

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.335.2026

Łódź, 8 maja 2026 r.

**Rada Gminy Brąszewice**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIV/154/2026 Rady Gminy Brąszewice z dnia 6 maja 2026 r. w sprawie ustalenia wysokości diet dla przewodniczących organu wykonawczego jednostki pomocniczej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 maja 2026 r.

**Uzasadnienie**

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 1 uchwały, w którym przyjęto, że miesięczna dieta dla przewodniczących organu wykonawczego jednostki pomocniczej – sołtysów, będzie stanowić ryczałt w wysokości 350,00 zł miesięcznie, z tytułu rekompensaty **za działalność związaną z pełnieniem funkcji sołtysa**, za udział w sesjach Rady Gminy oraz tytułem zwrotu kosztów dojazdu do siedziby Urzędu Gminy.

Organ nadzoru podkreśla, że zgodnie z ugruntowanym poglądem prezentowanym w orzecznictwie sądów administracyjnych „dieta” jest świadczeniem kompensacyjnym, a nie pracowniczym (por. wyrok NSA z dnia 26 czerwca 2014 r., sygn. akt II OSK 406/14; wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 22 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Go 40/18; wyrok WSA w Poznaniu z dnia 30 maja 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 292/19). Należy przez to rozumieć pewien rodzaj świadczeń, mających za zadanie kompensowanie utraconych w związku ze sprawowaniem powierzonej funkcji zarobków i poniesionych jednocześnie w związku ze sprawowaną funkcją kosztów. W ocenie organu

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

nadzoru, przyjęcie zryczałtowanej diety nie jest samo w sobie niezgodne z prawem. Jednakże warto zaznaczyć, że zakresem regulacji przedmiotowej uchwały powinna być objęta również sytuacja, w której sołtys nie wykonuje obowiązków wynikających z pełnionej funkcji, a tym samym nie ponosi żadnych kosztów związanych z pełnieniem funkcji. W przeciwnym razie dieta ustalona w stałej kwocie ma charakter okresowego ryczałtu, który przyjmuje charakter stałego, wynagrodzenia, niezależnego od kosztów związanych z pełnieniem funkcji (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 23 października 2019 r., sygn. akt II SA/Po 555/19).

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 4 przedmiotowej uchwały. Analiza postanowień uchwały wskazuje, że zawiera ona elementy, które przesądzają, iż uchwała jest aktem prawa miejscowego, a tym samym powinna podlegać promulgacji w dzienniku urzędowym.

Organ nadzoru wskazywał w piśmie z dnia 2 grudnia 2022 r., znak: PNIK-I.4131.1088.2022, że zgodnie z najnowszym orzecznictwem sądów administracyjnych (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 20 lipca 2022 r., sygn. akt III SA/Łd 306/22; wyrok WSA w Łodzi z dnia 20 lipca 2022 r., sygn. akt III SA/Łd 307/22; wyrok WSA w Łodzi z dnia 13 października 2022 r., sygn. akt III SA/Łd 514/22) uchwały w sprawie wysokości diety przysługującej radnemu gminy oraz w sprawie wysokości diety przysługującej przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej (sołectwa) są aktami prawa miejscowego, a zatem podlegają obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Justyna Szymańska-Chładzyńska*

**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Brąszewice

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.