Minister
Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DPR-II.053.23.2026
Warszawa, 12 sierpnia 2026 r.

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Działając z upoważnienia Ministra Rozwoju i Technologii, na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zawiadamiam, że po rozpatrzeniu Pana petycji z dnia 23 maja 2026 r. w sprawie zmiany przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w celu wprowadzenia obligatoryjnej, wiążącej koordynacji Planów Ogólnych na obszarach funkcjonalnych aglomeracji w zakresie korytarzy ekologicznych, klinów napowietrzających oraz obszarów zagrożenia powodziowego,

uznano, że kwestie zaproponowane w petycji nie wymagają zmiany przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538, z późn. zm.), dalej: upzp, w art. 13b stanowi, że ustalenia planu ogólnego gminy określa się, uwzględniając uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy, w szczególności:

1) politykę przestrzenną gminy określoną w strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego;
2) ustalenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa;
3) znajdujące się na obszarze gminy:
   a) formy ochrony przyrody oraz ich otuliny,
   b) obszary szczególnego zagrożenia powodzią, wały przeciwpowodziowe oraz pasy o szerokości 50 m od stopy wału,
   c) obszary gruntów zmeliorowanych,
   d) tereny zagrożone ruchami masowymi ziemi oraz tereny, na których występują te ruchy,
   e) strefy ochronne ujęć wody,
   f) obszary ochronne zbiorników wód śródlądowych,
   g) tereny górnicze i obszary górnicze wraz z filarami ochronnymi,
   h) udokumentowane złoża kopalin, kompleksy podziemnego składowania dwutlenku węgla i podziemne bezzbiornikowe magazyny substancji,
   i) obszary uzdrowisk oraz obszary ochrony uzdrowiskowej,
   j) zabytki objęte formami ochrony, o których mowa w ustawie z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2024 r. poz. 1292

+48 222 500 123
kancelaria@mrit.gov.pl
gov.pl/rozwoj-technologia

Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa
Ministerstwo
Rozwoju i Technologii

i 1907 oraz z 2025 r. poz. 1168 i 1673), lub ujęte w wojewódzkiej lub gminnej ewidencji zabytków oraz dobra kultury współczesnej,
   k) obszary pomników zagłady i ich strefy ochronne,
   l) tereny zamknięte i ich strefy ochronne,
   m) obszary ograniczonego użytkowania,
   n) obszary wymagające przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji,
   o) obszary zdegradowane i obszary rewitalizacji,
   p) obszary ciche w aglomeracji oraz obszary ciche poza aglomeracją,
   q) grunty rolne stanowiące użytki rolne klas I-III oraz grunty leśne,
   r) zakłady o zwiększonym i dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej,
   s) obszary pasa nadbrzeżnego, w tym w szczególności pasa technicznego;
4) rozmieszczenie istniejących i planowanych obiektów infrastruktury społecznej, transportowej i technicznej wraz z obowiązującymi dla nich ograniczeniami w zagospodarowaniu;
5) rekomendacje i wnioski zawarte w audycie krajobrazowym oraz krajobrazy priorytetowe;
6) opracowanie ekofizjograficzne w zakresie wymagań, o których mowa w art. 72 ust. 1-3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska;
7) zapotrzebowanie na nową zabudowę mieszkaniową w gminie.

Powyższa lista uwarunkowań zawiera m.in. uwarunkowania o charakterze ponadlokalnym wynikające z dokumentów przyjętych na poziomie województwa lub dotyczące kilku gmin. Najważniejsze z nich to plan województwa, opracowywany na podstawie art. 39 upzp i audyt krajobrazowy, opracowywany na podstawie art. 38a upzp. Uwzględnienie w planie ogólnym uwarunkowań wynikających z planu województwa oraz audytu krajobrazowego potwierdzane jest opinią zarządu województwa, o czym mówi art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a upzp. Sejmik województwa kształtuje politykę przestrzenną gmin uchwalając plan województwa, audyt krajobrazowy i strategię województwa a także akty prawa miejscowego takie jak przepisy antysmogowe itp.

W zakresie powiązań między sąsiednimi gminami obowiązuje przepis dotyczący opiniowania planu ogólnego przez wójtów, burmistrzów albo prezydentów gmin sąsiednich.

