|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego” na lata 2023-2052  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Pan prof. dr hab. Piotr Gliński – Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego  Pan dr Jarosław Sellin – Sekretarz stanu  w Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Mateusz Adamkowski, Dyrektor Departamentu Mecenatu Państwa  tel. 22 42 10 512, e-mail: dmp@mkidn.gov.pl | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia 19.04.2023**  **Źródło:**  PROGRAM WIELOLETNI  „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego”  **Nr w wykazie prac Rady Ministrów**  ……………… | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Realizacja programu wieloletniego pt. „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego” [dalej także: Program, Program „Archiwa”] przyczynia się do osiągnięcia celów *Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)* [[1]](#footnote-2)) [dalej: SOR], w której w rozdziale VIII pt. Obszary wpływające na osiągnięcie celów Strategii, podrozdział „Kapitał ludzki i społeczny”, punkt 4 „Wzmocnienie roli kultury dla rozwoju gospodarczego i spójności społecznej” wskazano wpływ inwestycji w kulturę na ekonomiczny rozwój i wzrost konkurencyjności oraz na wzmocnienie kapitału społecznego. Tym samym Program „Archiwa” przyczynia się do osiągnięcia celów tej strategii.  Jednocześnie Program ten jest instrumentem wykonawczym Strategii Rozwoju Kapitału Społecznego (współdziałanie, kultura, kreatywność) 2030[[2]](#footnote-3) [dalej także: SRKS 2030], w diagnozie której wskazano, iż „Zasadniczą barierą dla efektywnego funkcjonowania archiwów państwowych są niedostatki infrastrukturalne. Konieczne jest dostosowanie infrastruktury archiwów państwowych w sposób, który zagwarantuje bezpieczeństwo i sprawną obsługę gromadzonej dokumentacji. Powierzchnie magazynowe archiwów stają się niewystarczające, a infrastruktura przestarzała.”[[3]](#footnote-4) Następnie w celu szczegółowym 2. SRKS 2030 pt. „Wzmacnianie roli kultury w budowaniu tożsamości i postaw obywatelskich”, Kierunek interwencji 2.2. Ochrona dziedzictwa kulturowego oraz gromadzenie i zachowywanie dóbr kultury wskazano potrzebę prowadzenia inwestycji w archiwach, mających m.in. na celu poprawę ich infrastruktury[[4]](#footnote-5). Program wieloletni „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego” wynika tym samym z obszaru interwencji, który został wskazany w SRKS 2030.  Interwencja Programu „Archiwa” obejmuje pięć Archiwów Państwowych o regionalnym zasięgu działania (w Koszalinie, Łodzi, Poznaniu, Szczecinie, Piotrkowie Trybunalskim), które funkcjonują na podstawie ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. 2020 r. poz. 164), a także statutów nadanych im przez Naczelnego Dyrektora Archiwów Państwowych. Ich podstawowym zadaniem jest zapewnienie możliwości gromadzenia, zabezpieczania, udostępniania oraz optymalizacja warunków przechowywania materiałów archiwalnych, będących dokumentacyjnymi świadectwami dziejów społeczeństwa i państwa, a także udostępnianie tych materiałów obywatelom.  Wskazane Archiwa Państwowe stanęły obecnie przed krytycznymi barierami rozwojowymi, spowodowanymi brakami infrastrukturalnymi. Wielkość i stan ich siedzib znacznie ogranicza dalsze gromadzenie zasobu, a także utrudnia udostępnianie akt wszystkim zainteresowanym. W ramach Programu przewidziano wybudowanie oraz rozbudowę nowoczesnych, wielofunkcyjnych siedzib archiwów regionalnych pozwalającą na wypełnianie ustawowych obowiązków regionalnych Archiwów Państwowych, które mają ogromne znaczenie w życiu społeczności lokalnych, ale zmagają się z ograniczeniami rozwojowymi, wynikającymi przede wszystkim z braku odpowiednich warunków infrastrukturalnych. W najbliższych latach Archiwa Państwowe ujęte w Programie mają do przejęcia około 88 km dokumentacji aktowej, znajdującej się w państwowych i samorządowych jednostkach organizacyjnych, na co brakuje obecnie powierzchni magazynowej. Powyższa diagnoza znalazła potwierdzenie w [protokole z kontroli przeprowadzonej w Archiwach Państwowych i Naczelnej Dyrekcji Archiwów Państwowych [dalej także: NDAP] przez NIK](https://www.nik.gov.pl/plik/id,21963,vp,24630.pdf) w 2019 r., pt. „Ochrona narodowego zasobu archiwalnego”. NIK stwierdził, że podstawowym problemem archiwów jest wyczerpywanie się powierzchni magazynowych przeznaczonych na przejmowanie dokumentacji archiwalnej, a także że „kwestie narodowego zasobu archiwalnego i jego ochrony powinny zajmować ważne miejsce wśród priorytetów działania państwa i jego organów”[[5]](#footnote-6) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W celu rozwiązania problemu proponuje się ustanowienie programu wieloletniego pt. „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego” na lata 2023-2052, którego realizację nadzoruje Minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, a Program realizuje Naczelny Dyrektor Archiwów Państwowych, centralny organ administracji rządowej w sprawach państwowego zasobu archiwalnego, nad którym nadzór sprawuje minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego na podstawie art. 18 ust. 5 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164), w zakresie następujących części:   1. rozbudowa, przebudowa i utrzymanie istniejącego budynku, siedziby Archiwum Państwowego w Koszalinie  (Priorytet 1), 2. budowa i utrzymanie siedziby Archiwum Państwowego w Łodzi (Priorytet 2), 3. rozbudowa, przebudowa i utrzymanie siedziby Archiwum Państwowego w Piotrkowie Trybunalskim (Priorytet 3), 4. rozbudowa, przebudowa i utrzymanie siedziby Archiwum Państwowego w Poznaniu (Priorytet 4), 5. budowa i utrzymanie siedziby Archiwum Państwowego w Szczecinie (Priorytet 5),   - za pośrednictwem właściwych archiwów państwowych, których dotyczy dana cześć.  Dla Programu „Archiwa” za najwłaściwszą formułę realizacji uznano partnerstwo publiczno-prywatne [dalej także: PPP], które jest formą współpracy podmiotów publicznych (JST, jednostki administracji rządowej) i przedsiębiorców w celu realizacji usług publicznych. Zgodnie ze *Strategią Odpowiedzialnego Rozwoju* *do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)*oraz przyjętą na jej podstawie *Polityką Rządu w zakresie rozwoju partnerstwa publiczno-prywatnego[[6]](#footnote-7)* model ten jest w pełni równoważny wobec innych modeli realizacji inwestycji publicznych. PPP ma charakter kompleksowy, gdyż na podstawie Umów o PPP partner prywatny będzie odpowiadał za przeprowadzenie inwestycji, uzyskanie niezbędnych zgód i pozwoleń oraz techniczne utrzymanie wszystkich obiektów przez okres 25 lat od wybudowania. Partner Prywatny zapewni również sfinansowanie niezbędnych nakładów inwestycyjnych, w tym nakładów odtworzeniowych[[7]](#footnote-8). Na etapie utrzymania Partner Prywatny zobowiązany będzie do utrzymania budynków w należytym stanie technicznym i estetycznym, wraz z zachowaniem pełnej sprawności technicznej wszelkich instalacji i urządzeń, za które Partner Prywatny ponosi odpowiedzialność oraz niedopuszczenia do nadmiernego pogorszenia właściwości użytkowania obiektu, z uwzględnieniem normalnego zużycia w celu umożliwienia korzystania z obiektu, w tym jego użytkowania zgodnie z przeznaczeniem.  Wynagrodzeniem Partnera Prywatnego będzie cyklicznie wypłacana opłata za dostępność, która zostanie uruchomiona dopiero po oddaniu obiektów do użytkowania. W przypadku, gdy Partner Prywatny nie wykona przyjętych na siebie obowiązków opłata za dostępność zostanie odpowiednio pomniejszona. Strona publiczna będzie ponosiła ryzyko związane z efektywnym wykorzystaniem obiektów (ryzyko popytu).  