



Minister Klimatu i Środowiska

DGL-WW.761.21.2025.8.KA
Warszawa, dn. 12. marca 2026 r.

DECYZJA

Działając na podstawie art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – *Prawo przedsiębiorców* (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480) oraz art. 21 ust. 1 pkt 2, art. 22 ust. 1 pkt 2, w związku z art. 30, z dnia 9 czerwca 2011 r. – *Prawo geologiczne i górnicze* w brzmieniu obowiązującym w dniu 31 grudnia 2014 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 613, 587 i 850), w związku z art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – *Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1133 ze zm.), art. 32 oraz art. 34 ust. 1 i 1a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – *Prawo geologiczne i górnicze* (Dz. U. z 2026 r. poz. 69), w związku z art. 63 ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy – *Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 2029), a także art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), po rozpatrzeniu wniosku spółki ORLEN S.A. z siedzibą w Płocku oraz po uzyskaniu przewidzianych ustawą – *Prawo geologiczne i górnicze* uzgodnień właściwych organów współdziałających

postanawiam

- I. zmienić koncesję nr 2/2014 z dnia 20 marca 2014 r. wydana przez Ministra Środowiska na wydobywanie gazu ziemnego ze złoża „Białoboki”, w ten sposób, że:

1) ustęp 1 koncesji otrzymuje brzmienie:

„1. Udzielić spółce ORLEN S.A. z siedzibą w Płocku (KRS: 0000028860, NIP: 7740001454) koncesji na wydobywanie gazu ziemnego ze złoża „Białoboki” (udokumentowanego do głębokości 1212 m p.p.t.).”;

2) zdanie wstępne w ustępie 2 koncesji otrzymuje brzmienie:

„Dla złoża „Białoboki” wyznacza się obszar górniczy „Białoboki”, położony na terenie gminy Gać w województwie podkarpackim, o powierzchni 451 206 m², którego granice wyznaczają linie łączące punkty (1-7) o następujących współrzędnych w układzie PL-1992:”;

3) ustęp 3 koncesji otrzymuje brzmienie:

„3. Wydobycie kopaliny prowadzone będzie metodą otworową przy pomocy przystosowanego do tego otworu wiertniczego Białoboki-1.”;

4) po ustępie 4 koncesji dodaje się ustęp 4a w brzmieniu:

„4a. W Dodatku nr 1 do projektu zagospodarowania złoża gazu ziemnego Białoboki, stanowiącym załącznik do wniosku o zmianę koncesji, ustalono zasoby gazu ziemnego przewidziane do wydobycia (przemysłowe). Według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r.

zasoby przemysłowe gazu ziemnego wynoszą 20,89 mln m³ w kategorii C. Zasoby nieprzemysłowe gazu ziemnego wynoszą 23,14 mln m³ w kategorii C.”;

5) ustęp 6 koncesji otrzymuje brzmienie:

„6. Wydobywanie kopaliny prowadzone będzie zgodnie z decyzją Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 11 czerwca 2025 r. (znak: WOOŚ.420.15.2.2025.GP.8), określającą środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia.”;

6) ustęp 7 koncesji otrzymuje brzmienie:

„7. Koncesji udziela się do dnia 31 grudnia 2045 r.”;

7) ustęp 9 koncesji otrzymuje brzmienie:

„9. Warunki jakie powinny być spełnione przez przedsiębiorcę korzystającego z koncesji określa umowa o ustanowieniu użytkowania górniczego z dnia 20 marca 2014 r., zawarta pomiędzy Skarbem Państwa, w imieniu którego występował Minister Środowiska oraz spółką Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A. z siedzibą w Warszawie, zmieniona aneksem nr 1 z dnia 25 stycznia 2023 r., w imieniu którego występował Minister Klimatu i Środowiska oraz spółką Polski Koncern Naftowy ORLEN S.A. z siedzibą w Płocku oraz aneksem nr 2 z dnia 12 MARCA 2026 r. zawartym pomiędzy Skarbem Państwa, w imieniu którego występuje Minister Klimatu i Środowiska oraz spółką ORLEN S.A. z siedzibą w Płocku.”;

8) ustęp 10 koncesji otrzymuje brzmienie:

„10. Niniejsza decyzja nie narusza praw właścicieli nieruchomości gruntowych i nie zwalnia od konieczności przestrzegania dalszych wymagań określonych przepisami, zwłaszcza Prawa geologicznego i górniczego, dotyczących zagospodarowania przestrzennego, ochrony środowiska, gruntów rolnych i leśnych, przyrody, wód i odpadów, zapewnienia bezpieczeństwa powszechnego i zdrowia publicznego.”.

