



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-1.0530.4.2026

Warszawa, 22 czerwca 2026

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Infrastruktury działając na podstawie art. 13 *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach* (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że Pani petycja z dnia 6 maja 2026 r. (data doręczenia 12.05.2026 r.) o podjęcie inicjatywy w zakresie zmiany *ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych* (Dz. U. z 2025 r. poz. 889), została rozpatrzona negatywnie.

Petycja zawiera żądanie wprowadzenia w *ustawie o drogach publicznych* przepisów umożliwiających projektowanie i finansowanie budowy dróg krajowych na obszarze miast na prawach powiatu przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 *ustawy o drogach publicznych* w granicach miast na prawach powiatu zarządcą wszystkich dróg publicznych, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych oraz dróg, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 5 ust. 2a ww. ustawy, jest prezydent miasta. Zakres działania prezydenta miasta kumuluje zatem obowiązki zarządzania drogami gminnymi, powiatowymi, wojewódzkimi i krajowymi. Natomiast zarząd drogami odpowiadającymi klasie autostrad lub dróg ekspresowych ustawodawca pozostawił w kompetencjach Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad.

Obecna konstrukcja prawna przyjęta w art. 19 ust. 5 *ustawy o drogach publicznych* odzwierciedla zasadę „jedno miasto - jeden zarządca drogi”. Taki sposób zarządzania na obszarze miasta na prawach powiatu, tj. przez jeden podmiot, jest funkcjonalny i efektywny. Należy podkreślić, że obszary miast na prawach powiatu są to specyficzne obszary charakteryzujące się: dużą gęstością zaludnienia, specyficzną siecią dróg publicznych m.in. gęstą siecią ulic oraz znacznym natężeniem ruchu. Także z punktu widzenia ewentualnej przebudowy czy remontu danego odcinka drogi w obrębie miasta na prawach powiatu, zasadnym jest, aby w rękach jednego podmiotu było ustalenie np. harmonogramu robót, czy zmiany organizacji ruchu.

Przepis art. 19 ust. 5 *ustawy o drogach publicznych* obowiązuje od 1 stycznia 1999 r. Pierwotnie przepis brzmiał: „*W granicach miast na prawach powiatu zarządcą wszystkich dróg publicznych, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych, jest zarząd miasta.*”. A zatem zasada zarządzania przez jeden podmiot drogami publicznymi różnych kategorii na obszarze miasta na prawach powiatu funkcjonuje wiele lat.

Należy wskazać, że w kontekście zmiany art. 2a *ustawy o drogach publicznych* była rozważana kiedyś w resorcie transportu możliwość uzupełnienia przepisu o zapis, że drogi

krajowe, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych, drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne w granicach miast na prawach powiatu stanowią własność tych miast. Kwestia ta była przedmiotem rozmów z Ministerstwem Finansów, w trakcie których zwrócono uwagę na aspekt pozbawienia samorządów mienia, poprzez przeniesienie własności nieruchomości, na których umiejscowione są drogi, na rzecz miast na prawach powiatu. Natomiast dokonanie przeniesienia praw własności tych nieruchomości mogłoby spowodować wystąpienia samorządów z roszczeniami o wypłaty odszkodowań w zamian za utracone mienie. Kwestia ta była przyczyną sprzeciwu Ministerstwa Finansów wobec proponowanych zmian. W związku z powyższym zaprzestano prac nad projektem.

Należy podkreślić, że *ustawa o drogach publicznych* w art. 19 ust. 4 przewiduje możliwość zawierania porozumień między zarządcami dróg. Zgodnie z ww. przepisem „Zarządzanie drogami publicznymi może być przekazywane między zarządcami w trybie porozumienia, regulującego w szczególności wzajemne rozliczenia finansowe. Zarządcy dróg mogą zawierać także porozumienia w sprawie finansowania albo dofinansowania zadań z zakresu zarządzania drogami z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.”.

Natomiast w zakresie finansowania dróg publicznych należy wskazać, że kwestie te reguluje *ustawa z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego* (Dz. U. z 2021 r. poz. 668). Zgodnie z art. 3 ust. 3 ww. ustawy „W granicach miast na prawach powiatu zadania w zakresie finansowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami publicznymi, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych, finansowane są z budżetów tych miast.”.

W gestii Ministra Infrastruktury na wsparcie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego znajduje się Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg, który powołany został *ustawą z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg* (Dz.U. z 2025 r. poz. 94 ze zm.). Fundusz stanowi kompleksowy instrument wsparcia realizacji zadań na drogach zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego. W ramach Funduszu wsparcie można uzyskać m.in. na zadania polegające na budowie, przebudowie lub remoncie dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych, zarządzanych przez prezydenta miasta na prawach powiatu będącego siedzibą wojewody lub sejmiku województwa tzw. zadania miejskie. Ostatni nabór na ten typ zadań organizowany był w 2021 r. Natomiast zadania miejskie nie obejmują zadań inwestycyjnych na drogach krajowych.