Przedsięwzięcie jest objęte wsparciem doradczym Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej przy współpracy Polskiego Funduszu Rozwoju. W jego ramach, zgodnie z art. 3 a.1 ustawy z 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno- prywatnym (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 30) [dalej także: ustawa o partnerstwie publiczno-prywatnym, ustawa o PPP], przygotowano ocenę efektywności przedsięwzięcia „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego”.  W ramach prac nad oceną efektywności zostały opracowane szczegółowe analizy. Zawierają one szacunkowe koszty cyklu życia Przedsięwzięcia PPP oraz wysokość wynagrodzenia (opłata za dostępność) należnego Partnerowi Prywatnemu. W ramach realizacji Przedsięwzięcia przewiduje się około 28-letni okres współpracy w ramach Umów o PPP, przy czym wynagrodzenie partnera prywatnego będzie wypłacane w okresie 25 lat od oddania archiwum do użytkowania.  Końcowym wynikiem przeprowadzonych analiz było obliczenie „Value for Money”, które w przypadku tego przedsięwzięcia wskazuje na PPP, jako na wariant korzystniejszy od formuły tradycyjnej. Porównywalny wariant tradycyjny realizacji Przedsięwzięcia (tj. skorygowany o efekt neutralności konkurencyjnej/fiskalnej - CIT oraz o wartość pieniężną ryzyk alokowanych do partnera prywatnego) jest o 59 127 tys. zł (wg bieżącej wartości pieniądza) bardziej kosztowny niż suma opłat za dostępność, które Archiwa Państwowe zapłacą partnerowi prywatnemu przez 25-letni okres dostępności infrastruktury Programu „Archiwa”.  Program stanowidla Archiwów Państwowych jedyne skuteczne rozwiązanie wyeliminowania zagrożeń związanych z złym stanem infrastruktury. Inwestycje zaplanowane do realizacji w formule PPP obejmujące budowę nowych obiektów archiwów lub rozbudowę i przebudowę obecnych zapewnią możliwość realizacji ustawowych zadań, m.in. w zakresie gromadzenia, przechowywania i udostępniania materiałów archiwalnych zarówno tych już zgromadzonych w dotychczasowych magazynach przez archiwa ujęte w Programie jak i tych, które do nich trafią w najbliższych latach. Wybudowanie, a następnie utrzymanie specjalistycznych budynków, dysponujących powierzchniami magazynowymi, w oparciu o nowoczesne technologie wykorzystujące ekologiczne rozwiązania np. w zakresie pozyskiwania ciepła i energii elektrycznej spowoduje, że koszty długoterminowego przechowywania dokumentów zostaną zoptymalizowane przy zapewnieniu wysokiej efektywności energetycznej budynków. Obiekty będą wyposażone w instalacje zwiększające bezpieczeństwo przechowywanych zbiorów (systemy przeciwpożarowe, antywłamaniowe, kontrola dostępu, telewizja przemysłowa itp.), a ich infrastruktura zapewni odpowiednie, stabilne warunki klimatyczne niezbędne w procesie długotrwałego, bezpiecznego przechowywania dokumentów.  W zakresie innych dużych inwestycji realizowanych w formule PPP cennym źródłem informacji jest Raport z rynku PPP za 2022 r. opublikowany 8 lutego 2022 r. dostępny na stronie [www.ppp.gov.pl](http://www.ppp.gov.pl) w zakładce aktualności (<https://www.ppp.gov.pl/aktualizacja-bazy-zamierzen-inwestycyjnych-ppp-i-raportu-o-rynku-ppp-1/>).  Zgodnie z raportem, w 2022 roku zawarto 10 umów PPP. W Polsce wszczęto 642 postępowania PPP. Łączna liczba umów PPP w ciągu ostatnich 14 lat to 174. Mapa podpisanych umów jest dostępna w Bazie zawartych umów PPP ( <https://www.ppp.gov.pl/baza-zawartych-umow-ppp/>)  Wśród największych realizowanych aktualnie projektów w ramach PPP należy wymienić:  - 3 projekty związane z termicznym przekształcaniem odpadów (Olsztyn, Poznań, Gdańsk),  - 1 projekt budowy i utrzymania linii tramwajowej w Krakowie (Krakowski Szybki Tramwaj, KST-IV) oraz - 1 projekt z obszaru rewitalizacji (Zagospodarowanie północnego cypla Wyspy Spichrzów w Gdańsku).  Podział ryzyk w projektach PPP każdorazowo jest przedmiotem negocjacji strony publicznej z Partnerami Prywatnymi. Rekomendacje w tym zakresie zostały zawarte w załączniku nr 11 pt. *Przykładowa matryca ryzyk* do Tomu I Wytycznych PPP pt. *Przygotowanie projektów PPP, wersja 2.0* dokumenty są dostępne w portalu prowadzonym przez Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej ( <https://www.ppp.gov.pl/wytyczne/> ).  W zakresie realizacji projektu od II 2022 r. prowadzone jest postępowanie w trybie dialogu konkurencyjnego zgodnie z ustawą Prawo Zamówień Publicznych. Zostało do niego dopuszczonych, po pozytywnym zweryfikowaniu kryteriów udziału w postępowaniu, 5 podmiotów – czołowych firm budowalnych działających w Polsce, które mają także doświadczenie w zakresie projektów w formule PPP . Należy podkreślić, że partnerzy prywatni wykazali się doświadczeniem w budowie specjalistycznych budynków kubaturowych nie tylko na terenie Polski, ale także zagranicą. W dniach 6-13 marca br. odbyła się pierwsza runda dialogu poświęcona kwestiom technicznym w realizacji projektu. Z uwagi na zakres przedsięwzięcia projekt cieszy się dużym zainteresowaniem podmiotów prywatnych, jednakże dla sukcesu przedsięwzięcia niezmierne istotna jest gwarancja jego sfinansowania, którą da uchwalenie Wieloletniego Programu Rady Ministrów. Do 19 kwietnia br. odbyły się dwie rundy dialogu konkurencyjnego.  W wyniku podjętych inwestycji poprawią się możliwości obsługi użytkowników (obiekty będą bez barier architektonicznych, dostosowane m.in. do potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami), a także archiwa uzyskają większe możliwości w zakresie działalności popularyzatorskiej, informacyjnej i edukacyjnej.  Inwestycje pozwolą też na optymalizację kadry, liczby budynków wykorzystywanych przez archiwa, a proces zarządzania zasobami ludzkimi i budynkami zostanie znacznie usprawniony.  Inwestycje przeprowadzone w ramach Programu „Archiwa” umożliwią:   1. zapewnienie powierzchni magazynowych na przejmowanie materiałów archiwalnych w wieloletniej perspektywie oraz zlikwidowanie zaległości w zakresie przejmowania materiałów archiwalnych, 2. stworzenie nowoczesnych pracowni konserwacji i digitalizacji, 3. stworzenie wielofunkcyjnych sal konferencyjno-wystawienniczych na cele działalności edukacyjnej, wystawienniczej i kulturalnej, wyposażonych w nowoczesny sprzęt multimedialny, umożliwiających poprawę jakości i dostępności świadczonych usług oraz skuteczniejszą promocję polskiego dziedzictwa dokumentacyjnego, 4. powstanie energooszczędnych budynków, 5. wybudowanie obiektów bez barier architektonicznych, dostosowanych do potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Utrzymywanie archiwów publicznych jest działaniem niezastępowalnym, które służy zachowaniu dziedzictwa kulturowego. Działalność archiwów polega na gromadzeniu, zabezpieczaniu, przechowywaniu i udostępnianiu dokumentów źródłowych do historii państwa i obywateli. Siedziby archiwów, o odpowiedniej kubaturze i funkcjonalnościach, warunkują właściwe funkcjonowanie tych podmiotów.  W Unii Europejskiej prowadzone są (lub zostały już zrealizowane) szeroko zakrojone projekty budowlane, związane z zapewnieniem właściwej infrastruktury dla Archiwów Państwowych. Wśród przykładowych inwestycji można wskazać: Bundesarchiv w Koblencji (I etap inwestycji zrealizowano w latach 2007-2009 a II etap w latach 2014-2021)[[8]](#footnote-9), Archiwum Państwowe Estonii (inwestycja zrealizowana w Tartu, drugim co do wielkości mieście Estonii, w latach 2014-2017)[[9]](#footnote-10), Litewskie Państwowe Archiwum Historyczne w Wilnie (prace w zabytkowym gmachu archiwum wraz z rozbudową obiektu były realizowane w latach 2008-2016)[[10]](#footnote-11).  