



**WOJEWODA OPOLSKI**

PS.III 451.4.2025.MO

Opole, 13 październik 2025 r.

**Pani  
Joanna Krawczyk-Gluch  
Prezes  
Fundacji Benevolens  
ul. Parkowa 12  
48-340 Głucholazy**

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

**I Podstawowe informacje formalno-prawne dotyczące kontroli:**

1) nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Fundacja Benevolens, ul. Parkowa 12, 48-340 Głucholazy;

2) podstawa prawna podjęcia kontroli:

art. 16 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2025 r., poz. 806 t. j.);

art. 3 i 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224 t. j.),

3) zakres kontroli:

a) przedmiot kontroli:

Status Przedsiębiorstwa Społecznego – spełnianie warunków i obowiązków ustawowych

b) okres objęty kontrolą: od 14 lutego 2023 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, tj.: 8 września 2025 r.;

4) rodzaj kontroli: problemowa;

5) tryb kontroli: zwykły;

6) termin kontroli: 8 września 2025 r.;

7) imię, nazwisko i stanowisko służbowe kontrolerów:

W K- kierownik Oddziału Pracy w Wydziale Polityki Społecznej

Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu, kierownik zespołu kontrolnego,

M O - starszy inspektor Oddziału Pracy w Wydziale Polityki Społecznej

Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu,

A K - starszy inspektor wojewódzki Oddziału Budżetu Polityki

Społecznej w Wydziale Polityki Społecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego

w Opolu,

8) kierownik jednostki kontrolowanej: Joanna Krawczyk-Gluch Prezes Zarządu Fundacji Benevolens w Głuchołazach;

9) kontrolę wpisano do książki kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej pod poz. nr 5/2025.

II Ocena skontrolowanej działalności, ze wskazaniem ustaleń, na których została oparta:

Pozytywnie oceniono działalność Fundacji Benevolens w Głuchołazach, w kontrolowanym zakresie.

Ustaleń kontroli dokonano poprzez analizę sporządzonych na potrzeby kontroli zestawień i wykazów oraz wytypowanej dokumentacji realizowanych zadań pod kątem ich zgodności z przepisami prawa.

#### **1. Dane identyfikacyjne jednostki kontrolowanej:**

- status przedsiębiorstwa społecznego,
  - decyzja Wojewody Opolskiego nr D/05/2023 z 14 lutego 2023 r, zmieniona decyzją Wojewody Opolskiego nr Z/01/2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. o przyznaniu statusu przedsiębiorstwa społecznego prowadzącego działalność mającą na celu realizację usług społecznych oraz reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.
- wpis do KRS:
  - numer KRS: 0000501459,
  - informacja odpowiadająca odpisowi aktualnemu z Rejestru Sądowego wygenerowana z systemu Centralna Informacja Krajowego Rejestru Sądowego w dniu 08.09.2025 r. ( zał. nr 2);
- - numer REGON: 161577855,
  - zaświadczenie o numerze identyfikacyjnym REGON z Urzędu Statystycznego w Opolu z dnia 19.03.2014 r. ( zał. nr 3);
- numer identyfikacji podatkowej ,
  - NIP 7532434033, Potwierdzenie Nadania Numeru Identyfikacji Podatkowej z Urzędu Skarbowego w Nysie z dnia 21.03.2014 r. ( zał. nr 4);

➤ statut Fundacji Benevolens w Głucholazach ( zał. nr 1).

## **2. Prowadzenie działalności gospodarczej lub odpłatnej.**

Zgodnie z art. 3 ust. 1 cyt. wyżej ustawy o ekonomii społecznej status przedsiębiorstwa społecznego mogą posiadać podmioty prowadzące działalność odpłatną pożytku publicznego, działalność gospodarczą lub inną działalność o charakterze odpłatnym.

W myśl art. 4 ust. Pkt 1 i 2 ustawy działalność przedsiębiorstwa społecznego służy rozwojowi lokalnemu i ma na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym lub realizację usług społecznych.

Z § 6 statutu kontrolowanej jednostki (zał. nr 1), wynika, że celem i przedmiotem działalności podmiotu tworzącego przedsiębiorstwo społeczne jest przywrócenie (reintegracja) osób zagrożonych wykluczeniem społecznym na rynek pracy, poprzez prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa w oparciu o osobistą pracę członków, realizacja doniosłych społecznie celów, takich jak tworzenie więzi międzyludzkich oraz reintegracja społeczna i reintegracja zawodowa, a także działania mające na celu odbudowanie i podtrzymanie zdolności do samodzielnego świadczenia pracy na rynku pracy, prowadzenie działalności społecznej i oświatowo-kulturalnej na rzecz swoich członków oraz środowiska lokalnego, a także działalność społecznie użyteczna w sferze działań publicznych zawartych w ustawie o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.

