



**Informacja o wyniku kontroli postępowania o udzielenie zamówienia publicznego**

|                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Nazwa Beneficjenta                                                   | Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Hrubieszowie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Nr/Tytuł projektu                                                    | Projekt nr KPOD.07.08-IP.10-0105/24 pn. Rozwój opieki długoterminowej w ramach SPZOZ w Hrubieszowie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Rodzaj kontroli                                                      | Kontrola procedur zawierania umów w projekcie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Termin kontroli                                                      | 22.12.2025 r. – 08.01.2026 r.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Nazwy skontrolowanych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego | Przebudowa i zmiana sposobu użytkowania niskiego i wysokiego parteru budynku C na terenie Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Hrubieszowie nr ref. 29/275/23                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Ustalenia z przeprowadzonej kontroli                                 | <p>Stwierdzono nieprawidłowość:</p> <p>Aneks nr 2 do umowy z wykonawcą został zawarty z naruszeniem art. 455 ust. 2 ustawy Pzp. Z treści zawartej Umowy wynika, że OOW dopuścił zmiany postanowień Umowy. Paragraf 17 zawiera ogólne warunki zmiany Umowy a paragraf 18 szczegółowe warunki zmiany Umowy. W obydwu paragrafach OOW zawarł szeroki katalog dopuszczalnych zmian m. in. roboty zamienne (paragraf 18 ust.2), roboty dodatkowe (paragraf 18 ust. 8 i 9).</p> <p>W dniu 16.08.2024 r. OOW zawarł z Wykonawcą zamówienia Aneks nr 2 , który dotyczy wykonania dostaw wraz z montażem wyposażenia Apteki Szpitalnej SPZOZ w Hrubieszowie, nazywając w skrócie przedmiot zawarcia Aneksu nr 2 „Zamówieniem Dodatkowym”. OOW zawierając przedmiotowy Aneks powołał się na przepis art. 455 ust. 2 ustawy Pzp z dnia 11 września 2019 r. (Art. 455. ust. 2 brzmi: 2. Dopuszczalne są również zmiany umowy bez przeprowadzenia nowego postępowania o udzielenie zamówienia, których łączna wartość jest mniejsza niż progi unijne oraz jest niższa niż 10% wartości pierwotnej umowy, w przypadku zamówień na usługi lub dostawy, albo 15%, w przypadku zamówień na roboty budowlane, a zmiany te nie powodują zmiany ogólnego charakteru umowy.).</p> <p>OOW uzasadnił zawarcie Aneksu nr 2 ryzykiem wstrzymania prac budowlanych, problemami z decyzją Nadzoru Farmaceutycznego co do funkcjonowania Apteki Szpitalnej, ponadto twierdzi, że dokonana zmiana, gdyby była uwzględniona na etapie prowadzenia postępowania, nie miałaby wpływu na krąg wykonawców oraz nie narusza równowagi ekonomicznej Umowy na korzyść Wykonawcy zamówienia.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Mając powyższe na uwadze należy jednak zwrócić uwagę na treść przepisu art. 455 ust. 2 Ustawy Pzp, z którego wynika, iż zmiany umowy bez przeprowadzenia nowego postępowania są dopuszczalne w określonych sytuacjach, ale pod warunkiem, że nie powodują zmiany ogólnego charakteru umowy, o czym OOW już nie wspomniał cytując powyższy przepis w preambule Aneksu nr 2. OOW dopuścił w Umowie głównej, w części dotyczącej zmian Umowy, roboty dodatkowe. Pojęcie robót dodatkowych jest utożsamiane z robotami, które zamawiający mógł przewidzieć, jednak z różnych powodów nie uwzględnił ich w opisie przedmiotu zamówienia, z robotami, które stanowią zwiększenie robót ujętych w opisie przedmiotu zamówienia oraz robotami, których wykonanie stało się konieczne na skutek sytuacji niemożliwej wcześniej do przewidzenia. Nie ulega wątpliwości, że przywołany termin dotyczy robót budowlanych.