



Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Odpowiadając na petycję z dnia : 2025,
które wpłynęło do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w dniu 21 października
2025 r., Departament Dialogu i Partnerstwa Społecznego uprzejmie informuje, co
następuje:

Przepisy dotyczące weryfikacji liczebności organizacji związkowych wprowadzono ustawą
z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o związkach zawodowych oraz niektórych innych
ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 1608).

W myśl poprzednio obowiązujących przepisów ustawy z dnia z dnia 23 maja 1991 r.
o związkach zawodowych (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 440 ze zm., dalej „UZZ”) pracodawcy nie
przysługiwały żadne instrumenty weryfikacji danych liczbowych przekazanych mu przez
zakładową organizację związkową. Partnerzy społeczni zgłaszali resortowi pracy potrzebę
wprowadzenia trybu kontroli spełniania kryteriów liczebności przez organizację związkową.
Liczebność organizacji związkowej decyduje bowiem o możliwości korzystania przez
organizację związkową z szeregu uprawnień zagwarantowanych przepisami prawa oraz o
ich zakresie – np. im więcej członków liczy organizacja, tym więcej jej działaczy podlega
ochronie trwałości stosunku pracy. Stąd też liczebność organizacji związkowej jest istotną
kwestią nie tylko dla jej członków, lecz również dla pracodawcy. Uprawnienia organizacji
związkowej są bowiem skorelowane z obowiązkami pracodawcy, niejednokrotnie
związanymi z obciążeniem finansowym.

W oparciu o takie przesłanki, wprowadzono przepis art. 25¹ UZZ, zgodnie z którym
pracodawca lub działająca u niego organizacja związkowa, może zgłosić pisemne
zastrzeżenie co do liczebności danej zakładowej organizacji związkowej w terminie 30 dni
od dnia przedstawienia przez tę organizację informacji o liczbie członków. Organizacja
związkowa, wobec której takie zastrzeżenie zgłoszono, ma obowiązek wystąpić do sądu
pracy z wnioskiem o ustalenie liczby jej członków na ostatni dzień danego półrocza. Jeśli
tego nie zrobi, nie będzie mogła korzystać z uprawnień zakładowej organizacji związkowej
do czasu wykonania tego obowiązku. Zmiana liczby członków zakładowej organizacji
następująca w ciągu 6-miesięcznego okresu sprawozdawczego, pozostaje bez wpływu na
uprawnienia zakładowej organizacji związkowej.

Jednocześnie w trosce o zapobieganie nadużywaniu przez pracodawcę prawa do kontroli liczebności zakładowej organizacji związkowej w art. 25¹ ust. 12 UZZ przewidziano, że ponowne zgłoszenie przez pracodawcę zastrzeżenia co do liczebności tej samej zakładowej organizacji związkowej nie może nastąpić wcześniej niż po upływie roku od dnia uprawomocnienia się orzeczenia w sprawie ustalenia liczby członków tej organizacji, jeśli uprzednio zgłoszone zastrzeżenie okazało się bezpodstawne. Sąd rejonowy - sąd pracy, właściwy ze względu na siedzibę pracodawcy lub jednostki objętej działaniem zakładowej organizacji związkowej winien w ciągu 60 dni od daty złożenia wniosku przez organizację związkową, której postawiono zarzut co do liczebności jej członków wydać orzeczenie, kierując się przepisami kodeksu postępowania cywilnego o postępowaniu nieprocesowym. Wykazanie liczby członków spoczywa na zakładowej organizacji związkowej, co jest uzasadnione zasadą niezależności związków zawodowych. W postępowaniu sądowym dotyczącym ustalenia liczby członków organizacji związkowej związek zawodowy ma prawo aktywnego udziału, z prawem przedstawienia sądowi wniosków dowodowych i prezentowania stanowiska. Nic nie stoi więc na przeszkodzie, aby sąd ustalał liczbę członków związku zawodowego biorąc pod uwagę m.in. deklaracje członkowskie. Jednocześnie należy zauważyć, że uprawnienia zakładowej organizacji związkowej przysługują działającej organizacji. Oznacza to, że same deklaracje członkowskie mogą w określonych sytuacjach nie stanowić dla sądu dowodu wystarczającego do ustalenia liczby członków zakładowej organizacji związkowej. Narzucenie przez ustawodawcę dowodów w oparciu, o które sąd powinien wydać orzeczenie byłoby sprzeczne z zasadą niezawisłości sądu, z zasadą swobodnej oceny dowodów i mogłoby utrudnić sądowi ustalenie liczby członków organizacji związkowej. Przykładowo, jeżeli zaproponowany w petycji przepis wszedłby w życie, powstałyby wątpliwości, czy sąd mógłby przesłuchać świadków na okoliczność ustalenia liczby członków.

Postępowanie w sprawie ustalenia liczebności organizacji związkowej jest ograniczone terminami. Ma to zapobiec przedłużaniu stanu niepewności co do tego, czy pracodawca ma obowiązek współdziałać z organizacją związkową i respektować przysługujące jej uprawnienia zakładowej organizacji związkowej.