Program „Archiwa” na lata 2023-2052 został zaplanowany w formule partnerstwa publiczno-prywatnego, z uwagi na coraz powszechniejsze wykorzystanie tego mechanizmu w państwach członkowskich UE i na świecie. Punktem wyjścia dla takich realizacji są przyjmowane i aktualizowane dokumenty o charakterze polityk w zakresie PPP, m.in.: Wielka Brytania – A new approach to PPP[[11]](#footnote-12); Chorwacja - The Strategic Framework For The Development Of PPP In The Republic Of Croatia[[12]](#footnote-13); Chiny - Supporting the development of PPPs in the People’s Republic of China[[13]](#footnote-14), Polska: Polityka Rządu w zakresie rozwoju partnerstwa publiczno-prywatnego[[14]](#footnote-15).  Formuła PPP jest wykorzystywana także w przypadku realizacji inwestycji dotyczących archiwów. Przykładem jest siedziba Brandenburskiego Głównego Archiwum Krajowego w Poczdamie, którego nowa siedziba powstała w latach 2013-2016 (prace budowlane prowadzone były przez właściciela obiektu, firmę HPC Germany GmbH, następnie po zakończeniu inwestycji budynek został wynajęty przez rząd Brandenburgii z przeznaczeniem na potrzeby Brandenburskiego Głównego Archiwum Krajowego w Poczdamie)[[15]](#footnote-16). Innym przykładem może być nowy budynek Archiwum Państwowego w Viborgu, w Danii (inwestycja była prowadzona w latach 2013-2015). Obiekt ten został wybudowany w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego, w którym na podstawie przetargu Duńska Agencja Budowlana zleciła zadanie firmie KPC Herning A/S[[16]](#footnote-17). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie | | Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego – urząd obsługujący organ nadzorujący realizację Programu „Archiwa” | 1 (100%) | BIP MKiDN | Zwiększenie wiedzy,  doświadczenia oraz  kompetencji pracowników wskazanych urzędów w zakresie wdrażania programów wieloletnich, ze szczególnym uwzględnieniem programów realizowanych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego | | Naczelna Dyrekcja Archiwów Państwowych, urząd obsługujący centralny organ administracji rządowej w sprawach państwowego zasobu archiwalnego, który odpowiada za realizację Programu „Archiwa” | 1 (100%) | BIP NDAP | | Archiwa Państwowe w Koszalinie, Łodzi, Piotrkowie Trybunalskim, Poznaniu i Szczecinie | 5 (16,66%) | BIP NDAP | | Mieszkańcy Łodzi | 664 071  (100%) | GUS (31.12.2021) https://demografia.stat.gov.pl/BazaDemografia/Tables.aspx  tablice w formacie XLSX tabela 9 | Ułatwiony dostęp do zasobów Archiwum Państwowego w Łodzi | | Mieszkańcy Piotrkowa Trybunalskiego | 71 252  (100%) | GUS (31.12.2021) https://demografia.stat.gov.pl/BazaDemografia/Tables.aspx  tablice w formacie XLSX tabela 9  tablice w formacie XLSX tabela 9 | Ułatwiony dostęp do zasobów Archiwum Państwowego w Piotrkowie Trybunalskim | | Mieszkańcy województwa łódzkiego | 1 499 967  (100%) | GUS (31.12.2021) https://demografia.stat.gov.pl/BazaDemografia/Tables.aspx  tablice w formacie XLSX tabela 9 | Ułatwiony dostęp do zasobów Archiwów Państwowych w Łodzi  i w Piotrkowie Trybunalskim | | Mieszkańcy Poznania | 529 410  (100%) | GUS (31.12.2021) https://demografia.stat.gov.pl/BazaDemografia/Tables.aspx  tablice w formacie XLSX tabela 9 | Ułatwiony dostęp do zasobów Archiwum Państwowego w Poznaniu | | Mieszkańcy województwa wielkopolskiego | 1 869 152  (100%) | GUS (31.12.2021) https://demografia.stat.gov.pl/BazaDemografia/Tables.aspx  tablice w formacie XLSX tabela 9 | Ułatwiony dostęp do zasobów Archiwum Państwowego w Poznaniu | | Mieszkańcy Koszalina | 104 994  (100%) | GUS (31.12.2021) https://demografia.stat.gov.pl/BazaDemografia/Tables.aspx  tablice w formacie XLSX tabela 9 | Ułatwiony dostęp do zasobów Archiwum Państwowego w Koszalinie | | Mieszkańcy Szczecina | 395 513  (100%) | GUS (31.12.2021) https://demografia.stat.gov.pl/BazaDemografia/Tables.aspx tablice w formacie XLSX tabela 9 | Ułatwiony dostęp do zasobów Archiwum Państwowego w Szczecinie | | Mieszkańcy województwa zachodniopomorskiego | 1 141 885  (100%) | GUS (31.12.2021) https://demografia.stat.gov.pl/BazaDemografia/Tables.aspx  tablice w formacie XLSX tabela 9 | Ułatwiony dostęp do zasobów Archiwów Państwowych w Koszalinie i w Szczecinie | | Mieszkańcy Rzeczypospolitej Polskiej | 38 080 411  (100%) | GUS (31.12.2021) https://demografia.stat.gov.pl/BazaDemografia/Tables.aspx  tablice w formacie XLSX tabela 1 | Ułatwiony dostęp do zasobów Archiwów Państwowych w: Koszalinie, Łodzi, Piotrkowie Trybunalskim, Poznaniu i Szczecinie | | Jednostki nadzorowane przez Archiwum Państwowe w Koszalinie | 264 jednostki (100%) | NDAP / AP w Koszalinie | Poprawa możliwości i obniżenie kosztów przechowywania materiałów wytwarzanych przez daną jednostkę, które obecnie znajdują się na przedpolu archiwalnym, poprzez ich systematyczne odbieranie przez właściwe Archiwum Państwowe od jednostek przez nie nadzorowanych | | Jednostki nadzorowane przez Archiwum Państwowe w Łodzi | 336 jednostek (100%) | NDAP / AP w Łodzi | | Jednostki nadzorowane przez Archiwum Państwowe w Piotrkowie Trybunalskim | 195 jednostek (100%) | NDAP / AP w Piotrkowie Trybunalskim | | Jednostki nadzorowane przez Archiwum Państwowe w Poznaniu | 557 jednostek (100%) | NDAP / AP w Poznaniu | | Jednostki nadzorowane przez Archiwum Państwowe w Szczecinie | 276 jednostek (100%) | NDAP / AP w Szczecinie | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Konsultacje projektu uchwały Rady Ministrów, w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego” na lata 2023-2052 zostaną przeprowadzone zgodnie z przepisami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. (tj. M.P. z 2022 r. poz. 348) oraz zgodnie z art. 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tj. Dz.U. z 2021 r. poz. 1057).  Zgodnie z § 20 ust. 2 regulaminu pracy Rady Ministrów, Minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego upoważnił Naczelnego Dyrektora Archiwów Państwowych, centralny organ administracji rządowej w sprawach państwowego zasobu archiwalnego[[17]](#footnote-18), do opracowania projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego” na lata 2023-2052 oraz do prowadzenia konsultacji publicznych tego projektu dokumentu rządowego.  Planowany termin przesłania projektu do konsultacji publicznych: I-II kwartał 2023 r.  Planowany termin przesłania projektu do uzgodnień międzyresortowych: I-II kwartał 2023 r.  Planowany termin wniesienia projektu na SKRM: II kwartał 2023 r.  W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Naczelnej Dyrekcji Archiwów Państwowych. Na tym etapieprogram wieloletni *„Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego”* na lata 2023-2052 zostanie także przekazany do zaopiniowania[[18]](#footnote-19) przez reprezentatywne organizacje związkowe w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263), reprezentatywne organizacje pracodawców w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809) i partnerów społecznych, tj. przez:   1. Forum Związków Zawodowych; 2. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”; 3. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych; 4. Business Centre Club; 5. Konfederację ,,Lewiatan”; 6. Krajową Izbę Gospodarczą; 7. Naczelną Organizację Techniczną; 8. Polską Radę Biznesu; 9. Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej; 10. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców; 11. Związek Rzemiosła Polskiego.   Stosownie do § 36 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - *Regulamin pracy Rady Ministrów* projekt dokumentu rządowego w ramach konsultacji publicznych otrzymają następujące podmioty:   1. Stowarzyszenie Archiwistów Polskich; 2. Stowarzyszenie Archiwistów Instytucji Wymiaru Sprawiedliwości; 3. Polskie Towarzystwo Archiwalne; 4. