



Warszawa, 2022 roku

PREZES
URZĘDU ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

DKZP.WKZ2.442.175.2021.JC
KND/189/21/DKZP

Informacja o wyniku kontroli doraźnej

1) Określenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które było przedmiotem kontroli:

Zamawiający:	Komenda Wojewódzka Policji w Łodzi ul. Lutomska 108/112 91-048 Łódź
Rodzaj zamówienia:	dostawy
Przedmiot zamówienia:	Dostawa olejów silnikowych, przekładniowych, hydraulicznych i smarów dla KWP w Łodzi i jednostek garnizonu łódzkiego (nr postępowania: FZ-2380/26/21/SS)
Tryb postępowania:	tryb podstawowy bez negocjacji (art. 275 pkt 1 ustawy Pzp)
Wartość zamówienia:	570 850,00 zł (133 710,44 euro)
Wszczęcie postępowania:	22.07.2021 r.
Środki UE:	nie

2) Informacja o stwierdzonych naruszeniach lub ich braku:

Po przeprowadzeniu kontroli doraźnej, na podstawie art. 607 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1710), zwanej dalej „ustawą Pzp”, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych stwierdza naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 2) lit. c ustawy Pzp poprzez zaniechanie odrzucenia oferty wykonawcy AB, który nie złożył w przewidzianym terminie przedmiotowego środka dowodowego, potwierdzającego spełnienie przez olej zaoferowany w poz. 5 formularza asortymentowo - cenowego wymaganej przez Zamawiającego normy FIAT 9.55535-S1, co jednocześnie w ustalonych okolicznościach faktycznych stanowi naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 5) ustawy Pzp poprzez zaniechanie odrzucenia oferty Wykonawcy AB jako niezgodnej z treścią warunków zamówienia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z treścią pkt 5.1 Specyfikacji Warunków Zamówienia, dalej jako „SWZ”, przedmiotem zamówienia jest dostawa olejów silnikowych, hydraulicznych, przekładniowych, płynów hamulcowych i smarów dla KWP w Łodzi i jednostek garnizonu łódzkiego. Szczegółowy opis warunków realizacji zamówienia został określony we wzorze umowy- załącznik nr 5 do SWZ.

CPV 09211100 – 2 dla olejów silnikowych,

CPV 09211600 – 7 dla olejów stosowanych w układach hydraulicznych i przekładniowych,

CPV 09211650 – 2 dla płynów hamulcowych,

CPV 24951100 – 6 dla smarów.

Jednocześnie Zamawiający wskazał w treści SWZ, że:

5.2. Asortyment i ilość zamawianych produktów został podany w formularzu asortymentowocenowym – załącznik nr 2 do SWZ w celu wyłonienia najkorzystniejszej oferty. (...).

5.4. Przedmiot zamówienia będzie dostarczany sukcesywnie, w oryginalnie zaplombowanych i odpowiednio oznakowanych opakowaniach handlowych typowych dla danego producenta, stosownie do złożonego zamówienia. (...).

5.10. Zamawiający wymaga, aby dostarczone produkty były z bieżącej produkcji, a ich termin przydatności nie powinien być krótszy niż 12 miesięcy od dnia dostarczenia do magazynu.

5.12. Oferowane oleje muszą posiadać specyfikacje, normy, dopuszczenia, aprobaty i homologacje oraz spełniać wymogi techniczne i jakościowe norm olei dotychczas stosowanych wskazanych w formularzu asortymentowo-cenowym. W przypadku awarii silnika na Wykonawcy spoczywa dowód (np. przeprowadzenie badań laboratoryjnych), że zaoferowany olej nie spowodował niepożądanych skutków takich jak np. zatarcie silnika.

