



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 25 listopada 2025 roku

Sprawa: Petycja w zakresie zmiany przepisów VAT
Znak sprawy: PT7.056.5.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl



Odpowiedź na petycję w sprawie zmiany przepisów VAT

Szanowny Panie,

Odpowiadając na pismo z 22 października 2025 r. w sprawie rezygnacji z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży na kasach rejestrujących w przypadku wystawiania faktur dla osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej i przesyłania ich do Krajowego Systemy e-Faktur (KSeF), uprzejmie informuję.

Zakwalifikowanie pisma jako petycja

W pierwszej kolejności wyjaśniam, że w postępowaniu administracyjnym obowiązuje zasada ograniczonego formalizmu. Ciężar kwalifikacji prawnej pisma spoczywa na jego adresacie. Organ ma obowiązek zakwalifikować pismo zgodnie z jego treścią.

Mając na uwadze treść złożonego pisma informuję, że wymagane jest zastosowanie trybu ustawy o petycjach¹.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 tej ustawy przedmiotem petycji jest żądanie dotyczące zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie

¹ Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870)

dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Treść pisma z 22 października 2025 r. w zakresie zmiany zapisów przepisów wypełnia definicję petycji i jak wskazano powyżej, podlega rozpatrzeniu w tym trybie.

Stanowisko odnośnie petycji

W pierwszej kolejności należy wyjaśnić, iż zgodnie z regulacjami¹ podatnicy dokonujący sprzedaży na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej oraz rolników ryczałtowych są obowiązani prowadzić ewidencję sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących. Jest to powszechna zasada w zakresie dokumentowania sprzedaży na rzecz konsumentów, z której wynika, iż konsument z tytułu dokonanego nabycia otrzymuje paragon fiskalny.

W świetle rozwiązania ustawowego² na żądanie nabywcy towaru lub usługi podatnik jest obowiązany wystawić fakturę dokumentującą sprzedaż zaewidencjonowaną przy zastosowaniu kasy rejestrującej, jeżeli żądanie jej wystawienia zostało zgłoszone w terminie 3 miesięcy, licząc od końca miesiąca, w którym dostarczono towar lub wykonano usługę bądź otrzymano całość lub część zapłaty. W zakresie tym istotne jest, iż konsument ma prawo żądać wystawienia faktury do sprzedaży, która wcześniej została udokumentowana paragonem fiskalnym.

Natomiast w świetle obowiązujących regulacji³ obowiązek dokumentowania fakturami dotyczy transakcji sprzedaży w zakresie dostawy towarów lub świadczenia usług dokonywanych pomiędzy podatnikami VAT (B2B). Dla tych transakcji faktura jest podstawowym dowodem potwierdzającym jej zawarcie. Rozwiązanie przewidziane dla transakcji pomiędzy podatnikiem a konsumentem (relacja B2C) pozwala na wystawienie faktur, ale jest to tylko opcja z obowiązkiem zawsze dokumentowania transakcji paragonem fiskalnym. W zakresie B2C sprzedawca nie ma prawa wyboru. Od tego są przewidziane wyjątki. Obecnie przepisy rozporządzenia zwolnieniowego⁴ przewidują zwolnienie stosowania kas

¹ Art. 111 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2025 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2025 r. poz. 775 ze zm.)

² Art. 106b ust. 3 ustawy o podatku od towarów i usług

³ art. 220 ust. 1 Dyrektywy 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz.U. L 347 z 11.12.2006 r.) i art. 106b ust. 1 ustawy o podatku od towarów i usług

⁴ Załącznik do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących (Dz.U. z 2024 r. poz. 1902): usługi związane z odprowadzaniem i oczyszczaniem ścieków; osady ze ścieków kanalizacyjnych, z wyłączeniem usług związanych z opróżnianiem szamb i dołów gnilnych (poz.8), pozostałe usługi związane z zakwaterowaniem z wyłączeniem – dotyczy wyłącznie: usług krótkotrwałego zakwaterowania pozostałych, gdzie indziej niesklasyfikowanych (z wyłączeniem usług hotelarskich i turystycznych) (poz. 24), wynajem i usługi zarządzania nieruchomościami własnymi lub dzierżawionymi (poz. 29), usługi związane z obsługą rynku nieruchomości (poz. 30), dostawa towarów i świadczenie usług, które na podstawie przepisów o podatku dochodowym są zaliczane przez podatnika do środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych podlegających amortyzacji (poz.50)

rejestrujących dla czynności wymienionych w poz. 8, 24, 29, 30, 50, jeżeli czynności te w całości zostały udokumentowane fakturą.

Regulacje wprowadzające Krajowy System e-Faktur (KSeF) ⁶ stanowią, iż w przypadku dokumentowania sprzedaży dokonywanej na rzecz nabywcy towarów lub usług będącego osobą fizyczną nie prowadzącą działalności gospodarczej nie ma obowiązku wystawiania faktur ustrukturyzowanych przy użyciu Krajowego Systemu e-Faktur. Niemniej jednak podatnicy mają możliwość wystawienia faktur ustrukturyzowanych i skorzystanie z takiej możliwości zależy to od woli wystawcy faktury.

Przywołane przepisy wskazują, iż nie każdy przypadek sprzedaży dokonanej na rzecz konsumentów będzie wymagał wystawienia faktury ustrukturyzowanej przy użyciu Krajowego Systemu e-Faktur.

Trwają obecnie prace analityczne w zakresie możliwości rezygnacji z obowiązku wystawiania paragonów fiskalnych w sytuacji, gdy sprzedaż na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej zostanie udokumentowana fakturą wystawioną przy użyciu Krajowego Systemu e-Faktur. Prowadzona jest ocena uwarunkowań prawnych i funkcjonalnych dokonania takich zmian.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Tomasz Tratkiewicz

Dyrektor

Departamentu Podatku od Towarów i Usług
w Ministerstwie Finansów

⁶ Art. 106ga ust. 2 pkt 4 oraz ust. 3 i ust. 4 ustawy o podatku od towarów i usług dodanego ustawą z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 1598) oraz ustawą z dnia 9 maja 2024 r. zmieniającą ustawę o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych ustaw (Dz.U. z 2024 r. poz. 852), który wchodzi w życie 1 lutego 2026 r.