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Archiwistów; 5. Stowarzyszenie Archiwizjoner; 6. Krajowa Sekcja Pracowników Archiwów Państwowych NSZZ „Solidarność” 7. Rada Działalności Pożytku Publicznego; 8. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców; 9. Unia Metropolii Polskich; 10. Unia Miasteczek Polskich; 11. Związek Gmin Wiejskich RP; 12. Związek Miast Polskich; 13. Związek Powiatów Polskich; 14. Związek Województw RP; 15. Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej; 16. Konfederacja Budownictwa i Nieruchomości; 17. Izba Projektowania Budowlanego; 18. Polska Izba Przemysłowo-Handlowa Budownictwa; 19. Polskie Stowarzyszenie Budownictwa Ekologicznego; 20. Polski Związek Pracodawców Budownictwa; 21. Stowarzyszenie na Rzecz Systemów Ociepleń; 22. Stowarzyszenie Polska Izba Urbanistów; 23. Fundacja Centrum Partnerstwa Publiczno-Prywatnego; 24. Instytut PPP; 25. Komitet ds. rozwoju partnerstwa.   Projekt zostanie także przekazany do zaopiniowania przez Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych oraz Radę Dialogu Społecznego, Prezesa Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej oraz Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.  Projekt zostanie także przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.  Podsumowanie wyników konsultacji publicznych zostanie przedstawione w raporcie, który zostanie opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Naczelnej Dyrekcji Archiwów Państwowych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2022 r.) | | | Skutki w okresie 30 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | 1 | | 2 | | 3 | | 4 | | 5 | 6 | | 7 | 8 | | 9 | | 10 |
| **Dochody ogółem** | | | **0,00** | **0,00** | | **0,00** | | **0,00** | | **151,01** | | **15,74** | **6,87** | | **7,49** | **7,53** | | **7,60** | | **7,91** |
| budżet państwa | | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 150,48 | | 15,15 | 6,23 | | 6,85 | 6,89 | | 6,96 | | 7,27 |
| JST | | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,53 | | 0,59 | 0,64 | | 0,64 | 0,64 | | 0,64 | | 0,64 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| **Wydatki ogółem** | | | **0,40** | **1,69** | | **1,74** | | **1,79** | | **212,64** | | **107,39** | **102,52** | | **103,18** | **100,85** | | **98,59** | | **97,67** |
| budżet państwa | | | 0,40 | 1,69 | | 1,74 | | 1,79 | | 212,64 | | 107,39 | 102,52 | | 103,18 | 100,85 | | 98,59 | | 97,67 |
| JST | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| **Saldo ogółem** | | | **-0,40** | **-1,69** | | **-1,74** | | **-1,79** | | **-61,63** | | **-91,65** | **-95,65** | | **-95,69** | **-93,32** | | **-90,99** | | **-89,76** |
| budżet państwa | | | -0,40 | -1,69 | | -1,74 | | -1,79 | | -62,16 | | -92,24 | -96,29 | | -96,33 | -93,96 | | -91,63 | | -90,40 |
| JST | | | 0,00 | 0,00 | | 0,00 | | 0,00 | | 0,53 | | 0,59 | 0,64 | | 0,64 | 0,64 | | 0,64 | | 0,64 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
|  | | | 11 | 12 | | 13 | | 14 | | 15 | | 16 | 17 | | 18 | 19 | | 20 | | 21 |
| **Dochody ogółem** | | | **12,79** | **14,65** | | **14,11** | | **10,33** | | **10,61** | | **13,53** | **12,72** | | **10,63** | **7,65** | | **9,02** | | **16,73** |
| budżet państwa | | | 12,16 | 14,00 | | 13,42 | | 9,63 | | 9,97 | | 12,90 | 12,06 | | 9,96 | 7,00 | | 8,42 | | 16,12 |
| JST | | | 0,63 | 0,65 | | 0,69 | | 0,70 | | 0,64 | | 0,63 | 0,66 | | 0,67 | 0,65 | | 0,60 | | 0,61 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| **Wydatki ogółem** | | | 121,29 | 128,06 | | 121,81 | | 98,52 | | 98,82 | | 112,19 | 104,64 | | 90,69 | 72,66 | | 78,44 | | 117,05 |
| budżet państwa | | | 121,29 | 128,06 | | 121,81 | | 98,52 | | 98,82 | | 112,19 | 104,64 | | 90,69 | 72,66 | | 78,44 | | 117,05 |
| JST | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
| **Saldo ogółem** | | | **-108,50** | **-113,41** | | **-107,70** | | **-88,19** | | **-88,21** | | **-98,66** | **-91,92** | | **-80,06** | **-65,01** | | **-69,42** | | **-100,32** |
| budżet państwa | | | -109,13 | -114,06 | | -108,39 | | -88,89 | | -88,85 | | -99,29 | -92,58 | | -80,73 | -65,66 | | -70,02 | | -100,93 |
| JST | | | 0,63 | 0,65 | | 0,69 | | 0,70 | | 0,64 | | 0,63 | 0,66 | | 0,67 | 0,65 | | 0,60 | | 0,61 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 |
|  | | | 22 | 23 | | 24 | | 25 | | 26 | | 27 | 28 | | 29 | 30 | | Łącznie (0-30) | | |
| **Dochody ogółem** | | | **16,92** | **15,90** | | **8,21** | | **10,60** | | **23,89** | | **24,41** | **22,39** | | **7,99** | **0** | | **467,23** | | |
| budżet państwa | | | 16,30 | 15,23 | | 7,53 | | 10,03 | | 23,31 | | 23,75 | 21,66 | | 7,23 | 00 | | 450,51 | | |
| JST | | | 0,62 | 0,67 | | 0,68 | | 0,57 | | 0,58 | | 0,66 | 0,73 | | 0,76 | 0 | | 16,72 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | |
| **Wydatki ogółem** | | | **113,32** | **105,46** | | **39,44** | | **53,78** | | **119,97** | | **120,92** | **108,23** | | **30,75** | **0** | | **2 664,50** | | |
| budżet państwa | | | 113,32 | 105,46 | | 39,44 | | 53,78 | | 119,97 | | 120,92 | 108,23 | | 30,75 | 0 | | **2 664,50** | | |
| JST | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | |
| **Saldo ogółem** | | | **-96,40** | **-89,56** | | **-31,23** | | **-43,18** | | **-96,08** | | **-96,51** | **-85,84** | | **-22,76** | **0** | | **-2 197,27** | | |
| budżet państwa | | | -97,02 | -90,23 | | -31,91 | | -43,75 | | -96,66 | | -97,17 | -86,57 | | -23,52 | 0,00 | | -2 213,99 | | |
| JST | | | 0,62 | 0,67 | | 0,68 | | 0,57 | | 0,58 | | 0,66 | 0,73 | | 0,76 | 0,00 | | 16,72 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | |
| Źródła finansowania | | Na podstawie przeprowadzonej oceny efektywności, Naczelny Dyrektor Archiwów Państwowych za pośrednictwem Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego skierował do Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej, w trybie art. 18 ust. 1 ustawy o PPP, wniosek w sprawie wyrażenia zgody na sfinansowanie z budżetu państwa przedsięwzięcia pn. „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego”, w kwocie przekraczającej 100.000.000 zł, oraz zgodę na sfinansowanie z budżetu państwa kosztów funkcjonowania ww. przedsięwzięcia i w dniu 12 maja 2021 r. taką zgodę otrzymał. **Zgoda Ministra Finansów nie jest równoznaczna z zabezpieczeniem środków finansowych na jego realizację.**  Zgodnie z art. 17 i 18 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej[[19]](#footnote-20), niezbędna na etapie dialogu konkurencyjnego będzie wydanie przez Prokuratorię Generalną opinii prawną w zakresie projektów Umów z partnerem prywatnym. Ponowny wniosek zgodnie z pismem znak DG1.664.7.2022 zostanie złożony na etapie rozmów z partnerami prywatnymi.  **Jak wynika z rekomendacji oceny efektywności projektu przygotowanej przez Polski Fundusz Rozwoju [dalej także: PFR] na zlecenie Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej [dalej także: MFiPR], biorąc pod uwagę wieloletni charakter Programu, aby zapewnić jego finasowanie niezbędne jest uchwalenie przez Radę Ministrów wieloletniego programu, zgodnie z dyspozycją art. 153** **ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych  (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.). Szybkie uchwalenie Programu przez Radę Ministrów a dzięki temu stworzenie warunków finansowych do jego realizacji poprzez zabezpieczenie środków finansowych, jest niezbędne do prowadzenia dalszych prac nad wyborem Partnera Prywatnego zgodnie ustawą z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (tj. Dz.U. z 2023 r. poz. 30), ustawą z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 1710 z późn. zm.) i wskazaną powyżej ustawą o finansach publicznych. Należy zwrócić uwagę, iż dla dysponentów (NDAP i Archiwa Państwowe) uchwalenie Programu stanowi niezbędną podstawę do zaciągania zobowiązań na okres objęty decyzją.**  Złożenie przez Partnerów Prywatnych ofert wymaga wstępnej oceny „bankowalności”[[20]](#footnote-21) projektu przez podmioty finansujące oraz potencjalnego poziomu ich zaangażowania w finansowanie Przedsięwzięcia. Ujęcie środków przewidzianych do realizacji Przedsięwzięcia w dokumencie o długim horyzoncie czasowym, pozwala podmiotom finansującym na ocenę czy Podmiot Publiczny jest w stanie zrealizować swoje zobowiązania finansowe wynikające z Umów o PPP. Dlatego też, dla zapewnienia tzw. ”bankowalności” projektu i zgodności z przepisami prawa planowane wydatki w ramach Umów o PPP powinny być zabezpieczone w programie wieloletnim**.**  Szacowany koszt Programu wraz z kosztami zarządzania do roku 2052 wyniesie 2 664 496 034 zł.  Środki na finansowanie programu na rok 2023 zostały ujęte w części za którą odpowiada minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. W kolejnych latach Programu „Archiwa” tj. 2024-2052 środki będą ujmowane w ramach wydatków części 24 budżetu państwa, jako jej zwiększenie, zgodnie z postanowieniami uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Budowa i utrzymanie Archiwów Państwowych w formule partnerstwa publiczno-prywatnego” na lata 2023-2052. | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Dane finansowe Programu zostały przygotowane w oparciu o model finansowy stanowiący załącznik do oceny efektywności opracowanej przez PFR.  Zakładane dochody obejmują dochody dla budżetu państwa z tytułu VAT z tytułu usługi budowlanej w wysokości 155 112tys. zł, VAT z tytułu usługi utrzymania w wysokości 238 991tys. zł oraz CIT w wysokości 73 125btys. zł łącznie dla budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego, tj. w łącznej wysokości 467 228 tys. zł, które zostaną wygenerowane przez podmiot prywatny w toku realizacji przedsięwzięcia w latach 2027-2052.  Zakładane koszty zostaną zweryfikowane i zaktualizowane po przeprowadzonym postępowaniu prowadzonym na podstawie Ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 1710 z późn. zm.) [dalej także: ustawy PZP], w trybie Dialogu konkurencyjnego w oparciu o złożone oferty ostateczne.  Z uwagi na szacunkowy charakter planu finansowego do kalkulacji nakładów przyjęto koszty znane na dzień sporządzania oceny efektywności i dokonano ich aktualizacji w listopadzie 2022 r.  Program powinien zostać zrealizowany w modelu PPP kontraktowego w formule DBFM (Projektuj Buduj Sfinansuj Utrzymuj) z wynagrodzeniem dla Partnera Prywatnego w formie Opłaty za Dostępność.  Całkowita wartość Opłaty za Dostępność dla wszystkich Lokalizacji Projektu w 25-letnim Etapie Operacyjnym (kończącym się w 2052 r.) wynosi 2 592 893 tys. złbbrutto. Opłata za Dostępność została obliczona zgodnie z formułą „koszt plus minimalny zwrot z kapitału”, tj. w sposób zapewniający pokrycie łącznych początkowych nakładów inwestycyjnych netto (674 401 tys. zł), kosztów operacyjnych wraz z odtworzeniowymi nakładami inwestycyjnymi (700 384 tys. zł), łącznych kosztów finansowania dłużnego (485 298tys. zł) oraz osiągnięcie przez Partnera Prywatnego minimalnej wewnętrznej stopy zwrotu z kapitału własnego na poziomie min. 14,5%[[21]](#footnote-22) (co przekłada się na dodatkowe wydatki podmiotu publicznego w wys. 338 706tys. zł ujęte w opłacie za dostępność). Dodatkowo należy doliczyć VAT z tytułu usługi budowlanej w kwocie 155 112 tys. zł oraz VAT z tytułu usługi utrzymania w kwocie 238 991 tys. zł, co przekłada się na łączną wysokość Opłaty za Dostępność w wys. 2 592 893 tys. zł brutto (2 198 790 tys. zł netto).  Założono, że początkowe nakłady inwestycyjne Projektu zostaną sfinansowane w 80% przez kredyt/-y bankowy/-e, a w pozostałych 20% przez dług podporządkowany typu mezzanine i wkład własny pieniężny partnera prywatnego w proporcji 49 : 51. Struktura finansowania Projektu przez Partnera Prywatnego odznacza się wysokim bezpieczeństwem (wskaźnik pokrycia obsługi zadłużenia DSCR nie spada poniżej poziomu 1,48x), co powinno zapewnić bankowalność tego Projektu.  Przyjęto jednolitą stopę dyskontową w analizie PSC (zarówno dla wariantu PPP, jak i wariantu „tradycyjnego”), którą obliczono dla danego roku jako sumę Społecznej Stopy Dyskontowej w ujęciu realnym (równej 5,00%) i prognozowanego wskaźnika inflacji CPI dla tego roku. Od 2027 r. (tj. czwartego roku okresu prognozy) do 2052 r. (tj. do wygaśnięcia Umów o PPP) stopa dyskontowa wynosi 7,50%, co odpowiada Społecznej Stopie Dyskontowej w ujęciu nominalnym (zgodnie z opracowanie MFiPR pt. „Wytyczne. Tom I - przygotowanie projektów PPP”). Wartość ryzyk przenoszonych umownie (poprzez mechanizm alokacji ryzyk w Umowach o PPP) na Partnera Prywatnego oszacowano w wys. ok. 395 324tys. zł.  Ponadto z analizy kosztów i korzyści społecznych Projektu, mimo problemów związanych z kwantyfikacją tych ostatnich, wynika, że realizacja Projektu jest uzasadniona z uwagi na wartość naukową, kulturową i gospodarczą materiałów archiwalnych, które wymagają przechowywania w odpowiednich warunkach.  Zgodnie z art. 18 a ust. 1 ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym, przyjęto że zaproponowana alokacja ryzyk Projektu ma na celu zapewnienie braku obciążenia wskaźników długu publicznego.  Szczegółowy podział ryzyk oraz szczegółowe parametry dostępności infrastruktury, zasady wypłaty przez podmiot publiczny wynagrodzenia dla partnera prywatnego oraz zasady naliczania kar umownych za brak dostępności infrastruktury Projektu, które o tym zadecydują, zostaną odzwierciedlone w projektach Umów o PPP na etapie dialogu konkurencyjnego. Stąd kluczowe jest sformułowanie postanowień w powyższym zakresie w projektach Umów o PPP zgodnie z wytycznymi Eurostatu (zawartymi w opracowaniu pn. „Manual on Government Deficit and Debt”), żeby Główny Urząd Statystyczny mógł w przyszłości uznać, że Projekt w formule PPP nie obciąża wskaźników długu publicznego.  Dzięki zastosowaniu PPP możliwa będzie realizacja inwestycji objętych Przedsięwzięciem bez konieczności angażowania i kumulacji środków publicznych na etapie budowy (lata 2024-2027), a jednocześnie możliwość odroczenia i rozłożenia proporcjonalnie w czasie wydatków państwa z tytułu wynagrodzenia dla wykonawcy w okresie realizacji Umów o PPP, które są do poniesienia niezależne od przyjętej formuły inwestycji (tradycyjnej czy PPP).  Przewidywany koszt realizacji Programu w wysokości 2 664 496 034tys. zł brutto stanowi sumę opłaty za dostępność wraz z kosztami zarządzania umową, kosztami szkoleń, kosztami ekspertyz i kosztami wynagrodzeń, Łączna kwota przedsięwzięcia nie zawiera środków na bieżącą działalność archiwów, wynikających z podziału zadań pomiędzy partnera prywatnego a podmiot publiczny.  Program nie zawiera też wydatków, jakie archiwa poniosą w związku z przemieszczeniem materiałów archiwalnych z dotychczasowych miejsc przechowywania do docelowych obiektów po ich wybudowaniu (czyszczenia, dezynfekcji i transportu akt). Koszty te zostaną oszacowane w latach trwania Programu m.in. ze względu na konieczność przeprowadzenia specjalistycznych badań mikrobiologicznych.  