II. Decyzji nadać rygor natychmiastowej wykonalności.

Uzasadnienie

Decyzją z dnia 20 marca 2014 r. Minister Środowiska udzielił na rzecz spółki Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A. z siedzibą w Warszawie koncesji nr 2/2014 na wydobywanie gazu ziemnego ze złoża „Białoboki”.

W dniu 2 listopada 2022 r. w trybie art. 492 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. - *Kodeks spółek handlowych* (Dz. U. z 2024 r. poz. 18 ze zm.) nastąpiło połączenie przez przejęcie spółki ORLEN S.A. z siedzibą w Płocku (poprzednio Polski Koncern Naftowy ORLEN S.A., spółka przejmująca) oraz spółki Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A. z siedzibą w Warszawie (spółka przejmowana). Spółka ORLEN S.A. wstąpiła w prawa i obowiązki wynikające z koncesji wydanych na podstawie ustawy, zgodnie z art. 36a ust. 14 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - *Prawo geologiczne i górnicze* (Dz. U. z 2026 r. poz. 69, dalej jako: „ustawa Pgg”) w związku z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zmianie

ustawy o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1261).

Zaświadczeniem z dnia 12 stycznia 2023 r. (znak: DGK-WK-I.761.2.2023.1.MMK) Minister Klimatu i Środowiska potwierdził, że spółka ORLEN S.A. w dniu 2 listopada 2022 r. wstąpiła w prawa i obowiązki Polskiego Górnictwa Naftowego i Gazownictwa S.A. wynikające z koncesji nr 2/2014 na wydobywanie gazu ziemnego ze złoża „Białoboki”.

Wnioskiem z 16 września 2025 r. (data wpływu 17 września 2025 r.), spółka ORLEN S.A. z siedzibą w Płocku zwróciła się o zmianę przedmiotowej koncesji w zakresie przedłużenia jej terminu obowiązywania do dnia 31 grudnia 2045 r.

Zgodnie z art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2014 r. poz. 1133 ze zm.) oraz art. 63 ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 2029) do wykonywania koncesji na wydobywanie węglowodorów ze złoża udzielonych na podstawie przepisów obowiązujących przed dniem 1 stycznia 2015 r., w tym do zmian koncesji, stosuje się przepisy dotychczasowe, z tym, że w zakresie zmiany koncesji dotyczącej wydłużenia okresu jej obowiązywania stosuje się odpowiednio art. 49zg ust. 1a-1c ustawy Pgg, a w zakresie treści koncesji stosuje się art. 32 tej ustawy. Jednocześnie art. 34 ust. 1a ustawy Pgg wskazuje, że do zmiany koncesji stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące jej udzielenia.

Organ koncesyjny pismem z 22 stycznia 2026 r. (znak: DGL-WW.761.21.2025.4.KA) wezwał do przedstawienia wyjaśnień dotyczących złożonego wniosku w oparciu o art. 7, art. 50 i art. 77 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691, dalej jako: „ustawa Kpa”), pod rygorem rozstrzygnięcia sprawy na podstawie dowodów zgromadzonych w aktach sprawy. Wniosek został uzupełniony 29 stycznia i 11 lutego 2026 r.

Planowana działalność, w zakresie wynikającym z wniosku, w myśl ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112.) oraz przepisów wykonawczych rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839 ze zm.), stanowi przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego obowiązek sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko może być wymagany. W związku z powyższym przedsiębiorca uzyskał decyzję Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 11 czerwca r. (znak: WOOŚ.420.15.2.2025.GP.8), określającą środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia, stwierdzającą brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia. Przedsiębiorcę zobowiązano do prowadzenia działalności zgodnie z ww. decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach.

Zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 2, art. 23 ust. 1 pkt 3 ustawy - Prawo geologiczne i górnicze w brzmieniu obowiązującym w dniu 31 grudnia 2014 r. w związku z art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw, art. 34 ust. 1a ustawy Pgg oraz art. 106 ustawy Kpa, organ koncesyjny pismem z dnia

13 lutego 2026 r. (znak: DGL-WW.761.21.2025.5.KA) wystąpił o uzgodnienie projektu rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie do Wójta Gminy Gać, a także pismem z 13 lutego 2026 r. (znak: DGL-WW.761.21.2025.6.KA) do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi (Ministra Energii).

Wójt Gminy Gać postanowieniem z dnia 25 lutego 2026 r., uzgodnił projekt rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie w przewidzianym ustawowo terminie.

Minister Energii nie zajął stanowiska w przedmiotowej sprawie w przewidzianym ustawowo terminie, co zgodnie z art. 9 *Pgg* organ koncesyjny uznał za przyjęcie rozstrzygnięcia sprawy w brzmieniu przedłożonym przez organ koncesyjny.

Stosowanie do art. 30 ustawy - *Prawo geologiczne i górnicze* w brzmieniu obowiązującym w dniu 31 grudnia 2014 r. oraz art. 32 ustawy *Pgg* w koncesji określono czas jej obowiązywania, przestrzeń, w granicach której ma być wykonywana zamierzona działalność, rodzaj i sposób wykonywania zamierzonej działalności, w tym wskazano otwór wykorzystywany do prowadzenia działalności, a także inne wymagania dotyczące wykonywania działalności objętej koncesją, w szczególności w zakresie bezpieczeństwa powszechnego i ochrony środowiska, a także zasoby przewidziane do wydobywania - przemysłowe (zgodnie z *Dodatkiem nr 1 do projektu zagospodarowania złoża gazu ziemnego „Białoboki”*, stanowiącym załącznik do wniosku o zmianę koncesji).

Zgodnie z art. 28 ustawy *Kpa* za strony w toczącym się postępowaniu uznano każdego, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie oraz zgodnie z art. 41 ust 1 ustawy *Pgg* w odniesieniu do działalności wykonywanej w granicach nieruchomości gruntowych - właścicieli (użytkowników wieczystych) nieruchomości gruntowych stanowiących działki o nr: 295 obręb ewidencyjny Ostrów w jednostce ewidencyjnej Gać w województwie podkarpackim - w granicach których ma być wykonywana zamierzona działalność.

Organ koncesyjny w toku prowadzonego postępowania zapewnił stronom czynny udział w postępowaniu. Jednocześnie, działając na podstawie art. 10 § 2 ustawy *Kpa* organ koncesyjny odstąpił od zasady określonej w art. 10 § 1 ustawy *Kpa* i przed wydaniem niniejszej decyzji nie umożliwił stronom wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w przedmiotowej sprawie.

Zgodnie z art. 10 § 2 ustawy *Kpa* organy administracji publicznej mogą odstąpić od zasady określonej w art. 10 § 1 tylko w przypadkach, gdy załatwienie sprawy nie cierpi zwłoki ze względu na niebezpieczeństwo dla życia lub zdrowia ludzkiego albo ze względu na grożącą niepowetowaną szkodę materialną.

W przedmiotowej sprawie organ koncesyjny uznał, iż spełniona została przesłanka, o której mowa w tym przepisie, a za odstąpieniem od zasady określonej w art. 10 § 1 ustawy *Kpa* przemawia zapobiegnięcie wygaśnięciu koncesji nr 2/2014 w związku z upływem czasu na jaki koncesja ta została wydana, co spowodowałoby niepowetowaną szkodę materialną po stronie spółki ORLEN S.A.

Prowadząc postępowanie w niniejszej sprawie organ nie znał podstaw prawnych i faktycznych do odmowy zmiany koncesji nr 2/2014, a co za tym idzie konieczne stało się wydanie niniejszej decyzji na wniosek spółki ORLEN S.A.

Ponadto w przedmiotowym postępowaniu wnioskodawca pismem z dnia 28 stycznia 2026 r. (data wpływu 29 stycznia 2026 r.), na podstawie art. 108 ustawy *Kpa*, wniósł o nadanie niniejszej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności. Zgodnie z art. 108 § 1 ustawy *Kpa* rygor natychmiastowej wykonalności może być nadany decyzji, od której służy odwołanie, gdy jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami bądź też ze względu na inny interes społeczny lub wyjątkowo ważny interes strony.

Spółka w ww. piśmie podniosła, że w jej ocenie w niniejszej sprawie zaistniały ustawowe przesłanki ważnego interesu strony i ważnego interesu społecznego, wynikające z konieczności zapewnienia ciągłej eksploatacji gazu ziemnego ze złoża „Białoboki”. Jednocześnie przedsiębiorca podkreślił fakt, że decyzja zmieniająca koncesję nr 2/2014 jest jednym z dokumentów, który musi zostać dołączony do wniosku o zatwierdzenie dodatku do planu ruchu zakładu górniczego. Nadmieniony dodatek do planu ruchu stanowi podstawę dla kontynuacji prowadzenia koncesjonowanej działalności po dniu 20 marca 2026 r., przez co winien być zatwierdzony przez właściwy organ nadzoru górniczego przed upływem czasu trwania aktualnie obowiązującej koncesji.

Organ koncesyjny po przeanalizowaniu argumentów przedstawionych przez spółkę uznał je za zasadne i przychylił się do ww. wniosku nadając niniejszej decyzji rygor natychmiastowej wykonalności zgodnie z art. 108 § 1 ustawy *Kpa*. Za nadaniem rygoru natychmiastowej wykonalności niniejszej decyzji przemawiało zapobieżenie wygaśnięciu koncesji nr 2/2014 w związku z upływem czasu na jaki koncesja ta została wydana, co spowodowałoby znaczne straty finansowe po stronie spółki ORLEN S.A., jak również byłoby nieuzasadnione z punktu widzenia prowadzenia przez organ koncesyjny racjonalnej gospodarki złożem. Za nadaniem więc rygoru natychmiastowej wykonalności niniejszej decyzji przemawia zarówno interes społeczny, jak i wyjątkowo ważny interes strony.

Zgodnie z art. 37 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - *Prawo geologiczne i górnicze*, w związku z art. 8 ust. 4 pkt 9 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw*, w przypadku gdy przedsiębiorca naruszy wymagania ustawy, w szczególności dotyczące ochrony środowiska lub racjonalnej gospodarki złożem, albo nie wypełnia warunków określonych w koncesji, w tym nie podejmuje określonej nią działalności albo trwale zaprzestaje jej wykonywania, organ koncesyjny wzywa przedsiębiorcę do usunięcia naruszeń w określonym terminie. W przypadku nieusunięcia naruszenia organ koncesyjny może bez odszkodowania cofnąć koncesję albo ograniczyć jej zakres.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Strony niezadowolone z decyzji mogą w ciągu 14 dni od jej otrzymania, stosując odpowiednio przepisy dotyczące odwołań od decyzji, zwrócić się do Ministra Klimatu i Środowiska z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Strony mogą wnieść na decyzję skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, bez skorzystania z prawa zwrócenia

się do Ministra Klimatu i Środowiska z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Skargę wnosi się za pośrednictwem Ministra Klimatu i Środowiska. Wpis stały w sprawach skarg dotyczących koncesji, zezwoleń, pozwoleń na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie geologii i górnictwa wynosi 1 000 zł. Strona może ubiegać się o przyznanie prawa pomocy, na jej wniosek złożony do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

W trakcie biegu terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy strony mogą zrzec się prawa zwrócenia się do Ministra Klimatu i Środowiska z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Z dniem doręczenia Ministrowi Klimatu i Środowiska oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, że brak jest możliwości zaskarżenia jej przez stronę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy.

z up. Ministra
Krzysztof Galos
Prof. dr hab. inż. Krzysztof Galos
Podsekretarz Stanu
Główny Geolog Kraju



Za wydanie decyzji pobrano opłatę skarbową w wysokości 308,00 zł wniesioną 28 października 2024 r. na konto Urzędu m.st. Warszawy – Centrum Obsługi Podatnika na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2025 r. poz. 1154) zgodnie z załącznikiem do ustawy (część III pkt 44 i 46).

Otrzymuje (z.p.o.):

1. [REDACTED]
2. [REDACTED]
3. a/a.

Do wiadomości (ePUAP.):

1. Urząd Gminy Gać
2. Starostwo Powiatowe w Przeworsku
3. Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
4. Okręgowy Urząd Górniczy w Krośnie
5. Wyższy Urząd Górniczy w Katowicach
6. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Rzeszowie
7. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Rzeszowie
8. Ministerstwo Energii w Warszawie
9. Ministerstwo Finansów w Warszawie
10. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie
11. Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, Rejestr Obszarów Górniczych.