Projekt nowelizacji, która wprowadziła prawo do kontroli liczebności zakładowej organizacji związkowej był przedmiotem konsultacji publicznych i opiniowania. Został przekazany do analizy i oceny organizacjom związkowym i organizacjom pracodawców, reprezentatywnym w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 ze zm.). Ponadto został poddany analizie przez Radę Dialogu Społecznego. Szczegółowy przebieg procesu legislacyjnego oraz wpływ konsultacji na kształt regulacji był na bieżąco publikowany na stronie Rządowego Procesu Legislacyjnego.

Reprezentatywne organizacje związkowe zgłosiły uwagi odnoszące się do kontroli liczebności zakładowej organizacji związkowej. Wszystkie te uwagi zostały uwzględnione w obecnym brzmieniu art. 25¹ UZZ, z wyjątkiem jednej, dotyczącej gwarancji ochrony przetwarzania danych osobowych zapewnianych w postępowaniu sądowym, o którym mowa w art. 25¹ UZZ.

Z powyższego wynika, że wprowadzone ustawą nowelizującą z dnia 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o związkach zawodowych oraz niektórych innych ustaw regulacje w zakresie kontroli liczebności zakładowej organizacji związkowej zostały wspólnie wypracowane przez stronę rządową, pracodawców i organizacji związkowych. Należy też podkreślić, że zagrożenia wskazane w Państwa piśmie nie zostały zidentyfikowane przez reprezentatywne organizacje związkowe podczas prac nad projektem. Ponadto projekt był ogólnodostępny na stronie Rządowego Centrum Legislacyjnego i organizacje związkowe nie posiadające statusu reprezentatywnych także nie zgłaszały zastrzeżeń co do proponowanej treści art. 25¹ UZZ.

Z wyrazami szacunku
Karolina Woźniczko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Dialogu i Partnerstwa Społecznego
/- kwalifikowany podpis elektroniczny -/

Klauzula informacyjna dot. przetwarzania danych osobowych w zakresie kierowanej do MRPiPS korespondencji (dane zebrane od osoby, której dotyczą) Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE poniżej przekazuję następujące informacje:	
TOŻSAMOŚĆ ADMINISTRATORA	Administratorem danych osobowych jest Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z siedzibą w Warszawie przy ul. Nowogrodzkiej 1/3/5, 00-513 Warszawa.
DANE KONTAKTOWE ADMINISTRATORA	Z administratorem danych można się skontaktować poprzez adres mailowy: info@mrrips.gov.pl , lub pisemnie na adres siedziby administratora.
DANE KONTAKTOWE INSPEKTORA OCHRONY DANYCH	Z Inspektorem Ochrony Danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania danych osobowych w szczególności w zakresie korzystania z praw związanych z ich przetwarzaniem poprzez adres mailowy: iodo@mrrips.gov.pl lub pisemnie na adres siedziby administratora.
CELE PRZETWARZANIA I PODSTAWA PRAWNA	Pani / Pana dane będą przetwarzane w celu rozpatrzenia przesłanej do MRPiPS korespondencji. Podstawą prawną przetwarzania danych jest art. 6 ust. 1 lit. e RODO – realizacja zadania publicznego.
ODBIORCY DANYCH	Pani/Pana dane osobowe mogą być przekazywane podmiotom przetwarzającym dane osobowe na zlecenie administratora, a także innym podmiotom na podstawie obowiązujących przepisów (przykład: sądowi, Policji, instytucjom kontrolnym, podmiotom właściwym do rozpatrzenia sprawy).
OKRES PRZECHOWYWANIA DANYCH	Pani/Pana dane będą przetwarzane w okresie przewidzianym dla archiwizacji dokumentów wchodzących do narodowego zasobu archiwalnego.
PRAWA PODMIOTÓW DANYCH	Przysługuje Pani/Panu prawo dostępu do Pani/Pana danych oraz prawo żądania ich sprostowania, sprzeciwu, ich usunięcia po upływie wskazanych okresów lub ograniczenia ich przetwarzania.
ZAUTOMATYZOWANE PODEJMOWANIE DECYZJI, W TYM PROFILOWANIE	Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu
PRAWO WNIESIENIA SKARGI DO ORGANU NADZORCZEGO	Przysługuje Pani/Panu również prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego zajmującego się ochroną danych osobowych w państwie członkowskim Pani / Pana zwykłego pobytu, miejsca pracy lub miejsca popełnienia domniemanego naruszenia. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych (PUODO) Adres: Stawki 2, 00-193 Warszawa Telefon: 22 531 03 00
INFORMACJA O DOWOLNOŚCI LUB OBOWIĄZKU PODANIA DANYCH	Podanie danych osobowych jest dobrowolne, jednakże ich przetwarzanie jest warunkiem rozpatrzenia korespondencji