



WOJEWODA PODKARPACKI
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2025-02-07

S-V.431.3.5.2024.EKK

Pani
Anita Piotrowska
Prezes Zarządu
FUNDACJI KONKRET
ul. 29 Listopada 15
37-700 Ustrzyki Dolne

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r., poz. 224) przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 13-15.11.2024 r. w Fundacji Konkret, ul. 29 Listopada 15, 37-700 Ustrzyki Dolne. Kontrola problemowa została przeprowadzona z zakresu spełniania warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz.U. z 2024 r., poz. 113 z późn. zm.).

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

1. Edyta Kosiorowska-Kołacz - przewodniczący zespołu kontrolnego:

- starszy specjalista w Oddziale Rynku Pracy i Ekonomii Społecznej Wydziału Polityki Społecznej
- na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 05.11.2024 r. znak: S-V.431.3.5.2024.EKK Nr 1 (674/2024).

2. Agnieszka Drag:

- starszy specjalista w Oddziale Rynku Pracy i Ekonomii Społecznej Wydziału Polityki Społecznej
- na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego - pismo z dnia 05.11.2024 r. znak: S-V.431.3.5.2024.EKK Nr 2 (675/2024).

Przedmiotem kontroli było spełnianie przez przedsiębiorstwo społeczne warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 113 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy oraz przepisów rozdziałów 2-5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 2020 r., poz. 224).

Fundacja Konkret, ul. 29 Listopada 15, 37-700 Ustrzyki Dolne, posiadająca status przedsiębiorstwa społecznego, zwana dalej „przedsiębiorstwem społecznym” lub „Fundacją”.

Kontrolą objęto okres od 26.01.2023 r. do 13.11.2024 r.

(akta kontroli: str. 1- 7)

W zakresie objętym kontrolą pracę jednostki oceniam **pozytywnie z uchybieniami**¹.

Wojewoda Podkarpacki decyzją z dnia 26.01.2023 r. znak S-I.9420.8.3.2023, przyznał status przedsiębiorstwa społecznego Fundacji Konkret z siedzibą w Ustrzykach Dolnych.

Osobami upoważnionymi do reprezentowania zgodnie z zapisami statutowymi, potwierdzonymi w KRS, jest każdy członek zarządu samodzielnie. Na podstawie upoważnienia do przekazania informacji udzielonego w dniu 12.11.2024 r. osobą zastępującą Zarząd Fundacji, podczas czynności kontrolnych, jest księgowa Fundacji Konkret.

Fundacja została umieszczona w elektronicznym wykazie przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

(akta kontroli: str. 8-38)

W odniesieniu do spełniania warunków ustawy o ekonomii społecznej, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy ustalono:

1.Przedmiot prowadzonej działalności - art. 3 ustawy.

Fundacja jako podmiot ekonomii społecznej prowadzi działalność gospodarczą, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. 2024 r., poz. 236 z późn. zm.).

¹ Zgodnie z § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze tj.: ocena pozytywna, ocena pozytywna z uchybieniami, ocena pozytywna z nieprawidłowościami, ocena negatywna.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, państwowa osoba prawna, zgodnie z art. 3 ust. 2 ustawy nie posiada nad Fundacją kontroli w rozumieniu art. 4 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. z 2024 r. poz. 1616).
Ustalono, iż warunek określony w art. 3 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str. 9-38)

2.Realizowanie zadań z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej oraz usług społecznych - art. 4 ust. 1 ustawy.

Przedsiębiorstwo społeczne, w okresie objętym kontrolą, prowadziło działalność służącą rozwojowi lokalnemu, mającą na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizację usług społecznych.

W § 10 Statutu Fundacji określono cele działalności m.in. w zakresie:

- 1) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej i poradnictwa obywatelskiego oraz zwiększanie świadomości prawnej społeczeństwa,
- 2) pomocy osobom pokrzywdzonym przestępstwem, osobom im najbliższym oraz świadkom przestępstw,
- 3) pomocy postpenitencjarnej,
- 4) organizowania, rozwijania i świadczenia pomocy prawnej, w tym pro bono,
- 5) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób,
- 6) działalności na rzecz rodziny, pieczy zastępczej, macierzyństwa, rodzicielstwa, upowszechniania i ochrony praw dziecka,
- 7) przeciwdziałaniu uzależnieniom i patologiom społecznym,
- 8) działalności na rzecz osób z niepełnosprawnościami,
- 9) działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób ubogich, wykluczonych społecznie, zagrożonych ubóstwem w tym w szczególności osób bezrobotnych, poszukujących pracy, niepełnosprawnych,
- 10) działalności charytatywnej,
- 11) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwijania świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
- 12) działalności na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych;
- 13) działalności na rzecz integracji cudzoziemców;
- 14) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Realizowane działania Fundacji Konkret w zakresie reintegracji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym:

1. udział w kursach, szkoleniach umożliwiających zdobycie nowych kwalifikacji, kompetencji i wiedzy – kurs Samodzielny Księgowy wraz z obsługą programów, kurs pisanie wniosków i biznesplanów,
2. dofinansowanie do podnoszenia kwalifikacji zawodowej jednej z pracownic poprzez zwrot kosztów przejazdu do miejscowości na zajęcia oraz dofinansowanie kosztów zakupu materiałów edukacyjnych,
3. spotkania i wyjazdy integracyjne.

W informacji o działalności Fundacji Konkret Prezes Zarządu podała, iż przedsiębiorstwo społeczne w trakcie swojej działalności realizowało wiele projektów m.in. Program Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018-2030, w ramach, którego udzielano pomocy prawnej i psychologicznej, realizowane były działania zmierzające do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz przeciwdziałaniu wykluczeniu społecznemu. Udzielana była pomoc tłumacza dla uchodźców z Ukrainy. W roku 2023 Fundacja realizowała projekt w konkursie Fundacji Polki Mogą Wszystko „Bezpieczna Przystań działania terenowe”, oraz projekt "Fajna Ferajna", który miał na celu integrację dzieci z rodzin gorzej sytuowanych, dzieci pochodzenia ukraińskiego oraz dzieci z niepełnosprawnościami. Dzięki realizacji Projektu "Moja Mała Ojczyzna", finansowanego przez Fundację BGK, Fundacja odremontowała zabytkową kapliczkę w Ustrzykach Dolnych. W grudniu 2023 r., we współpracy z Fundacją Polki Mogą Wszystko, realizowany był projekt "Qurier Świętego Mikołaja", skierowany do dzieci z powiatu bieszczadzkiego z rodzin gorzej sytuowanych. W 2023 r. i 2024 r. Fundacja Konkret zakwalifikowała się do programu KARTA DOBRA finansowanego przez Fundację Biedronki. Obecnie realizowany jest projekt z udziałem seniorów „Aktywny to zdrowy senior” finansowany przez Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego. Projekt ma na celu aktywizację seniorów. Ponad 60-ciu seniorów z trzech powiatów bieszczadzkiego, leskiego i przemyskiego bierze udział w zajęciach sportowych i edukacyjnych. Dodatkowo seniorzy korzystają z pomocy fizjoterapeuty, psychologa i prawnika. Ponadto od września Fundacja realizuje projekt „Razem możemy więcej” finansowany przez Podkarpacki Fundusz Rozwoju – przestrzeń działania, dzięki któremu w powiecie bieszczadzkim utworzone zostały dziecięca i młodzieżowa drużyna pożarnicza przy OSP Ustrzyki Dolne – Jasień. Projekt wspomagany jest przez Powiatową Straż Pożarną i Ochotniczą Straż Pożarną w Ustrzykach Dolnych, przy udziale Parafii



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Rzyskokatolickiej w Ustrzykach Dolnych - Jasieniu. Od marca 2023 roku Fundacja Konkret realizuje trzyletni projekt (2023-2025) „Pomoc Postpenitencjarna dla Podkarpacia” z Funduszu Sprawiedliwości. W ramach tego projektu realizowana jest pomoc prawna, psychologiczna, doradcy zawodowego, tłumacza, terapeuty, mediatora, kuratora sądowego, pomoc rzeczowa – bony na żywność i środki czystości, pomoc finansowa – w postaci dopłat do pobytu w schroniskach dla bezdomnych, dopłat do czynszu, zakupu opału, dopłat do rachunków za energię elektryczną, gaz, wodę, ścieki, pokrywanie kosztów kursów podnoszących kwalifikacje, pokrywanie kosztów lekarskich badań specjalistycznych. Pomoc niesiona jest dla osób skazanych przebywających w zakładach karnych, dla skazanych opuszczających zakłady karne, oraz dla bliskich członków ich rodzin, dzieci, rodziców, konkubentów.

Ustalono, iż warunek określony w art. 4 ust. 1 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str. 39-61,174-176)

3.Zatrudnienie w przedsiębiorstwie społecznym - art. 5 ustawy.