Informuję również, że zgodnie z art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. b upzp plan ogólny jest uzgadniany przez:

- dyrektora parku narodowego w zakresie ustaleń mogących mieć wpływ na ochronę przyrody parku narodowego, w części dotyczącej parku narodowego i jego otuliny,
- regionalnego dyrektora ochrony środowiska w zakresie ustaleń mogących mieć negatywny wpływ na cele ochrony rezerwatu przyrody w części dotyczącej rezerwatu przyrody i jego otuliny, mieć negatywny wpływ na ochronę przyrody parku krajobrazowego w części dotyczącej parku krajobrazowego i jego otuliny, mieć negatywny wpływ na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu w części dotyczącej obszaru chronionego krajobrazu, znacząco negatywnie oddziaływać na obszar Natura 2000, w części dotyczącej istniejącego lub projektowanego obszaru Natura 2000,
- dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Powyższy katalog organów uzgadniających projekt planu ogólnego gminy został ustalony ustawą z dnia 5 listopada 2025 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2025 r. poz. 1668).

Dodać należy, że uzgodnienie w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią dokonuje się w drodze decyzji, o której mowa w art. 166 ust. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz.U. z 2025 r. poz. 960 i 1535), ze względu na szczególną ważność tego zagadnienia dla zdrowia i życie ludzi, ich mienia oraz gospodarki państwa.

Informuję również, że plan ogólny wraz z prognozą oddziaływania na środowisko jest opiniowany przez właściwego regionalnego dyrektora ochrony środowiska na podstawie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2026 r. poz. 670), w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Powyższe przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym pozwalają na koordynację planów ogólnych gmin w zakresie najważniejszych elementów przestrzennych w skali województwa, z uwzględnieniem obszarów o znaczeniu przyrodniczym oraz obszarów szczególnego zagrożenia powodzią.

Odnośnie do zgłoszonej propozycji wprowadzenia arbitrażu lub nadrzędnego zatwierdzanie planów ogólnych przez sejmiki województw, wyjaśniam, że zgodnie z obecnym systemem prawnym samorząd gminny posiada ustanowioną w Konstytucji samodzielność w zakresie zadań własnych.

„Zgodnie z art. 16 ust. 2 Konstytucji Samorząd terytorialny uczestniczy w sprawowaniu władzy publicznej. Przysługującą mu w ramach ustaw istotną część zadań publicznych samorząd wykonuje w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Zgodnie zaś z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP. Samodzielność jednostek samorządu terytorialnego podlega ochronie sądowej. W odniesieniu do samorządu gminnego zasada ta znalazła wyraz w art. 2 ust. 1 i ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym." Wyrok WSA w Bydgoszczy z 30.01.2024 r., II SA/Bd 1257/23, Legalis nr 3041945.

W ramach zadań własnych samorządu gminnego mieści się planowanie i zagospodarowanie przestrzenne, co ma potwierdzenie w przepisach ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, z późn. zm.) oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (art. 4 ust. 1 upzp).

Informuję również, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska proceduje obecnie projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw (druk UD233). We wspomnianym projekcie przewiduje się nowe narzędzia ochrony przyrody w zakresie ochrony korytarzy ekologicznych. Projektowane przepisy w tym obszarze zobowiązują ministra właściwego do spraw środowiska do przyjęcia programu ochrony korytarzy ekologicznych, sporządzanego przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, określając zakres tego programu. Dodatkowo przewidziano regulacje umożliwiające ustanawianie stref ochrony migracji przez regionalnych dyrektorów ochrony środowiska w najbardziej newralgicznych punktach, które nie są objęte ochroną w ramach istniejących form ochrony przyrody, a które są istotne dla funkcjonowania korytarza ekologicznego.

W ramach powyższego projektu przewidywane są również zmiany w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw (druk UD233) jest obecnie na etapie uzgodnień międzyresortowych.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Łukasz Marciniak

zastępca dyrektora

Departament Planowania Przestrzennego

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

+48 222 500 123
kancelaria@mrit.gov.pl
gov.pl/rozwoj-technologia

Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa
Ministerstwo
Rozwoju i Technologii

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „RODO", informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, Plac Trzech Krzyży 3/5, mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPIT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego.

2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mrit.gov.pl.

3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO tj. wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.

4. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.

5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:

- organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa;
- inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki.

6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania, nie krócej niż okres wskazany w przepisach ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164).

7. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:

- prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
- prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
- prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.

8. Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.

9. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.

10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.