



Znak: P-1.4131.5.2025.AA
Szczecin, 15 stycznia 2025 r.

Rada Miejska w Pełczycach

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

§3 uchwały Nr X.60.2024 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia programu pn. „Plan Wdrażania Centrum Usług Społecznych w Gminie Pełczyce”.

Uzasadnienie

W dniu 17 grudnia 2024 r. Rada Miejska w Pełczycach podjęła uchwałę Nr X.60.2024 w sprawie przyjęcia programu pn. „Plan Wdrażania Centrum Usług Społecznych w Gminie Pełczyce”.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 20 grudnia 2024 r.

W §1 uchwały Nr X.60.2024 Rada Miejska w postanowiła, przyjąć program pod nazwą: „Plan wdrażania Centrum usług Społecznych w Gminie Pełczyce”. Treść programu określa załącznik do uchwały.

W podstawie prawnej ww. aktu Rada Miejska przywołała m.in. przepis art. 4 ust. 1 ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych¹, który przyznaje radzie gminy kompetencję do przyjęcia, w drodze uchwały, programu usług społecznych, określającego usługi społeczne wynikające z potrzeb wspólnoty samorządowej. Jednocześnie ustawodawca w art. 5 ust. 3 ww. ustawy przesądził, jakie elementy powinien bezwzględnie określać program usług społecznych, który zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy stanowi akt prawa miejscowego.

Analiza dokumentu przyjętego przez Radę Miejską pozwala stwierdzić, że nie jest to uchwała przyjmująca program usług społecznych. W akcie tym przedstawiono koncepcję funkcjonowania Centrum Usług Społecznych (CUS) w Gminie Pełczyce. Plan został przygotowany (...) i zawiera następujące elementy: I. Planowany katalog usług społecznych

¹ Ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1818).

do wdrożenia w ramach pilotażu (...); VII. Założenia do Programu Usług Społecznych (Załącznik do uchwały Nr X.60.2024 w części pt.: *Wprowadzenie*). Dodatkowo, w treści przyjętego dokumentu – na stronie 26 Planu – Rada Miejska przewidziała możliwość przyjęcia programów usług społecznych, i dokonała opisu związanych z tym wymogów ustawowych.

A zatem, uchwalony Plan Wdrażania Centrum Usług Społecznych w Gminie Pełczyce nie stanowi programu usług społecznych, o którym mowa w art. 4 ust. 1 ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych, którego wejście w życie uzależnione jest od publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Nie sposób przy tym uznać, że Plan ten zawiera normy generalne i abstrakcyjne.

Wobec powyższego, treść §3 uchwały Nr X.60.2024, zgodnie z którym *uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego*, w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 i 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych².

Akty prawa miejscowego są to bowiem akty o charakterze normatywnym podejmowane przez terenowe organy administracji publicznej. Za ich pomocą organy administracji publicznej w sposób władczy określają reguły zachowania dotyczące generalnie oznaczonych kategorii podmiotów w abstrakcyjnie (a więc również niekonkretnie) wskazanych sytuacjach. Zatem cechą charakterystyczną tego typu aktów jest wprowadzenie do porządku prawnego nowych norm prawnych, obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego organu. W przypadku organów gminy, wydawane przez te organy akty prawa miejscowego nakładają najczęściej na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek określonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach, bądź też przyznają tym podmiotom w opisanych w tych aktach sytuacjach uprawnienia. O generalnym charakterze uchwały decyduje fakt, że na brzmienie jej przepisów będzie mógł się powołać każdy obywatel (z nieoznaczonego kręgu adresatów), natomiast abstrakcyjność przepisów uchwały to możliwość wielokrotnego stosowania jej postanowień.

Podjęta przez Radę Miejską w Pełczycach uchwała w sprawie przyjęcia programu pn. „Plan Wdrażania Centrum Usług Społecznych w Gminie Pełczyce”, nie spełnia opisanych wyżej wymogów aktu prawa miejscowego. Nie ma ona bowiem waloru przepisów powszechnie obowiązujących na terenie jednostki samorządu terytorialnego.

W tej sytuacji, stwierdzić należy, że podjęta przez Radę Miejską w Pełczycach uchwała Nr X.60.2024 nie jest aktem prawa miejscowego, stanowi wyłącznie harmonogram wdrażania Centrum Usług Społecznych w Pełczycach, sposób działania i zarządzania CUS. Co istotne, żaden przepis ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych nie przewiduje wymogu ogłoszenia tego rodzaju uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Reasumując, stwierdzenie nieważności §3 uchwały Nr X.60.2024 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia programu pn. „Plan Wdrażania Centrum Usług Społecznych w Gminie Pełczyce”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

² Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Wicewojewoda Zachodniopomorski

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński