

Łódź, 18 lipca 2022 r.

PNIK-I.4131.789.2022

Rada Gminy Witonia

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVIII/275/22 Rady Gminy Witonia z dnia 3 lipca 2022 r. w sprawie zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach wspomaganych oraz mieszkaniach chronionych w Gminie Witonia, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 14 lipca 2022 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, zgodnie z którym rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych.

Mając na uwadze powyższą regulację, organ nadzoru w pierwszej kolejności chce podkreślić, że przedmiotowa uchwała dotyczy szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach wspomaganych i mieszkaniach chronionych prowadzonych przez Gminę Witonia. Postanowienia zawarte w przedmiotowej uchwale w zakresie dotyczącym mieszkań wspomaganych stanowią istotne naruszenie art. 97 ust. 5 ustawy, z uwagi na przekroczenie delegacji zawartej w tym przepisie. Ustawodawca poprzez użycie w art. 97 ust. 5 ustawy sformułowania "rada gminy w drodze uchwały ustala" nie pozostawia organowi stanowiącemu gminy żadnej dowolności w zakresie tworzenia prawa miejscowego w tym

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przedmiocie. Organ nadzoru wskazuje, że w obowiązującym porządku prawnym nie występuje pojęcie "mieszkań wspomaganych", a zatem Rada nie jest uprawniona do wprowadzania regulacji, która nie znajdują oparcia w przepisach ustawowych. Zdaniem organu nadzoru nie można utożsamiać ich z ośrodkami wsparcia i mieszkaniami chronionymi, o których mowa w art. 97 ust. 5 ustawy.

Organ nadzoru wskazuje, iż w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania z dnia 21 czerwca 2022 r., znak: PNIK-I.4131.703.2022 zawarł powyższe zastrzeżenia, które nie zostały uwzględnione w nowo podjętej uchwale.

Ponadto organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia także do innych postanowień załącznika do uchwały:

1) w § 2 pkt 3 załącznika do uchwały Rada zawarła definicję mieszkań chronionych.

Organ nadzoru wskazuje, że w art. 53 ust. 1 ustawy ustawodawca zawarł definicję mieszkań chronionych oraz w art. 53 ust. 7 ustawy wskazał, iż skierowanie do korzystania ze wsparcia w mieszkaniu chronionym następuje w formie decyzji administracyjnej. Rada dokonała przekroczenia delegacji ustawowej, bowiem nie jest upoważniona do stanowienia w zakresie uregulowanym przez ustawodawcę.

2) w § 3 ust. 9 załącznika do uchwały Rada uregulowała wysokość odpłatności mieszkaniu chronionym.

Ww. zapis załącznika do uchwały wprowadza niewynikającą z upoważnienia ustawowego dowolność organu wydającego decyzję w zakresie określenia wielkości opłaty. Z § 3 ust. 9 załącznika do uchwały wynika m.in., że w przypadku wysokości dochodu w stosunku do kryterium dochodowego zgodnie z ustawą o pomocy społecznej powyżej 101% do 150% odpłatność wynosi do 30% dochodu mieszkańca w mieszkaniu chronionym. Skoro ustawodawca nie wprowadza uznania administracyjnego po stronie organu wydającego decyzję o opłacie, o której mowa art. 97 ust. 1, to owe uznanie nie może być wykreowane na podstawie norm prawa miejscowego. Taki sposób określenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt oznacza, że organ wydając decyzję o określeniu tej opłaty na podstawie art. 97 ust. 1 będzie dysponował uznaniem administracyjnym w kwestii określenia wysokości tej opłaty miarkując jej wysokość, w zależności od uzyskanego dochodu (wyrok NSA z dnia 30 października 2020 r., sygn. akt I OSK 1307/20).

Ponadto organ nadzoru wskazuje, iż zgodnie z art. 51 ust. 1 ustawy usługi opiekuńcze są świadczone wyłącznie w ośrodku wsparcia, zatem Rada dokonała przekroczenia delegacji ustawowej ze względu na uregulowanie wysokości odpłatności za pobyt w mieszkaniu chronionym z usługami opiekuńczymi, do czego nie została upoważniona przez ustawodawcę.

3) w § 5 załącznika do uchwały Rada zawarta odesłanie do przepisów ustaw w sprawach nieuregulowanych niniejszym załącznikiem.

Uchwała wydana na podstawie art. 97 ust. 5 ustawy należy do kategorii aktów prawa miejscowego o charakterze wykonawczym, bowiem została wydana na podstawie upoważnienia ustawowego. Rada wykonując kompetencję prawodawczą zawartą w art. 97 ust. 5 ustawy jest obowiązana działać ściśle w granicach tego upoważnienia, zatem nie jest uprawniona do zawarcia odesłania do przepisów ustawowych w sprawach nieuregulowanych przedmiotowym aktem prawa miejscowego.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 25 lipca 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Witonia