



WOJEWODA ŁÓDZKI

RT-I.431.14.2025

Łódź, 7 stycznia 2026 r.

Pan

Jacek Otulak

Burmistrz Białej Rawskiej

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224 z późn. zm.), w związku z art. 18 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz.U. z 2024 r. poz. 402 z późn. zm.), w okresie od 27 października 2025 r. do 20 listopada 2025 r. przeprowadzona została kontrola w Urzędzie Miasta i Gminy w Białej Rawskiej w zakresie sprawdzenia realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Okres objęty kontrolą: od dnia 01 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.

Kontrolę w trybie zwykłym¹ przeprowadzili zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 17 października 2025 r.:

1. Żaneta Bieńko – młodszy specjalista w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 32/2025);
2. Ewa Sokołowska – inspektor w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję członka Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 33/2025).

Kontrolą objęto dokumentację dostarczoną przez Burmistrza Białej Rawskiej do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 23 października 2025 r. oraz uzupełnioną w dniu 29 października 2025 r.

¹ Kontrola była realizowana w trybie zdalnym w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim w Łodzi, przy ul. Piotrkowskiej 104.

Kontrolerzy w zawiadomieniu o kontroli z dnia 17 października 2025 roku poinformowali Burmistrza Białej Rawskiej, w jakim trybie i za jaki okres zostanie objęty kontrolą oraz wskazali przewidywany czas trwania czynności kontrolnych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli, działalność Burmistrza Białej Rawskiej w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie z uchybieniami**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

W dniu 25 października 2023 r. Wojewoda Łódzki ogłosił I nabór wniosków o objęcie dopłatą w 2024 r. ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Termin składania wniosków został wyznaczony od 26 października do 15 listopada 2023 r. W związku z ogłoszonym naborem Burmistrz Białej Rawskiej, jako organizator publicznego transportu zbiorowego w dniu 9 listopada 2023 r., złożył wniosek o objęcie dopłatą na 2024 r. Po dokonaniu pozytywnej oceny wniosku Burmistrz Białej Rawskiej został poinformowany o przyznaniu dopłaty na realizację przewozów w 2024 r.

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z Zaświadczeniem Przewodniczącej Miejskiej Komisji Wyborczej w Białej Rawskiej z dnia 21 listopada 2018 r.², Burmistrzem Białej Rawskiej był Pan Wacław Jacek Adamczyk. Natomiast zgodnie z Zaświadczeniem Przewodniczącej Miejskiej Komisji Wyborczej z dnia 6 maja 2024 r.³, Burmistrzem Białej Rawskiej był Pan Jacek Otulak.

Kontrolerzy poddali analizie zapisy Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy w Białej Rawskiej⁴, który stanowi Załącznik do Zarządzenia Nr 153/2023 wydanego przez Burmistrza Białej Rawskiej z dnia 6 października 2023 roku. Z powyższego regulaminu nie można jednak jednoznacznie stwierdzić do jakiego wydziału należy wykonywanie zadań z zakresu publicznego transportu zbiorowego.

² Zaświadczenie Miejskiej Komisji Wyborczej w Białej Rawskiej z dnia 21.11.2018 r. o wyborze Burmistrza Białej Rawskiej;

³ Zaświadczenie Miejskiej Komisji Wyborczej w Białej Rawskiej z dnia 6.05.2024 r. o wyborze Burmistrza Białej Rawskiej;

⁴ Regulamin Organizacyjny Urzędu Miasta i Gminy w Białej Rawskiej z dnia 6 października 2023 r.,

Pracownikami Urzędu Miasta i Gminy w Białej Rawskiej odpowiedzialnymi za prowadzenie spraw związanych z publicznym transportem zbiorowym w kontrolowanym okresie były: Pani Ewa Kaczmarek, zatrudniona na stanowisku Naczelnika Wydziału Oświaty, Kultury i Polityki Społecznej oraz Pani Iwona Dybowska, zatrudniona na stanowisku Inspektora w Wydziale Oświaty, Kultury oraz Polityki Społecznej.

Z przedstawionego zakresu czynności Pani Iwony Dybowskiej⁵ z dnia 6 czerwca 2024 r., wynika, że jest ona odpowiedzialna za realizację i rozliczanie umów związanych z organizacją transportu zbiorowego. Natomiast z zapisów zakresu czynności Pani Ewy Kaczmarek⁶ z dnia 2 lipca 2012 r., znak: Or.IV.2003.8.2012, nie można tego jednoznacznie stwierdzić.

Na podstawie z art. 22 ust 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego wymaga uzyskania zgody organu stanowiącego właściwego organizatora. W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że nie podjęto stosownej uchwały na 2024 r.

Z uwagi na przedstawioną przez Gminę uchwałę Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 26 października 2021 r. o Nr XLIII/304/2021, w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Biała Rawska⁷, mając na względzie zastosowanie w uchwale pojęcia „umowa” w liczbie pojedynczej, należy wskazać, że Burmistrz uzyskał jednorazową zgodę na zawarcie ww. umowy na 2022 r.

Ze względu na zawarcie przez Gminę wymienionej powyżej umowy bez zgody organu stanowiącego wyrażonej w drodze stosownej uchwały, skutkuje naruszeniem art. 22 ust. 2 ustawy o Funduszu.

W dniu 11 grudnia 2023 r. pomiędzy Wojewodą Łódzkim, a Gminą Biała Rawska, reprezentowaną przez Burmistrza Białej Rawskiej – Pana Wacława Jacka Adamczyka, przy kontrasygnacie skarbnika Gminy Biała Rawska – Pani Anny Lach, została zawarta Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadań własnych organizatorów w zakresie

⁵ Zakres czynności Pani Iwony Dybowskiej z dnia 6 czerwca 2024 r.,

⁶ Zakres czynności Pani Ewy Kaczmarek z dnia 2 lipca 2012 r.,

⁷ Uchwała Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 26 października 2021 r. o Nr XLIII/304/2021, w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Biała Rawska,

przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 14/FRPA/2024⁸. Na mocy powyższej Umowy przyznano Gminie, jako organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w wysokości **448 995,00 zł**.

W 2024 r. dofinansowanie w formie dopłaty, zgodnie z zawartą Umową, udzielone było wyłącznie do przewozów wykonywanych od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. i obejmowało 7 linii komunikacyjnych tj.:

1. Biała Rawska – Biała Rawska przez Grzymkowice, Błaziejowice;
2. Biała Rawska – Biała Rawska przez Babsk;
3. Biała Rawska – Biała Rawska przez Pachy;
4. Biała Rawska – Biała Rawska przez Krukówkę;
5. Biała Rawska – Biała Rawska przez Chodnów;
6. Biała Rawska – Biała Rawska przez Porady Górne;
7. Biała Rawska – Biała Rawska przez Żurawią.

Na ww. liniach, przewozy o charakterze użyteczności publicznej realizował operator publicznego transportu zbiorowego, tj. Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Skierniewicach Sp. z o. o. z siedzibą ul. Jana III Sobieskiego 79, 96-100 Skierniewice, z którym Gmina Biała Rawska zawarła umowę Nr 33/OKP/2023 o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym⁹.

Zgodnie z zapisami ww. umowy, operator został wyłoniony na podstawie art. 22 ust.1 pkt 4 w związku z art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, zgodnie z treścią którego, organizator może bezpośrednio zawrzeć umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w przypadku gdy wystąpi zakłócenie w świadczeniu usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego lub bezpośrednie ryzyko powstania takiej sytuacji zarówno z przyczyn zależnych, jak i niezależnych od operatora, o ile nie można zachować terminów określonych dla innych trybów zawarcia umowy o świadczenie publicznego transportu zbiorowego, o których mowa w art. 19 ust. 1 pkt 1 i 2.

⁸ Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej nr 14/FRPA/2024 z dnia 11 grudnia 2023 r.

⁹ Umowa Nr 33/OKP/2023 o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym.

Wobec powyższego, spełniony został wymóg art. 23 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej tj. zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Kontrolujący dokonali także analizy umowy zawartej przez Gminę z operatorem, pod względem zgodności z wymogami określonymi w art. 25 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Podczas kontroli stwierdzono, że przepisy ww. artykułu znajdują odzwierciedlenie w jej treści.

Wojewoda Łódzki przekazał Gminie Biała Rawska w 2024 r. na realizację zadania środki z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w łącznej kwocie **448 995,00 zł**.

Kwartalne wnioski o dopłatę z Funduszu¹⁰ zostały złożone w terminach zgodnych z zapisami § 3 ust. 2 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Biała Rawska, a Wojewodą Łódzkim, poprzez skrzynkę ePUAP.

Sprawozdania kwartalne z rozliczenia dopłaty z Funduszu za rok 2024¹¹, zostały złożone w terminie zgodnym z zapisem § 4 ust. 3 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Biała Rawska, a Wojewodą Łódzkim.

Rozliczenie końcowe dopłaty z Funduszu za 2024 r.¹² również zostało złożone zgodnie z zapisami § 4 ust. 4 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Biała Rawska, a Wojewodą Łódzkim, tj. w terminie do dnia 15 marca 2025 r. według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do umowy.

¹⁰ Środki przekazywano na podstawie złożonych przez Gminę Biała Rawska wniosków kwartalnych o dopłatę – I Nabór na 2024 r.:

- wniosek o dopłatę na okres styczeń-marzec 2024 r. z dnia 03.01.2024 r. na kwotę 126.204,00 zł,
- wniosek o dopłatę na okres kwiecień-czerwiec 2024 r. z dnia 04.04.2024 r. na kwotę 133.485,00 zł,
- wniosek o dopłatę na okres lipiec-wrzesień 2024 r. z dnia 03.07.2024 r. na kwotę 50.967,00 zł,
- wniosek o dopłatę na okres październik-grudzień 2024 r. z dnia 02.10.2024 r. na kwotę 138.339,00 zł,

¹¹ Sprawozdania kwartalne z dopłaty Gminy Biała Rawska – I Nabór na 2024 r.:

- rozliczenie dopłaty z Funduszu za I kwartał 2024 r. z dnia 04.04.2024 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za II kwartał 2024 r. z dnia 03.07.2024 r.,
- korekta rozliczenia dopłaty z Funduszu za II kwartał 2024 r. z dnia 17.07.2024 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za III kwartał 2024 r. z dnia 02.10.2024 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za IV kwartał 2024 r. z dnia 03.01.2025 r.,

¹² Końcowe rozliczenie dopłaty Funduszu z dnia 04.03.2025 r. Gminy Biała Rawska.

