wydanych obywatelom polskim w 2023 r. dokumentów paszportowych, do zachodniopomorskiego organu paszportowego wpłynęło 10 skarg, z czego: 3 uznano za zasadne, 1 za częściowo zasadną, 4 za bezzasadne, a 2 skargi złożono anonimowo zatem nie nadano im biegu.

Rozstrzygnięcia Wojewody Zachodniopomorskiego ograniczające ustawowe prawo obywatela do posiadania paszportu spełniały wymagania formalne, jednakże wydawane były z naruszeniem procedury administracyjnej w zakresie naruszenia terminowości w prowadzonych postępowaniach oraz niepełnego lub błędnego pouczenia w wydanych decyzjach.

Sprawy związane z wydawaniem paszportów tymczasowych Wojewoda Zachodniopomorski, co do zasady, prowadził w sposób zgodny z materialnym prawem paszportowym. Stwierdzone w toku kontroli uchybienia w powyższym zakresie miały charakter incydentalny.

Sprawy związane z wydawaniem drugich paszportów Wojewoda Zachodniopomorski były prowadzone w sposób nieprawidłowy.

Za uchybienia bądź nieprawidłowości uznano:

- nieprawidłowości w prowadzeniu postępowań administracyjnych w przedmiocie unieważnienia paszportu, w szczególności naruszenie dyspozycji wynikającej z art. 35, art. 36 oraz art. 107 *Kodeksu postępowania administracyjnego*;
- przypadki bezzasadnego wydania paszportów tymczasowych z urzędu - naruszenie art. 27 ust. 2 ustawy *o dokumentach paszportowych*;
- brak podstaw wydania drugich paszportów wynikających z art. 46 ustawy *o dokumentach paszportowych*.

VII. Wnioski i zalecenia pokontrolne:

W celu usunięcia stwierdzonych w toku kontroli uchybień w sposobie prowadzenia spraw paszportowych zalecono:

- 1) podjęcie działań zmierzających do przestrzegania przez Wojewodę Zachodniopomorskiego przepisów *Kodeksu postępowania administracyjnego* w szczególności w zakresie terminowości prowadzonych postępowań oraz stosowania prawidłowego pouczenia w rozstrzygnięciu;

- 2) uzyskiwanie informacji o nadaniu przez sąd klauzuli prawomocności orzeczeniom wykorzystywanym w prowadzonych postępowaniach administracyjnych;
- 3) prawidłowe rejestrowanie w Rejestrze Dokumentów Paszportowych informacji o środkach ograniczających prawo obywatela do posiadania paszportu;
- 4) podjęcie działań zmierzających do przestrzegania przepisów ustawy o dokumentach paszportowych w szczególności w zakresie wydawania paszportów tymczasowych oraz tzw. drugich paszportów;
- 5) bieżącą aktualizację opisów stanowisk pracy, zakresów czynności i odpowiedzialności oraz upoważnień pracowników Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.