Fundacja zatrudnia 3 osoby na podstawie umowy o pracę oraz 1 osobę na podstawie umowy cywilnoprawnej dłuższej niż 3 miesiące. Analiza przedłożonej dokumentacji wykazała, iż Fundacja zatrudnia 2 osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, które zawierają się w katalogu osób określonych w art. 2 ust. 6 ustawy, wykonujących pracę na podstawie umowy o pracę, w wymiarze co najmniej ½ pełnego wymiaru czasu pracy, co stanowi ponad 30% z ogółu osób zatrudnionych w kontrolowanej jednostce.

Zgodnie z art. 5 ust. 4 ustawy przedsiębiorstwo społeczne informowało osoby zagrożone wykluczeniem społecznym o skutkach podjęcia zatrudnienia w zakresie prawa do specjalnego zasiłku opiekuńczego, o którym mowa, w obowiązującym do 31.12.2023 r., art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. 2024 r. poz. 323 z późn. zm.). Ustalono, iż warunek określony w art. 5 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str. 62-70,91-94,125-128)

4.Indywidualny plan reintegracyjny osób zagrożonych wykluczeniem społecznym - art. 6 ustawy.

Przedsiębiorstwo społeczne w przypadku każdej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym, dla której został udzielony instrument wsparcia, o którym mowa w art. 21 lub art. 22 ustawy, opracowuje i realizuje indywidualny plan reintegracyjny przez okres nie krótszy niż okres, na jaki został udzielony ten instrument lub nie krótszy niż okres zatrudnienia



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



danej osoby wymagany w związku z udzieleniem tego instrumentu. W toku kontroli ustalono, iż przedsiębiorstwo społeczne korzystało z instrumentu wsparcia ze środków Funduszu Pracy dla pięciu osób. Analiza przedstawionej dokumentacji wykazała, iż dla czterech pracowników opracowano indywidualne plany reintegracyjne na czas trwania umowy o pracę. IPR zostały sporządzone przy aktywnym uczestnictwie osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Zawierają informacje o sytuacji społecznej i zawodowej pracownika, planowanych działaniach z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej, zakładanych efektach działań oraz sposobach ich oceny.

Zgodnie z wyjaśnieniami złożonymi przez upoważnioną przez zarząd Fundacji osobę IPR dla jednego pracownika nie został sporządzony z powodu przeoczenia terminu – pracownik był zatrudniony w Fundacji w okresie od 13.06.2023 r. do 31.03.2024 r. Fundacja przeoczenie tłumaczy wdrażaniem się w działalność i rolę przedsiębiorstwa społecznego, a także w przepisy prawne o ekonomii społecznej.

Ustalono, iż warunek określony w art. 6 ustawy jest częściowo spełniony.

(akta kontroli: str.71-90,95-123,129-146,150-165)

5.Posiadanie organu konsultacyjno-doradczego - art. 7 ustawy.

Zgodnie z Uchwałą nr 2/01/2023 z dnia 11.01.2023 r. Fundacja posiada organ konsultacyjno-doradczy, w którego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w przedsiębiorstwie społecznym.

Jako organ doradczy i opiniujący, posiada zapisane w statucie kompetencje, w szczególności do:

- zapoznawania się nie rzadziej niż raz w roku z wynikami działalności Fundacji oraz wyrażania opinii w tym zakresie,
- opiniowania regulaminu pracy lub zasad organizacji pracy ustalonych przez Fundację oraz proponowanych zmian w tym zakresie,
- opiniowania planowanych działań Fundacji, w tym na rzecz reintegracji społecznej i zawodowej.

Analiza przedłożonej dokumentacji wykazała, iż od dnia uzyskania statusu przedsiębiorstwa społecznego, czyli od 23.01.2023 r., pierwsze spotkanie organu konsultacyjno – doradczego odbyło się 30.08.2024 r., co potwierdza sporządzony protokół z przedmiotowego spotkania. Spotkanie ww. organu miało miejsce w biurze Fundacji, w formie udziału osobistego.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Na spotkaniu obecni byli członkowie zarządu Fundacji oraz wszyscy pracownicy Fundacji. Zarząd przedstawił zmiany statutowe dokonane na przełomie roku, zapoznał uczestników spotkania z istotnymi zapisami ustawy o ekonomii społecznej, omówił realizację celów Fundacji w ostatnim okresie działalności, wyniki finansowe Fundacji oraz przedstawiono plany działania Fundacji w kolejnym roku. Plan zaopiniowano pozytywnie. Pracownicy zgłosili chęć skorzystania z działań z zakresu reintegracji społeczno - zawodowej, podnoszenia kwalifikacji i kompetencji zawodowych, omówiono propozycje działań szkoleniowych.