Z przeprowadzonej kontroli wynika, że poprzez realizację usług społecznych, a także zadań z zakresu reintegracji zawodowej i społecznej jednostka spełnia wymogi art. 3 ust. 1 ustawy.

## **3. Brak kontroli ze strony podmiotu publicznego.**

Jednostka kontrolowana jest podmiotem ekonomii społecznej. W związku z tym

Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, państwowa albo samorządowa osoba prawna, zgodnie z art. 3 ust. 2 nie posiada nad podmiotem ekonomii społecznej kontroli w rozumieniu art. 4 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. z 2024 r. poz. 1616).

Zatem warunek określony w art. 3 ust. 2 ustawy jest spełniony, ponieważ jednostka kontrolowana jest podmiotem niezależnym od organów administracji publicznej.

#### **4. Realizacja usług społecznych, prowadzenie działań w zakresie reintegracji społecznej i zawodowej.**

Zgodnie z art. 4 ust.1 ustawy działalność przedsiębiorstwa społecznego służy rozwojowi lokalnemu i ma na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym lub realizację usług społecznych.

Usługi społeczne to działania z zakresu m. in. wspierania rodziny, ochrony zdrowia, przeciwdziałania bezrobociu, reintegracji społecznej i zawodowej.

Reintegracja społeczna, to działania służące m. in. podtrzymaniu umiejętności uczestnictwa w życiu społeczności lokalnej, pełnienia ról społecznych.

Natomiast reintegracja zawodowa, to działania służące głównie zdobyciu nowych kwalifikacji, umiejętności, kompetencji i wiedzy, odbudowanie lub podtrzymanie zdolności do samodzielnej pracy zawodowej.

Wyżej wskazane cele działalności zostały określone w § 6 statutu kontrolowanej jednostki (realizacja) tj.:

- 1) wszechstronna działalność na rzecz ochrony i promocji zdrowia, działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym, działalność na rzecz osób z niepełnosprawnościami, działalność na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży, wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
- 2) działalność charytatywna , działalność w zakresie pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównania szans tych rodzin i osób, działalność wspomagającą rozwój wspólnot i społeczności lokalnych, działalność na rzecz organizacji pozarządowych, stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego, spółdzielni socjalnych,
- 3) działalność w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego, ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego, działalność w zakresie turystyki i krajoznawstwa;
- 4) działalność na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami, działalność na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego, pomocy polonii i Polakom za granicą, promocji Rzeczypospolitej polskiej za granicą, podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej,
- 5) działalność w zakresie promocji i organizacji wolontariatu oraz rewitalizacji, działalność na rzecz integracji i reintegracji

Podejmowane działania zostały zobrazowane w informacji ze spotkania organu konsultacyjno – doradczego za rok 2024 ( zał. nr 11). Fundacja realizowała w okresie objętym kontrola szereg usług społecznych i innych inicjatyw na rzecz społeczności lokalnej i województwa, m.in.:

- zorganizowano grę terenową dla rodzin połączoną z prelekcją przyrodniczą w ramach ogólnopolskiego wydarzenia „Otwarte wrota krainy Podkowieca”.
- zorganizowano warsztaty artystyczne i rozwojowe: kąpiele leśne, warsztaty kaligrafii, warsztaty kulinarne , ruchowe, rękodzielnicze,
- zorganizowano cykl warsztatów malowania porcelany,
- zorganizowała 9 koncertów i 3 wystawy,
- prowadzono pomoc humanitarną dla osób poszkodowanych w powodzi.

## **5. Zatrudnienie pracowników.**

Do kontroli wytypowano:

> 9 imiennych raportów miesięcznych pracowników o należnych składkach i wypłaconych świadczeniach ZUS P RCA za: luty, czerwiec i grudzień 2023 r. styczeń, czerwiec, grudzień 2024 r., styczeń, czerwiec i sierpień 2025 r. i stwierdzono:

- zatrudnienie 3 pracowników na podstawie umowy o pracę luty, czerwiec i grudzień 2023 r., styczeń, czerwiec 2024 r.;
  - zatrudnienie 7 pracowników w grudniu 2024 r. (3 na podstawie umowy o pracę, 4 na podstawie umowy zlecenia);
  - zatrudnienie 4 pracowników w styczniu 2025 r. (3 na podstawie umowy o pracę, 1 na podstawie umowy zlecenia);
  - 6 pracowników w czerwcu 2025 r. (3 na podstawie umowy o pracę, 3 umowa zlecenie);
  - 4 pracowników w sierpniu 2025 r. (3 na podstawie umowy o pracę , 1 umowa zlecenie)
- Szczegółowe zestawienie (zał. nr 6 ).

