



Ministerstwo Zdrowia

Departament
Zdrowia Publicznego

ZPŚ.055.6.2026.MB
Warszawa, 02 lipca 2026

Pan

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), zawiadamiam o załatwieniu w sposób negatywny petycji z dnia 24 sierpnia 2023 r. w przedmiocie „dodania na końcu art. 15 ust. 2 pkt 2 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej¹ wyrazów ”, uwzględniając potrzebę standaryzacji dokumentu”.

Uzasadnienie

W przedmiotowej petycji wnosi Pan „o dodanie na końcu art. 15 ust. 2 pkt 2 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej wyrazów „uwzględniając potrzebę standaryzacji dokumentu”, wskazując jako przesłankę uzupełnienia ww. przepisu fakt, że nie zawiera on „wbrew art. 92 ust. 1 Konstytucji wytycznych do wydania rozporządzenia”.

Zgodnie z powołaniem się przez Pana w petycji na art. 92 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. ² „Rozporządzenia są wydawane przez organy wskazane w Konstytucji, na podstawie szczegółowego upoważnienia zawartego w ustawie i w celu jej wykonania. Upoważnienie powinno określać organ właściwy do wydania rozporządzenia i zakres spraw przekazanych do uregulowania oraz wytyczne dotyczące treści aktu.”. W art. 92 Konstytucji RP nie dokonano zdefiniowania „wytycznych dotyczących treści aktu”.

Zgodnie z orzecnictwem Trybunału Konstytucyjnego muszą one dotyczyć materialnego kształtu regulacji, która ma być zawarta w rozporządzeniu³. Ich funkcja polega na określeniu kierunku czy też celu, który ma być osiągnięty w rozporządzeniu.

Wytyczne „nie muszą być zamieszczone w przepisie zawierającym upoważnienie ustawowe. Możliwe jest ich umieszczenie w innych przepisach ustawy, o ile możliwe jest precyzyjne zrekonstruowanie treści tych wytycznych”⁴. Na możliwość zawarcia wytycznych również w przepisach innych ustaw Trybunał Konstytucyjny wskazał w wyroku z 12 września 2006 r., K 55/05, OTK-A 2006, nr 8, poz. 104. W wyroku tym Trybunał orzekł, że brak wytycznych w przepisie upoważniającym nie zawsze

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 416, ze zm., dalej: „ustawa o Państwowej Inspekcji Sanitarnej”.

² Dz. U. Nr 78 poz. 483, ze zm.

³ Wyrok TK z 29.05.2002 r., P 1/01, OTK-A 2002/3, poz. 36

⁴ Wyrok TK z 29.05.2002 r., P 1/01

dyskwalifikuje ten przepis, ponieważ problem istnienia wytycznych powinien być rozpatrywany w całym kontekście normatywnym ustawy i ustaw z nią związanych, a więc w perspektywie całego normatywnego układu odniesienia. Jeśli organ wykonawczy pośrednio, poprzez dogłębną analizę całokształtu przepisów ustawy (ustaw), uzyska wskazówki i wytyczne do odpowiedniego ukształtowania treści rozporządzenia, to pomimo braku wytycznych w przepisie upoważniającym można uznać, że upoważnienie nie narusza art. 92 ust. 1 Konstytucji RP, co oznacza, że wytyczne można zrekonstruować z treści innej ustawy.

W przepisie art. 15 ust. 2 pkt 2 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, zawierającym upoważnienie ustawowe do określenia przez ministra właściwego do spraw zdrowia w drodze rozporządzenia wzoru legitymacji służbowej pracownika stacji sanitarno-epidemiologicznej, nie zostały zawarte wytyczne dotyczące treści aktu. Jednakże, biorąc pod uwagę co wskazano wyżej, możliwe jest zrekonstruowanie treści tych wytycznych. Odwołanie się z jednej strony do innych przepisów ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, z drugiej zaś do przepisów ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych⁵ pozwala na określenie dwóch podstawowych zasad przy przygotowywaniu projektu rozporządzenia wydawanego na podstawie ww. przepisu. Przepisy ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (w szczególności art. 35, art. 22j) pozwalają na określenie, że jednym z podstawowych celów tego aktu prawnego będzie zapewnienie możliwości identyfikacji pracowników stacji sanitarno-epidemiologicznej wykonujących czynności kontrolne w imieniu państwowego inspektora sanitarnego. Podstawę odwołania się do przepisów ustawy o dokumentach publicznych stanowi zaliczenie legitymacji służbowej pracownika stacji sanitarno-epidemiologicznej do dokumentów publicznych kategorii drugiej. Taki status nadały ww. legitymacji przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 marca 2025 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu dokumentów publicznych⁶. Ustawa o dokumentach publicznych określa zasady funkcjonowania systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych (art. 1 ust. 1). System ten obejmuje m.in. projektowanie dokumentów publicznych (art. 1 ust. 2), co bezpośrednio wiąże się z zakresem regulacji analizowanego rozporządzenia. Szczególnie istotnym elementem systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych, szeroko regulowanym przez ustawę, jest kwestia zabezpieczeń dokumentów publicznych przed fałszerstwem. W związku z powyższym za drugi podstawowy cel rozporządzenia wydawanego na podstawie art. 15 ust. 2 pkt 2 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej należy uznać konieczność właściwego zabezpieczenia legitymacji służbowej pracownika stacji sanitarno-epidemiologicznej przed jej przerobieniem lub podrobieniem.

Mając powyższe na uwadze należy uznać, że jakkolwiek upoważnienie ustawowe, zawarte w przepisie art. 15 ust. 2 pkt 2 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, nie zawiera wytycznych dotyczących treści aktu, to jest możliwe ich zrekonstruowanie w sposób racjonalny i jednoznaczny na podstawie przepisów wskazanych wyżej ustaw.

Anna Baumann-Popczyk
Dyrektor
/dokument podpisany elektronicznie/

⁵ Dz. U. z 2024 r. poz. 1669, ze zm., dalej: „ustawa o dokumentach publicznych”.

⁶ Dz. U. poz. 401.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem Skargi.