Całkowita wartość zadania wyniosła **643 559,50 zł**, z czego: **448 995,00 zł** stanowią wydatki sfinansowane ze środków funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz **194 564,50 zł** jako wkład własny Gminy (co stanowiło **30,23 %** poniesionych wydatków).

Wobec powyższego spełniony został wymóg, o którym mowa w art. 23 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, tj. min. **10%** wkładu własnego organizatora.

Poddając analizie ww. rozliczenie końcowe, zespół kontrolny ustalił, że Gmina w całości wykorzystała przyznaną dopłatę w wysokości **448 995,00 zł**.

W 2024 r. Gmina w ramach zawartej umowy z Wojewodą Łódzkim o dopłatę z Funduszu miała możliwość wykonania łącznej wielkości pracy eksploatacyjnej w wysokości **149 665,00 wozokilometrów**, co przełożyło się na to, że średnia wysokość dopłaty do 1 wozokilometra przewozu o charakterze użyteczności publicznej wyniosła **3,00 zł** i zgodnie z § 2 ust. 1 Umowy, nie była wyższa niż 3,00 zł.

W wyniku analizy rozliczenia końcowego stwierdzono, że jednostka zrealizowała w 2024 roku pracę eksploatacyjną w wysokości **149 665,00 wozokilometrów**, co potwierdza całkowite jej wykonanie zgodnie z umową.

Po analizie przekazanych przez Gminę Białą Rawska dokumentów finansowo-księgowych kontrolerzy potwierdzili również fakt, że jednostka prowadzi wyodrębnioną ewidencję księgową z realizacji dopłaty z Funduszu, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 15 ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność Burmistrza Białej Rawskiej w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie z uchybieniami**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

Ocenę pozytywną uzasadnia:

- rzetelne i terminowe sporządzenie wniosku o objęcie dopłatą,
- wykorzystanie otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem,
- prawidłowe obliczenie wielkości pracy eksploatacyjnej, deficytu oraz wysokości dopłaty we wniosku objęcie dopłatą,
- zawarcie umowy z operatorem świadczącym usługi publicznego transportu zbiorowego przed uruchomieniem linii komunikacyjnej,
- terminowe sporządzenie oraz przekazanie wniosków kwartalnych o wypłatę dopłaty,
- terminowe sporządzenie i doręczenie rozliczeń kwartalnych oraz końcowego rozliczenia dopłaty z Funduszu.

W badanym obszarze stwierdzono następujące uchybienia:

1. Rada Miejska w Białej Rawskiej nie podjęła aktualnej uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Biała Rawska.
2. Gmina nie wskazała w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta i Gminy w Białej Rawskiej informacji dotyczących realizacji zadań związanych z publicznym transportem zbiorowym.
3. Urząd Miasta i Gminy w Białej Rawskiej nie określił w zakresie czynności Pani Ewy Kaczmarek obowiązków dotyczących prowadzenia spraw z zakresu publicznego transportu zbiorowego w kontrolowanym okresie.

Zalecenia:

Celem uniknięcia w przyszłości nieprawidłowości, działając na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224 z późn. zm.), zalecam:

1. Bezwzględne przestrzeganie art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz.U. z 2024 r. poz. 402 z późn. zm.), z którego wynika, że zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego wymaga uzyskania zgody organu stanowiącego właściwego organizatora (w obecnym stanie prawnym, zgodnie z art. 11d ust. 3 pkt 1 ww. ustawy, warunkiem uzyskania dopłaty jest również uzyskanie zgody organu stanowiącego właściwego organizatora na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego).

2. Uzupełnienie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy w Białej Rawskiej, poprzez dodanie informacji o realizacji zadań związanych z publicznym transportem zbiorowym.
3. Zaktualizowanie zakresu czynności Pani Ewie Kaczmarek, jako pracownika realizującego zadania z zakresu publicznego transportu zbiorowego, poprzez wskazanie obowiązków związanych z prowadzeniem spraw w tym obszarze.

Wpisu kontrolerów do książki kontroli Urzędu Miasta i Gminy w Białej Rawskiej dokonano pod pozycją nr 8.

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 3 oraz art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, o sposobie wykonywania zaleceń pokontrolnych, podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia proszę powiadomić w terminie **30 dni**, liczonych od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 20 listopada 2025 r.

Zgodnie z przepisami art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, od niniejszego wystąpienia pokontrolnego, nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Andrzej Janik
**Dyrektor Wydziału Rolnictwa
i Transportu**
(podpisano elektronicznie)