> 9 list obecności pracowników zatrudnionych na umowę o pracę: za luty, czerwiec i grudzień 2023 r., luty, czerwiec i grudzień 2024 r., luty ,czerwiec i sierpień 2025 r., ( zał. nr 7). Nie stwierdzono nieprawidłowości.

> umowy o pracę 3 pracowników – ( zał. nr 8)

Do dokumentacji kontrolnej dołączono sporządzoną przez wiceprezesa jednostki kontrolowanej listę pracowników (zał. nr 5), ze wskazaniem liczby zatrudnionych pracowników na podstawie umowy o pracę, wymiaru czasu pracy i zagrożenia wykluczeniem społecznym.

Z ww. listy wynika, że jednostka kontrolowana zatrudnia 3 pracowników na podstawie umowy o pracę (2 pracowników w pełnym wymiarze czasu pracy, 1 pracownik w wymiarze ½ czasu pracy), w tym 2 pracowników zagrożone wykluczeniem społecznym, co stanowi 66,66% ogółu zatrudnionych.

Ze zgromadzonego materiału dowodowego wynika, że jednostka kontrolowana spełnia warunek określony w art. 5 ust. 2, który mówi, że w przedsiębiorstwie społecznym, którego celem jest reintegracja zawodowa i społeczna, co najmniej 30% ogółu zatrudnionych, stanowią osoby zagrożone wykluczeniem społecznym zatrudnione na podstawie umowy o pracę lub spółdzielczej w co najmniej 1/2 pełnego etatu.

## **6. Indywidualne plany reintegracyjne.**

Z ustawy o ekonomii społecznej wynika, że indywidualne plany reintegracyjne są obowiązkowe w przypadku każdej zatrudnionej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym dla której zostały zastosowane instrumenty wsparcia m. in. dotacje na doposażenie, wyposażenie miejsca pracy, pokrycie kosztów zatrudnienia. Otrzymanie przez przedsiębiorstwo społeczne dotacji na miejsca pracy jest równoznaczne z obowiązkiem przygotowania i realizacji indywidualnego planu reintegracji.

Kontroli poddano indywidualne plany reintegracyjne sporządzone dla 2 pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę zagrożonych wykluczeniem społecznym (zał. nr 9), do dokumentacji kontrolnej dołączono również skierowanie do pracy z Powiatowego Urzędu Pracy w Nysie, orzeczenie o stopniu niepełnosprawności (zał. nr 10).

W wyniku kontroli stwierdzono, że plany zawierają informacje o sytuacji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym wraz z propozycjami planowanych działań i spodziewanymi efektami aktywizacji społecznej i zawodowej, a także diagnozę potrzeb indywidualnych w tym zakresie (zał. nr 9).

Jednostka kontrolowana spełnia kryteria określone w art. 6 ustawy.

## **7. Organ konsultacyjno – doradczy.**

Zgodnie z art. 7 ustawy przedsiębiorstwo społeczne posiada organ konsultacyjno-doradczy, w którego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie w przypadku podmiotu zatrudniającym do 10 osób.

Do kompetencji tego organu należy w m. in. zapoznanie się, nie rzadziej niż raz do roku, z wynikami działalności przedsiębiorstwa społecznego oraz wyrażenie opinii w tym zakresie.

Uchwała nr 1/2023 z dnia 1 lutego 2023 r. (zał. nr 11), powołano w jednostce kontrolowanej organ konsultacyjno-doradczy, złożony z wszystkich pracowników. Określono również kompetencje tego organ, tj.: zapoznanie się z wynikami działalności, opiniowanie regulaminu pracy i zasad organizacji pracy, opiniowanie planowanych działań przedsiębiorstwa społecznego, w tym na rzecz reintegracji społecznej i zawodowej.