Ustalono, iż warunek określony w art. 7 ustawy jest częściowo spełniony.

(akta kontroli: str.166-171)

6.Ograniczenia w dysponowaniu majątkiem - art. 8 ustawy.

Przedsiębiorstwo społeczne, w okresie objętym kontrolą:

1. nie udzielało pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanym ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani zabezpieczało ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego,
2. nie przekazywało majątku na rzecz osób, o których mowa powyżej, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następowało nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach,
3. nie wykorzystywało majątku na rzecz osób, o których mowa powyżej, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że wykorzystanie to wynikało bezpośrednio z celu statutowego,
4. nie dokonywało zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczyły osoby, o których mowa powyżej, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

Ustalono, iż warunek określony w art. 8 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str. 180-181)



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



7.Zasady przeznaczania zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanej z wykonywanej działalności - art. 9 ustawy.

W oparciu o dokumenty statutowe przedsiębiorstwa społecznego, Uchwałę nr 3/2024 Rady Fundacji z dnia 30.06.2024 r., w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego za okres od 01.01.2023 do 31.12.2023 r. oraz oświadczenia reprezentanta Fundacji do ww. Uchwały ustalono, iż przedsiębiorstwo społeczne, w okresie objętym kontrolą nie przeznaczyło zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności, do podziału między swoich członków, członków Zarządu, Rady Fundacji i osoby w nim zatrudnione oraz dochód z działalności gospodarczej za rok 2023 przeznaczono na zwiększenie funduszu własnego jednostki. W toku kontroli ustalono, iż zysk przedsiębiorstwa społecznego jest przeznaczany na cele statutowe i realizację celów reintegracji zawodowej i społecznej pracowników zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Ustalono, iż warunek określony w art. 9 ustawy jest spełniony.

(akta kontroli: str. 173,188-233)

8.Obowiązek sprawozdawczy - art. 10 ustawy.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy przedsiębiorstwo społeczne sporządza roczne sprawozdanie i przekazuje je w formie elektronicznej wojewodzie właściwemu ze względu na siedzibę przedsiębiorstwa społecznego w terminie do 31 marca roku następującego po roku, za który jest składane to sprawozdanie.

Analiza rocznego sprawozdania Fundacji wykazała, iż przedsiębiorstwo społeczne wypełniło i złożyło ww. sprawozdanie w dniu 09.04.2024 r. Z powyższego wynika, iż przedsiębiorstwo społeczne nie wypełniło wskazań uregulowanych w art. 10 ustawy o ekonomii społecznej w zakresie terminowego przekazania sprawozdania Wojewodzie Podkarpackiemu.

Ustalono, iż warunek określony w art. 10 ustawy jest częściowo spełniony.

(akta kontroli: str. 246-250)

Wszystkie dowody w sprawie oraz szczegółowy wykaz skontrolowanej dokumentacji zawierają akta kontroli.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych uchybień oraz usprawnienia badanej działalności - na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) - przekazuję następujące wnioski i zalecenia pokontrolne:



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



1. Opracowywać i realizować indywidualne plany reintegracyjne przez okres nie krótszy niż okres, na jaki został udzielony instrument wsparcia lub nie krótszy niż okres zatrudnienia danej osoby, wymagany w związku z udzieleniem tego instrumentu.
2. Zapoznawać się przez organ konsultacyjno – doradczy, nie rzadziej niż raz w roku, z wynikami działalności przedsiębiorstwa społecznego oraz wyrażać opinię w tym zakresie.
3. Przekazywać wojewodzie roczne sprawozdanie w terminie do 31 marca roku następującego po roku, za który jest składane to sprawozdanie.
4. Zgłaszać wojewodzie zmiany powodujące naruszenie warunków ustawy oraz wskazywać przyczyny naruszenia tych warunków w terminie 14 dni od dnia zaistnienia tych zmian.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia - mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) - proszę poinformować na piśmie Wojewodę Podkarpackiego **w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.**

WOJEWODA PODKARPACKI

(-)

Teresa Kubas-Hul

Otrzymują:

1. Adresat.
2. A/a.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską

