

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.42.2026

Łódź, 30 stycznia 2026 r.

Rada Miejska w Sulejowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXX/277/2026 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 26 stycznia 2026 r. w sprawie Budżetu Obywatelskiego w Gminie Sulejów w 2026 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 28 stycznia 2026 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi kwestia wypełnienia przez ww. uchwałę delegacji ustawowej z art. 5a ust. 7 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym w zakresie obowiązku uregulowania trybu odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXX/277/2026 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 26 stycznia 2026 r. w sprawie Budżetu Obywatelskiego w Gminie Sulejów w 2026 roku nie reguluje ww. kwestii.

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi także § 11 ust. 1 załącznika do uchwały w zakresie wyrazów: „w szczególności”. Zgodnie z art. 5a ust. 7 pkt 3, to rada gminy ma określić zasady spełniania wymogów formalnych projektów budżetu obywatelskiego. Natomiast tak skonstruowana regulacja § 11 ust. 1 załącznika do uchwały tego wymogu nie spełnia, ponieważ użycie wyrazów: „w szczególności” oznacza, że taki katalog wymagań jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego ma charakter otwarty. Tym samym to inny podmiot niż Rada Miejska w Sulejowie będzie rozstrzygał w tym względzie.

Wątpliwości organu nadzoru budzi również regulacja załącznika nr 2 do Regulaminu Budżetu Obywatelskiego w Gminie Sulejów w 2026 roku, w zakresie podania przez wnioskodawcę projektu składanego w ramach budżetu obywatelskiego numeru PESEL. Organ nadzoru stoi na stanowisku, że nie ma podstaw do uzależnienia możliwości zgłaszania takiego wniosku od posiadania nr PESEL, bowiem nie jest on daną niezbędną do ustalenia miejsca zamieszkania. W ocenie organu nadzoru, wprowadzenie wymogu podania numeru PESEL jest nie tylko nieuprawnionym tworzeniem przez organ stanowiący dodatkowych, nieprzewidzianych ustawowo kryteriów niesłużących przecież określeniu „mieszkańca gminy”, ale stanowi także ograniczenie kręgu „mieszkańców gminy” – kręgu osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych – do osób legitymujących się numerem PESEL, a więc pomija przypadki, w których mieszkaniem nie dysponuje takim numerem.

Wątpliwości organu nadzoru budzi również § 11 ust. 2 załącznika do uchwały, w zakresie użytego wyrazu „zero-jedynkowy”, czy też § 18 ust. 1 załącznika do uchwały w zakresie wyrazów: „w formie tradycyjnej” ponieważ tekst normatywny musi spełniać wymogi precyzji, jasności i komunikatywności. Wymogi te wyprowadzane są z art. 2 Konstytucji RP („Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej”) i należą do zasad poprawnej legislacji. W wyroku z dnia 21 marca 2001 r., K 24/00, OTK 2001, nr 3, poz. 51, Trybunał Konstytucyjny uznał, że „wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych nie budzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw”. W tym samym wyroku Trybunał uściślił, że „związana z jasnością precyzja przepisu winna przejawiać się w konkretności nakładanych obowiązków i przyznawanych praw tak, by ich treść była oczywista i pozwalała na wyegzekwowanie” (podobnie np. w wyroku TK z dnia 29 października 2003 r., K 53/02, OTK-A 2003, nr 8, poz. 83). Tymczasem tak skonstruowane ww. regulacje załącznika do uchwały tego wymogu nie spełniają, ponieważ adresaci tychże regulacji, to jest mieszkańcy gminy Sulejów nie mogą w sposób prawidłowy odkodować swoich uprawnień w zakresie ustalania Budżetu Obywatelskiego w Gminie Sulejów.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Sulejowa

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.