Do dokumentacji kontrolnej dołączono sprawozdanie organu konsultacyjno-doradczego ze spotkania z dnia 29 grudnia 2023 r. i 2 czerwca 2025 r. (zał. nr 11)

#### **8. Zakaz udzielania pożyczek lub zabezpieczania zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego.**

Zapisy art. 8 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej, ograniczają możliwości dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego w określonych sytuacjach, tj.: przy udzielaniu pożyczek, przekazywania majątku, wykorzystywania majątku, oraz dokonywaniu zakupów towarów. Z powyższego wynika, że przedsiębiorstwo społeczne nie może udzielać pożyczek, a także zabezpieczać zobowiązań majątkiem przedsiębiorstwa społecznego.

Na potrzeby kontroli przyjęto oświadczenie wiceprezesa jednostki kontrolowanej w sprawie przestrzegania przepisów ustawowych w tym zakresie. (zał. nr 15)

W statucie § 13 jednostki kontrolowanej znajdują się zapisy w sprawie zakazu udzielania pożyczek lub zabezpieczania zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego. (zał. nr 1)

#### **9. Zysk / nadwyżka bilansowa.**

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej zysk / nadwyżka bilansowa wypracowane przez przedsiębiorstwo społeczne w ramach prowadzonej działalności gospodarczej i odpłatnej nie podlegają podziałowi pomiędzy członków, udziałowców akcjonariuszy i pracowników. Non – profit to zasada obowiązująca w przedsiębiorstwach społecznych. W ustawie o ekonomii społecznej nie określono na co ma być przeznaczony zysk / nadwyżka budżetowa.

Uchwała 2/2023 z dnia 1 lutego 2023 r. oraz § 13 pkt. 6 statutu jednostki kontrolowanej zapisano, że zabrania się Fundacji przeznaczenia zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej, do podziału między osoby zatrudnione

w Fundacji. Każdoroczny zysk lub nadwyżka bilansowa pozostanie w Fundacji jako nie podzielony do wykorzystania w przyszłych latach na działalność statutową. ( zał. 13)

Powyższe potwierdza dokonana analiza sprawozdań finansowych za 2023 r., i 2024 r. oraz rachunków zysków i strat za 2023 r i 2024 r. (zał. nr 12), oraz złożone oświadczenie (zał. nr 15).

Jednostka kontrolowana spełnia kryteria ustawowe w zakresie sposobu podziału nadwyżki budżetowej.

## **10. Roczne sprawozdanie.**

Zgodnie z art. 10 ustawy o ekonomii społecznej przedsiębiorstwo społeczne jest zobligowane do sporządzenia i złożenia wojewodzie w formie elektronicznej rocznego sprawozdania w terminie do 31 marca roku następującego po roku, za który jest składane sprawozdanie. Sprawozdanie zawiera informacje dotyczące przedsiębiorstwa społecznego oraz o podjętych działaniach dotyczących reintegracji społecznej i zawodowej osób zatrudnionych oraz osiągniętych efektach, zatrudnieniu i korzystaniu z instrumentów wsparcia.

Do dokumentacji kontrolnej dołączono roczne sprawozdanie przedsiębiorstwa społecznego za 2024 r., sporządzone 13 marca 2025 r. i przekazane Wojewodzie Opolskiemu (zał. nr 14 ).

Nie stwierdzono nieprawidłowości.

## **Podsumowanie.**

Celem kontroli była ocena realizacji zadań w zakresie spełnienia warunków uzyskania statusu przedsiębiorstwa społecznego.

Kontrolą objęto realizowane przez Fundację Benevolens w Głucholazach zadania dotyczące spełnienia warunków i obowiązków ustawowych posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego.

Szczególną uwagę zwrócono na jakość i skuteczność realizacji zadań, w tym prawidłowość i kompletność prowadzonej dokumentacji.

Wyniki kontroli potwierdziły prawidłową realizację zadań, w kontrolowanym zakresie.

**III Informacja o zastrzeżeniach zgłoszonych do projektu wystąpienia pokontrolnego i wyniku ich rozpatrzenia lub o niezgłoszeniu zastrzeżeń.**

Jednostka kontrolowana nie wniosła zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego.

**IV Zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej.**

W związku z pozytywną oceną działalności Fundacji Benevolens w Głuchołazach w kontrolowanym zakresie odstąpiono od wydania zaleceń pokontrolnych.

V Zgodnie z art. 40 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224 t. j.), od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**Z up. Wojewody Opolskiego**

*Małgorzata Krajewska*  
Zastępca Dyrektora Wydziału  
Polityki Społecznej