Jednocześnie należy zauważyć, że dofinansowanie zadań miejskich z Funduszu nie jest jedynym mechanizmem wsparcia miast na prawach powiatu. Dodatkowo w gestii Ministra Infrastruktury znajduje się inny mechanizm wsparcia zadań drogowych dla samorządów tj. rezerwa subwencji, której podział odbywa się na podstawie *ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego* (Dz.U. z 2024 r. poz. 1572 ze zm.). Nabór wniosków realizowany jest każdego roku i kierowany jest między innymi do miast na prawach powiatu. Mechanizm obejmuje obecnie możliwość dofinansowania inwestycji obejmujących budowę i przebudowę obiektów inżynierskich oraz obejmujących drogi dojazdowe do centrów załadunku i wyładunku. Miasta na prawach powiatu mogły składać wnioski o dofinansowanie do 10 kwietnia 2026 r. Następną nabór zorganizowany zostanie na początku 2027 r.

Dodatkowo, niezależnie od składanych wniosków, wszystkie miasta na prawach powiatu otrzymają w 2026 r. środki na remont, utrzymanie lub ochronę dróg wojewódzkich

i krajowych w obrębie tych miast. Środki na remont, utrzymanie i ochronę tych dróg, które otrzymają miasta na prawach powiatu stanowią nowy mechanizm wsparcia i są odpowiedzią na zapotrzebowanie miast. Do tej pory miasta na prawach powiatu musiały wybierać między inwestycją, a zadaniami bieżącymi w ramach rezerwy subwencji. Obecnie mają możliwość otrzymania środków na oba rodzaje przedsięwzięć.

Środki z rezerwy mają charakter uzupełniający i stanowią istotne wsparcie dla jednostek samorządu terytorialnego przy realizacji inwestycji infrastrukturalnych o dużym znaczeniu dla rozwoju lokalnych społeczności. W 2025 r. ze środków subwencji dla wszystkich samorządów przypadło niemal 770 mln zł, zaś w 2026 r. planowane jest kolejne wsparcie w kwocie 400 mln zł.

Ponadto należy wskazać, że w Ministerstwie Infrastruktury trwają analizy nad zmianami w ustawie o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg.

Reasumując, obecnie Ministerstwo Infrastruktury nie rozważa przekazania projektowania i finansowania budowy dróg krajowych na obszarze miast na prawach powiatu Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad.

Mając na uwadze powyższe petycja została rozpatrzona negatywnie.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Katarzyna Kościeszka

Dyrektor

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

ADMINISTRATOR DANYCH OSOBOWYCH

Administratorem Państwa danych osobowych jest Minister Infrastruktury z siedzibą w Warszawie przy ul. T. Chałubińskiego 4/6 zwany dalej „administratorem”.

Z administratorem można się kontaktować:

- telefonicznie, pod numerem: 22 630 10 00,
- mailowo, pod adresem: kancelaria@mi.gov.pl.

- za pomocą usługi e-Doręczenia: adres: AE:PL-99756-74876-WBAEG-25
- listownie oraz osobiście w siedzibie administratora.

CEL PRZETWARZANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane osobowe przetwarzamy w celu rozpatrzenia wniesionej przez Państwa petycji.

PODSTAWY PRAWNE PRZETWARZANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane przetwarzamy na podstawie:

- art. 6 ust. 1 lit. c RODO, tj. przetwarzanie danych jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze wynikającego z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691),
- art. 6 ust. 1 lit. a RODO – tj. Państwa zgody na przetwarzanie danych osobowych – w sytuacji, gdy wyrażą Państwo zgodę na udostępnienie Państwa danych w postaci imienia i nazwiska w odwzorowaniu cyfrowym petycji zamieszczonym na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury.

OKRES PRZECHOWYWANIA DANYCH OSOBOWYCH

Państwa dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164). Po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny.

ODBIORCY DANYCH OSOBOWYCH

Administrator przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania Państwa danych innym podmiotom świadczącym na jego rzecz usługi z zakresu IT.

ZAUTOMATYZOWANE PODEJMOWANIE DECYZJI

Państwa dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu.

PRAWA ZWIĄZANE Z PRZETWARZANIEM DANYCH OSOBOWYCH

W związku z przetwarzaniem danych osobowych przysługują Państwu następujące prawa:

- prawo dostępu do treści danych, prawo do sprostowania danych, prawo do ograniczenia przetwarzania danych,
- cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia Państwa imienia i nazwiska na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury. Wycofanie zgody nie wpływa jednak na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
- jeśli uznają Państwo, że przetwarzamy Państwa dane w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami mogą Państwo również skorzystać z prawa wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych – przed realizacją tego prawa sugerujemy kontakt z naszym IOD w celu wyjaśnienia ewentualnych wątpliwości.

INFORMACJE O DOBROWOLNOŚCI LUB OBOWIĄZKU PODANIA DANYCH

Podanie przez Państwa danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpatrzenia. Wynika to z art.7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

KONTAKT W SPRAWACH ZWIĄZANYCH Z PRZETWARZANIEM DANYCH OSOBOWYCH

Administrator wyznaczył Inspektora ochrony danych (dalej: IOD), z którym można skontaktować się w sprawach związanych z przetwarzaniem danych osobowych. Kontakt z IOD jest możliwy za pośrednictwem:

- adresu e-mail IOD: inspektor.RODO@mi.gov.pl,
- korespondencyjnie na adres siedziby administratora.