5.13. Podane przez Zamawiającego w SWZ nazwy mają charakter przykładowy a ich wskazanie ma na celu określenie oczekiwanego standardu przy czym Zamawiający dopuszcza składanie ofert równoważnych na podstawie art. 99 ust. 5 ustawy. Nazwy lub symbolika podana została w celu prawidłowego określenia przedmiotu zamówienia. Przedstawiony opis stanowi minimum techniczne i jakościowe przedmiotu zamówienia oczekiwane przez Zamawiającego i będzie stanowił podstawę oceny ofert równoważnych.

5.14. Zamawiający dopuszcza składanie oferty równoważnych, wskazując w opisie przedmiotu zamówienia kryteria stosowane w celu oceny równoważności. Zamawiający informuje, iż poprzez określenie: „oferowany produkt równoważny” rozumie, iż oferowany przedmiot zamówienia spełnia

wymagania jakościowe, eksploatacyjne i techniczne równoważnie do produktów wskazanych przez Zamawiającego. Oznacza to, że produkt równoważny musi spełniać parametry w stosunku do parametrów wymaganych przez Zamawiającego, wskazanych w kolumnie 4 formularza asortymentowo-cenowego „Wykaz kryteriów równoważności” stanowiącym - Załącznik nr 2 do SWZ.

Zamawiający w załączniku nr 2 do SWZ, przewidział następujące zapisy dotyczące poz. 5:

L.p.	Przeznaczenie oleju, płynu, smaru, dotychczas stosowany olej, pożądana wielkość opakowania	Wymagana lepkość wg SAE lub numer katalogowy	Specyfikacje, normy, dopuszczenia, wymagane aprobaty i homologacje lub nr katalogowy oryginału
5.	Olej silnikowy do samochodów osobowych i lekkich dostawczych, benzynowych i Diesla, także z turbodoładowaniem i katalizatorami; dotychczas stosowany olej to CASTROL MAGNATEC C2; wielkość opakowania ok. 60 litrów	5W30	SN; C2; PSA B71 2290 FIAT 9.55535-S1

Zgodnie z treścią rozdziału 12 SWZ:

12.1. Na potwierdzenie, że oferowane dostawy spełniają określone przez zamawiającego wymagania, Zamawiający żąda złożenia wraz z ofertą przedmiotowych środków dowodowych: Dla każdej pozycji formularza asortymentowo-cenowego- załącznik nr 2 do SWZ Wykonawca musi dołączyć do oferty karty techniczne opisujące oferowany produkt, będące oficjalnymi wyciągami z katalogów lub folderów stosowanymi w powszechnych stosunkach handlowych, zawierające opisy/parametry oferowanych produktów, potwierdzające spełnianie wymogów zgodnie z formularzem asortymentowo – cenowym.

Opisane powyżej karty techniczne muszą być ponumerowane zgodnie z numeracją formularza asortymentowo-cenowego i dodatkowo zawierać informację o wielkości i rodzaju oferowanego opakowania (np. kanistry plastikowe o pojemności 5l, 10l, lub beczka o pojemności litrów, lub butelki szklane o pojemności itp.).

12.2. Jeżeli wykonawca nie złoży przedmiotowych środków dowodowych lub złożone przedmiotowe środki dowodowe będą niekompletne, zamawiający wezwie do ich złożenia lub uzupełnienia w wyznaczonym terminie na podstawie art. 107 ust. 2 uPzp.¹

12.3. Zamawiający może żądać od wykonawców wyjaśnień dotyczących treści przedmiotowych środków dowodowych.

Natomiast w rozdziale 13. Opis sposobu przygotowania oferty, Zamawiający określił, że do oferty należy dołączyć:

13.2.2. – formularz asortymentowo – cenowy sporządzony wg załącznika nr 2 do SWZ z podaniem producenta i nazwy oferowanego produktu – nie podlega uzupełnieniu.

13.2.5. przedmiotowe środki dowodowe, o których mowa w pkt. 12.1. SWZ.

¹ W ogłoszeniu o zamówieniu Zamawiający w pkt 5.9 również przewidział uzupełnienie przedmiotowych środków dowodowych.

Do upływu terminu składania ofert w postępowaniu, tj. do dnia 30 lipca 2021 r., do godz. 10.00, wpłynęły oferty 3 Wykonawców, tj.:

1. CD z siedzibą w Mińsku Mazowieckim, cena brutto 680 686,31 zł;
2. EF z siedzibą w Warszawie, cena brutto 945 712,81 zł;
3. AB z siedzibą w Łodzi, cena brutto 537 922,05 zł;

Jak wynika z formularza stanowiącego załącznik nr 2 do oferty, Wykonawca AB zaoferował w poz. nr 5:

L.p.	Przeznaczenie oleju, płynu, smaru, dotychczas stosowany olej, pożądana wielkość opakowania	Wymagana lepkość wg SAE lub numer katalogowy	Specyfikacje, normy, dopuszczenia, wymagane aprobaty i homologacje lub nr katalogowy oryginału	Ilość litrów (dla smarów ilość kg)	Cena Jednostk.	Wartość	Producent i nazwa oferowanego produktu
5.	Olej silnikowy do samochodów osobowych i lekkich dostawczych, benzynowych i Diesla, także z turbodoładowaniem i katalizatorami; wielkość opakowania ok. 60 litrów dotychczas stosowany CASTROL MAGNATEC C2;	5W30	SN; C2; PSA B71 2290 FIAT 9.55535-S1	350	22,00	7700,00	CASTROL MAGNATEC 5W30 C2 SS

W toku badania i oceny ofert zamawiający zwrócił się do Wykonawcy AB na podstawie art. 107 ust. 2 ustawy Pzp o złożenie przedmiotowych środków dowodowych (wykonawca nie złożył kart katalogowych razem z ofertą) oraz na podstawie art. 223 ust. 1 ustawy Pzp o wyjaśnienia treści oferty:

1) Zamawiający działając na podstawie art. 107 ust. 2 uPzp (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 ze zm.) zwraca się o uzupełnienie przedmiotowych środków dowodowych, o których mowa w pkt.

12.1. SWZ Zamawiający wzywa do:

Uzupełnienia dla każdej pozycji formularza asortymentowo-cenowego- załącznik nr 2 do SWZ kart technicznych opisujących oferowany produkt, będących oficjalnymi wyciągami z katalogów lub folderów stosowanymi w powszechnych stosunkach handlowych, zawierające opisy /parametry oferowanych produktów, potwierdzające spełnianie wymogów zgodnie z formularzem asortymentowo – cenowym

Wykonawca nie załączył wraz z ofertą kart technicznych dla żadnej pozycji formularza

asortymentowo-cenowego, a tym samym nie potwierdził, że oferowane oleje i smary spełniają wszystkie nasze wymagania.

2) Jednocześnie, działając na podstawie na podstawie art. 223 ust. 1 uPzp zamawiający zwraca się o wyjaśnienie treści złożonej oferty w poniżej wskazanym zakresie:

2.1 Prosimy o potwierdzenie, że zaoferowany olej silnikowy dla poz. 2 formularza asortymentowocenowego spełnia wymagania specyfikacji BMW LL-01 oraz MB 226.5.

2.2. Prosimy ponadto Wykonawcę o wyjaśnienie poz. 6 formularza asortymentowo-cenowego, dla której zaoferował olej COMMA SYNESR-Z 5W30. Dotychczas stosowanym olejem, co zostało zaznaczone w formularzu, jest olej General Motors GENUINE 5W30.

Czy zaoferowany dla tej pozycji olej jest w pełni mieszalny z olejem dotychczas stosowanym olejem? Prosimy o zapewnienie, że nowa mieszanina (dolewka nowego oleju) zapewni silnikowi należyłą ochronę, a wszystkie układy łącznie z turbodoładowaniem, pompowtryskiwaczami, czy filtrami DPF będą pracowały należycie.

Przedmiotowe środki dowodowe oraz wyjaśnienia (składane elektronicznie podpisane elektronicznym kwalifikowanym podpisem lub podpisem zaufanym lub podpisem osobistym) należy uzupełnić w terminie do dnia 13.08.2021 r. do Sekcji ds. Funduszy Pomocowych i Zamówień Publicznych KWP, ul. Lutomińska 108/112, 91-048 Łódź za pośrednictwem platformy zakupowej https://platformazakupowa.pl//pn/kwp_lodz;
ID postępowania 487302

W dniu 12 sierpnia 2021 r. Wykonawca AB przedłożył w odpowiedzi na ww. wezwanie karty katalogowe oferowanych produktów oraz złożył wyjaśnienia następującej treści:

1) Zaoferowany olej w poz. 2 spełnia wymagania specyfikacji BMW LL-01 jako starszej oraz nowszej BMW LL-04 oraz Mercedesa MB226.5 oraz nowszych

2) Zaoferowany olej COMMA SynerG 5W30 jest w pełni mieszalny i/lub zastępowalny do dotychczas stosowanego oleju GENUINE 5W30 OE OPEL. Olej ten zarówno jak i olej OE zapewnia pełną ochronę silnika i jego komponentów.

Zamawiający nie kierował do Wykonawcy AB więcej korespondencji dotyczącej zaoferowanego asortymentu w pkt 5 formularza asortymentowo-cenowego.

W dniu 20 sierpnia 2021 r. Zamawiający wybrał jako najkorzystniejszą ofertę Wykonawcy AB.

Umowa z wybranym wykonawcą została zawarta w dniu 27 sierpnia 2021 r.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 2 lit. c) Zamawiający odrzuca ofertę, jeżeli została złożona przez wykonawcę, który nie złożył w przewidzianym terminie oświadczenia, o którym mowa w art. 125 ust. 1, lub podmiotowego środka dowodowego, potwierdzających brak podstaw wykluczenia lub spełnianie warunków udziału w postępowaniu, przedmiotowego środka dowodowego, lub innych dokumentów lub oświadczeń.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 5) ustawy Pzp, Zamawiający odrzuca ofertę, jeżeli jej treść jest niezgodna z warunkami zamówienia.

Jak wynika z przesłanych przez Zamawiającego do Urzędu wyjaśnień i dokumentów, oferta wykonawcy AB wraz z uzupełnionymi dokumentami przedmiotowymi w zakresie poz. 5 formularza

asortymentowo-cenowego, nie potwierdza, aby zaoferowany olej Castrol MAGNATEC STOP-START 5W-30 C2 był zgodny z warunkami zamówienia dotyczącymi spełnienia normy FIAT 9.55535-S1. W karcie katalogowej przedłożonej przez ww. Wykonawcę na wezwanie Zamawiającego brak jest informacji o spełnieniu przedmiotowej normy:

Castrol MAGNATEC STOP-START 5W-30 C2

Warstwa Inteligentnych Molekuł zapobiegająca zużyciu ściernemu w silnikach z systemem STOP-START

W dzisiejszych czasach przeciętny kierowca w czasie normalnej jazdy zatrzymuje się i rusza swoim samochodem aż do 18000 razy w ciągu roku.

Dodatkowo silniki wyposażone w system Start-Stop w czasie oczekiwania na skrzyżowaniach, gasnąc i uruchamiając się co chwilę, są narażone na mikroskopijne zużycie elementów.

*W najnowszym teście silnikowym, olej Castrol MAGNATEC STOP-START 5W-30 C2 udowodnił znacznie mniejsze zużycie elementów silnika w trakcie pracy wymagającej częstego zatrzymywania się i ruszania.**

Inteligentne Molekuły Oleju Castrol MAGNATEC STOP-START 5W-30 C2 trzymają się jak magnes zapewniając dodatkową warstwę ochronną. Warstwę, która, w przypadku oddziaływania bardzo dużego obciążenia, potrafi się regenerować zapewniając doskonałą ochronę każdego elementu silnika w trakcie pracy wymagającej częstego zatrzymywania się i ruszania.

Castrol MAGNATEC STOP-START 5W-30 C2. Natychmiastowa ochrona od momentu przekręcenia kluczyka. Przy jego każdym uruchomieniu.

**Przetestowany według testu OM646LA*

ZASTOSOWANIE

Castrol MAGNATEC STOP-START 5W-30 C2 jest odpowiedni dla silników spalinowych i Diesla, w których wymagana jest jakość ACEA C2 w lepkości 5W-30.

Castrol MAGNATEC STOP-START 5W-30 C2 posiada aprobatę PSA B71 2290 silników Peugeot i Citroen.

ZALETY I KORZYŚCI:

Castrol MAGNATEC STOP-START 5W-30 C2 zapewnia:

- Przywieranie filmu olejowego do najważniejszych elementów silnika i utrzymywanie warstwy ochronnej*
- Samoregenerującą się warstwę ochronną, zapobiegającą zużyciu kluczowych elementów silnika w trakcie wykorzystywania systemów Stop-Start*
- Najwyższy stopień ochrony silnika*

Typowa charakterystyka

Nazwa	Metoda	Jednostka	CASTROL MAGNATEC STOP-START 5W-30 C2
Gęstość w 15°C	ASTM D4052	g/ml	0,8487
Wygląd	Wizualna	-	Klarowny i przejrzysty (możliwe niewielkie

			zmętnienie)
Lepkość kinematyczna w 100°C	ASTM D445	mm ² /s	9,5
Lepkość CCS -30°C	ASTM D5293	mPa.s (cP)	4100
Temperatura zapłonu PMCC	ASTM D93	°C	220
Indeks lepkości	ASTM D2270	-	172
Lepkość klimatyczna w 40°C	ASTM D445	mm ² /s	51
Popiół siarczanowy	ASTM D874	% wt	0,56
Temperatura płynięcia	ASTM D97	°C	-39

Specyfikacja i dopuszczenia

ACEA C2

PSA Approval B71 2290

Przechowywanie i magazynowanie

Wszelkie opakowania powinny być przechowywane w zadanych pomieszczeniach. Jeżeli opakowania przechowywane są na otwartej przestrzeni, gdzie mogą być narażone na opady atmosferyczne, należy je ustawić w pozycji poziomej, tak aby uniemożliwić dostęp wody oraz zapobiec zniszczeniu oznakowania opakowań. Produkty nie mogą być przechowywane w temperaturze wyższej niż 60°C, ani też narażone na działanie promieni słonecznych lub bardzo niskich temperatur.

Jednocześnie z wyjaśnień Zamawiającego udzielonych w toku postępowania wyjaśniającego wynika, że Zamawiający na etapie oceny ofert, opierając się na niezmienionej nazwie handlowej produktu, błędnie przyjął że olej 5W30 CASTROL MAGNATEC Start Stop C2 spełnia normę FIAT 9.55535-S1, ponieważ dotychczas użytkowany przez zamawiającego olej 5W30 CASTROL MAGNATEC Start Stop C2 spełniał w/w normę koncernu FIAT. Producent oleju CASTROL w grudniu 2020 roku zmienił właściwości fizykochemiczne produktu, nie zmieniając jego nazwy. Obecnie na rynku znajdują się oleje 5W30 Castrol Magnatec C2, które spełniają w/w normę koncernu FIAT oraz oleje wyprodukowane w 2021 roku, które tej normy nie posiadają. Opisany olej jest olejem syntetycznym, którego przydatność do użycia wynosi 10 lat.

Z powyższego wynika, że oferta wykonawcy AB podlega odrzuceniu na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 2) lit. c ustawy Pzp, ponieważ złożona przez ww. Wykonawcę karta katalogowa dot. oleju zaoferowanego w poz. 5 formularza asortymentowo – cenowego nie potwierdza spełniania przez oferowany produkt normy FIAT 9.55535-S1. Biorąc zaś pod uwagę, iż Wykonawca AB był już jednokrotnie wezwany do złożenia przedmiotowych środków dowodowych na podstawie art. 107 ust. 2 ustawy Pzp, jego oferta powinna być odrzucona na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 2) lit. c ustawy Pzp. Wezwanie zamawiającego o uzupełnienie jest bowiem wezwaniem jednokrotnym w obrębie tego samego przedmiotowego środka dowodowego. Jeżeli braki w obrębie dokumentów przedmiotowych nie zostały usunięte (pomimo skorzystania z normy art. 107 ust. 2 Pzp) lub

dokumenty przedmiotowe zawierają błędy, w tym nie potwierdzają okoliczności, jakich zamawiający wymagał od dokumentu, oferta, do której załączone zostały takie dokumenty, podlega odrzuceniu na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 2 lit. c) Pzp.²

Oferta wykonawcy AB podlega również odrzuceniu na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 5) ustawy Pzp, ponieważ wykonawca AB w kontrolowanym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego zaferował w poz. 5 formularza asortymentowo – cenowego olej, który nie spełnia normy FIAT 9.55535-S1, wymaganej przez Zamawiającego dla tej pozycji formularza asortymentowo-cenowego. Równocześnie należy zauważyć, że Zamawiający wymagał w pkt 5.10 SWZ, *aby dostarczone produkty były z bieżącej produkcji*. Tymczasem jak wyjaśnił Zamawiający oleje CASTROL MAGNATEC 5W30 C2 SS wyprodukowane w 2021 roku tej normy nie posiadają. Zamawiający natomiast w specyfikacji warunków zamówienia przewidział w sposób wyraźny wymaganie normy FIAT 9.55535-S1. Należy podkreślić, że również w świetle zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców, o której mowa w art. 16 ust. 1 ustawy Pzp, wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia powinni dysponować jednakowymi, jasnymi i precyzyjnymi informacjami dotyczącymi postawionych w postępowaniu wymagań oraz sposobu oceny ich spełniania. Zamawiający dokonał oceny oferty Wykonawcy AB jako zgodnej ze specyfikacją warunków zamówienia w zakresie poz. 5) formularza asortymentowo-cenowego wbrew wyraźnemu wymaganiu sformułowanemu przez siebie w SWZ. Ewentualne wątpliwości co do niezbędności czy zasadności tego wymagania należałoby uznać za spóźnione po upływie terminu składania ofert i nie powinny one mieć żadnego wpływu na ocenę ofert.

Reasumując uznać należy, że poprzez zaniechanie odrzucenia oferty wykonawcy AB Zamawiający naruszył art. 226 ust. 1 pkt 2) lit. c oraz art. 226 ust. 1 pkt 5) ustawy Pzp. Powyższe naruszenie miało wpływ na wynik postępowania, ponieważ umożliwiło wybór jako najkorzystniejszej oferty wykonawcy, która powinna zostać odrzucona.

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż zgodnie z art. 610 ust. 1 ustawy Pzp od wyniku kontroli doraźnej Zamawiającemu przysługuje prawo zgłoszenia do Prezesa Urzędu umotywowanych zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia doręczenia informacji o wyniku kontroli.

W przypadku gdyby ww. zastrzeżenia od wyniku kontroli doraźnej zgłaszała osoba upoważniona przez kierownika zamawiającego, proszę o przesłanie pełnomocnictwa do występowania przed Prezesem Urzędu Zamówień Publicznych, jako centralnym organem administracji rządowej.

² Zob. Komentarz do Prawa Zamówień Publicznych pod red. Huberta Nowaka i Mateusza Winiarza, Urząd Zamówień Publicznych, Warszawa 2021.