

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.373.2026

Łódź, 18 maja 2026 r.

**Rada Gminy w Klonowej**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXV/117/2026 Rady Gminy w Klonowej z dnia 6 maja 2026 r. w sprawie regulaminu korzystania z kompleksu sportowego „Moje Boisko – Orlik 2012” w Klonowej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 maja 2026 r.

**Uzasadnienie**

Rada Gminy w Klonowej uchwałą Nr XXV/117/2026 z dnia 6 maja 2026 r. przyjęła regulamin korzystania z kompleksu sportowego „Moje Boisko – Orlik 2012” w Klonowej stanowiący załącznik do niniejszej uchwały - dalej Regulamin.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 2 Regulaminu, § 3 Regulaminu, § 8 ust. 2 Regulaminu w zakresie wyrazów: „na własną odpowiedzialność i”, § 10 ust. 2 pkt 3 i 7 Regulaminu, § 10 ust. 2 pkt 5 Regulaminu w zakresie wyrazów: „oraz spożywania alkoholu”, § 10 ust. 2 pkt 6 Regulaminu w zakresie wyrazów: „zaśmiecania a także”, § 11 Regulaminu, § 12 Regulaminu oraz § 15 Regulaminu w zakresie wyrazów: „a także przepisów ppoż. i bhp”.

W § 2 Regulaminu przyjęto, że wejście na Orlik jest równoznaczne z przyjęciem i przestrzeganiem regulaminu. Należy jednak zauważyć, że Regulamin stanowi akt prawa miejscowego i normy tego regulaminu obowiązują każdego korzystającego z Orlika niezależnie od

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

akceptacji Regulaminu. Przyjęta regulacja jest zatem niezgodna z art. 40 ust. 1 w zw. art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

W Regulaminie zamieszczono szereg przepisów, które powtarzają lub modyfikują przepisy ustawy. Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy (rady miejskiej) nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W § 8 ust. 2 Regulaminu przyjęto, że osoby o których mowa w ust 1 korzystają z boisk sportowych na własną odpowiedzialność. W § 11 Regulaminu przyjęto, że za zniszczenia powstałe w czasie korzystania z boisk odpowiedzialność materialną ponoszą osoby korzystające a w przypadku grup zorganizowanych także organizator zajęć. W ocenie organu nadzoru, powyższe przepisy wkraczają w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

W § 10 ust. 2 Regulaminu zakazano m. in.: niszczenia urządzeń sportowych i płyty boisk (pkt 3), palenia tytoniu oraz spożywania alkoholu (pkt 5), zaśmiecania (pkt 6) oraz zakłócania porządku i używania słów wulgarnych (pkt 7). Zakaz niszczenia cudzej rzeczy wynika z przepisów Kodeksu karnego, Kodeksu wykroczeń oraz Kodeksu cywilnego. Zakaz spożywania alkoholu na Orliku wynika z art. 14 ust. 2a ustawy z dnia 26 października 1982 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.). Zakaz zaśmiecania wynika z art 145 Kodeksu wykroczeń. Zakaz zakłócania porządku i używania słów wulgarnych wynika już z art. 51 Kodeksu wykroczeń.

Art. 40 ust. 1 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia do stanowienia przepisów o charakterze wyłącznie informacyjnym oraz wprowadzających w błąd, lecz jedynie takich które posiadają wartość normatywną stanowiąc o prawach i obowiązkach osób korzystających z obiektów gminnych i uprawnieniach administratora. W związku z powyższym w ocenie organu nadzoru istotnie narusza prawo § 3 Regulaminu oraz § 12 Regulaminu.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W § 15 Regulaminu przyjęto, że korzystający z Orlika są zobowiązani do przestrzegania przepisów ppoż. i bhp. W ocenie organu nadzoru powyższy przepis narusza konstytucyjną zasadę hierarchiczności aktów prawnych stanowiąc o nakazie stosowania przepisów zawartych aktach prawnych wyższego rzędu. Ponadto przepis narusza zasadę prawidłowej legislacji odsyłając do nieokreślonych aktów prawnych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Justyna Szymańska-Chładzyńska*

**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Klonowa

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.