</p> <p>Podkreślenia wymaga też fakt, że postępowanie o zamówienie publiczne przeprowadzone przez OOW dotyczyło wyłącznie robót budowlanych, zarówno opis przedmiotu zamówienia jak i wszystkie przywołane kody CPV potwierdzają, że nie było to postępowanie obejmujące swoim zakresem wykonanie robót budowlanych i dostarczenie wyposażenia.</p> <p>Zawarty Aneks nr 2 dotyczy dostawy i montażu wyposażenia, „Zamówienie Dodatkowe” nie jest w tym przypadku tożsame z dopuszczonymi w Umowie głównej dodatkowymi robotami i zmienia charakter zawartej uprzednio umowy.</p> <p>Jest to zmiana, która powoduje, że charakter umowy zmienia się w sposób istotny w stosunku do pierwotnej Umowy zawartej przez OOW. Za zmianę charakteru umowy można uznać w ślad za motywem 109 dyrektywy klasycznej zmianę, która w zasadzie doprowadza do zawarcia nowego kontraktu publicznego. W dyrektywie wskazano, że „modyfikacja powoduje zmianę charakteru całego zamówienia, na przykład przez zastąpienie zamawianych robót budowlanych, dostaw lub usług innym przedmiotem zamówienia lub przez całkowitą zmianę rodzaju zamówienia, ponieważ w takiej sytuacji można zakładać hipotetyczny wpływ na wynik”. Nie ulega wątpliwości, że pojęcie „charakter umowy” obejmuje w szczególności zakres przedmiotowy umowy, czyli w omawianym przypadku, zastąpienie robót budowlanych dostawami.</p> <p>Reasumując należy stwierdzić, iż OOW zawarł Aneks nr 2 z naruszeniem przepisu art. 455 ust. 2 ustawy Pzp zmieniając zakres przedmiotowy i charakter umowy pierwotnej. Umowa główna/pierwotna dotyczyła bowiem robót budowlanych natomiast Aneks nr 2 dotyczy dostawy wyposażenia Apteki Szpitalnej. Z dokumentów przesłanych przez OOW wynika, iż Wykonawca, aby dostarczyć wyposażenie Apteki Szpitalnej musiał je wcześniej wykonać/zakupić (protokół z negocjacji z dnia 12.08.24r.), należy też zauważyć, że był jedynym wykonawcą przedmiotowego zamówienia. OOW nie przedstawił żadnego rozeznania rynku dotyczącego cen wyposażenia i montażu, tak więc można przypuszczać, że gdyby OOW przeprowadził oddzielne postępowanie na zakup wyposażenia Apteki Szpitalnej, co byłoby działaniem prawidłowym, mógłby uzyskać korzystniejszą cenę. Stwierdzona nieprawidłowość stanowi naruszenie art. 455 ust. 2</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>ustawy Prawo zamówień publicznych i jest podstawą do nałożenia korekty finansowej w wysokości 25% wartości pierwotnego zamówienia oraz nowych prac budowlanych /dostaw / usług (jeżeli takie istnieją) wynikających z modyfikacji. Zgodnie z pkt 23, ppkt 2 załącznika nr 4.15 do Umowy nr KPOD.07.08-IP.10-0105/24/KPO/246/2025/122 korekta finansowa naliczana jest, jeżeli w umowie wprowadzono istotną modyfikację elementów zamówienia (m.in. ceny, charakteru robót budowlanych, czasu realizacji, warunków płatności, stosowanych materiałów), jeżeli modyfikacja ta powoduje, że realizowane zamówienie różni się zasadniczo charakterem od pierwotnie udzielonego zamówienia. W każdym przypadku modyfikacja zostanie uznana za istotną, jeżeli zostanie spełniony co najmniej jeden z warunków określonych w art. 72 ust. 4 dyrektywy 2014/24/UE albo art. 454 ust. 2 Pzp. Zaleca się przestrzeganie przepisów ustawy Pzp w zakresie stwierdzonego naruszenia.</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Hubert Milanowicz  
Naczelnik

/dokument podpisany elektronicznie/

---

telefon: +48 22 250 01 46  
adres email: [kancelaria@mz.gov.pl](mailto:kancelaria@mz.gov.pl)  
[www.gov.pl/zdrowie](http://www.gov.pl/zdrowie)



Rzeczpospolita  
Polska

Sfinansowane przez  
Unię Europejską  
NextGenerationEU