Na koszty zarządzania składają się koszty wynagrodzeń – pracowników archiwów i naczelnej dyrekcji archiwów państwowych bezpośrednio nadzorujących realizację projektu. Przyjęto założenie, że będzie to 1 etat na archiwum – sfinansowanie kosztów Kierownika Projektu dla danej lokalizacji i 2 etaty dla Naczelnej Dyrekcji Archiwów Państwowych w ramach nadzoru nad całością Programu. Jest to minimalny możliwy zakres zespołu dla przedsięwzięcia. Należy podkreślić, że projekt jest pionierski i nowatorski w obszarze ochrony dziedzictwa narodowego. Pozyskanie i utrzymanie kadry zarządzającej umową o PPP będzie kluczowe dla zabezpieczenia interesów podmiotu publicznego. Zarządzanie umową to ogół działań i czynności podmiotu publicznego w tym monitoring i kontrola należytej jakości robót i usług, zarządzanie zmianami, ryzykiem, roszczeniami i płatnościami oraz zakończeniem umowy o PPP. W kosztach zarządzania ujęto również szkolenia, ekspertyzy niezbędne na etapie realizacji projektu. Konkretny podział kosztów zostanie opracowany na etapie opracowania ustawy budżetowej na dany rok.  Należy podkreślić, że formuła umowy jako partnerstwo publiczno-prywatne wymaga od każdej ze stron zaangażowania w powodzenie realizacji przedsięwzięcia. Przeniesienie odpowiedzialności za wybudowanie obiektów na partnera prywatnego nie oznacza braku obowiązków po stronie publicznej. Podmiot publiczny na etapie realizacji inwestycji nie będzie ponosił kosztów jego budowy, nie oznacza to jednak, że nie będzie w procesie budowy uczestniczył. W ramach każdego z archiwum zostanie wyznaczony Kierownik Projektu dla danej lokalizacji. Szczegółowe zapisy obowiązków podmiotu publicznego są przedmiotem toczącego się dialogu konkurencyjnego i będą omawiane na drugiej rundzie dialogu konkurencyjnego zaplanowanej na ostatni tydzień marca (Partnerzy prywatni dostali już zaproszenie na drugą turę dialogu konkurencyjnego). Podmiot publiczny na etapie realizacji inwestycji zobowiązany jest do monitorowania jakości, postępu prac i ich akceptacji. Zgodnie z tycznymi PPP tom IV Zarządzanie Umową o PPP podkreślaną i kluczową kwestią jest zapewnienie odpowiedniej wykwalifikowanej kadry po stronie podmiotu publicznego przez cały cykl życia projektu PPP. Wytyczne wskazują, że jedną z przyczyn niepowodzenia projektów PPP jest brak zabezpieczenia środków na koszty zarządzania. Członkowie Zespołu Projektowego PPP powinni mieć możliwość korzystania ze szkoleń przez cały okres jego funkcjonowania, gdyż projekt wymaga specjalistycznej wiedzy, również w zakresie zarządzania projektami PPP, zarządzania umową. Należy też mieć na uwadze, że personel w projekcie w tak szerokiej perspektywie czasowej będzie ulegał wymianie, inne też kompetencje będą wymagane na etapie realizacji inwestycji a inne na etapie utrzymania obiektów. | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | 0 | | 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | | *Łącznie (0-10)* | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | |  | |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  | |  | |
| sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw | | | |  | |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  | |  | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | |  | |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  | |  | |
| (dodaj/usuń) | | | |  | |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  | |  | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | Zwiększy się dostępność do materiałów archiwalnych dla obywateli w miastach i województwach, w których będą prowadzone inwestycje | | | | | | | | | | | | | | | |
| jednostki nadzorowane | | | | Jednostki nadzorowane będą mogły szybciej i sprawniej przekazywać zasób archiwalny do archiwów co przełoży się na zmniejszenie obciążeń administracyjnych po stronie tych jednostek związanych z zabezpieczeniem zasobu w ich siedzibach | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wejście w życie projektowanej uchwały Rady Ministrów nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Zakłada się jednak, że spowoduje wzrost zainteresowania w sferze kulturalnej i turystycznej w miastach i województwach, w których będą prowadzone inwestycje. | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| x nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | tak  nie  x nie dotyczy | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | tak  nie  x nie dotyczy | | | | | | | | | | |
| Komentarz: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W latach 2024-2027 na terenie Koszalina, Łodzi, Piotrkowa Trybunalskiego, Poznania i Szczecina będą realizowane duże inwestycje budowlane, mające wpływ na lokalny rynek pracy i działające na tych terenach firmy, z zastrzeżeniem, że dla lokalizacji Poznania i Koszalina czas prac budowalnych dla istniejącej infrastruktury może być dłuższy z uwagi na charakter prac. Efektem zrealizowanych inwestycji dla rynku pracy będzie bezpośrednie zatrudnienie firm usług outsourcingu, niezbędnych do efektywnego funkcjonowania instytucji. Założeniem projektu jest realizacja budów do roku 2027 i utrzymanie obiektów w okresie 25 lat od rozpoczęcia użytkowania budynku, z zastrzeżeniem, że dla lokalizacji Poznania i Koszalina czas prac budowalnych dla istniejącej infrastruktury będzie dłuższy z uwagi na charakter prac. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  x sytuacja i rozwój regionalny  x sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | demografia  x mienie państwowe  x inne: dziedzictwo narodowe, kultura | | | | | | | | | | | x informatyzacja - digitalizacja  zdrowie | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Budowa, przebudowa i rozbudowa siedzib archiwów podniesie atrakcyjność regionu, przez zwiększenie oferty kulturalnej skierowanej zarówno do mieszkańców poszczególnych miast i województw, jak też pozostałych mieszkańców Polski i turystów zagranicznych. Ponadto zostanie zabezpieczone mienie Skarbu Państwa, jakimi są materiały archiwalne. Dodatkowo obiekty będą utrzymywane przez okres 25 lat przez partnera prywatnego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Planowany efekt projektowanej uchwały Rady Ministrów to zabezpieczenie środków na wybudowanie, rozbudowanie i przebudowanie budynków Archiwów Państwowych w Koszalinie, Łodzi, Piotrkowie Trybunalskim, Poznaniu i Szczecinie w formule PPP.  Monitoring i sprawozdawczość Programu będzie realizowana zgodnie z art. 8 ustawy o PPP, który wprost przewiduje uprawnienie podmiotu publicznego do bieżącej kontroli realizacji Przedsięwzięcia przez partnera prywatnego oraz kontroli składnika majątkowego wykorzystywanego do realizacji przedsięwzięcia. Ponadto na podstawie art. 8 ust. 3 Ustawy o PPP partner prywatny ma obowiązek bieżącego raportowania podmiotowi publicznemu o przebiegu inwestycji i standardów utrzymania obiektu. Zgodnie z tym przepisem szczegółowe określenie zasad, trybu i częstotliwość raportowania oraz trybu prowadzenia kontroli nastąpi w postanowieniach Umów o PPP. Zostaną one określone w ustaleniach podczas prowadzonych negocjacji z partnerami prywatnymi.  Podstawowe instrumenty stałego monitorowania Programu na etapie budowy to:   * sprawozdania – przygotowywane przez partnera prywatnego przekazywane Archiwum Państwowemu, * wizyty na miejscu inwestycji dokonywane przez przedstawicieli NDAP  i MKiDN * monitorowania wskaźników na etapie utrzymania obiektów.   Sprawozdania Partnera Prywatnego, przekazywane Operatorowi Priorytetów obejmować będą:   * informacje ogólne o budowie; * informacje dotyczące rzeczowego przebiegu realizacji inwestycji – opis terminowości prac (w tym prac zrealizowanych przed terminem oraz opóźnień), ewentualnych możliwych i koniecznych zmian harmonogramu rzeczowo-finansowego. Informacje te będą potwierdzane częściowymi protokołami odbioru robót; * informacje dotyczące postępu finansowania inwestycji – przedstawienie harmonogramu realizacji inwestycji w podziale na wydatki w poszczególnych latach, zawierającego szczegółowy zakres rzeczowo-finansowy w formie tabelarycznej, przyjętej w uchwale Rady Ministrów, w tym: poniesione wydatki, podjęte zobowiązania oraz dostępne środki, potwierdzone zestawieniem faktur; * informacje o postępie w realizacji zakładanych celów i w osiąganiu założonych wskaźników (w formie tabeli) oraz analizy zgodności realizacji Programu z jego założeniami; * informacje o bieżących trudnościach, zagrożeniach, problemach w realizacji inwestycji, wraz z proponowanymi działaniami prewencyjnymi lub naprawczymi.   Ponadto sprawozdawczość i monitoring będą realizowane przez cały okres wdrażania Programu na jego wszystkich poziomach instytucjonalnych. Podstawowym narzędziem monitoringu będą informacje dotyczące postępu finansowego i rzeczowego ‒ przekazywane w sprawozdaniach Archiwów Państwowych objętych Programem „Archiwa”, które następnie będą weryfikowane przez Operatora Priorytetów, tj. Naczelnego Dyrektora Archiwów Państwowych i przedkładane do akceptacji Ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, a następnie co roku sprawozdania z realizacji Programu „Archiwa” będą przedstawiane do akceptacji Rady Ministrów.  Wskaźniki przyjęte dla Programu są podstawą monitorowania i sprawozdawczości Programu „Archiwa”. W tym celu dla Programu wybrano dziesięć wskaźników, podzielonych na cztery wskaźniki produktu (których wartości oszacowano na dzień zakończenia poszczególnych inwestycji) oraz sześć wskaźników rezultatu bezpośredniego, które będą monitorowane w okresie użytkowania obiektów objętych inwestycją w ramach Programu „Archiwa”. Są to:  **Wskaźniki produktu:**   1. Liczba inwestycji[[22]](#footnote-23) objętych wsparciem Programu „Archiwa”, 2. Liczba inwestycji[[23]](#footnote-24), które w wyniku Programu „Archiwa” dostosowano do potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami, 3. Liczba energooszczędnych inwestycji[[24]](#footnote-25) (o wartości zapotrzebowania na nieodnawialną energię pierwotną EP=45 kWh/m2/rok[[25]](#footnote-26)) w ramach Programu „Archiwa” [[26]](#footnote-27), 4. Powierzchnia[[27]](#footnote-28) użytkowa [m2] inwestycji objętych wsparciem Programu „Archiwa”.   **Wskaźniki rezultatu bezpośredniego:**   1. Minimalny metraż półek [m.b.] w Archiwach Państwowych objętych Programem „Archiwa”, 2. Metraż przejętych materiałów archiwalnych [m.b.] przez Archiwa Państwowe objęte Programem „Archiwa”, 3. Liczba dni w roku[[28]](#footnote-29), w których zachowana została prawidłowa temperatura i wilgotność w magazynach Archiwów Państwowych objętych Programem, 4. Liczba dni roboczych[[29]](#footnote-30) w roku, w których dostępne były pracownie konserwacji mokrej[[30]](#footnote-31) w Archiwach Państwowych objętych Programem, 5. Liczba dni roboczych[[31]](#footnote-32) w roku, w których dostępne były pracownie konserwacji suchej[[32]](#footnote-33) w Archiwach Państwowych objętych Programem, 6. Liczba dni roboczych[[33]](#footnote-34) w roku, w których dostępne były pracownie digitalizacji/reprografii [[34]](#footnote-35) w Archiwach Państwowych objętych Programem, 7. Liczba dni roboczych[[35]](#footnote-36) w roku, w których dostępna była czytelnia w Archiwach Państwowych objętych Programem, 8. Liczba szkoleń przeprowadzonych dla pracowników Archiwów Państwowych zaangażowanych we wdrażanie Programu „Archiwa”.   Dla celu głównego Programu „Archiwa” przypisano cztery wskaźniki produktu oraz osiem wskaźników rezultatu bezpośredniego. Wskaźniki przypisane do celu głównego są monitorowane w każdym Priorytecie Programu, za wyjątkiem wskaźnika CG\_R\_8 *Liczba szkoleń przeprowadzonych dla pracowników Archiwów Państwowych zaangażowanych we wdrażanie Programu „Archiwa”*, który jako związany z procesem zarządzania Programem jest monitorowany jedynie na poziomie Celu głównego. Oznacza to, iż (poza wskazanym wyjątkiem) wartości przypisane do celu głównego Programu „Archiwa” wynikają ze zagregowania (zsumowania) wartości cząstkowych przypisanych do każdego z celów szczegółowych Programu.   | **ID wskaźnika** | **Rodzaj wskaźnika** | **Nazwa wskaźnika** | **Zakres danych przypisanych do wskaźnika** | **Wartość bazowa  (2023)** | **Wartość docelowa (2052)** | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Cel główny** | | | | | | | CG\_P\_1 | produkt | Liczba inwestycji objętych wsparciem Programu „Archiwa” | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **5** | | CG\_P\_2 | produkt | Liczba inwestycji, które w wyniku Programu „Archiwa” dostosowano do potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **5** | | CG\_P\_3 | produkt | Liczba energooszczędnych inwestycji (o wartości zapotrzebowania na nieodnawialną energię pierwotną EP=45 kWh/m2/rok ) objętych wsparciem w ramach Programu „Archiwa” | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **5** | | CG\_P\_4 | produkt | Powierzchnia użytkowa inwestycji objętych wsparciem Programu „Archiwa” [m2] | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **29 093,07** | | CG\_R\_1 | rezultat bezpośredni | Minimalny metraż półek w Archiwach Państwowych objętych Programem „Archiwa” [m.b.] | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **131 287,40** | | CG\_R\_2 | rezultat bezpośredni | Metraż przejętych materiałów archiwalnych, przez Archiwa Państwowe objęte Programem „Archiwa” [m.b.] | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **109 428,10** | | CG\_R\_3 | rezultat bezpośredni | Liczba dni w roku, w których zachowana została prawidłowa temperatura i wilgotność w magazynach Archiwów Państwowych objętych Programem | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **1825** | | CG\_R\_4 | rezultat bezpośredni | Liczba dni roboczych w roku, w których dostępne były pracownie konserwacji mokrej w Archiwach Państwowych objętych Programem | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **1 460** | | CG\_R\_5 | rezultat bezpośredni | Liczba dni roboczych w roku, w których dostępne były pracownie konserwacji suchej w Archiwach Państwowych objętych Programem | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **1 460** | | CG\_R\_6 | rezultat bezpośredni | Liczba dni roboczych w roku, w których dostępne były pracownie digitalizacji w Archiwach Państwowych objętych Programem | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **1 460** | | CG\_R\_7 | rezultat bezpośredni | Liczba dni roboczych w roku, w których dostępna była czytelnia w Archiwach Państwowych objętych Programem | **wartość dla Priorytetów 1-5 razem** | **0** | **1 460** | | CG\_R\_8 | rezultat bezpośredni | Liczba szkoleń przeprowadzonych dla pracowników zaangażowanych w realizację Programu zaangażowanych we wdrażanie Programu „Archiwa” | **nie dotyczy** | **0** | **203** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zgoda MF na realizację Programu (pismo Departamentu Gwarancji i Poręczeń MF z 1 sierpnia 2022 r., znak: DG1.664.7.2022 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

1. ) Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) została przyjęta uchwałą nr 8 Rady Ministrów z dnia 14 lutego 2017 r. *w sprawie przyjęcia strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju do roku 2020* (z perspektywą do 2030 r. - M.P. poz. 260). [↑](#footnote-ref-2)
2. Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego (współdziałanie, kultura, kreatywność) 2030 została przyjęta uchwałą nr 155 Rady Ministrów z dnia 27 października 2020 r. (M.P. poz. 1060)

   por. https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WMP20200001060 (dostęp z dnia 09.06.2022 r.) [↑](#footnote-ref-3)
3. ibidem s. 35 [↑](#footnote-ref-4)
4. ibidem s. 78 [↑](#footnote-ref-5)
5. Informacja o wynikach kontroli nr: KNO.430.013.2019, Nr ewid. 184/2019/P/19/024/KNO pt. „Ochrona narodowego zasobu archiwalnego”, została opublikowana 29 kwietnia 2020 r., s. 6, por. <https://www.nik.gov.pl/kontrole/wyniki-kontroli-nik/kontrole,19915.html> (dostęp z dnia 10.06.2022 r.) [↑](#footnote-ref-6)
6. Polityka Rządu w zakresie rozwoju partnerstwa publiczno-prywatnego, przyjęta uchwałą nr 116/2017

   Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2017 r. (RM-111-83-17), por. <https://www.ppp.gov.pl/ustawy-i-rozporzadzenia/> (dostęp z dnia 26.01.2023 r.) [↑](#footnote-ref-7)
7. Na etapie utrzymania Partner Prywatny będzie zobowiązany do utrzymania budynku w należytym stanie technicznym i estetycznym, wraz z zachowaniem pełnej sprawności technicznej wszelkich instalacji i urządzeń oraz niedopuszczenia do nadmiernego pogorszenia właściwości użytkowania obiektu, z uwzględnieniem normalnego zużycia, w tym jego użytkowania zgodnie z przeznaczeniem. W budynku powinno zostać zapewnione zachowanie wymogów bezpieczeństwa dla zasobu archiwalnego, osób, mienia i budynku, przez co rozumie się:

   - utrzymanie wymaganego poziomu wilgotności i temperatury w pomieszczeniach magazynowych

   - utrzymania wymaganego stanu technicznego dla budynków użyteczności publicznej

   - utrzymania stanu higieniczno-sanitarnego

   - utrzymania prawidłowego funkcjonowania instalacji i urządzeń znajdujących się w budynku. [↑](#footnote-ref-8)
8. por. <https://www.bbr.bund.de/BBR/DE/Bauprojekte/Berlin/Kultur/Bundesarchiv/bundesarchiv.html> (dostęp z dnia 28.07.2022 r.) [↑](#footnote-ref-9)
9. por. <https://www.ra.ee/en/national-archives/noora/> (dostęp z dnia 28.07.2022 r.) [↑](#footnote-ref-10)
10. por. <https://www.archyvai.lt/lt/lvat/mindaugo_statybos.html> (dostęp z dnia 28.07.2022 r.) [↑](#footnote-ref-11)
11. por. <https://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/library/new-approach-public-private-partnerships-1> (dostęp z dnia 28.07.2022 r.) [↑](#footnote-ref-12)
12. por. <https://investcroatia.gov.hr/wp-content/uploads/2015/11/stratframe.pdf> (dostęp z dnia 28.07.2022 r.) [↑](#footnote-ref-13)
13. por. <https://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/library/ppp-unit-china> (dostęp z dnia 28.07.2022 r.) [↑](#footnote-ref-14)
14. por. <https://www.ppp.gov.pl/polityka-zarzadu/> (dostęp z dnia 28.07.2022 r.) [↑](#footnote-ref-15)
15. por. <https://blha.brandenburg.de/index.php/brandenburskie-glowne-archiwum-krajowe/> oraz <https://blha.brandenburg.de/index.php/bilder-zur-geschichte-des-blha/> (dostęp z dnia 28.07.2022 r.) [↑](#footnote-ref-16)
16. por. <https://bygst.dk/byggeri/projekter/rigsarkivet-i-viborg-opp/> (dostęp z dnia 28.07.2022 r.) [↑](#footnote-ref-17)
17. Por. art. 18 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164), por. <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU19830380173> (dostęp z dnia 09.06.2022 r.) [↑](#footnote-ref-18)
18. wykaz weryfikowano w oparciu o zestawienie dostępne na stronie Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej: <https://www.gov.pl/web/fundusze-regiony/konsultacje-publiczne> (dostęp z dnia 29.07.2022 r.) [↑](#footnote-ref-19)
19. <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20160002261> (dostęp z dnia 05.08.2022) [↑](#footnote-ref-20)
20. „Bankowalność Projektu − oznacza zdolność do pozyskania finasowania zewnętrznego dla Projektu PPP”, definicja wskazana w dokumencie pt. „Wytyczne PPP, Tom I: Przygotowanie projektów” (s.3), por. <https://www.ppp.gov.pl/wytyczne/> (dostęp z dnia 26.01.2023 r.) [↑](#footnote-ref-21)
21. Pozycję zysku/zwrotu z kapitału partnera prywatnego określono w min. wys. 14,5% w oparciu o wyniki ankiet wypełnionych przez potencjalnych wykonawców w ramach testowania rynku, które przeprowadzono przy ocenie efektywności rzeczonego przedsięwzięcia oraz przy uwzględnieniu korekty o wyższy poziom inflacji/wyższego poziomu rynkowych stóp procentowych z daty Raportu (późniejszej w stosunku do dat ankiet). [↑](#footnote-ref-22)
22. Termin „inwestycja” odnosi się do jednej z pięciu lokalizacji, w których realizowany jest Program „Archiwa” tj. w Koszalinie, Łodzi, Piotrkowie Trybunalskim, Poznaniu i Szczecinie. Inwestycja może obejmować jeden albo więcej budynków danego Archiwum Państwowego. [↑](#footnote-ref-23)
23. j.w. [↑](#footnote-ref-24)
24. j.w. [↑](#footnote-ref-25)
25. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 27 lutego 2015 r. w sprawie metodologii wyznaczania charakterystyki energetycznej budynku lub części budynku oraz świadectw charakterystyki energetycznej (Dz.U. z 2015 r. poz. 376 z późn. zm.). Na podstawie art. 15 ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków (Dz.U. poz. 1200 oraz z 2015 r. poz. 151) [↑](#footnote-ref-26)
26. Przyjmuje się , iż w okresie obowiązywania Programu, tj. do 2052 r. metodologia wyznaczania charakterystyki energetycznej budynku lub części budynku oraz świadectw charakterystyki energetycznej może ulec zmianie, niemniej na potrzeby Programu „Archiwa”, jako wiążące i podlegające monitorowaniu, uznaje się wartości wykazane w przyjętej nazwie wskaźnika CG\_P\_3. [↑](#footnote-ref-27)
27. Wskaźnik opiera się na danych szacunkowych, których wartość może zostać skorygowana w procesie negocjacji Umów z Partnerem Prywatnym. [↑](#footnote-ref-28)
28. Wartość wskaźnika, zagregowanego dla Celu głównego, jest wyższa niż całkowita liczba dni w roku kalendarzowym, tj. 365, co wynika z faktu, iż wartość wskaźnika jest obliczana niezależnie dla każdej inwestycji. [↑](#footnote-ref-29)
29. Wartość wskaźnika, zagregowanego dla Celu głównego, jest wyższa niż liczba dni roboczych w roku kalendarzowym, co wynika z faktu, iż wartość wskaźnika jest obliczana niezależnie dla każdej inwestycji. Dla wartości docelowej przyjęto całkowitą liczbę dni w roku zakończenia projektu. [↑](#footnote-ref-30)
30. Poprzez dostępność pracowni konserwacji mokrej rozumie się możliwość realizacji zadań przez pracowników Archiwów Państwowych. [↑](#footnote-ref-31)
31. Wartość wskaźnika, zagregowanego dla Celu głównego, jest wyższa niż liczba dni roboczych w roku kalendarzowym, co wynika z faktu, iż wartość wskaźnika jest obliczana niezależnie dla każdej inwestycji. Dla wartości docelowej przyjęto całkowitą liczbę dni w roku zakończenia projektu. [↑](#footnote-ref-32)
32. Poprzez dostępność pracowni konserwacji suchej rozumie się możliwość realizacji zadań przez pracowników Archiwów Państwowych. [↑](#footnote-ref-33)
33. Wartość wskaźnika, zagregowanego dla Celu głównego, jest wyższa niż liczba dni roboczych w roku kalendarzowym, co wynika z faktu, iż wartość wskaźnika jest obliczana niezależnie dla każdej inwestycji. Dla wartości docelowej przyjęto całkowitą liczbę dni w roku zakończenia projektu. [↑](#footnote-ref-34)
34. Poprzez dostępność pracowni digitalizacji rozumie się możliwość realizacji zadań przez pracowników Archiwów Państwowych. [↑](#footnote-ref-35)
35. Wartość wskaźnika, zagregowanego dla Celu głównego, jest wyższa niż liczba dni roboczych w roku kalendarzowym, co wynika z faktu, iż wartość wskaźnika jest obliczana niezależnie dla każdej inwestycji. Dla wartości docelowej przyjęto całkowitą liczbę dni w roku zakończenia projektu. [↑](#footnote-ref-36)