



WOJEWODA ŁÓDZKI

PSŁ.431.4.2021

Piotrków Trybunalski, 24 listopada 2021 r.

Pan

Marek Kieler

Starosta Wieluński

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ w związku z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo Łowieckie² przeprowadzona została planowana kontrola, w przedmiocie wykonywania zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na wydzierżawianiu obwodów łowieckich polnych.

Okres objęty kontrolą:

- od 01.01.2017 roku do dnia kontroli.

Czynności kontrolne w siedzibie jednostki kontrolowanej przeprowadzono w dniu 23.09.2021 r.

Kontrolę przeprowadzili, zgodnie z upoważnieniami Nr 7/2021 i Nr 8/2021 z dnia 7 września 2021 r., wydanymi na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³:

1. Pan Jerzy Śliwa – Strażnik Państwowej Straży Łowieckiej, pełniący funkcję kierownika zespołu kontrolerów (upoważnienie Nr 7/2021);
2. Pan Piotr Warczyński – Komendant Posterunku Państwowej Straży Łowieckiej, pełniący funkcję członka zespołu kontrolerów (upoważnienie Nr 8/2021);

Funkcję kierownika jednostki w kontrolowanym okresie pełnił do listopada 2018 roku Pan Andrzej Stępień – Starosta Wieluński, od listopada 2018 roku Pan Marek Kieler – Starosta Wieluński.

¹ Dz. U. z 2017 r., poz. 2234, ze zm.

² t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1295.

³ Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092.

I. Najważniejsze ustalenia kontroli.

W zakresie realizacji zadań polegających na wykonywaniu zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na wydzierżawianiu obwodów łowieckich polnych, w okresie objętym kontrolą, ustalono, że:

- 1) Starostwo jest organizacyjnie przygotowane do realizacji czynności związanych z prowadzeniem dokumentacji wymaganej do podpisywania umów dzierżawnych obwodów łowieckich.

Dokumentacja była prowadzona w sposób staranny i uporządkowany, co w znacznym stopniu ułatwiło dokonanie czynności kontrolnych.

- 2) Zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo Łowieckie⁴, obwody łowieckie polne wydzierżawia, na wniosek Polskiego Związku Łowieckiego, po zasięgnięciu opinii wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz właściwej izby rolniczej - starosta, wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej. Obwody łowieckie wydzierżawia się na czas nie krótszy niż 10 lat. Jak ustalono, na terenie Powiatu Wieluńskiego w okresie objętym kontrolą znajdowało się 13 obwodów łowieckich polnych. Z informacji uzyskanych od kontrolowanej jednostki wynika, że na pisemny wniosek złożony przez PZŁ Zarząd Okręgowy w Sieradzu zostało zawartych 13 umów dzierżawy na obwody łowieckie. Z informacji uzyskanych na dzień jej sporządzenia w obrocie prawnym jest 13 umów dzierżawy obwodów łowieckich. Wszystkie 13 umów zostało zawarte w dniu 11.04.2017 roku. Kontroli poddano dokumentację 13 umów dzierżawnych obwodów łowieckich polnych co stanowi 100 % wszystkich obowiązujących umów.
- 3) W każdym przypadku z wnioskiem o zawarcie umowy wystąpił Polski Związek Łowiecki, do każdej umowy dołączono opinię Izby Rolniczej Województwa Łódzkiego oraz opinie wójtów (burmistrzów, prezydentów miasta), co jest zgodne z art. 29 ust. 1 ustawy Prawo Łowieckie.
- 4) Wszystkie umowy dzierżawy obwodów łowieckich zawierały:
 - 1) numer i powierzchnię obwodu łowieckiego;
 - 2) obszar gruntów leśnych i polnych wchodzących w skład obwodu łowieckiego;
 - 3) kategorię obwodu łowieckiego;
 - 4) wysokość czynszu za dzierżawę obwodu łowieckiego i termin jego płatności;
 - 5) obowiązki stron umowy;
 - 6) zasady zastosowania odstrzału zastępczego;

⁴ Dz. U. 2015 poz. 2168.

7) sposób i terminy rozliczeń między stronami umowy w przypadku jej rozwiązania.
Powyższe było zatem zgodne z art. 29a ustawy Prawo Łowieckie.

II. Ustalenia organizacyjne.

Zgodnie z § 26, ust. 11 pkt. 1) i 2) Uchwały Nr 222/16 Zarządu Powiatu w Wieluniu z dnia 20 stycznia 2016 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wieluniu, realizacja zadań polegających na wykonywaniu zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na wydzierżawianiu obwodów łowieckich polnych należy do Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska.

W badanym okresie kontrolowane zadanie wykonywała od 1999 roku, osoba zatrudniona na stanowisku Inspektora w Wydziale Rolnictwa i Ochrony Środowiska. Bezpośredni nadzór nad pracownikiem sprawował Naczelnik Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska.

III. Działalność kontrolowanego organu w zakresie naliczenia, płatności i przekazania czynszu dzierżawnego.

1. Odnośnie sposobu naliczania czynszu dzierżawnego za okres 2017/2018, 2018/2019, 2019/2020 oraz 2020/2021 :
 - 1) Przy ustalaniu wysokości czynszu dzierżawnego za dzierżawę obwodów łowieckich w 2017 roku przyjęto równowartość pieniężną żyta wskazaną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 18 października 2016 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2017 co jest zgodne z art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym.
 - 2) W roku 2018 do ustalenia wysokości czynszu dzierżawnego za dzierżawę obwodów łowieckich przyjęto równowartość pieniężną żyta wskazaną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 18 października 2017 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2018 co jest zgodne z art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym.
 - 3) W roku 2019 do ustalenia wysokości czynszu dzierżawnego za dzierżawę obwodów łowieckich przyjęto równowartość pieniężną żyta wskazaną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 18 października 2018 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2019 co jest zgodne z art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym.

4) W roku 2020 do ustalenia wysokości czynszu dzierżawnego za dzierżawę obwodów łowieckich przyjęto równowartość pieniężną żyta wskazaną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 18 października 2019 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2020 co jest zgodne z art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym.

5) W roku 2021 do ustalenia wysokości czynszu dzierżawnego za dzierżawę obwodów łowieckich przyjęto równowartość pieniężną żyta wskazaną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2020 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2021 co jest zgodne z art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym.

2. Odnośnie do płatności przekazanych, przez Koła Łowieckie dzierżawiące obwody łowieckie, Staroście Wieluńskiemu w formie czynszu dzierżawnego, zespół kontrolerów nie stwierdził nieprawidłowości. Płatności były dokonane w terminach wskazanych w umowie dzierżawy.

3. Odnośnie do przekazywania przez Starostę Wieluńskiego czynszu dzierżawnego Gminom oraz Nadleśnictwom na których terenie znajdują się obwody łowieckie, zespół kontrolerów nie stwierdził nieprawidłowości.

Mając na uwadze szczegółowo opisane powyżej ustalenia, w świetle kryteriów legalności i rzetelności kontrolowaną działalność ocenić należy **pozytywnie**.

Od przedmiotowego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze (art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej).